

МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МФЮА

Кировский филиал

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ  
СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ**

*Материалы международной научно-практической конференции*

**Выпуск 13**

**Том 2**

Киров

2014

**Редакционная коллегия:**

**О.К. Акулова, директор Кировского филиала МФЮА**

**Е.В. Каранина, доктор экономических наук, профессор**

**Е.А. Гасанова, декан Кировского филиала МФЮА**

Сборник содержит материалы международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы современной науки и образования», проходившей в рамках Недели вузовской науки с 13 по 16 мая 2014 года.

Сборник содержит 6 разделов, более 50 статей и тезисов выступлений, прозвучавших на конференции.

Для студентов высших учебных заведений, аспирантов, профессорско-преподавательского состава, практических работников.

Печатается по решению оргкомитета конференции.

Материалы печатаются в авторской редакции.

## Содержание

<b>Раздел I. СЕКЦИЯ ОБЩЕГУМАНИТАРНЫХ НАУК.....</b>	<b>8</b>
<i>Губина Анна</i> Мотивы готического романа в повести Генри Джеймса «Поворот винта».....	8
<i>Гущина Виктория</i> Отражение идей философии прагматизма в книге П. Байера «Искусство говорить о книгах, которых вы не читали».....	11
<i>Добровольская Александра</i> Трансформация феномена свобода в Европейской философии: некоторые аспекты проблемы.....	16
<i>Добровольская Александра</i> Современные суеверия как пережиток мифологического сознания.....	20
<i>Кулябина Елизавета</i> Английская чайная церемония как средство делового общения.....	23
<i>Любименко Анастасия</i> Формирование коммуникативности у студентов в процессе обучения в вузе.....	26
<i>Ушакова Дарья, Морозовская Ксения</i> Информированность – показатель культуры студента.....	28
<i>Черменина Анна Андреевна</i> Образ Иродиады в зарубежной литературе XIX века.....	32
<b>Раздел II. СЕКЦИЯ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН....</b>	<b>36</b>
<i>Большагина Виктория, Устюгова Мария</i> Уголовная ответственность несовершеннолетних в Соединенных Штатах Америки.....	36
<i>Вязовцева Ольга</i> Историко-правовой анализ противодействия коррупции в досоветский период истории российского государства.....	40
<i>Гущина Виктория</i> Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности.....	49

<i>Добровольская Александра</i> Убийство матерью новорожденного ребенка.....	52
<i>Золотарева Анна, Немчинова Ксения</i> К вопросу о необходимости применения смертной казни.....	54
<i>Момотова Алина, Суходоева Екатерина</i> Уголовная ответственность за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних в России и зарубежных государствах: сравнительный анализ.....	57
<i>Разина Марина</i> К вопросу о введении уголовной ответственности юридических лиц в Российской Федерации.....	61
<i>Чинасылова Карина</i> Уголовно-правовая характеристика преступления «Торговля людьми».....	65
<b>Раздел III. СЕКЦИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ И ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН.....</b>	<b>68</b>
<i>Гиматдинов Марсель</i> Договор кредита: сложные моменты в правоприменительной практике.....	68
<i>Глушкова Виктория</i> Гендерные проблемы в системе государственной службы Российской Федерации и пути их преодоления.....	72
<i>Гущина Виктория</i> Водопользование, правовое регулирование, понятие, виды, проблемы и пути их решения в современном законодательстве РФ.....	76
<i>Добровольская Александра</i> Несанкционированные свалки на территории Российской Федерации.....	79
<i>Каткова Марина</i> Конфликт интересов на государственной гражданской службе. Предотвращение и урегулирование.....	83
<i>Мосенкова Александра</i> Понятие, особенности и значение предвыборной агитации.....	86

<i>Половникова Алена</i> Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих: проблемы применения.....	90
<i>Попова Олеся</i> Специфика некорректных избирательных технологий.....	91
<i>Разина Марина</i> Соотношение сроков исковой давности и сроков обращения в суд.....	94
<i>Савиных Елена</i> Двойное и множественное гражданство в Российской Федерации.....	97
<i>Семакова Наталия</i> Проблемы охраны труда женщин и лиц с семейными обязанностями.....	101
<i>Смертин Роман</i> Материальная ответственность работника перед работодателем.....	104
<i>Смирнова Диана</i> Особенности правового регулирования охраны тайны личной жизни.....	109
<i>Смирнова Диана</i> Особенности правового регулирования, предоставления и использования кратковременных видов времени отдыха.....	115
<i>Смирнова Диана, Чинасылова Карина</i> Правовое регулирование объектов окружающей среды: понятие, признаки, проблемы и пути их решения в современном экологическом законодательстве РФ (на примере объектов животного мира).....	118
<i>Хохряков Герман</i> Понятие и значение подготовки законопроектов.....	123
<i>Черемискина Юлия</i> Проблемы государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды.....	126
<i>Чермных Кирилл</i> Проблемы соотношения территориальной целостности государства с правом на самоопределение народов.....	131

<i>Черных Елизавета</i>	
Проблемы разграничения компетенции между судами общей юрисдикции и арбитражными судами по экологическим правонарушениям.....	136
<i>Черных Кирилл</i>	
Федеральный закон N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере государственных закупок для муниципальных и государственных нужд».....	140
<b>Раздел IV. СЕКЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК.....</b>	<b>145</b>
<i>Кибардин Михаил</i>	
Оценка эффективности Интернет-маркетинга.....	145
<i>Любименко Анастасия</i>	
Функции планирования и организации на современном предприятии.....	150
<i>Менчикова Анастасия</i>	
Страхование вкладов как инструмент повышения сберегательной активности населения.....	155
<i>Пахтусова Анна</i>	
Концепция жизненного цикла организации.....	159
<i>Пескичева Анна</i>	
Инвестиционный климат России: проблемы и перспективы.....	169
<i>Пимина Валерия</i>	
Национальная платежная система в России: «за» и «против».....	174
<i>Танас Марина</i>	
Основные элементы организации процесса управления.....	179
<b>Раздел V. СЕКЦИЯ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА.....</b>	<b>185</b>
<i>Девяткова Кристина</i>	
Влияние международных договоров об избежание двойного налогообложения на исчисление и уплату налогов и таможенных платежей.....	185
<i>Дулимова Дарья</i>	
Анализ взаимодействия Федеральной налоговой службы РФ и	

Федеральной таможенной службы РФ в области обеспечения действующего законодательства.....	191
<i>Ковалева Елена</i>	
Роль тарифных преференций в таможенно-тарифном регулировании внешнеэкономической деятельности.....	196
<i>Куимова Оксана</i>	
Особенности исчисления и уплаты таможенных платежей в международной практике.....	202
<i>Танас Марина</i>	
Действующий механизм применения квот в системе нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.....	207
<b>Раздел VI. СЕКЦИЯ “АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА, АУДИТА, НАЛОГОВ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ».....</b>	<b>215</b>
<i>Аббасова Шалала</i>	
Русские исследователи о налогах и налогообложении в России.....	215
<i>Лихачева Марина</i>	
Особенности использования имущественного вычета при продаже объектов недвижимости, находящихся в долевой собственности физических лиц.....	219
<i>Макушенко Мария, Пахтусова Анна</i>	
Реализация принципа удобства уплаты налогов в налоговой системе Российской Федерации.....	221
<i>Менчикова Анастасия, Плишкина Анастасия</i>	
Анализ применения системы вмененного налогообложения на территории муниципального образования «Город Киров».....	234
<i>Сивкова Марина</i>	
Налоговые аспекты стратегии бизнес-планирования розничных продаж очковой оптики.....	242
<i>Чернядьева Екатерина</i>	
Налогообложение имущества физических лиц. История и перспективы развития.....	251

## Раздел I.

### СЕКЦИЯ ОБЩЕГУМАНИТАРНЫХ НАУК

*Губина Анна,  
студентка 5 курса филологического факультета ВятГГУ  
Науч. руководитель: Валова О.М.,  
канд. филол. наук, доцент кафедры  
русской и зарубежной литературы ВятГГУ*

#### **Мотивы готического романа в повести Генри Джеймса «Поворот винта»**

Генри Джеймс родился в 1843 году в Нью-Йорке в интеллигентной состоятельной семье. Его отец был популярным тогда философом и считал, что наилучшее образование дети смогут получить в Европе. Джеймс учился в Англии, Швейцарии и Франции. Так всю жизнь Джеймс был между Европой и Америкой: Америка была его «корнями», но истинный писатель, как считал он, может творить только в Европе, так как в Америке правит практицизм. В связи с этим одной из главных тем его творчества принято считать тему выбора между Европой и Америкой. Это произведения «Американец» (1877) и «Европейцы» (1878).

На фоне ранних социальных повестей ярко выделяются его «таинственные» повести. Сюда относятся «Поворот винта» (1898), «Мод Эвелин» (1900), «Веселый уголок» (1908), «Алтарь смерти» (1916) и другие

Рубеж XIX – XX веков, период создания «таинственных» повестей Джеймса характеризуется как переходная эпоха, время, когда менялись ценностные ориентиры, пересматривались творческие принципы, рушились стереотипы, обновлялся язык культуры. Исследователи отмечают, что одной из центральных черт переходных эпох становится их двойственность, в них и смерть, и разрушения, и становление новых, интересных, прогрессивных тенденций. «Переходные эпохи меняют и традиционные представления о привычных нравственных ценностях. Довольно часты нетипичные критерии оценки, мир видится в многообразии, и ясно, что несправедливое, безнравственное, неистинное, уродливое лишь кажется таковым, являясь убедительным, моральным и прекрасным. Следствием этих процессов становятся разночтения в трактовке тех или иных явлений или событий; неоднозначность оценок, понимание поливариантности развития действительности становится нормой» [1, С. 4-5].

«Таинственные» повести Джеймс создавал во времена резких социальных сдвигов: некогда устойчивые жизненные связи рушились, в сознании людей рождается страх, неуверенность в будущем. Таким образом, «таинственные» повести Джеймса были явлением эпохи. Подробно мы проанализируем повесть «Поворот винта» (1898). Нас интересует вопрос: можем ли мы причислить ее к готической традиции?

В набросках записной книжки (1895) Джеймс отмечал, что в основу повести легла история о привидениях, услышанная им от архиепископа Кентерберийского, но пересказанная с чьих-то слов, неясно и сбивчиво. Речь шла о злодеях-слугах, развративших находившихся на их попечении детей и после своей смерти являющихся за ними, чтобы увлечь их на путь гибели. «Все это темно и недосказано, - писал в заключение краткого конспекта этой истории Джеймс. - Но здесь есть намек на возможность странного, зловещего эффекта. История должна быть рассказана, очевидно, сторонним очевидцем, наблюдателем» [3, с. 16].

Сюжет повести Джеймса достаточно прост: гувернантка (в повести не имеет имени), которая должна воспитывать двух маленьких детей Майлса и Флору, вдруг замечает в доме кого-то необычного. Впервые с незнакомцем она встречается в сумерках, он стоит на башне дома, в котором и живет гувернантка с детьми. Этот незнакомец – Квинт – умерший камердинер хозяина, затем в повести появляется мисс Джессел – умершая гувернантка детей. Но интересно, что никто больше не видит этих призраков, или делает вид, что не видит.

Готический роман, традициям которого следует Джеймс, появляется на рубеже XVIII-XIX веков, в эпоху Предромантизма. Этот жанр предполагает обязательное наличие тайны, загадки, разнообразные мистические события. Особенности готического романа изучила в своей работе Е.В. Скобелева. [4, с. 40] Время действия отнесено в прошлое, исторические детали – лишь декоративный фон. Также важен принцип условности – то, что невозможно в реальной жизни, становится вполне естественным в повествовании. Мрачные пейзажи, особый ландшафт (горы, лес и т.д.), разрушение и лабиринт – также относят произведение к готическому.

Большинство указанных признаков присутствует в повести «Поворот винта». Так, место действия отнесено в прошлое: о всех событиях из рукописи читает Дуглас, собравшийся с товарищами вечером у камина.

«Игровым полем» здесь служит дом и, в основном, придомовая территория. Описание дома мы встречаем следующее: «Нет, это был всего лишь большой, старый, невзрачный, но вполне удобный дом. В нем еще угадывались черты другого, более старинного здания, - частью перестроенного и наполовину нежилого. Внезапно мне пришло в голову, что все мы здесь как горстка пассажиров одинокого корабля, затерянного в океане. И странное дело – за штурвалом стояла я!» [2, с. 323]. Это сравнение дома с кораблем необходимо нам для понимания смысла заглавия.

Центральный персонаж – гувернантка, не обладающая в повести именем – попала в этот мир как бы извне – она приехала работать в этот дом из своего города. Но позиция ее двойственна – мы не можем назвать ее героиней в полном смысле слова, так как она же может являться и антигероиней, это зависит от позиции читателя.

Интересен ввод в повесть образов детей – это брат и сестра, оставшиеся без родителей, их вынужден воспитывать дядя, для чего он и нанимает гувернантку, пытаясь избавиться себя от этой обязанности. Мальчик

«Майлс был на диво красив, и ... при виде его вас захлестывало одно – единственное чувство – горячая нежность» [2, с. 328]. Его сестра – Флора – была тоже необычайной красоты, несколько раз в повести дети сравниваются с ангелами.

И антигероями здесь, кажется, выступают призраки – Квинт и Джессел – именно они заставляют гувернантку взглянуть на детей с другой стороны: она начинает думать, что дети тоже видят призраков, но не говорят ей, а значит способны на ложь.

Страхом и кошмарами пропитано все на территории дома, но за его пределами все иначе. В конце повести больную девочку увозят к дяде, чтобы она не общалась с призраками.

Особые языковые средства мы даем в русском переводе (перевод Н. Васильева) и можем разделить их на следующие группы:

-«темный цвет»: мрак, темные коридоры, сумерки, черное одеяние, смеркалось и т.д.

-«ощущения»: тревожное чувство, мрачные предчувствия, насторожить, странные звуки, смутные ощущения, холодок страха и т.д.

-«тайна»: необычайные, сверхъестественные события, беречь тайну, мрачная легенда и т.д.

-«окружение»: загородная усадьба, старинное родовое поместье, пустынные комнаты, темные коридоры, покосившиеся лестницы, старые могильные плиты, надгробия и т.д.

Когда гувернантка первый раз увидела призрак, о природе говорится так: «В золотистом небе замолкли грачи, и природа, до той минуты ласково говорливая, замерла в онемении»<sup>1</sup>. Но нельзя утверждать, что природа вторит состоянию героев. Скорее даже наоборот – второй раз встреча с призраком произошла днем, когда светило солнце и пели птицы. Как будто совсем никто, включая природу, не замечает того, что отчетливо видит гувернантка. Эта особенность заставляет нас задуматься, действительно ли существует то, что она видит, не просто ли она сходит с ума. С этого момента, по нашему мнению, повесть перестает быть лишь готической, она приближается к психологической.

Ученые также придерживаются двух точек зрения: ряд исследователей считает, что Джеймс хотел написать страшную повесть, наполненную тайнами и призраками; другие полагают, что перед нами психологическое произведение, в их работах приведения рассматриваются как плод воображения гувернантки.

Таким образом, мы делаем вывод, что в «Повороте винта», несомненно, присутствуют готические мотивы: тайна и ее разгадка, приведения, особая атмосфера, которая создается языковыми средствами, но в полной мере готической эту повесть назвать нельзя, она скорее психологическая: нам интересно внутреннее противостояние детей и гувернантки, интересно разобраться, кто же прав и являются ли призраки

---

<sup>1</sup> Джеймс Г. Поворот винта. М., 2011 С. 333

частью действительности или это лишь воображение молодой женщины. Эта повесть отражает тенденции противоречивой эпохи рубежа XIX – XX веков с ее интересом к естественнонаучному познанию, с одной стороны, стремлением и мистике и тайнам, раскрывающим сложность человеческой психики, с другой.

### **Литература**

1. Валова О.М. Эстетико-философская проблематика драматургии Оскара Уайльда / О.М. Валова. - Киров: Радуга, 2013. - 246 с.
2. Джеймс Г. Поворот винта / Г. Джеймс. - М., 2011 - 637 с.
3. Елистратова А.А. Предисловие // Джеймс Г. Повести и рассказы. М., 1974. С. 3-18.
4. Скобелева Е.В. Традиция «готического романа» в английской литературе XIX и XX веков: дисс....канд. филол. наук: 10.01.03 М., 2008. - 197 с.

*Гущина Виктория,  
студентка 2 курса юридического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Родыгина С.Н.,  
канд. филос. наук, зав. кафедрой общегуманитарных  
и социально-экономических дисциплин  
Кировского филиала МФЮА*

### **Отражение идей философии прагматизма в книге П. Байяра «Искусство говорить о книгах, которых вы не читали»**

Всякий читатель сталкивается с известной проблемой: все книги на свете прочесть невозможно, но жизнь ставит нас перед выбором: признать, что мы не прочитали что-то, или находить выход из положения. Филолог и преподаватель Пьер Байяр (р. 1954) в книге «Искусство говорить о книгах, которых вы не читали», не то чтобы предлагает нам способ решения этой проблемы. Он просто признает, что она есть, и, все-таки, предлагает некий выход, пусть и неоднозначный.

П. Байяр предлагает провокационный подход к чтению книг. Он убеждает своих читателей, что, в некоторых случаях, не-чтение (термин П. Байяра) произведения вполне может иметь место. Также он исследует природу чтения, приводит литературные примеры (кое-где намеренно допускает погрешности, в которых потом признается), предлагает советы, как вести беседу о непрочитанной книге. Так, в классификации литературных произведений, с которыми сталкивался автор книги, присутствуют тексты о которых ему ничего не известно, издания о которых П. Байяр только слышал, пролистанные книги, и те, содержание которых им уже позабыто. Сам П. Байяр подчеркивает две интересные мысли:

1. все эти книги вполне можно обсуждать.

2. читатель вполне может оценить место книги в культуре, даже не зная ее содержания.

Несмотря на научно-литературоведческий уклон в подаче материала, автор не избежал и философского анализа ситуации, сложившейся в литературной и интеллектуальной жизни эпохи глобализации. Приведенные в работе размышления автора, имеют явные смысловые пересечения с положениями философии прагматизма. Некоторые из них предлагается рассмотреть в данной работе.

Одним из направлений в современной философии является прагматизм, основателем которого является американский философ Чарльз Пирс (1839— 1914). Основной его идейной установкой являлось положение о том, что значение идей и понятий состоит в их практических последствиях, которые мы можем от них ожидать. Другими словами, по мнению Чарльза Пирса истинно то, что полезно для нас.

Прагматизм часто называют самобытной американской философией, которая существенно отличается от традиционных европейских и русских учений. Сторонники прагматических идей называют его философией делового человека. Основу прагматизма составляет анализ деятельности человека, его субъективного восприятия мира. При этом интерес смещается на их результативность, например Джон Дьюи (1859–1952), крупный представитель прагматизма, полагал, что изыскания прагматистов направлены, в первую очередь, на реализацию конкретных ежедневных потребностей человека.

В сходной ситуации, в сходном положении признается Байяр и описывает проблемные ситуации, из которых нужно найти выход, т.е. разрешение конкретных реальных задач.

«...я попадал в нелепые ситуации и вынужден был говорить о книгах, которых не читал. Работаю я в университете, преподаю литературу, и мне, по долгу службы, положено рассуждать о книгах, которых во многих случаях я даже не открывал. Вообще-то, большинство моих студентов — тоже, но достаточно бывает, чтобы кто-то один прочитал текст, о котором я рассказываю, и уже все занятие идет не так, а сам я в любой момент рискую попасть в глупое положение». [1; с. 7]. Цитата напрямую иллюстрирует прагматичный подход исследователя к работе с литературными текстами.

П. Байяр, предлагает нам советы о том, как наилучшим образом решить проблемы, с которыми мы сталкиваемся в повседневной жизни. Так же как и прагматизм в свою очередь направлен на разрешение реальных ситуаций, с которыми человеку приходится сталкиваться на практике.

Еще одним важным моментом философии прагматизма являются гносеологические взгляды, которые заметно отличаются от подходов других направлений. Так, по мнению У. Джеймса (1842 – 1910) одного из основателей и ведущего представителя прагматизма и функционализма, человек считает истиной то, что наилучшим образом руководит им в процессе приспособления к жизни: «...теории представляют собой не ответы на загадки, ответы на которых мы можем успокоиться: теории становятся

орудиями». [2]. Достижение истины, как таковой, не является самоцелью человека и в этом состоит особенность прагматической гносеологии. Можно сказать, что гносеологическая позиция прагматистов основана на пересмотре традиционных представлений об истине как постижении сущности вещей. Еще один интересный момент выделил Дж. Дьюи, который полагал, что познание начинается тогда, когда познающий субъект находится в проблемной ситуации, затруднении и не знает, как поступить. Сходное мнение высказывает и Пьер Байяр, применяя его к преподаванию литературы. Такие ситуации бывают затруднительными, тем более если они касаются книг, которых он даже не открывал, но по долгу службы ему приходится о них рассуждать. Не каждый человек способен справиться с такой проблемой. Но постарается найти выход из ситуации, благодаря тому, что узнает из книги.

«Теперь, когда мы назвали разные способы не – чтения, а также некоторые ситуации, в которые ставит нас жизнь, самое время перейти к главному в этой книге – то есть к тем средствам, которые надо использовать, чтобы красиво из таких ситуации выходить.» [ 1; с. 119].

Автор книги, разрушая множество разных табу, делится накопленным опытом, посвященный «не-чтению» и предлагает несколько вариантов выхода из неловких ситуации.

Хотелось бы выделить еще один, не менее важный момент философии - это этика прагматизма. Прежде всего, это касается трактовки прагматистами сущности морального сознания. Мораль рассматривается ими как специфическое инструментальное средство, обеспечивающее жизнь социума. Плюрализм жизненных целей и разнообразие человеческого опыта приводит к тому, что любая ситуация в сфере морали предстает как неповторимая. Отсюда главным критерием нравственности признается все то, что приносит пользу действующему субъекту. Прагматисты, признавая это, полагают, что невозможно дать оценку моральности деятельности людей.

Идеи П. Байяра, помогают читателю освободиться от чувства вины, освободиться от запретов и тем самым открыть ему возможности для творчества.

«Без избавления от запретов невозможно вслушаться в такое бесконечно подвижное явление, как литературный текст, причем его подвижность дополнительно возрастает от того, что он выступает важной частью разговора или письменного обмена мнениями, и еще потому, что он оживает в силу субъективности каждого собеседника и в его диалоге с другими». [1; с. 179].

Разнообразие человеческого опыта приводит к тому, что любая ситуация в сфере морали предстает как неповторимая, каждая требует своего уникального решения. И ответы, на какие – то поставленные вопросы, каждый человек будет обосновывать исходя из собственного жизненного опыта.

П. Байяр, предлагает прежде всего не беспокоиться из-за того, что вы чего-то не прочитали. Чтение всегда начинается с не-чтения: стоит нам взять в руки книгу и открыть ее, мы невольно оставляем на полке и закрываем все остальные книги. Выбирая книгу, мы выбираем маршрут в книжной бесконечности, оставляя в стороне иные пути.

«На тему прочитанных книг лгут другим, но прежде всего и перво-наперво лгут себе, ведь иногда так трудно самому себе признаться, что не прочел какой-то книги, которую в твоём кругу считают «обязательной». Мы же ловко умеем перекраивать свое прошлое, чтобы в наших глазах оно выглядело лучше. Эта повсеместная ложь, которая звучит там, где говорят о книгах, — просто обратная сторона табу, наложенного на «не-чтение», и тех, вероятно еще детских, страхов, на которых этот запрет держится». [1; с. 9].

Чтобы люди легко и быстро находили общий язык их внутреннее библиотеки должны совпадать.

Т.о. П. Байяр вводит в свои рассуждения понятия о коллективной, внутренней и виртуальной библиотеках, понимая их как отдельные элементы большого соотношения книг:

Коллективная библиотека - книги, важные для определенной группы людей. Необходимо знать, какие книги входят в неё и их соотношение между собой. Так как именно это понадобится в разговоре о книгах. «Многие просвещенные люди не читают и, наоборот, многие не-читатели - просвещенные люди, ведь не-чтение - это не просто отсутствие чтения. Это конкретная деятельность, которая состоит в том, чтобы определиться по отношению к бесконечному числу книг и не дать им себя подмять. Деятельность эту надо защищать от нападков и даже, наоборот, обучать ей». [1; с. 26]

Вторая группа значимых книг, это внутренняя библиотека, она включает в себя книги, важные для определенного человека. «Мы не просто носим в себе каждый свою библиотеку, мы сами представляем собой сумму собранных в ней книг, которые понемногу формировали нас, и теперь их не удастся безболезненно от нас отделить. Слова, задевающие внутренние библиотеки, задевают тем самым личность человека и могут глубоко ранить». [1; с. 82]

И третье понятие библиотеки – виртуальная. Виртуальная библиотека - пространство обмена мнениями о книгах. Это подвижная часть библиотеки каждой культуры, она располагается там, где встречаются внутренние библиотеки участников дискуссии. Объясняет те изменения, что происходят у нас внутри с прочитанными текстами.

Кроме того П. Байяр вводит обозначения разных видов книг: книга-фантом («неуловимый и подвижный объект, который возникает, когда мы беседуем или пишем о книгах»; входит в виртуальную библиотеку), книга-ширма (часть коллективной библиотеки), внутренняя книга («набор мифологических представлений, коллективных или индивидуальных, которые возникают между читателем и всяким написанным текстом и определяют его прочтение»).

Внутренняя книга влияет на наше восприятие новых текстов. Это фильтр, через который прочитывается мир. «То, что мы считаем прочитанными книгами, на самом деле – хаотическое нагромождение отдельных фрагментов, перекроенных нашим воображением, причем они не имеют ничего общего с чужими такими же нагромождениями, даже если их породила одна и та же книга, то есть мы держали в руках один и тот же физический объект». [1; с. 92].

В зависимости от содержания этой внутренней книги, формируется мировоззрение человека, его деятельность, в том числе и творческая. Беседы о непрочитанных книгах не просто заставляют нас задуматься о том, как высказаться, а предоставляют возможность понять себя. Говорить о непрочитанных книгах – это настоящая творческая деятельность. И когда рождается субъект творчества, он помогает отделить себя от книг и выдумать свой собственный текст.

Подводя итог размышлениям над книгой «Искусство рассуждать о книгах, которых вы не читали» следует обозначить полученные выводы:

Пьер Байяр делает вывод, что в разговоре о книге, важнее разговор, чем сама книга. Он считает, что нас терзает чувство вины, возникающее оттого, что не прочитана какая-то книга, которую полагается прочитать любому образованному человеку.

Из-за чувства вины мы не можем признаться сами себе в том, что мы не читали ту или иную книгу, а тем более мы не можем признаться в этом другим. Пьер Байяр помогает найти выход из ситуации, делаясь своим опытом. Давая советы, как вести разговор о непрочитанной книге, автор предлагает избавиться от чувства стыда. Так же как и философия призвана помогать человеку успешно реализовывать свои планы и добиваться успеха в любом начинании.

Выше шла речь, все книги на свете прочесть невозможно, просто стоит научиться ориентироваться в литературе, как в системе. Философия должна помочь в этом. Не плохо, что существует философия прагматизма, которая помогает справиться с возникшими проблемами.

Философия сформировалась как метод улаживания споров, которые являются следствием субъективного жизненного опыта людей. Этот опыт складывается из многообразия результатов практической деятельности, основанной на реализации личностью своих целей.

Автор книги предлагает интересный подход к процессу чтения. П. Байяр настраивает читателя на мысль, что нечтение книг делает возможным увидеть всю литературную картину, а не загонять себя в рамки одной книги. Но это побуждает читателя на ленивое отношение к чтению. Кроме того, он уверен, что книга поможет не – читателям избавиться от чувства вины, которое их гложет. Рассуждать о непрочитанных книгах – это творческая деятельность, а творчество помогает человеку освободиться от запретов и сделать очередной шаг в работе над собой.

Таким образом, можно утверждать, что книга П. Байяра вполне соответствует духу времени эпохи глобализма и является отражением господствующих мировоззренческих установок.

#### **Литература**

1. Байяр П. Искусство рассуждать о книгах, которые вы не читали. – М., 2012. – 189 с.
2. У. Джеймс. Что такое прагматизм?// <http://www.marsexh.ru>

*Добровольская Александра,  
студентка 2 курса юридического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Родыгина С.Н.,  
канд. филос. наук, зав. кафедрой общегуманитарных  
и социально-экономических дисциплин  
Кировского филиала МФЮА*

#### **Трансформация феномена «свобода» в Европейской философии: некоторые аспекты проблемы**

В каждом поколении, в каждой эпохе и цивилизации, понятие свобода понимается и рассматривается по-разному. Это говорит в первую очередь о том, что проблема свободы актуальна всегда, и нуждается в постоянном теоретическом осмыслении на каждом этапе исторического развития человеческой цивилизации. Понятие «свобода» очень многозначно, и точное определение данного термина на настоящий момент отсутствует. На обыденном уровне свобода воспринимается, как способность человека действовать в соответствии со своими интересами и целями, опираясь на познание объективной необходимости. В европейской культурной традиции свобода является одной из основополагающих идей, которая отражает такое отношение субъекта к своим актам, при котором он является их определяющей причиной и они, стало быть, непосредственно не обусловлены природными, социальными, межличностно-коммуникативными, индивидуально-внутренними или индивидуально-родовыми факторами. [1]

Говоря о свободе как о многозначном определении, необходимо обратиться к различным трактовкам этой философской категории которую пытались объяснить авторы разных эпох. Как и большинство явлений, актуальных для современной культуры, категория свободы впервые разрабатывалась деятелями античной философии. Так Платон (427(428) - 347 до н.э.), рассматривая категорию свободы, разделял ее на свободу политики и свободу воли. Высказываясь о свободе политики, он указывал на то, что демократия в государстве возникает как результат восстания бедняков против богатых, в результате которого состоятельные люди уничтожаются или изгоняются, а власть распределяется между оставшимися членами общества. За демократией следует тирания, являющаяся результатом

вырождения демократии. Согласно Платону, наличие чего-либо в излишней степени приводит к своей противоположности, а значит из демократии может произойти тирания. [2]

Поэтому избыток свободы, как считает Платон, приводит к рабству, а «самое тяжелое и горькое рабство - рабство у рабов». [3]

Второй аспект свободы - свобода воли, рассматривается Платоном через изучение проблемы теодицеи, которая затем проецируется на жизненный выбор человека, поскольку свободно определяя свои действия, он несет ответственность за этот выбор. Негативные последствия – это «...вина избирающего; бог невиновен». [4] Платон высказывает мысль о том, что свобода, как одна из добродетелей, которую надо реализовывать в течение целой жизни:

«...нечего тревожиться за свою душу человеку, который в течение целой жизни пренебрегал всеми телесными удовольствиями, и в частности украшениями и нарядами, считал их чуждыми себе и приносящими скорее вред, нежели пользу, который гнался за иными радостями, радостями познания, и, украсив душу не чужими, но доподлинно ее украшениями - воздержностью, справедливостью, мужеством, свободой, истиной, ожидает странствия в Аид, готовый пуститься в путь, как только позовет судьба». [5]

Таким образом, античный человек ощущал себя в должной мере свободным, что позволяло ему рассуждать о божественных и человеческих деяниях. Проблема же теодицеи впоследствии рассматривалась в трудах средневековых мыслителей, но уже в другом ракурсе.

Так философ Средних веков – Фома Аквинский (1225-1274), рассуждая о вопросах воли, использовал выражение «свободный выбор». Этот выбор определяется не только актом в высшей степени независимой воли (т.е. Божественной) но также человеческим разумом и волей. Решение в ситуации подлинно свободного выбора принимается прежде всего разумом. (выбор Божества) Человек достигает свободы по мере того, как он осуществляет акты свободного выбора, воспринимая ценности, которые он сам научается распознавать (Божественные ценности). Ф. Аквинский говорит, о том, что каждый человек праве сам решать, какой выбор для него будет более удобным, и осознанно совершать действия, для достижения требований поставленных перед собой. При рассуждении на тему свободы выбора Фома Аквинский пишет: «То, что ты не хочешь иметь завтра, отбрось сегодня, а то, что хочешь иметь завтра, - приобретай сегодня» [6]. То есть каждый день человек определяет своё будущее и делает самостоятельный выбор.

Т.о. свобода, на которую направлена мысль Фомы Аквинского свидетельствует о зрелости личности, сформированности ее мировоззренческой базы. [7]

Другое, отличное от взглядов средневековья, понимание свободы предлагалось мыслителями эпохи Ренессанса. Так один из общественных деятелей - Мишель Монтень (1533 – 1592) выступал за свободу вероисповедания. По его мнению, разнообразие религий обусловлено тем, что они предлагают различные представления о Божестве. Каждая религия,

по мысли М.Монтеня, претендует на истинность. Т.о. каждый человек свободен в выборе религии, и никто не может заставить его соблюдать требования, той конфессии, к которой он себя не относит. Многообразие религий в человеческом обществе, М. Монтень описывает в следующем высказывании: «Человек крайне неразумен; он не в состоянии создать клеща, а между тем десятками создает богов». [8]

Помимо размышлений о судьбах религий, М. Монтень обращается к важнейшим вопросам человеческого существования. Так в работе «Размышлять о смерти – размышлять о свободе», философ полагает смерть некоторым вариантом свободы. Смерть, муки загробной жизни для М. Монтеня вовсе не узда, сдерживающая порочные инстинкты человеческой природы и отвращающая ее от роковых соблазнов греха, как учила церковь. Он не верит в эту порочность. Для него смерть - одно из проявлений жизни, такое же естественное, как все другие. [9] М. Монтень писал, что: «кто научился умирать, тот разучился быть рабом. Готовность умереть избавляет нас от всякого подчинения и принуждения. И нет в жизни зла для того, кто постиг, что потерять жизнь — не зло».[10]

Совершенно новое понимание свободы предлагалось мыслителями эпохи Нового времени. Один из известных мыслителей этого периода - Томас Гоббс (1588-1679) утверждал: «Человеческая свобода не может быть понята как свобода от причинной необходимости». По мнению Т. Гоббса, хотеть - означает стремиться к тому, что хочется. «Если мое движение к тому, что я хочу, беспрепятственно, тогда действую свободно. Если мое движение задерживается чем-то, тогда я не способен действовать свободно. Эти внешние препятствия - суть ограничения моей свободы. Однако если я не могу получить или сделать то, что хочу, вследствие нечего такого, что присутствует во мне, если, например, я не могу перепрыгнуть изгородь, потому что я физически не могу прыгнуть так высоко, тогда это не ограничение моей свободы, но просто естественный недостаток способности во мне». Т. Гоббс использует пример с текучей водой: «Свобода и необходимость совместимы. Вода реки, например, имеет не только свободу, но и необходимость течь по своему руслу. Такое же совмещение мы имеем в действиях, совершаемых людьми добровольно, так как добровольные действия проистекают из воли людей, то они проистекают из свободы, но так как акт человеческой воли проистекает из какой-нибудь причины, а эта причина - из другой в непрерывной цепи, то они проистекают из необходимости». [11]

Если представитель Нового времени - Т. Гоббс понимал свободу как действия, вытекающие из необходимости, то в современной философии, как и в эпоху античности, феномен свобода воспринимается, как свободный выбор. Так, например французский философ Жан Поль Сартр (1905 – 1980) считает, человек обречен на свободу. Он выбирает неизбежно даже тогда, когда не хочет выбирать. В поведенческом и нравственном выборе, согласно Ж.П. Сартру, участвует не ясное рефлексивное сознание человека, а некие дорефлексивные пласты его внутреннего мира. Человек выбирает не умом, а

целостностью своего «я», и выбор его реализуется в поступке. В работе «Экзистенциализм - это гуманизм» Ж.П. Сартр приводит пример некоего молодого человека, который не знает, пойти ли ему защищать родину от оккупантов или остаться с матерью, для которой он - единственная опора. Он колеблется между ценностями прямого служения близкому человеку и ратным трудом для общего дела, о котором неизвестно, принесет ли этот труд пользу. Ж.П. Сартр подчеркивает, что никакая писаная мораль не может дать здесь ответа. [12] Жан Поль Сартр считает, что человек, который не делает ни какого выбора – осознанно совершает выбор, не совершая ни каких действий: «Я всегда могу выбрать, но я должен знать, что даже в том случае, если я ничего не выбираю, я тем самым все-таки выбираю». [13]

Таким образом, человек все равно делает выбор, сводящийся к пассивному отношению к действительности.

Ж.П.Сартр в своей книге «Экзистенциализм - это гуманизм», говорит о том что: «Достоевский как-то писал, что «если бога нет, то все дозволено». Это - исходный пункт экзистенциализма. В самом деле, все дозволено, если бога не существует, а потому человек заброшен, ему не на что опереться ни в себе, ни вовне. Прежде всего, у него нет оправданий. Действительно, если существование предшествует сущности, то ссылкой на раз навсегда данную человеческую природу ничего нельзя объяснить. Иначе говоря, нет детерминизма, человек свободен, человек - это свобода» [14].

С другой стороны, по мнению Ж.П. Сартра если бога не существует, то у человека отсутствуют все моральные ориентиры, на которые он мог бы опираться. А потому при выборе действий, он не имеет ни оправданий, ни извинений, и, следовательно, приходит к тому, что каждый из нас одинок, и прощения для нас нет. «Это и есть то, что я выражаю словами: человек осужден быть свободным. Осужден, потому что не сам себя создал, и все-таки свободен, потому что, однажды брошенный в мир, отвечает за все, что делает». [15]

Таким образом, в разные исторические эпохи понятие свободы трактуется по-разному. Потому данная проблема не теряет своей актуальности и оставляет широкие возможности для интерпретации. Так античный мыслитель Платон, раскрывает ее в двух аспектах: в контексте политической жизни и как человеческую свободу воли. В эпоху Средневековья свобода рассматривается в религиозном контексте, а культурной традиции Возрождения – как выражения творческого начала человеческой жизни. В современной философии тематика свободы вновь начинает пониматься как свобода. Наиболее показательным примером являются идеи экзистенциалистов (в том числе Ж.П. Сартра, полагавшего, что человек обречен на свободу и в этом акте выбора проявляется его сущность).

Подводя итог рассуждениям, следует отметить, что проблема свободы не исчерпывается приведенными трактовками. Кроме того, современные достижения человеческой цивилизации диктуют нам новые принципы и возможности в осмыслении этого феномена. Однако, без обращения к

изучению свободы в историко-философском контексте, человечество не может дать актуальный ответ на вопрос о сущности свободы в современном мире.

### Литература

1. Бердяев Н.А. Философия свободы.// Новая философская энциклопедия, /<http://www.term.ru> [1]
2. Блинников Л.В. Краткий словарь философских персоналий.// <http://www.gumer.info> [2]
3. Блинников Л.В. //Избранные произведения Том 2. <http://www.gumer.info>[11]
4. Гертых В. Свобода и моральный закон у Фомы Аквинского// <http://philosophy.ru> [7]
5. Жан – Поль Сартр//<http://www.aforizmov.net> [12]
6. Кохановский В., Яковлев В. История философии// <http://www.gumer.info> [15]
7. Мишель де Монтень//<http://www.epwr.ru> [9]
8. Монтень Мишель. Об искусстве жить достойно.// <http://lib.liim.ru> [10]
9. Мишель Монтень. Опыты. Том II// <http://lib.ru> [8]
10. Платон//<http://Афоризмер//aforizmer.ru> [3]
11. Платон //<http://dic.academic.ru>// Академик [4]
12. Платон. Федон// <http://ancientrome.ru> [5]
13. Сартр Ж.П.// <http://www.zitata.com/>[13]
14. Сартр Ж.П. Сумерки богов // <http://scepis.net> [14]
15. Фома Аквинский//<http://philosophy.ru> [6]

*Добровольская Александра,  
студентка 2 курса юридического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Родыгина С.Н.,  
канд. филос. наук, зав. кафедрой общегуманитарных  
и социально-экономических дисциплин  
Кировского филиала МФЮА*

### Современные суеверия как пережиток мифологического сознания

Несмотря на значительную роль научных знаний, проблема мифологизации сознания продолжает сохранять актуальность в современном обществе. Далеко не во всех ситуациях каждый из нас четко представляет, что нужно делать, а потому на помощь приходят традиционные - «народные» знания и способы защиты, которые в академических трудах именуется суевериями. Суеверие – вера «в суе», т.е. ничем не обоснованная уверенность в волшебной силе предметов, явлений, действий. Практически все суеверия, приметы и т.п. можно рассматривать как психические защитные механизмы. Выраженные проявления страха свидетельствуют о

слабости человеческого духа. Отношение человека к суевериям, в какой-то степени, может стать показателем того, как он будет вести себя в критической ситуации, например духовно сильный, человек, будет стараться преодолевать препятствия и бороться с трудностями, рассчитывая на себя, а не на кого-то другого, стараясь не оглядываться на мифологические традиции своей культуры. Именно мифологические корни каждой культуры становятся основой для разного рода суеверных представлений. Суеверие – это конкретное практическое выражение в действии мифологического содержания.

Миф - Первичная модель всякой идеологии и синкретическая колыбель различных видов культуры — литературы, искусства, религии, философии и даже науки. В обыденном понимании мифы - это античные, библейские и другие рассказы о сотворении мира и человека, о деяниях древне - греческих, римских богов и героев. [3]

Мифы могут быть самыми разнообразными:

- Значительная часть мифов (а значит и суеверий) бытуют длительное время и передаются из поколения в поколение. Одним из самых известных суеверий считается стучание по дереву. Считается, что стук по дереву продлевает полосу везения.

- Есть те, которые имеют национальные корни (к примеру, свадебные традиции Республики Марий-Эл, когда невеста должна одарить каждого гостя, полотенцем, тем самым проявив к нему уважение).

- Существуют мифы, появившиеся в нашей стране с приходом западной культуры (например, празднование Хэллоуина).

Важным свойством мифа является то, что его нельзя проверить, поскольку у него всегда присутствует слушатель, но отсутствует автор сообщения. Тем самым миф становится неопровержимым.

К основным функциям мифа можно отнести то, что:

1) он вносит порядок в хаос

2) повышает стабильность окружающего мира, делая его понятным. [4]

Первые попытки рационального переосмысления мифологического материала предпринимались еще в античности. Эвгемер (IV-III вв. до н.э.) видел в мифических образах обожествление исторических персонажей. Деятели французского Просвещения (Ж.Ж. Руссо, М. Монтескье) рассматривали мифологию как продукт невежества и обмана.

Современные ученые также внесли свою лепту в изучение данного вопроса.

Ученый-литературовед Андрей Львович Топорков (1958 г.р.) говорит, о том, что современные мифы охватывают не всё общество в целом, а отдельные группы населения, и на основе этого выделяет 4 вида мифов:

1. Мифы политической и общественной жизни, которые создаются политиками, партиями и СМИ (например, миф о том, что В СССР господствовал миф о приближении к коммунистическому обществу).

2. Религиозные и этнические мифы, связанные с самоидентификацией этноса или верующих (примером является деятельность секты «Небесный фонд». Ее

членам предлагают вкладывать деньги в «небесный банк». И внушается мысль, что место в раю важнее денег).

3. Мифы, связанные с «внерелигиозными верованиями» (например, мифы о пришельцах-инопланетянах).

4. Мифы массовой культуры (например, миф об Америке как стране изобилия, о том, что американская армия самая сильная и т.п.) [5]

Не менее интересный аспект исследования мифов затрагивает французский философ и семиотик Ролан Барт (1915 - 1980). Он рассматривает миф исключительно семиотически, то есть как некую знаковую систему. [1]

Р. Барт обнаруживает в мифе трехчленную структуру: означаемое, означающее и знак. Под знаками Р. Барт понимает не только слова, но и вообще любые предметы, которые могут что-либо значить: фотографию, живопись, рекламу.

В мифе имеются две семиологические системы:

1. это язык, который в качестве объекта поступает в распоряжение мифа (например, упрощенный, укороченный язык, который используется в Сети Интернет - жаргонные словечки, знаки передающие эмоции и т.д.);

2. сам миф, который в данном случае выступает как «метаязык», он является как бы вторым языком, на котором говорят посредством первого.

Человек употребляет в своей речи эти слова и знаки, в виртуально среде становится «своим», хотя в реальной жизни может отличаться, по возрасту, социальному положению, профессии и пр.

Р.Барт Считает что миф не может быть безотносителен к субъекту. Он всегда имеет свою адресность, всегда направлен на конкретного человека или группу людей. [1] Так «гламурная блондинка» не только следует на принятому на себя образу, но и развивает его, находя единомышленников и внося коррективы, согласно своему пониманию эстетики.

Как уже было отмечено, с развитием цивилизации мифы не исчезают из жизни людей. [5] Мифы не несут информацию, важную для жизни общества. Они ориентированы на интересы конкретных групп людей. Зачастую творцами и распространителями современных мифов и суеверий выступают СМИ. Для этого они используют такие приемы как сокрытие информации, ее дозированная подача, дезинформация, распространение выборочных сведений, слухов, намеков. Последним страшным сообщением о грядущем апокалипсисе, был слух о том что, согласно Долгому календарю майя, 21 декабря 2012 года станет последним днем. На эту тему снято множество документальных, научных и художественных фильмов, написано огромное количество статей в СМИ. Незадолго до установленной даты 21.12.2012, в российских городах начали продавать наборы для конца света. Которые включали в себя: палатку, спальный мешок, аптечку и т.д.

Кроме представленного примера, иллюстрациями современных суеверий так же могут служить:

1. Рассказы о снежном человеке: легендарное человекообразное существо,

якобы встречающееся в различных высокогорных или лесных районах Земли. Его существование утверждается многими энтузиастами, но на текущий момент научно не подтверждено.

2. Верования в домового: у исконно славянских народов домашний дух, обеспечивающий нормальную жизнь семьи. Этому суеверию подвержены даже известные публичные люди такие как народный артист России Андрей Макаревич. В своей книге он повествует о том, что «С нечистой силой в виде домового... я столкнулся уже в зрелом возрасте...разнообразные мелкие предметы то и дело исчезали в доме непостижимым образом, а потом находились в самых неожиданных местах... пару раз оставлял молоко на блюдечке на полу. Хотите верьте, хотите нет, но кражи мелких предметов после этого прекратились». [2; с.40 ]

3. Круги на полях - знаки, оставленные нам пришельцами, феномен, который до сих пор не изучен и все уфологи мира не знают, как объяснить такую аномалию.

4. Суеверие о «красивом числе»: 11 ноября 2011 года в 11 часов, 11 минут и 11 секунд можно было загадать желание, которое обязательно сбудется.

Таким образом, современные люди не меньше своих предков подвержены действию разного рода мифов и суеверий. Избавиться от них невозможно. В повседневной жизни борьба с ними должна осуществляться на уровне здравого смысла. Верующим же людям на помощь приходит церковь, полагающая суеверия и следование им приверженность им грехом.

#### Литература

- 1.Барт Р. Семиотическое понимание мифа // <http://otherreferats.allbest.ru>
2. Макаревич А. Сам овца.- М, 2010. – с.40
- 3.Мелетинский Е.М. Миф и двадцатый век //<http://www.ruthenia.ru>
4. Политическая мифология //<http://knowledge.allbest.ru>
- 5.Топорков А.Л. Мифы и мифология XX века: традиция и современное восприятие <http://www.ruthenia.ru>

*Кулябина Елизавета,  
студентка 2 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Кочурова Л.Г.,  
канд. пед. наук, доцент кафедры общегуманитарных  
и социально-экономических дисциплин  
Кировского филиала МФЮА*

#### **Английская чайная церемония как средство делового общения**

«Что такое чай?» - спросил однажды мальчик Мудреца.

И мудрец ответил: «Чай – это волшебство».

«А что такое волшебство?» - спросил мальчик снова.

«Волшебство – это распускающийся цветок души, когда ты пьешь чай».

В наше время проблем взаимоотношений между людьми чрезвычайно много. Людям не хватает времени, чтобы услышать друг друга, понять, пообщаться в реальной жизни, хотя бы за чашечкой чая.

«Может чайку?» – согласитесь, сколько тепла, добра и мира несет в себе этот вопрос-приглашение! Предложение попить чай в каждом уголке нашей планеты традиционно ассоциируется с приглашением отдохнуть и расслабиться. Вековые чайные традиции не потеряли актуальности и сегодня.

Итак, что же такое чай? На этот вопрос разные люди ответят по-разному. Врач традиционной медицины скажет, что чай – это лекарство от множества болезней. Для обычного человека – это ежедневный утренний напиток. Торговец продает чай и тем самым зарабатывает себе на жизнь. Диетолог считает чай уникальным набором витаминов, аминокислот и других полезных для организма веществ. А вот для англичанина чай – это обычай, для индейца – традиция и 40% национального дохода, для китайца – это культура.

Сам по себе напиток этот хорош и интересен, он дает энергию, несет здоровье, обостряет восприятие, улучшает состояние духа. Только в этом перечне качеств можно забыть о носителе чайной традиции, от которого все и зависит. Ведь сам по себе чай не существует, сам по себе воздействия не оказывает и не бытует в отрыве от человека, который с чаем взаимодействует, который взаимодействует с другими людьми.

Английскому чаю три с половиной века, но вряд ли другая чайная культура сравнится с ней в богатстве традиций и знаменитых исторических личностей. Культура английского чаепития неразрывно связана с историей британской короны. Чай был неизвестен европейцам вплоть до 16 столетия. Впервые на Западе он упоминается в 1559 г. в книге «Вояжи и Путешествия». Автор описывает чай как горячий напиток с целебными свойствами. В 1560-х преподобный Гаспер да Круз упоминает о чае в своем письме в Португалию из Китая, а преподобный Луис Альмеда – в своем письме из Японии в Италию. Несмотря на столь ранние упоминания, чай не привозили в Европу до 16 века. Британия открыла чай благодаря голландцам. Сначала англичане называли новый напиток «ча», от кантонинского (область Китая) названия чая. Позднее «ча» сменилось на «тэй». Произошло это потому, что англичане стали закупать чай не в Кантоне, а в Амое, где слово чай звучит как T'e [1].

Считается, что впервые чай появился в Англии в 1657 году, куда его привез торговец Томас Гарравей. Сначала чай воспринимался исключительно как лекарство и продавался только в аптеках. Но в скором времени этот терпкий и горьковатый настой заинтересовал высший свет английского общества [2].

Вскоре Англия превратилась в центр мировой чайной торговли, а чаепитие стало неотъемлемой частью британской культуры, в том числе и салонной традиции. Этому не смогли помешать ни высокий налог на ввоз чая (хотя фунт самого чая стоил менее 1 шиллинга, налог на него составлял целых 5 шиллингов), ни участвовавшие случаи контрабанды и подделок. Чайная традиция в Англии получила широкое распространение, в том числе и

благодаря королевской семье: а именно в 1664 году одна восточно-индийская компания преподнесла королю Чарльзу II необычный по тем временам подарок – засушенные листики индийского чая. Подарок был воистину королевским, так как облагался при ввозе астрономической пошлиной. Супруга короля Катерина, которая оказалась восторженной почитательницей чая, объявила чай официальным дворцовым напитком и распорядилась подавать его в изысканных фарфоровых чашечках. Прислуга жутко боялась расколоть тонкие деликатные чашечки крутым чайным кипятком, поэтому сначала в них наливали молоко, а затем уже горячий чай. Отсюда и пошла эта знаменитая британская традиция: сначала наливать в чашку молоко, а потом чай. К 1700 году в Лондоне насчитывалось уже около 500 кофеен, потребление чая в которых было больше, чем потребление пива и джина в тавернах.

В современной Англии, помимо всем известной традиции «файф-о-клок», существуют еще утренний, дневной и вечерний чай, причем каждый со своими подвидами. Полностью сложную церемонию «правильного традиционного» чаепития сегодня, пожалуй, знают и проводят в немногочисленных специализированных заведениях: уж больно трудно при современном ритме жизни уделить такое количество времени обычному приему пищи в семье или ресторане.

Традиционное английское чаепитие или чайный прием в первую очередь подразумевает правильно сервированный стол. На покрытый однотонной скатертью из натурального материала стол ставят обязательные вазы с цветами, салфетки и массу посуды, расположенной строго по этикету: фарфоровый или серебряный чайный сервиз, подносы, чашки с блюдцами и ложками, кувшины для молока, вазочки для сахара и варенья, заварные чайнички с чехлами, тарелочки для лимона и сладостей, горки для печенья, лопаточки для пирожных, щипцы для сахара, ножи и вилки.

Перемены блюд при английском чаепитии не происходит: все закуски сразу выставляются на стол. Обычно это варенье в вазочках, конфеты, разнообразная выпечка, а также несладкие маленькие бутерброды, сэндвичи, даже огурцы и вареные яйца. Разливает чай сама хозяйка из большого заварочного чайника, причем хорошим тоном считается предложить гостям на выбор не менее десяти сортов чая. Молоко в чашку наливается до заварки. После этого приглашенные самостоятельно по желанию добавляют себе в чашку лимон или сахар, придерживаясь строго регламентированных правил их употребления. Особым образом нужно держать чашку, перемешивать сахар и даже выжимать сок из лимона.

Многие страны перенимают традиции других стран. Россия не стала исключением. Популярным напитком чай на Руси стал лишь к концу XVIII века, когда за купеческими столами с вышитыми полотенцами и огромным самоваром, в котором раздувались угли, пузатым заварочным чайником, фаянсовыми чайными чашками, лимоном и множеством сладостей собирались на несколько часов для общения большие семейства. Чай пили из блюдец вприкуску с выпечкой, по десятку-другому чашек за один присест. Кстати, перед тем как налить новую чашку чая ее надо обязательно

ополаскивать в особой полоскательнице. Главной за столом была хозяйка дома, ответственная за своевременное наполнение чашек и приятную беседу [4].

В современном мире умение вести себя с людьми надлежащим образом является важнейшим фактором, определяющим шансы добиться успехов, облегчает установление контактов, способствует достижению взаимопонимания, создает хорошие, устойчивые взаимоотношения. Каждый культурный человек должен не только знать и соблюдать основные нормы этикета, но и понимать необходимость определенных правил и взаимоотношений. Владение этикетом способно помочь преуспеть в деле и, наоборот, пренебрежение им вполне может разрушить карьеру [3].

Во многих странах мира во время деловой беседы принято проявлять гостеприимство к своим клиентам и партнерам. Гостеприимство – качество, которое складывается из первобытной простоты и античного величия. Угостите своих посетителей чашечкой чая или кофе. Не сомневайтесь, это поможет создать более теплую обстановку и послужит замечательным дополнением к формированию положительного имиджа вашей компании [5].

Таким образом, чайная церемония помогает погрузиться в атмосферу умиротворения, улучшить свое здоровье, поднять настроение, отвлечься от ежедневной рутины и поддерживать теплые отношения не только с близкими, но и с деловыми партнерами. Недаром англичане использовали и используют чайную церемонию как средство делового общения.

### **Литература**

1. История чая в Англии  
<http://daochai.ru/blog/istorija-chaja/anglijskij-chaj.html>
2. Чайные церемонии разных стран  
<http://www.restbee.ru/guides/bliuda-i-napitki/chainyie-tsieriemonii-anghliia-azierbaidzhan-rossiia.html>
3. Деловой этикет  
<http://coffee-klatsch.ru/coffee-laying/329-how-to-submit-coffee-tea.html>
4. ЭжениМакКвин Английская чайная церемония  
<http://www.indao.info/index.php/publications/70-english-tea-ceremony>
5. Лавриненко В. Деловой этикет  
[http://www.syntone.ru/library/books/content/2367.html?current\\_book\\_page=19](http://www.syntone.ru/library/books/content/2367.html?current_book_page=19)

*Любименко Анастасия,  
студентка 3 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Кочурова Л.Г.,  
канд. пед. наук, доцент кафедры общегуманитарных  
и социально-экономических дисциплин  
Кировского филиала МФЮА*

## **Формирование коммуникативности у студентов в процессе обучения в вузе**

Сегодня выпускнику вуза необходимо знание иностранных языков, развитие способности эффективно контактировать с другими людьми, чтобы быстро адаптироваться к новым условиям деятельности и быть более конкурентноспособным и защищенным в изменяющейся социальной ситуации. В нашей статье мы рассмотрим некоторые особенности формирования коммуникативности у студентов в процессе обучения в вузе.

Общение представляет собой сложный и многогранный процесс. В жизни большинства людей процессы общения - коммуникации - занимают достаточно много времени. Умение говорить, слушать, писать и читать - важнейшие способности, обеспечивающие совместную деятельность людей и позволяющие накапливать и передавать громадный запас знаний.

Поскольку студенты в процессе обучения не только слушают преподавателя, но и высказывают свое мнение, то студенты должны в совершенстве владеть искусством коммуникации.

«Коммуникация - это процесс двустороннего обмена идеями и информацией, ведущий к взаимному пониманию. Если взаимопонимание не достигается, то коммуникация не состоялась» [1; с.39].

Психологи подчеркивают, что основными причинами плохой коммуникации обычно являются: недостаточная начитанность, неправильная установка сознания (например, безразличие), плохое построение самого сообщения, слабая память и др. [4].

Проанализируем причины неэффективной коммуникации. Во-первых, неправильный выбор слов. Одно и то же слово может иметь множество значений. Некоторые из них отражают различные ситуации, поэтому как в письменном, так и в устном сообщении следует быть чрезвычайно внимательным в построении фразы и выборе слов.

Во-вторых, неправильная оценка способности слушателя понять сообщение. Узнать о том, как построено сообщение - слишком просто или слишком сложно, помогает обратная связь. Необходимо всегда стремиться к максимальной простоте сообщения. Составляя его даже для самого высокообразованного и проницательного человека, лучше пользоваться словами повседневной речи.

В-третьих, слабая убедительность. Если отсутствует вескость, то сообщение не даст желаемого эффекта. Однако, доверие собеседника к сообщению обусловлено достоверностью всех других известных сообщений.

Чтобы убедиться в успехе коммуникации, необходимо иметь обратную связь. «Обратная связь - это реакция на услышанное, увиденное или прочитанное» [3; с.145]. Она необходима для того, чтобы понять, в какой мере сообщение было воспринято и понято. Лучший способ установления обратной связи - это демонстрация естественного участия и восприятия всего сообщения в целом, а также отзывчивость к потребностям собеседника. Самый продуктивный метод контроля восприятия - наводящие и

уточняющие вопросы. Эффективная обратная связь является первым шагом к выстраиванию долгосрочных взаимоотношений.

Существует несколько правил искусства общения, которые необходимо соблюдать для лучшего взаимопонимания. Дейл Карнеги описал их в своей книге и дал совет многим молодым людям об умении общаться [2,с.80].

Рассмотрим основные положения. Любое общение нужно начинать с улыбки. Необходимо встречать людей с радостью.

Нельзя резко критиковать людей. Критика ранит достоинство человека, уязвляет его гордость, а также возбуждает чувство обиды и негодования.

Необходимо понять человека, почему он поступил именно так, и представить себя на его месте, подумать, как бы вы поступили, находясь в той же ситуации.

Разговаривая с человеком, нужно показать свою искреннюю заинтересованность в нем, как собеседнике и в предмете разговора.

Необходимо говорить четко и ясно, пытаться сложить свои идеи в несколько слов.

Иногда человеку необходимо дать возможность выговориться. Умение слушать – это один из основных секретов успеха в налаживании отношений с людьми.

Нужно хвалить человека и искренне признавать его достоинства, обращаться к собеседнику по имени.

Мы согласны с Дейлом Карнеги, что соблюдая выше перечисленные правила, можно легко расположить к себе людей, завести новых друзей, наладить деловые связи, стать открытыми, дружелюбными. Уверенный в себе человек способен достичь в жизни невероятных высот.

#### **Литература**

1. Василица, М.А. Основы теории коммуникации: Учебник [Текст] / М.А. Василица. — М.: Гардарики, 2003. — 615 с.
2. Карнеги Дейл. Как располагать к себе людей. [Текст] / Дейл Карнеги. – М: Попурри, 2013. – 206 с.
3. Кривокопа, Е.И. Деловые коммуникации: учебное пособие для вузов [Текст] / Е. И. Кривокопа — М., 2011 г. – 190 с.
4. Коммуникация (социальные науки) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.Wikipedia.ru>.

*Ушакова Дарья, Морозовская Ксения,  
студентки 2 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Кочурова Л.Г.,  
канд. пед. наук, доцент кафедры общегуманитарных  
и социально-экономических дисциплин  
Кировского филиала МФЮА*

## Информированность – показатель культуры студента

Все виды деятельности студентов связаны с переработкой, получаемой им информации. «Замер ее уровня позволяет косвенно определить эффективность и качество учебно-воспитательного процесса в вузе, степень готовности студентов к своей профессии» [1].

Информированность студентов, на наш взгляд, определяется такими критериями как: 1) осведомленность студентов о социальной среде; 2) избирательность студентов в отношении информации о социальной среде; 3) отношение студентов к социальной среде; 4) степень влияния полученной информации на его поведение (*табл. 1*).

Студенты имеют целую систему средств, для получения информации. Основными являются компьютер, телефон, телевизор. Из средств получения информации постепенно исчезают такие, как газеты, журналы, кинотеатр, дворец культуры, резко сократилась роль книги как источника информации. Видимо, поэтому современные студенты стали хуже излагать свои мысли, писать тексты с большим количеством ошибок и др.

Среди постоянных источников информации у студентов доминирует Интернет (93,3%), затем следуют школьные учителя (88,8%), личный опыт и друзья (84,4%), телевидение, родители, институт (82,2%) (*табл. 2*). Значительно меньшее число респондентов в качестве постоянных источников информации указывают на книги, газеты, официальные документы. Заметим, что для опрошенных одним из наиболее важных источников является информация, получаемая от преподавателей вуза, это оказывает существенное влияние на уровень профессиональной подготовки будущего специалиста.

Наиболее востребованными являются литература по специальности (68,8%), романы, повести, рассказы и учебники, учебные пособия (62,2%), книги, изучающие психологию человека (51,1%). Это соответствует содержанию учебной деятельности студентов и требованиям к их будущей специальности. Неплохим показателем является то, что 48,8% респондентов интересуются проблемами права и морали. Меньшее количество студентов проявляют интерес к книгам о политике, философии, о религии, моде, о спорте и искусстве (*табл. 3*).

Среди средств получения информации у студентов одну из ведущих ролей занимало телевидение. По телевизору студенты смотрят разнообразные передачи, так 82,2% предпочитают сериалы, 80% зарубежные художественные фильмы, 62,2% мультфильмы и отечественные худ. фильмы. Примерно от 0,1 до 0,6 студентов проявляют интерес к музыкальным передачам, образовательно-познавательным программам, передачам о животных, игровые шоу, эротические передачи, религиозные программы. При этом интерес у большинства студентов почти по всем отмеченным темам весьма высокий.

Как видно из таблицы 4, весьма большую группу студентов волнует проблема профессии, поведение своих знакомых и друзей, качество

преподавания, проблемы поиска работы. Не менее редко обсуждаются вопросы о морали, проблемах вуза, спортивные события, проблемы современности и права. Не столь пристальное внимание уделяется книгам и эротическим проблемам.

Студенты обеспокоены такими проблемами, как низкий уровень жизнедеятельности, образование, проблемы нравственности, трудоустройство и коррупция (табл. 5). «Студенческая молодежь более чувствительно реагирует на проблемы современности и это, по их мнению, наиболее острые проблемы нашего общества» [2].

Мы попытались проанализировать взаимосвязь между уровнем информированности студентов и их участием в самоуправлении, свободном времяпрепровождении. Оказалось, что чем выше уровень информированности студентов, тем лучше его успеваемость, активнее участие в студенческой жизни и более реалистичная нравственная позиция. Очевидно, что роль информации в жизни студентов будет возрастать, и очень важно научить их ориентироваться в ее потоке. «Главное - это качество, получаемой информации, достоверность и ее содержание» [3].

#### Постоянные источники информации студента

Таблица 1

Личный опыт	84,4
Друзья	84,4
Родители	82,2
Интернет	93,3
Телевидение	82,2
Газеты	60,0
Институт	82,2
Книги	22,2
Политика/ официальные документы	48,8
Школьные учителя	88,8

#### Литература, интересующая студентов

Таблица 2

Учебники и пособия	62,2
Романы, повести, рассказы	62,2
Литература по специальности	68,8
О спорте	42,2
По искусству	44,4
Религиозные	13,3
О моде	46,6
О проблемах права, морали	48,8
О политике, философии	46,6
О психологии	51,1

### Какие передачи смотрят студенты

Таблица 3

Худ. фильмы (заруб)	80,0
Мультфильмы	62,2
Музыкальные передачи	60,0
Сериалы	82,2
Эротические передачи	15,5
Игровые шоу	46,6
Религиозные	11,1
Образовательно-познавательные	55,5
Худ. фильмы (отеч)	62,2
Передачи о животных	48,8

### Вопросы, обсуждаемые студентами в кругу друзей

Таблица 4

Проблемы ВУЗа	68,8
Книги	40,0
Проблемы поиска работы	77,7
Качество преподавания	80,0
Проблемы профессии	91,1
Эротические проблемы	22,2
Спортивные события	66,6
Поведение своих знакомых, друзей	88,8
Проблемы современности, права	57,7
Проблемы морали	28,8

### Проблемы, волнующие студентов

Таблица 5

Низкий уровень жизнедеятельности	30,0
Образование	25,0
Трудоустройство	15,0
Коррупция	10,0
Проблемы нравственности	20,0

### Литература

1. Стегний В.Н. Изменения в социальном составе студентов постсоветского общества // Вестник Пермского гос. техн. ун-та. Сер. «Социально-экономические науки». 2009. № 4 (22). С. 81-91.
2. Федоров А.В. Классификация показателей развития профессиональных знаний и умений, необходимых педагогам для медиаобразовательной деятельности // Инновационные образовательные технологии. 2006 № 4. С. 44-50.
3. Интернет источник: [www.vevivi.ru/best/Informatsionnaya-kultura-studenta-ref179810.html](http://www.vevivi.ru/best/Informatsionnaya-kultura-studenta-ref179810.html)

*Черменина Анна,  
студентка 5 курса филологического факультета ВятГГУ  
Науч. руководитель: Валова О.М.,  
канд. филол. наук, доцент кафедры  
русской и зарубежной литературы ВятГГУ*

## **Образ Иродиады в зарубежной литературе XIX века**

Образ Иродиады, пришедший из библейской мифологии, становится одним из самых интересных для зарубежных писателей XIX века, к его интерпретации обращаются Г. Гейне, Г. Флобер, С. Малларме, О. Уайльд и другие. В данной статье мы рассмотрим, какой представляется Иродиада в литературных текстах писателей разных стран.

Имя Иродиады впервые встречается в Новом завете, у евангелистов, Марка и Матфея, и ее образ неразрывно связан с образом святого Иоанна Крестителя. Иоанн осуждал действия тетрарха Ирода, который отнял у своего брата жену Иродиаду и при жизни прежнего мужа женился на ней.

Однажды Ирод устроил большой пир по случаю своего дня рождения, и танец дочери Иродиады, Саломеи, так понравился царю, что он обещал дать ей всё, чего бы она ни пожелала. Саломея, по совету матери, попросила у тетрарха голову пророка. Отрубленную голову Иоанна принесли и отдали Саломее, а та передала её своей матери (Мф 14:6-11). Имя Саломеи евангелисты не упоминают; впервые мы встречаем его у историка Иосифа Флавия [4]. Не упоминают они также и о безумном очаровании и жестокой порочности иудейской царицы.

Разыгравшаяся трагедия стала предметом изображения для многих поколений художников, поэтов, писателей и драматургов. Говоря об интерпретации образа Иродиады в литературе, мы в первую очередь вспоминаем о творении Генриха Гейне «Атта Троль». Одна из основных линий сюжета – описание дикой скачки призраков в «Иванову ночь». В центре этой сюжетной линии – три прелестные красавицы, одна из которых – Иродиада. Она предстаёт перед нами в образе призрака, держащего в руках мёртвую голову Иоанна Крестителя на блюде и подбрасывающего её вверх, как мяч. Это романтическая героиня, восточная красавица, самая яркая особа из всего сонма призраков. Вот какое описание даёт нам автор:

Был в глазах безумных, знойных  
Весь волшебный блеск Востока,  
Был на ней убор бесценный,  
Точно в сказках Шахразады.

Губы - нежные гранаты,  
Нос лилейный, чуть с горбинкой.  
Тело стройно и прохладно,  
Точно пальма в жар полдневный. [1]

Гейне сообщает, что по её прихоти был казнён пророк, и за этот грех Иродиаде суждено мчаться каждую ночь в этой дикой скачке «вплоть до Страшного суда». И каждую ночь в её руках – голова Крестителя, которую она «безумно целует». Целует потому, что любила пророка, хотя, по Гейне, «библия молчит об этом» [1].

Поэт завершает эпизод с Иродиадой, провозглашая её смерть как результат безумной любви к Иоанну Крестителю. В библии нет свидетельств любви Иродиады, но Гейне опирается на народное сказание [2]:

Ведь она его любила.  
Библия молчит об этом,  
Но хранит народ преданье  
О её любви кровавой. [1]

Гейне в своей поэме практически не использует евангельскую легенду. От легенды остаётся лишь голова Иоанна Крестителя на блюде и утверждение о том, что усечение его главы произошло по просьбе Иродиады. Нет ни сообщения о враждебном отношении её к Крестителю, ни истории о заключении его под стражу и причинах этого, ни о пиршестве в честь дня рождения Ирода, ни о танце Саломеи.[2] Истинной причины гибели пророка Гейне также не указывает. Он пишет, что Иродиада «рассердилась отчего-то», поэтому Крестителя и казнили. Но когда царица увидела голову возлюбленного, то сошла с ума и «от горя умерла в безумье страсти». И теперь, когда Иродиада скачет ночью на охоту, она забавляется тем, что бросает эту голову в воздух, как мяч и смеётся «женски-дикому капризу» [1].

Образ Иродиады становится центральным в одноименной повести Гюстава Флобера. Сам автор признавался в письме к Тургеневу (который перевёл его творение), что история Иродиады не имеет отношения к религии, и что его прельщал Ирод и образ неукротимой коварной Иродиады. Флобер описывает события согласно Евангелию, но использует также и труды учёных-историков. Его интересовал не религиозный аспект сюжета смерти Иоанна Крестителя и не сам евангельский персонаж. Флоберу интересно было отразить ослепительную панораму исторической эпохи, - эпохи стыка древнего мира и римской античности. Главной художественной задачей произведения он считал раскрытие психологии действующих лиц, их характеров; Флоберу важно было показать общественные и политические причины событий. И прежде всего причины, определившие такую, казалось бы, случайную казнь пророка Иоанна Крестителя (в повести – Иоаканам).

Ирод ведёт войну со своим бывшим свёкром, который был оскорблён поступком царя. Флобер, опираясь на Иосифа Флавия, описывает причину войны: тетрарх развёлся со своей бывшей женой, «чтобы взять за себя Иродиаду, жену одного из своих братьев» [5].

В темнице Ирода заключён Иоаканам, «которого латиняне называют Иоанном Крестителем». Он предрекает иудейскому народу великие несчастья; действия царя Ирода он осуждает, говорит, что его ждёт страшное наказание за кровосмешение. Но самые ужасные слова Иоаканам бросает в адрес Иродиады. Он утверждает, что ничто не спасёт царицу, а позор «увидят

все люди». Господь всё отнимет у неё «насильно, жестоко – и не хватит камней, чтобы побить... кровосмесительницу» [5].

На пиру, устроенном Иродом в честь приезда Вителлия, перед гостями танцует Саломея. Флобер подчёркивает тот факт, что царь ничего не знал о её существовании. Иродиада же «отдала в науку... свою дочь в той надежде, что она понравится тетрарху. Её расчёт оказался верным». Потому что танец так понравился Антипе, что он воскликнул: «Ко мне! Приди ко мне! Я дам тебе Копернаум, долину Тивериады, все мои крепости, половину моего царства!» [5]. Повинуясь желанию отомстить пророку за его обличительные речи, Иродиада научила Саломею, что именно нужно попросить у тетрарха: голову Иоаканама.

Саломея изображена в повести как послушное орудие в руках своей властной матери. Окончив танец, она бежит к Иродиаде за подтверждением приказа и, запинаясь, называет ничего не говорящее ей имя пророка. Её образу Флобер не уделяет должного внимания. Она находится как бы в тени двух других персонажей, которые кажутся писателю более интересными. Это сама Иродиада и Ирод.

Иродиада предстаёт перед нами жестокой женщиной. Этот яркий, сильный характер, написанный с большой психологической убедительностью, - одна из художественных удач Флобера. Именно её политические интриги – главная пружина событий. Ей доставляет огромное удовольствие то, что её родной брат Агриппа посажен в тюрьму. Ведь Агриппа, так же, как и Ирод с женой, добивался царской власти. А теперь страшиться его уже нет смысла, - конкурент устранён! И сделано это было руками самой Иродиады

Она говорит Ироду, что ради него отреклась от своего ребёнка. Однако о высоких чувствах здесь не может идти и речи: перед нами алчная женщина, ищущая выгоду для себя; она отказалась от своего чада только для того, чтобы заполучить власть, стать царицей. Сам Ирод давно не любит свою жену. «Причиной всех бедствий была эта любовь», так как из-за неё война с бывшим тестем продолжалась почти девять лет и из-за неё состарился Антипа.

Главным несчастьем для Иродиады был Иоаканам. Она рассказала Антипе, как однажды, во время её поездки в Галаад, она увидела пророка на берегу одной реки, которого окружали люди. Заметив царицу, он стал осыпать её «проклятиями пророков». Иродиаде пришлось «медленно удаляться», и вся кровь её стыла в жилах от тех оскорблений, которые сыпались, «как дождевой ливень». Она отдала приказ, чтобы пророка посадили в темницу и всячески старалась избавиться от него, но все попытки заканчивались неудачей. Это очень злило царицу. Она боялась, что тетрарх, повинуясь общему мнению, может развестись с ней, а ведь она так мечтала о царстве!

В конце повести свершается казнь Иоаканама. Царь пожертвовал его жизнью, так как боялся свершения пророчества. Этой ночью, согласно предсказанию, должен был умереть важный человек. Остерегаясь, что этим

человеком может оказаться он, тетрарх казнит пророка. И Иродиада получает голову Иоаканама.

В одноактной драме Оскара Уайльда «Саломея» (1892) Иродиада не является центральным персонажем, и все же ее образ очень важен. История, рассказанная Уайльдом, отличается от традиционной евангельской легенды, но внешняя канва событий сохранена. Вместе с тем Уайльд расширяет трактовку темы и уделяет основное внимание не образам Ирода и Иродиады, а Саломеи, ставшей основной причиной гибели Иоканаана.

Иродиада, как и Ирод, появляются лишь в середине произведения. И первые реплики царицы «Не смотри на неё! Ты всегда смотришь на неё!» - об Ироде и Саломее. Царица ревнует своего мужа к дочери. Из их разговора становится ясно, что Ирод пленён Саломеей ещё до танца царевны. Его очаровывает молодость и красота, что безмерно злит Иудейскую царицу. Иродиада не чувствует ни приближения смерти, ни взмахов крыльев ангела, как Ирод, Иоканаан и паж царицы. Сердце её чёрство, Уайльд лишает царицу способности предчувствовать надвигающиеся грозные события (смерть собственной дочери!). Иродиада радуется, когда Саломея отвечает тетрарху грубостью; при первом удобном случае царица напоминает ему о своём высоком происхождении и низком статусе предков Антипы: «Моя дочь и я, мы приходим из царского рода. А ты, твой дед был погонщиком верблюдов! К тому же он был вор!» [3] Иродиада признаётся мужу, что не верит ни в пророков, ни в чудеса, которые творит Иисус и раздражается разговором о делах Мессии. Когда Иоканаан произносит слова, адресованные Саломее, «О, распутница! о, блудница!.. Да выпустят на нее толпу людей. Да возьмут они камни и побьют её камнями...», Иродиада принимает их на свой счёт и оскорбляется, так как царь не велит пророку замолчать. Отсюда мы делаем вывод, что любовь Ирода к жене угасла и его фразы «ты моя жена, дорогая и достойная Иродиада», «возлюбленная моя» - лишь слабая попытка успокоить её, внешняя, не подкреплённая чувствами словесная оболочка [3].

Саломея добивается казни пророка у Ирода не по просьбе своей матери, а из-за собственной неразделённой страсти к Иоканаану. Образ Иродиады в пьесе Уайльда выглядит как бы «стёртым», «размытым». На первый план выступает характер её дочери. Иродиада, вначале умоляя свою дочь не танцевать перед тетрархом, вскоре будто забывает об этом. После танца она одобряет желание Саломеи, случайно совпавшее с её собственным, так как Иоканаан постоянно оскорблял Иродиаду за её постыдную связь с Иродом. Она считает, что своим поступком Саломея выказывает любовь к матери, защищает её от ненавистного пророка. Но царевна следует лишь личным интересам, идёт на страшный шаг ради удовлетворения собственной страсти.

Мы рассмотрели три интерпретации образа Иродиады, и во всех трёх произведениях эта героиня представлена по-разному. У Гейне она – романтическая героиня, которая при жизни была увлечена пророком Иоанном Крестителем. Свершившаяся казнь так потрясает её, что она сходит с ума. Всё представленное Гейне соответствует не классическим, а народным

переработкам легенды. У Флобера образ Иродиады - это образ жестокой царицы, яркий, сильный характер. Она – главный политический деятель. По её вине заковывают Иоаканама, по её же наущению его и казнят. Сюжет у Флобера максимально приближен к библейской легенде. Автор с точностью описывает события, происходившие на заре новой истории. Добиваясь достоверности, Флобер старался, чтобы читатель не заметил за образами Иоаканама и Ирода самого автора. У Уайльда образ царицы «стирается», на передний план выходит её дочь, Саломея, по прихоти которой вершится казнь. Иродиада, по Уайльду, в смерти пророка невиновна, она лишь одобряет желание дочери, так как Иоканаан проклинает царицу за преступную связь с Иродом, братом её мужа.

Образ Иродиады показывает, как на протяжении XIX века трансформировалось представление писателей о сущности женской природы. Иродиада как сильная, независимая личность становится особо привлекательной для авторов в то время, когда в обществе начинает меняться статус женщины, и в произведениях начинают появляться дамы расчетливые, прагматичные, зачастую лишенные и нравственной красоты, и поэтичности.

#### **Литература**

1. Гейне Г. Атта Троль // [http://www.lib.ru/POEZIQ/GEJNE/atta\\_troll.txt](http://www.lib.ru/POEZIQ/GEJNE/atta_troll.txt)
2. Решетов В.Г. «Все стихии прошлого» в поэме Генриха Гейне «Атта Троль» / В.Г. Решетов // Вестник Рязанского государственного университета имени С.А. Есенина. 2014. № 1. <http://vestnik.rsu.edu.ru/archive/>
3. Уайльд О. Саломея / О. Уайльд / Пер. с англ. П.Н. Петрова (1999) // <http://www.lib.ru/WILDE/salomea2.txt>
4. Флавий И. Иудейские древности / И. Флавий. М.: Изд. дом «Феникс», 2000.
5. Флобер Г. Госпожа Бовари: Роман; Повести; Лексикон прописных истин. / Г. Флобер. Пер. с фр./ Редкол.: Л. Андреев, Г. Бердников, Г. Гоц и др.; Предисл. и коммент. С. Брахман; Худож. М. Майофис. – М.: Худож. лит., 1989. – 430 с.

## **Раздел II.**

### **СЕКЦИЯ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН**

*Большагина Виктория, Устюгова Мария,  
студентки 3 курса Волго-Вятского института (филиала)  
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
Науч. руководитель: Ветошкина Е.Д.,  
канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного права и криминологии  
Волго-Вятского института (филиала) университета  
имени О. Е. Кутафина (МГЮА)*

## **Уголовная ответственность несовершеннолетних в Соединенных Штатах Америки**

Отсутствие специальной правовой защиты несовершеннолетних можно было обнаружить в законах многих стран в начале и даже в середине XIX в. Такие законы действовали, например, в США. Они устанавливали равную для детей и взрослых уголовную ответственность и наказание, одинаковую для всех лиц, представших перед судом, судебную процедуру. Лишь в середине XIX в. в этой стране и в ряде других стали появляться законы, создаваться специальные учреждения, где стояла задача элементарной защиты детей и подростков на разных стадиях осуществления правосудия.

Вторая половина XIX в. знаменовала собой постепенное, но неукоснительное изменение указанного традиционного отношения к несовершеннолетним правонарушителям. В тех же США были сделаны попытки облегчить судьбу детей и подростков, оказавшихся в орбите правосудия.

Коренной перелом наступил лишь в самом конце XIX в. и завершился созданием специально суда по делам несовершеннолетних. Этот суд был создан 2 июля 1899г. в Чикаго (штат Иллинойс). И день 2 июля сразу был провозглашен историческим днем, когда победу одержали прогрессивные силы юридической общественности США.

При создании судов по делам несовершеннолетних сразу обнаружился неодинаковый подход в разных странах к виду указанной юрисдикции. В самом начале уже стало появляться немало вариантов. Автономная ювенальная юстиция возникла отнюдь не во всех странах, где были созданы суды для несовершеннолетних. Достаточно четко обозначились два варианта: 1) автономный суд, не связанный с общим судом; 2) состав общего суда, получивший функции рассмотрения дел о несовершеннолетних.

Правовая ситуация в США выдвинула сразу два основных требования к ювенальной юстиции: специализация судопроизводства и упрощение судебного процесса.

Упрощение судебного процесса по делам несовершеннолетних обосновывали необходимостью уменьшить вредное влияние на детей и подростков самой процедуры рассмотрения дела в суде. Основания для этого, безусловно, были, в частности, низкий возрастной барьер уголовной ответственности в большинстве стран мира в начале XX в. Так, в некоторых странах он вообще не устанавливался. Именно так обстояло дело в США. Поэтому в данной стране формальная судебная процедура в судах для несовершеннолетних была заменена беседой судьи с несовершеннолетним подсудимым. Сразу был поставлен вопрос о необходимости рассматривать дела при закрытых дверях.

Важной особенностью американского (как принято его называть - чикагского) суда для несовершеннолетних было то, что ему поручалось руководить учреждениями попечительского надзора над несовершеннолетними. До создания «детских» судов эти функции в США,

да и в других странах выполняли до-бровольцы, никому не подчинявшиеся и, кстати, никем не оплачиваемые. С 1905г. в США был создан институт оплачиваемых попечителей - прообраз современной службы пробации (попечительского надзора). Они уже выступали от имени государства и наделялись законом рядом полномочий. К 1911г. сеть этих учреждений, как и самих судов для несовершеннолетних, охватила большинство штатов США. Быстрота их распространения была удивительна, хотя в юридическом плане их становление и утверждение в США было отнюдь не простым. Естественно, это касалось и самих «детских» судов.

Сложности первых шагов судов для несовершеннолетних в США были связаны прежде всего с тем, что они, по мнению противников зарождавшейся ювенальной юстиции, якобы вошли в противоречие с Биллем о правах (1-10-я поправки к Конституции США). В качестве примера приводился суд по делам несовершеннолетних в г. Филадельфии (штат Пен-сильвания), в законе штата о котором (1901г.) устранялось участие большого жюри и был еще ряд правил, не предусмотренных в общеуголовном правосудии (например, особое время и место заседаний суда). Закон 1901г. был принят, но тут же признан Верховным судом США неконституционным и отменен. До конца 1903г. он не действовал, пока не были приняты новые законы штата, где суд по делам несовершеннолетних был признан не судом уголовной юстиции, а частью канцлерского суда (в нем решались в основном гражданские споры).[1, с. 102-103]

Таким же упрекам в «неконституционности» подверглось и правило рассмотрения дел о несовершеннолетних в закрытом судебном заседании. Оппоненты ссылались на 5-ю поправку к Конституции, которая предписывала, чтобы заседание суда было «открытым и публичным». В некоторых штатах (Айова, Канзас) пришлось даже принять специальные законы, ограничивающие гласность в судах для несовершеннолетних.

Следует отметить, что необычной для тех времен была воспитательная ориентация самой судебной деятельности в рассматриваемых судах. Именно в начале своего пути суды для несовершеннолетних следовали этой ориентации неукоснительно и получали, по свидетельству современников, быстрые положительные результаты. Еще одно неординарное качество «детского» суда в США, возникшее при его создании и успешно развивавшееся в первые годы его работы, - это связь его с населением судебного округа. Добровольные объединения жителей округа стали активно помогать новому суду. Характерно то, что суды для несовершеннолетних использовали данные, порученные этими обществами, относительно условий жизни детей-правонарушителей и даже давали указанным благотворительным организациям об этом соответствующие поручения, а женские клубы использовали для организации надзора за детьми, оставленными на свободе.

В настоящий период в зарубежных государствах с современными правовыми системами возраст уголовной ответственности субъекта

преступления в каждой конкретной стране законодателем определяется и устанавливается по-разному.

Уголовное законодательство США представляет довольно сложную систему, в которой параллельно действуют федеральное законодательство и уголовные кодексы штатов. Единого уголовного кодекса в масштабе всей страны не существует. Федеральные нормы уголовного законодательства включены в Свод законов США. Так, например, уголовные кодексы штатов Нью-Йорк, Колорадо, Миннесота делают акцент на устрашение посредством наказания, кодексы Джорджии, Иллинойса - на возмездие. Общий возраст, с которого лицо может отвечать за совершенные преступления по федеральному уголовному законодательству и по большинству УК штатов, предусмотрен 16 лет. [2, с. 23-25]

К осужденным могут применяться такие виды наказания, как смертная казнь, действующая в большинстве штатов (в 22 штатах данная мера наказания может быть применена и к несовершеннолетним преступникам). В 22 штатах США сохраняется практика назначения наказания в виде смертной казни несовершеннолетним. Подросток, достигший 16 лет, а по законодательству некоторых штатов и гораздо раньше (УК Колорадо и Луизианы - 10 лет, Иллинойса - 13 лет, Нью-Гемпшира и Техаса - 15 лет), вполне может быть приговорен к высшей мере наказания. Практика назначения смертной казни не связана со специальными условиями для несовершеннолетних, так как при вероятности назначения этого вида наказания законодательством США предусматривается возможность осуждения судом присяжных. А для того, чтобы быть осужденным судом присяжных, подросток или его представитель должен выступить с ходатайством об отказе от юрисдикции суда для несовершеннолетних и передаче его дела соответствующему отделению Верховного суда штата. После такой передачи суд в случае, если подросток не будет приговорен к смертной казни, вынужден будет вынести приговор в соответствии с положениями о наказаниях для взрослых.

Разумеется, такое положение дел, в то время когда все европейское сообщество отказывается от применения столь жестокого наказания даже в отношении взрослых, остается рассматривать только как пережиток архаичного права.

Следует отметить, что в настоящее время Верховный суд США вывел из федеральной юрисдикции вопрос о возможности применения высшей меры наказания к малолетним преступникам и предоставил решение этого вопроса законодательным собраниям штатов [3, с. 123-125]. Раздел 18 Свода законов США определяет единообразное назначение штрафов за уголовно наказуемые деяния, совершенные как взрослыми, так и несовершеннолетними делинквентами. Суммы штрафов варьируются от 250 тыс. долларов за преступления, посягающие на жизнь человека, и до 5 тыс. долларов за преступления небольшой тяжести.

#### **Литература**

1. Уголовное право зарубежных государств: Общая часть/ Под ред.

Козочкина И.Д. - М.: 2003. — 576 с.

2. Кубанцев С.П. Основные виды наказания в уголовном праве США/ Кубанцев С.П. // Журнал российского права – 2004- № 9.

3. Комарницкий А.В. Уголовный закон и несовершеннолетние/ Комарницкий А.В.// Санкт-Петербург: СПБИНВЭСЭП, 2012 – 434 с.

*Вязовикова Ольга,  
студентка юридического факультета  
Северного филиала МГЭИ, г. Коряжма  
Науч. руководитель: Мухачев В.А.,  
канд. юрид. наук, доцент, профессор,  
зав. кафедрой уголовно-правовых дисциплин  
Кировского филиала МФЮА*

### **Историко-правовой анализ противодействия коррупции в досоветский период истории российского государства**

"Князья твои законопреступники  
и сообщники воров; все они любят  
подарки, и гоняются за мздою..."

Книга пророка Исаии  
стих1 строка 23 [2]

История каждого государства знает коррупционные проявления. Зарождение и развитие этого негативного социального явления имеет свои особенности. Россия - не исключение, но изучать особенности российской коррупции в сравнении с другими странами не входит в число задач нашего дипломного исследования.

В данном параграфе мы предпримем попытку изложить результаты проведённого нами историко-правового изучения лишь российской коррупции.

В древнерусском государстве чиновничество только начинало зарождаться. Основными чинами, ведавшими хозяйством князя и государственными делами, были дворцовые слуги с помощниками - тиунами, то есть существовала простейшая дворцово-вотчинная система управления. Местными органами управления были посадники (наместники) в городах и волостели в сельской местности тоже со своими помощниками - тиунами. Наместники являлись представителями князя в городе или; волости и занимались сбором дани, различных пошлин, судили, устанавливали и взимали штрафы, а вместо жалованья за службу они имели, право сбора «корма» с населения.

По мнению Е.И. Головановой [4], эта система управления, называемая системой кормления, становится одной из предпосылок возникновения в их среде коррупционных правонарушений, таких как превышение власти,

взяточничество и др., поскольку данная система позволяла чиновникам вполне законно обогащаться за счет других, не устанавливая при этом никаких границ.

В Древней Руси митрополит Кирилл осуждал «мздоимство» наряду с чародейством и пьянством.

Мздоимство упоминается в русских летописях XIII в. А упоминание о коррупции в форме «посула», т. е, незаконном вознаграждении, относится к XIV веку. Ответственность за «посул» была закреплена в Псковской судной грамоте 1467 г. и судебныхниках 1497 г. и 1550 г.

В IX–X вв. возник институт «кормления» – князь посылал своих представителей (воевод, наместников) в провинцию без денежного вознаграждения. Поэтому мздоимство бояр, чиновников, а также бесправие низших классов стало воистину национальным бедствием.

Первое законодательное ограничение коррупционных действий принадлежит Ивану III. Его внук Иван Грозный в 1561 году ввел Судную грамоту, которая устанавливала санкции в виде смертной казни за получение взятки судебными чиновниками местного земского управления. Она гласила: "А учнут излюбленные судьи судити не прямо, по посулам, а доведут на них то, и излюбленных судей в том казнити смертною казнью, а животы их велети имати да отдавати тем людям, кто на них донесет"[11]. Общеизвестен среди историков случай, когда при Иване IV Грозном впервые был казнен дьяк, получивший свыше положенного жареного гуся.

Историко-правовые исследования неопровержимо доказывают, что коррупция существовала в обществе всегда, как только возник управленческий аппарат. Шарль Монтескье писал: "...известно уже по опыту веков, что всякий человек, обладающий властью, склонен злоупотреблять ею, и он идет в этом направлении, пока не достигнет положенного ему предела" [8; с. 289].

В дальнейшем в России происходило развитие государственного аппарата управления, а вместе с ним и профессионального чиновничества. Следует отметить, что в первой половине XVI в. в связи с многократными жалобами на наместничий произвол начинает ограничиваться их деятельность, в последствии же система кормлений была заменена на земское и губное самоуправление. Однако в связи с учреждением на местах во второй половине XVI в. воеводского правления, органы местного самоуправления оказались поглощены воеводской властью, что привело к злоупотреблениям должностным положением и воеводами.

К середине XVI в. сформировались специальные центральные управленческие учреждения - приказы, вместе с которыми и возникает профессиональный чиновничье-бюрократический аппарат. В дальнейшем шел процесс совершенствования приказной системы, и как следствие - количественный рост особой группы населения, единственным занятием которого была государственная служба. Чиновники за свою службу стали получать различные виды жалования - поместные и денежные оклады. Размеры и содержание этого жалования находилось в соответствии с

иерархической структурой всей группы чиновничества. Поэтому основная масса чиновничества находилась, естественно, в худших условиях в плане обеспечения, чем их начальники. Таким образом, это обстоятельство также способствовало развитию коррупционных проявлений в их среде.

Ко времени Алексея Михайловича Романова относится практически единственный народный бунт антикоррупционной направленности. Он произошел в Москве в 1648 г. и закончился победой москвичей: хотя часть города сгорела вместе с немалым количеством мирных жителей, надо сказать, что царем были отданы на растерзание толпе два коррумпированных "министра" – глава Земского приказа Плещеев и глава Пушкарского приказа Траханиотов.

Вопросы уголовной ответственности за взяточничество и иные формы проявления корыстных злоупотреблений по службе нашли отражение в принятом в 1649 г. Соборном уложении (далее - Уложение). Статьи 5 и 7 Соборного уложения предусматривали уголовную ответственность за принятие вознаграждения должностными лицами судебных органов, а статья 6 расширяла круг субъектов подлежащих ответственности за получение взятки, то есть к ним стали относиться и лица, которые выполняли те же функции, что и судебные чиновники. Она предписывала: "Да и в городах воеводам и диаком и всяким приказным людям за такие неправды чинити тот же указ" [11; т. 3, с. 102].

При Петре I расцветали и коррупция, и жестокая борьба царя с ней. Петр I старался всеми возможными методами и средствами навести порядок в делах государственной службы России, воздействуя на мздоимцев, лихоимцев и вымогателей. Однако принимаемые им меры положительного эффекта не давали. В целях предупреждения взяточничества и других корыстных злоупотреблений по службе он ввел новый порядок прохождения государственной службы для воевод, которые не могли находиться на этой должности более двух лет. Данный срок мог быть продлен только в том случае, если имелась письменная просьба жителей города о том, чтобы данное должностное лицо продолжало исполнять свои обязанности [13; т. 7, с. 591].

Учитывая распространенность взяточничества как наиболее опасной формы корыстного злоупотребления по службе, указом от 23 августа 1713 г. Петр I ввел, наряду с получением взятки, уголовную ответственность за дачу взятки [10]. Указ гласил: "Для предотвращения впред подобных явлений велю как взявших деньги, так и давших положить на плаху, и от плахи подняв, бить кнутом без пощады и сослать на каторги в Азов с женами и детьми и объявить во все города, села и волости: кто сделает это впред, тому быть в смертной казни без пощады" [13; т. 7, с. 591].

24 декабря 1714 г. Петр I издает новый указ, ужесточивший наказание за совершение корыстных злоупотреблений по службе должностными лицами органов государственной власти и управления. Указ ввел уголовную ответственность за пособничество в совершении корыст

В данном Указе было сказано следующее: "Понеже многие лихоимства умножились, между которыми и подряды вымышлены и прочие тому подобные дела, которые наружу вышли, о чем многие, якобы оправдывая себя, говоря, что сие незаконно было, не рассуждая того, что все то, что вред и убыток государству приключить может, суть преступления. И дабы вплоть плутам (которые ни во что иное тшаться, точию мины под всякое добро делать, а несытость свою исполнять) невозможно было никакой отговорки сыскать: того ради запрещается всем чинам, которые у дел поставлены, дабы не дерзали никаких посулов, и с народа собираемых денег брать торгами, подрядами и прочими вымыслами. А кто дерзнет сие учинить, тот весьма жестоко на теле наказан, всего имения лишен, шелмован и из числа добрых людей извержен и смертью казнен будет, то же следовать будет и тем, которые ему служили в том, и через него делали и кто ведали, а не известили, хотя подвластные или собственные его люди, не выкручиваясь тем, что страха ради сильных лиц или что его служитель, а дабы неведением никто не отговаривался велеть всем у дел будущим к сему указу приложить руки" [13; т. 8, с. 485-486].

По содержанию этого текста можно сделать вывод о том, что к уголовной ответственности за совершение взяточничества могли быть привлечены все лица, находившиеся на государственной службе, т.е. существенно расширялся круг субъектов, подлежащих уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений. В этом указе данная категория преступлений рассматривалась как направленная против интересов государства.

Однако усиление уголовно-правовых санкций за взяточничество и введение норм об ответственности за попустительство и недонесение о взяточничестве, как и изменение порядка прохождения отдельных видов государственной службы, введение института фискалов при Государственном совете не дали существенных изменений в деятельности государственных органов. Взятки продолжали брать и давать. Даже введение в 1713 году нормативного акта, по которому лицу, заявившему на коррумпированного чиновника, доставалось все движимое и недвижимое имущество этого лица, а в случае если это сделает достойный гражданин, то ему доставался и чин лица, злоупотребляющего по должности, не стали переломными в борьбе со взяточничеством [13; т. 8, с. 496-497].

Характеризуя период правления Петра I, В.О. Ключевский указывал: "При Петре I казнокрадство и взяточничество достигли таких размеров не бывалых прежде – разве только после" [6; с. 180].

В первой четверти XVIII века, как известно, были проведены реформы в области государственного управления. Эти реформы привели к тому, в частности, что все органы государственного управления получили законодательное оформление с достаточно четко определенной структурой, численностью и компетенцией. Правовой статус чиновников

государственного аппарата был закреплен в «Табели о рангах», изданной 24 января 1722 г. [11; т. 4]

В результате проведенной Петром I реформы законодательства, направленного на борьбу с коррупцией в государственном аппарате, изменилось содержание понятий лихоимства и мздоимства. Под лихоимством стали понимать принятие должностным лицом органа государственной власти и управления взятки за совершение действия или бездействия по службе, если при этом происходило нарушение этим лицом служебных обязанностей. Если же должностное лицо органа государственной власти и управления за получение не предусмотренного законом вознаграждения совершало деяние в пределах круга своих полномочий по службе, то такое преступление называлось мздоимством. Кроме того, как указывает К. Анциферов, именно в период правления Петра I лукавые хищения государственного имущества должностными лицами стали расцениваться как формы корыстного злоупотребления по службе [1; с. 1-54].

Петровские реформы государственного аппарата управления увеличились количество учреждений, а вместе с ними и чиновников, особенно среднего звена — подьячих и канцеляристов. Также произошли изменения в материальном обеспечении чиновничества. Поместное и натуральное жалованье было заменено, постоянными денежными окладами. Однако содержание основной массы чиновников по-прежнему оставалось плохим, в связи с чем им необходимы были дополнительные средства к существованию, которые чиновники могли бы получить без особых затрат своего времени, поскольку они постоянно находились на службе. Эти дополнительные средства чиновники могли получить вполне законно, например, из владения землей, с которой они получали продукты натурой (у кого она была), - из сдачи внаем квартир, из частных уроков и получения подарков. Естественно, что были и незаконные способы обогащения, такие как казнокрадство, подделка документов, взяточничество и др. [11; т. 4]

В период правления Екатерины II санкции за взяточничество были не столь суровы, как при Петре I, хотя распространенность коррупции в органах власти в это время была также великой. Императрица в большей степени уделяла внимание не ужесточению санкций за совершение корыстных злоупотреблений по службе, а обеспечению принципа неотвратимости наказания за их совершение [5].

На протяжении всего царствования дома Романовых коррупция оставалась немалой статьей дохода и мелких государственных служащих, и сановников. Например, канцлер Бестужев-Рюмин получал за службу российской империи 7 тысяч рублей в год, а за услуги британской короне (в качестве "агента влияния") — двенадцать тысяч в той же валюте [12].

Ужесточение и широкое применение карательных мер не привели к сокращению количества данного вида преступлений. Поэтому в царской России стали изыскивать новые подходы к борьбе с лихоимством, обеспечивающие выявление и устранение причин, способствующих распространенности этого явления.

Реформы XIX в. Касались, в первую очередь, области государственного управления, однако в самом государственном механизме принципиальных изменений не произошло. Количественно продолжал расти чиновничье-бюрократический аппарат. С 1796 по 1847 гг. - численность чиновников возросла в 4 раза, а за следующие 20 лет — ещё на треть. Интенсивный рост управленческого государственного аппарата продолжался и во второй половине XIX в. И вновь наблюдалось недостаточное материальное обеспечение чиновничества, а также его низкий профессиональный уровень.

В 1845 г. было принято Уложение о наказаниях уголовных и исполнительных [11; т. 6, с. 390-396], которым было изменено и существенно дополнено законодательство об ответственности за взяточничество и другие формы проявления коррупции, введены новые нормы. В главе шестой пятого раздела Уложения предусматривалась уголовная ответственность за корыстные злоупотребления по службе, включая взяточничество. Эта глава называлась "О мздоимстве и лихоимстве" и состояла из тринадцати статей.

В ст. 401 Уложения предусматривалась уголовная ответственность за мздоимство, наказание за совершение которого выражалось в денежном взыскании, вдвое большем против цены принятого. В данной статье указывались две формы получения взятки: взятка-благодарность и взятка-подкуп. За подкуп должностное лицо органов государственной власти и управления, кроме денежного взыскания, подвергалось еще и освобождению от должности, а в случае деятельного раскаяния должностного лица в совершенном преступлении оно по решению суда могло быть подвергнуто более мягкому наказанию.

За получение должностным лицом органов государственной власти и управления не предусмотренного законом вознаграждения, связанное с нарушением обязанностей по службе, оно подвергалось ответственности по ст. 402 Уложения. За это деяние предусматривалось наказание в виде лишения свободы на срок от одного до трех лет или сечения розгами от 70 до 80 ударов и отдачи в арестантские роты на срок от двух до пяти лет. При наличии смягчающих обстоятельств и деятельном раскаянии применялись также мягкие наказания в виде строгого выговора или освобождения от занимаемой должности.

В качестве форм и способов дачи и получения взятки в ст. 405 Уложения указаны:

1. Получение и дача взятки через посредников, в том числе и родственников.
2. Передача и получение заранее обещанного вознаграждения должностному лицу за совершение действия или бездействия по службе.
3. Передача и получение заранее неоговоренного вознаграждения должностным лицом за действие или бездействие по службе.
4. Передача вознаграждения в виде проигрыша, мены, продажи или другой какой-либо мнимозаконной сделки.

В ст. 406 и 407 Уложения специально в качестве форм вымогательства взятки назывались: а) получение взятки путем угрозы или под страхом

притеснения; б) всякое требование должностным лицом подарков или не предусмотренной законом платы, или ссуды, или каких-либо услуг, прибылей или иных выгод; в) всякие не установленные законом или в излишнем против определенного количества поборы деньгами, вещами или чем-либо иным; г) всякие незаконные наряды обывателей на свою или чью-либо работу; д) вымогательство, сопряженное с истязанием или иным явным насилием над личностью.

Наказание за вымогательство взяток предусматривалось в виде лишения всех прав, ссылки в отдаленные районы Сибири и отдаленные арестантские роты на срок от четырех до шести лет.

Кроме традиционных составов преступлений в главу "О мздоимстве и лихоимстве" Уложения были введены новые, ранее не известные уголовному праву России: противозаконный сбор денег или чего-нибудь иного на подарки и угощения чиновников и других лиц, то есть вышестоящего руководства со стороны должностных лиц волостного и сельского управлений, а также писарей и их помощников (ст. 408); содействие мздоимству и лихоимству, соучастие в вымогательстве взятки (ст. 409); дача взятки крестьянином должностному лицу от имени общины (ст. 411); дача не предусмотренного законом вознаграждения должностному лицу органов государственной власти и управления (ст. 412, 413).

В ноябре 1862 г. императором Александром II издается Указ "Об изыскании причин и представлении средств к искоренению сей язвы", который, по сути, явился первым актом, закрепляющим необходимость исследования проявления коррупции с целью последующего её искоренения. Специальному комитету, который должен был быть создан Сенатом, предписывалось выяснять: «...причины, по силе коих пагубное лихоимство или взятки в Империи не только существуют, но даже распространяются между теми самими, которые бы гнушаться ими и всемерно пресекать их должны были»; «достаточно ли существующие доселе законы о лихоимстве ... и не служат ли даже покровом лихоимцам, когда как приниматель и дающий равному подвергаются наказанию...»; «...какие вообще к истреблению язвы сей должно принять меры, дабы не могла она вредить ни правосудию, ни Государственному устройству, ниже скорому течению в отправлении дела» [11; т. 6, с. 400 - 401].

В 1866 г. Российский Император "Постановлением о лихоимателях" отменил ст. 411 и 412 Уложения, предусматривавшие уголовную ответственность за дачу взятки без отягчающих обстоятельств [3; с. 64].

Результатом изучения по предписанию Александра II коррупции в России стало осознание причин её распространенности: 1. несовершенство законов, 2. низкая материальная и финансовая обеспеченность государственных служащих; 3. несоразмерность преступлений и наказания.

Установлено было и то, что, практически отсутствовала дифференциация между «...преступлением, совершенным из жадности и корысти и вынужденным крайностью и нищетою».

Специалист в сфере теории оперативно-розыскной деятельности профессор В.П. Кувалдин, ознакомившись с документацией Специального комитета Сената, сделал ещё и такие выводы: зависимость судебной власти; полная зависимость нижестоящих чиновников перед вышестоящими; наполнение должностей людьми неспособными («... почти все должности замещаются людьми из низшего сословия, большею частью неполучившими образования и неимеющими понятия ни о чести, ни об обязанностях знаний ими носимых, служащими единственно для существования»); закрытость органов власти, отсутствие гласности при принятии решений («канцелярская тайна») [7; с. 80 - 81].

Стоит согласиться что данные причины коррумпированности чиновников остаются актуальными и в настоящее время.

Характеризуя ситуацию в Российской империи в начале XIX века, видный российский юрист В.Д. Набоков говорил: "... язвой русской жизни первой половины прошлого века были не столь плохие законы, сколько бессудие, безобразное лихоимство судей, безобразные процессуальные порядки"[9; с. 273].

В 1903 г. было разработано "Уголовное уложение" России, куда автоматически были перенесены все нормы о должностных преступлениях из предшествующего "Уложения о наказаниях уголовных и исправительных" 1885г. Несмотря на то, что большая часть норм "Уголовного уложения" 1903г. носила бланкетный характер, вызывая определенные трудности и неудобства при установлении нарушенных пунктов тех или иных правил, того или иного постановления или устава, тем не менее, оно во многом было прогрессивнее предшествующего нормативного акта. Значительно упростилась система построения нового уголовного законодательства, сократилось количество статей, было сформулировано определение должностного лица.

Таким образом, противодействие коррупции в досоветский период истории российского государства имеет следующие особенности.

Содержание термина «коррупция» в российском праве данного периода не оставалось неизменным. В России главным проявлением коррупции было взяточничество, причем, в двух формах: лихоимство, т.е. принятие взятки за пренебрежение служебными обязанностями (уголовно-наказуемо); мздоимство, то есть принятие же благодарности за выполнение своих обязанностей в чьих-то интересах (уголовно не наказуемо).

Лихоимство, как уголовно наказуемое деяние, имело следующие периоды развития:

1. с X по начало XVIII века - эпоха патриархального лихоимства (незыблемым авторитетом для всех берущих были заветы и традиции предков с их уважением силы и верой в божественную правоту верховной власти, поэтому и брали в ту эпоху с оглядкой, и субординацию соблюдали);
2. с X по XV века – эпоха патриархально-беспорядочного лихоимства (брать можно было только натурой, но зато сколько угодно; единственным

условием было наличие хорошей дружины, но, чтобы авторитет власти не ронять и слыть справедливым, лихоимцу приходилось прибегать к самоограничению, брать в меру);

3. с XV по XVI век - эпоха патриархально-упорядоченного лихоимства (над взяточниками стоит верховный авторитет в лице великого князя, у которого войско, а значит - всё имущество в стране; чтобы получить возможность брать, надо стать удобным и преданным князю, которому, в свою очередь, без сборщиков казны оставаться неохота; избегали злоупотреблений путём договора о том, сколько и чего брать и чем делиться);
4. с XVI по XVII век – эпоха патриархально-государственного лихоимства («верховный взяточник», заводит свою государственную машину, чтобы всем владеть; взяточников разукрупняют и лишают самостоятельности, поскольку центр решает о размере и предмете взятки; однако, мелких и средних взяточников расплодилось множество - от деревни до царских палат; государевы люди зарабатывали, кто как может).
5. с XVIII по начало XX века – эпоха должностного лихоимства («тариф» взятки определяется уровнем должностного положения; предметом взятки становятся деньги и всё, что быстро реализуемо или имеет ценность вне времени и границ).

В целом отметим, что государственное противодействие коррупции в России до Великой октябрьской социалистической революции 1917 года, как правило, заключалось в создании уголовно-правовых инструментов пресечения коррупционных проявлений. В крайне неразвитом состоянии находился инструментарий по контролю и предупреждению коррупции. То есть зачастую борьба осуществлялась со следствием, а не с причинами, и не было комплексного государственного подхода в борьбе с коррупцией.

#### Литература

1. Анциферов К. Взятничество в истории русского законодательства (до периода сводов) // Журнал гражданского и уголовного права. СПб., 1884.
2. Библия. Ветхий Завет. // <http://antimatrix.org/Convert/Books/Bible/Ru/Old/isaii.htm>
3. Волженкин Б.В. Ответственность за взяточничество по российскому уголовному законодательству второй половины XIX–начала XX в. // Правоведение. 1991. No 2.
4. Дульнев М.В. Коррупция и борьба с ней в Советском государстве в 1917-1991 гг.: историко-правовое исследование : дис. ... к.юрид.н. по спец-ти 12.00.01 / М.: Моск. ун-т МВД РФ. 2008. - 181 с.
5. Кабанов, П. А. Коррупция и взяточничество в России :Исторические, криминологические и уголовно-правовые аспекты /П. А. Кабанов ; Науч. ред. В. С. Устинов. -Нижекамск :ИПЦ "Гузель",1995. -174 с.
6. Ключевский В.О. Терминология русской истории. В 4-х томах. М.: Правда, 1989.

7. Кувалдин В.П. Как русские цари боролись с лихоимством // Чистые руки. 1999. № 1.
8. Монтескье Ш. Избранные сочинения. М., 1955.
9. Набоков В.Д. К вопросу о будущей ориентации русской науки уголовного права // Право. 1915. № 44.
- 10.Робинович Н.О. О наказуемости взяточничества и лихоимательства // Право. 1916
- 11.Российское законодательство X-XX веков. В девяти томах.- М. Юридическая литература, 1984-1994.
- 12.Сатаров Г.А. и др. Россия и коррупция: кто кого? // Российская газета. 1998. 19 февр.
- 13.Соловьев С.М. История России с древнейших времен. В 14 томах.

*Гуцина Виктория,  
студент 2 курса юридического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Дяченко Т.И.,  
ст. преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин  
Кировского филиала МФЮА*

### **Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности**

Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности - в уголовном праве группа преступлений, грубо посягающих на сложившийся в обществе уклад половых отношений и основные принципы половой нравственности. Отношение полов в большей степени основывается на моральных нормах, которые приемлемы для данного общества. В одних случаях нарушение норм морали вызывает лишь осуждение окружающих, в других, когда действие таких норм оказывается исчерпанным, речь идет о нарушении половой свободы и половой неприкосновенности, преследуемых уголовным законом.

Половая свобода относится к жизнедеятельности лиц, достигших, по общему правилу совершеннолетия, или, во всяком случае, 16 лет. Каждый человек, достигший этого возраста, реализует половую свободу по собственному усмотрению. Половая неприкосновенность любого человека (от рождения и до старости) во всех случаях защищается государством. Нарушение половой неприкосновенности всегда нарушает и половую свободу. Ответственность за половые преступления предусмотрена в главе 18 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Актуальность данной темы состоит в том, что преступления, посягающие на половую свободу и половую неприкосновенность, составляет 10% среди преступлений против личности и 0,5% среди всех преступлений. Многие преступления связанные с половой свободой и половой

неприкосновенностью так и остаются без наказания, потому что потерпевшая или потерпевший не обращаются за помощью в правоохранительные органы.

Так же является проблемой то, что дети, подвергающиеся насилию в семье со стороны близких людей или даже от посторонних, боятся об этом рассказать или не понимают весь смысл происходящего с ними. Правоохранительным органам сложно отследить преступления, посягающие на половую неприкосновенность детей, так как в большинстве случаев это латентные преступления, которые происходят не на глазах у всех, а тихо «за закрытыми дверями».

Уголовное законодательство Российской Федерации устанавливает ответственность за совершение преступлений, посягающих на половую неприкосновенность и половую свободу личности. Преступления данной группы в теории и на практике часто именуется половыми преступлениями, которые представляют собой посягательства на нормальный уклад половой жизни, нарушают права человека, достигшего определенного возраста, на половую свободу, а также права несовершеннолетних, их половую неприкосновенность. Такие преступления, как правило, сопряжены с сексуальным насилием, проявляются в грубом нарушении нормальных половых отношений в обществе, к элементам которых относятся: 1) разнополость партнеров; 2) добровольность; 3) достижение партнерами соответствующего возрастного порога половой зрелости; 4) отсутствие близкого родства половых партнеров; 5) сношение нормальным половым путем.

Средствами уголовного права обеспечивается соблюдение гражданами не всех упомянутых элементов половых отношений и не всегда в полной мере. Так, отсутствует ответственность в уголовно-правовом порядке за мужеложство или лесбиянство, которая возможна лишь в случаях отсутствия добровольности (например, применения насилия, угроз, беспомощного состояния потерпевшего лица), не достижения партнером соответствующего возрастного порога. Отсутствует также уголовно-правовое реагирование на вступление в половую близость лиц, состоящих между собой в близком родстве, хотя это и чревато серьезными негативными последствиями для потомства.

Вся система раздела 7 УК РФ «Преступления против личности» распределяется по непосредственному объекту на определенные виды, к которым относятся и «Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности» (глава 18). Общественная опасность этой группы преступлений исключительно высока, особенно когда речь идет о насильственных проявлениях в виде изнасилования или насильственных действий сексуального характера либо сексуальных домогательств в отношении детей. Отсюда понятно и наименование главы, в ней нашла отражение та часть уклада половых отношений в обществе, которая поставлена под уголовно-правовую охрану. Все остальные сферы интимных связей регулируются нормами половой морали.

В нынешнее время нравственные устои в сфере половых отношений в

российском обществе существенно расшатаны путем легализации однополых связей, агрессивностью показа в средствах массовой информации и коммуникации технологии секса, безбрежным распространением порнографии и педофилии и иных подобных форм нравственной «раскрепощенности свободной личности», тем не менее, такие преступления, как изнасилование, развратные действия, насильственные действия сексуального характера, у подавляющей массы населения вызывают гнев и негодование. Кроме того, такие преступные посягательства зачастую сопровождаются наступлением тяжких последствий.

Потерпевшим в половых преступлениях может быть как мужчина, так и женщина, причем не только дееспособное, но и недееспособное лицо (невменяемое, малолетнее), в связи, с чем точнее было именовать данную группу преступлений как посягающие на половую свободу и неприкосновенность человека, а не личности, так как личность - это определенные свойства и особенности бытия человека и гражданина, которые выражают их свободу и являются неотъемлемыми и необходимыми способами и условиями их жизни, взаимоотношений с обществом, государством, другими индивидами.

Такие преступления, как изнасилование и насильственные действия сексуального характера, нередко совершаются лицами в состоянии алкогольного опьянения, что хотя и не признается отягчающим наказанием обстоятельством, но может быть учтено судом при определении им вида и меры уголовного наказания. Значительную часть осужденных такой категории составляют лица без определенного места жительства и занятий, приезжие лица, утратившие семью. Социальная неустроенность, обнищание, потеря социальных связей нередко толкают на поиск случайных объектов интимного общения и новых форм сексуальной близости.

Подводя итог вышесказанному, отмечу, что человечество переживает вспышку наркомании и алкоголизма, волна преступности и насилия не спадает. Снижение этических, нравственных критериев, скудный опыт сексуальной жизни, изъяны в духовном становлении личности - результат многих слагаемых. Здесь и массовая неблагоприятная культура с ее насилием и жестокостью.

При «активности» сегодняшнего полового просвещения детей, агрессивности распространения порнографии и безбрежной пропаганде форм и методов удовлетворения сексуальных потребностей молодежи осознание и потребность удовлетворения половых инстинктов приходят в достаточно раннем возрасте, но это не может означать вседозволенности. В противном случае общество придет к парадоксальному положению, когда возраст потерпевших будет определяться детсадовским периодом развития ребенка. Общество и государство должны четко определить свою позицию по охране нравственного (в широком смысле) воспитания детей, привлекать к уголовной ответственности лиц, виновных в растлении детей.

#### **Литература**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием

- 12 декабря 1993 года. М.: Юрид.лит., 1993;
2. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996г. № 63-ФЗ;
  3. Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть: Учебник/ под ред. Л.В. Иногамовой-Хегай, А.И. Рарога, А.И. Чучаева.-М.:ИНФРА-М, 2005.

*Добровольская Александра,  
студентка 2 курса юридического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Дяченко Т.И.,  
ст. преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин  
Кировского филиала МФЮА*

### **Убийство матерью новорожденного ребенка**

На наш взгляд тема «Убийство матерью новорожденного ребенка», актуальная во всем мире, так как причинение смерти новорожденным детям матерями занимает в структуре насильственной преступности заметное место. Детоубийство как общественная проблема появилась давно. Это одно из тех преступлений, которое, с точки зрения морали, нравственности и закона, в разные периоды Российской истории расценивались неоднозначно.

В современное время данный состав преступления встречается достаточно часто. И привлекает внимание общества, так как объектом данного преступления является жизнь человека, а именно жизнь новорожденного ребенка.

В современном обществе существует такое понятие как потерпевший, под которым принято понимать: лицо, которому преступлением непосредственно причинен моральный, физический или имущественный вред. Потерпевшим по данному составу преступления является новорожденный ребенок. Новорожденным ребёнком считается ребёнок с момента рождения и до 28-го дня своей жизни. Новорожденным ребенком признается младенец, появившийся на свет живым.

В медицине новорожденным признается плод (продукт зачатия), достигший жизнеспособности, то есть при массе тела 1000 грамм и более. Если масса тела при рождении неизвестна, то при длине тела 35 см. и более или сроке беременности 28 недель и более.

Мать же совершившая данное противоправное деяние будет являться субъектом преступления, если на момент совершения ей исполнилось 16 лет.

Совершая противоправное деяние (а именно убийство новорожденного ребенка) мать руководствуется какими-то своими внутренними переживаниями или эмоциями. Совершая определенные действия, она умышленно причиняет смерть новорожденному ребенку, предвидит возможность или неизбежность наступления смерти и желает ее наступления.

Способ убийства мать выбирает самостоятельно, руководствуясь своими возможностями и фантазией. Проанализировав один из сайтов в интернете, в котором хранится информация о судебной практике по делам об убийстве матерью новорожденного ребенка «РосПравосудие» я сделала следующие выводы о способах, к которым прибегают матери, чтобы лишить жизни своего новорожденного ребенка:

- Удушьё. Рассматривая данный способ, я заметила, что чаще всего за данную деятельность матери-убийцы получают от 2.6 – 3 лет.
- Утопление. За данный способ, преступница получает 2года.
- Оставление ребенка на улице, в условиях непригодных для новорожденного малыша (3 года).
- Нанесение тяжкого вреда здоровью, вследствие которого наступает смерть (2 года).
- Нанесение ножевых ранений (2.6 – 3 года).
- Удары новорожденного о землю или о твердую поверхность (2.6 – 3 года).

В соответствии со статьей 106 Уголовного Кодекса Российской Федерации санкцией по данному виду преступления является:

«наказывается ограничением свободы на срок от двух до четырех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок».

Изучая судебную практику по делам об убийстве матерью новорожденного ребенка, нами было изучено большое количество приговоров, но были и те которые приводили в ужас и заставляли задуматься: « А справедливое ли наказание получает та, которая причиняет смерть своему новорожденному ребенку?».

Приведем в пример одно из таких дел:

Гражданка Республики Татарстан Закирова Ч.Р. в отсутствии медицинских работников и посторонних лиц родила зрелого, живого, доношенного и жизнеспособного ребенка женского пола. Сразу же после родов у Закировой Ч.Р. возник прямой умысел на убийство своего новорожденного ребенка для сокрытия его рождения от членов своей семьи.

Закирова Ч.Р., будучи матерью новорожденного ребенка женского пола, находясь в огороде своего дома, с целью убийства своего новорожденного ребенка, умышленно, взяла в руки с деревянного столба в огороде нож с металлическим клинком и острым концом, и нанесла острием клинка этого ножа многократно, не менее 25 ударов, в область груди, спины, живота, головы, то есть в жизненно-важные органы, и иные части тела своего новорожденного ребенка, причинив ему телесные повреждения в виде: сквозных колото-резаных ранений передней и задней поверхности грудной клетки, живота и поясничной области, проникающие в плевральные и брюшную полости, в забрюшинное пространство и полость перикарда (сердечной сорочки) с повреждениями трахеи, пищевода, перикарда, сердца, легких, аорты, печени, диафрагмы, желудка, почек, брыжейки и корня брыжейки тонкого кишечника, петель тонкого кишечника, позвоночника, слепых колото-резаных ранений паховой области справа, проникающие в

полость малого таза, без повреждения внутренних органов, которые причинили тяжкий вред здоровью по признаку опасности для жизни; а так же слепых колото-резаных ранений лица, с повреждениями хрящей носа, слепых колото-резаных ранений шеи, без повреждения внутренних органов и крупных сосудов, резаных ран подбородочной области. В следствие данных действий младенец скончался.

Суд приговорил:

Признать Закирову Ч. Р. виновной в совершении преступления, предусмотренного статьей 106 УК РФ, и по этой статье назначить ей наказание в виде ограничения свободы на срок два года шесть месяцев.

По нашему мнению данное наказание является не справедливым, и данный вид преступления, следовало бы рассматривать не по ст.106 УК РФ, а по статье 105 как убийство с отягчающими ответственность обстоятельствами, для назначения виновной справедливого сурового наказания. Ответственность по статье 105 части 2 более строгая, чем по статье 106 УК. И заключается в следующем: «наказывается лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо пожизненным лишением свободы, либо смертной казнью».

В настоящее время необходимо серьезно отнестись к рассматриваемой проблеме с точки зрения уголовной ответственности. Убийство матерью новорожденного ребенка во время родов или сразу же после родов, в условиях психотравмирующей ситуации или психического расстройства, не исключающего вменяемости, не сравнить с хладнокровным, расчетливым убийством. Но ведь бывают и убийства, где проявляется жестокость и бессердечие, также имеет место повторность и неоднократность деяний.

*Золотарева Анна, Немчинова Ксения,  
студентки 3 курса Волго-Вятского института (филиала)  
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
Науч. руководитель: Ветошкина Е.Д.,  
канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного права и криминологии,  
Волго-Вятского института (филиала) университета  
имени О.Е. Кутафина(МГЮА)*

### **К вопросу о необходимости применения смертной казни**

*В данной статье рассматривается следующий вопрос: необходимо ли ввести смертную казнь в России. Авторы на примере США выделяют плюсы и минусы применения смертной казни и делают вывод о целесообразности применения смертной казни.*

*В Европе расценивают сохранение в большинстве штатов США смертной казни как пережиток каменного века, а путь России, несмотря на все сложности и трудности — к европейским стандартам.*

*Олег Миронов*

С 16 апреля 1997 года, с подписания Протокола №6 Венской конвенции смертная казнь в России применяться не может, то есть наказание в виде смертной казни не должно ни назначаться, ни исполняться.

Мы считаем целесообразным рассмотреть применение смертной казни в настоящее время на примере США и сделать выводы о том, возможно и нужно ли отменить мораторий на смертную казнь в России.

Смертная казнь - самое суровое наказание, отнимающее у лица, чья вина была доказана в судебном порядке, жизнь и вызывающая страдания у осуждённого и его близких, это принудительная мера, приводимая в исполнение от имени государства в интересах общества и исключительно по приговору суда.

Смертная казнь на сегодняшний день присутствует в законодательстве штатов Алабама, Аризона, Арканзас, Айдахо, Вирджиния, Вашингтон, Вайоминг, Делавэр, Джорджия, Индиана, Калифорния, Колорадо, Коннектикут, Канзас, Луизиана, Мэриленд, Миссисипи, Миссури, Монтана, Небраска, Невада, Нью-Гемпшир, Огайо, Оклахома, Орегон (мораторий с 2011 до 2015 года), Пенсильвания, Северная Каролина, Теннесси, Техас, Флорида, Южная Каролина, Южная Дакота, Юта. Кроме того, смертный приговор может быть вынесен федеральным правительством США и военным трибуналом.

С 2002 года выносить осуждённым приговор в виде смертной казни могут только суды присяжных. Осуждённые на смертную казнь преступники могут быть помилованы президентом страны или губернатором штата, но подобные помилования случаются редко.

В некоторых штатах Америки осуждённые могут самостоятельно выбрать способ собственной казни из тех, что там практикуются. В разных штатах применяют такие способы смертной казни как: электрический стул, инъекция яда в вену, расстрел, газовая камера, повешение.

В США, как и во всём мире, смертная казнь является одним из острых вопросов перед обществом. Сторонники и противники отмены этой меры наказания высказывают множество причин в защиту своей позиции.

#### 1. Страх

Основным аргументом сторонников смертной казни является «воспитание страхом». Данное словосочетание включает в себя то, что преступник будет наказан по всей строгости, а другие люди в свою очередь будут знать, что если они совершат подобное преступление, то их ждет то же самое. Исследование российского профессора В. Лунеева, который проанализировал мировые, региональные и российские тенденции преступности за 30 лет, показывает, что на 1990 год в странах, отказавшихся от применения смертной казни, преступлений было больше, нежели в США.

Так, в Соединённых Штатах на 100 тыс. жителей в 1990 году было совершено 5820 преступлений, а во Франции — 6169.

## 2. Возможность ошибки

Одним из основных аргументов противников смертной казни является недопустимо высокий риск судебной ошибки и вероятность отправить на казнь невиновного. Так, по данным Death Penalty Information Center, за 20 лет — с 1973 по 1997 годы — ежегодно в среднем 2,5 приговорённых к смертной казни освобождались от неё, так как выяснялось, что они были несправедливо осуждены. Исполнительный директор вашингтонского Death Penalty Information Center Ричард Дитер подтверждает, что процент судебных ошибок высок: «Людей приговаривали к высшей мере, а потом появлялись новые данные — анализы ДНК или что-то ещё... Никто ведь не хочет казнить невиновного. А абсолютных гарантий от этого нет». Он приводит пример: «Первый такой случай произошел в штате Мэриленд в 1993 г. Кирка Бладсуорта освободили исключительно на основании анализа ДНК. Его до этого дважды судили, приговорили к смерти. А потом, опять же с помощью ДНК, нашли и настоящего преступника (дело касалось изнасилования и убийства 9-летней девочки)».[2]

## 3. Экономическая сторона

Ещё одним аргументом за отмену смертной казни является её экономическая невыгодность. По данным на 1998 год, смертная казнь одного преступника обходится в \$2 млн, в то время как содержание заключённого в тюрьме в течение 30 лет стоит всего около \$700 тыс. Как пишет журнал «Власть», стоимость казни складывается из многих факторов. В первую очередь из того, что осуждённый имеет право подавать апелляции в вышестоящие инстанции — что влечёт оплату экспертов, жилья и питания отобранным для суда присяжным, зарплаты и бесплатные консультации психоаналитика для палачей.

## 4. Мнение Европы

В адрес США со стороны европейских государств поступает множество критических замечаний относительно применения в стране смертной казни. Европейский Союз неоднократно призывал США наложить мораторий на смертную казнь, а в дальнейшем полностью от неё отказаться. Кроме того, США подвергались критике и со стороны Ватикана.

Итак, выявив многие проблемы, связанные со смертной казнью, вернемся к вопросу: возможно и нужно ли применять смертную казнь в России.

По нашему мнению, отмена моратория будет возможна только тогда, когда будет усовершенствована и доведена до совершенства система предварительного расследования.

Смертная казнь должна применяться в отношении педофилов, террористов, серийных убийц, лиц, по вине которых произошли большие трагедии с человеческими жертвами на транспорте.

По результатам опроса, проведенного в марте 2012 года фондом «Общественное мнение». Более 70% опрошенных россиян согласны, что

смертная казнь должна применяться в отношении лиц, совершивших сексуальное преступление против несовершеннолетних. Россияне также согласны с тем, что убийство, терроризм, сексуальное насилие должны караться смертной казнью: респондентов, которые ответили утвердительно на эти вопросы, больше 50%. Около 30% опрошенных считают, что распространение наркотиков также должно караться смертной казнью.

Мы согласны с мнением Леха Качиньского: «страны, которые отказываются от этого наказания, награждают преступника невообразимым преимуществом перед его жертвой — преимуществом жизни над смертью».[3]

### Литература

1. Миронов высказался против применения смертной казни. Коммерсантъ. 2001. 21 июня.
2. Андрей Шитов «Кровная месть государства»// «Российская газета». 2009. 16 ноября.
3. Польский президент обещает вернуть Европе смертную казнь // URL: <http://rus.delfi.ee/> (дата обращения: 23.03.2014).

*Момотова Алина, Суходоева Екатерина,  
студентки 3 курса Волго-Вятского института (филиала)  
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
Науч. руководитель: Ветошкина Е.Д.,  
канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного права и криминологии,  
Волго-Вятского института (филиала) университета  
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*

### **Уголовная ответственность за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних в России и зарубежных государствах: сравнительный анализ**

Педофилия – это психическое расстройство, расстройство сексуального предпочтения, по Международной классификации болезней десятого пересмотра, принятой для использования в России официально. Характеризуется тем, что объектом сексуального влечения при этом расстройстве являются дети препубертатного или пубертатного возраста, то есть до возраста 17-18 лет, это либо дети малолетние, либо дети в раннем подростковом возрасте. Проявляется оно предпочтением сексуальных контактов с детьми. Это не значит, что педофил не может поддерживать сексуальные контакты со взрослыми, иногда может, но это не доставляет ему удовлетворения необходимого. [1]

Большинство педофилов — мужчины, которым нравятся девушки или девочки намного младше их. Четкой разницы в возрасте, которая была бы границей между "нормой" и педофилией, нет, поскольку у всех все бывает по-разному. Среди женщин педофилия встречается редко. Педофилов-

мужчин, которые любят мальчиков, причисляют к гомосексуалистам, хотя сами они выделяют себя в отдельное движение и называют "boylovers" — "мальчишколюбы". А оставшихся психологи делят на три группы.

Первая группа — те, кто всегда интересовался маленькими девочками. Они еще в школе не обращали внимания на сверстниц, а только на тех, кто учился на несколько классов младше. Исследования показывают, что, как правило, они обладают женственными чертами. Они мягкие, доброжелательные, неагрессивные, далекие от мужского типа поведения.

Вторая группа обнаруживает в себе интерес к детям внезапно, часто в возрасте 25-35 лет. Такие люди концентрируются в соответствующих учреждениях: детских интернатах, школах, едут вожатыми в лагеря. Нередко они меняют профессию ради того, чтобы быть поближе к детям: становятся учителями или воспитателями, соглашаясь на меньшую зарплату.

Самая небольшая группа педофилов — "ядерная". Их волнуют только маленькие девочки. Как правило, они женятся на очень спокойных женщинах, у которых есть дочери, и растят их, никак не проявляя своих "дурных" наклонностей.

По своей удельной значимости педофилия занимает ведущее положение среди всех групп лиц с психическими аномалиями (от 20 до 50% лиц имеют данное сексуальное расстройство) и наиболее значима для личностей с акцентуациями характера, лиц, страдающих органическими поражениями головного мозга, психопатиями и шизофренией.

Диапазон педофильных контактов бывает разным: ребенок является объектом эротических ласк, его склоняют к сексуальному самовозбуждению или возбуждению инициатора этих действий, к петтингу, половым, оральным или анальным сношениям. Часто различают гомосексуальную и гетеросексуальную педофилию, но встречается и бисексуальная. В некоторых случаях педофильные акты носят кровосмесительный характер [2, стр. 282-297]

Уголовное законодательство многих зарубежных стран рассматривает сексуальные посягательства в отношении детей как чрезвычайно опасные деяния, в связи с чем за них предусмотрены суровые меры наказания.

Советом Европы 12 июля 2007 года была принята специальная Конвенция о защите детей от сексуальной эксплуатации и посягательств сексуального характера, которая закрепила ряд понятий. «Соблазнение детей в сексуальных целях»- умышленное предложение с использованием информационно-коммуникационных технологий со стороны совершеннолетнего встретиться с ребенком, не достигшего возраста, установленного в законе, с целью совершения против него или нее сексуального посягательства, если это предложение сопровождалось физическими действиями, приводящими к такой встрече. «Половой акт» под которым понимается вагинальный или анальный половой акт; введение пениса в рот и введение предметов во влагалище или анус, что приравнивается к половому акту . [3 стр. 190-192]

В отличие от европейского законодательства УК РФ не содержит запрета инцестуозных актов и не предусматривает самостоятельных норм, карающих за совершение педофильных посягательств, как например УК Дании, Испании, Австрии и других стран. Вместе с тем ответственность за совершение педофильных актов фактически охватываются отдельными статьями УК РФ, совершенных с использованием насилия, угроз или беспомощного состояния (ст. 131-135 УК РФ).

В РФ за совершение сексуальных преступлений назначаются либеральные наказания. Примером может являться обвинительный приговор районного суда г. Москвы в отношении осужденного Х., 34 лет, который был признан виновным в совершении на протяжении 1 года 98 педофильных посягательств в отношении 27 мальчиков в возрасте от 7 до 15 лет, и был осужден на 15 лет лишения свободы. Это наказание совпадает с максимальным сроком лишения свободы по ч. 3 ст. 132 УК РФ за однократное совершение насильственных действий сексуального характера в отношении заведомо малолетнего. И таких примеров в России не мало. Более жесткую позицию занимает уголовное законодательство США. Так, в штате Техас суд приговорил 43-летнего гражданина В. к 4060 годам тюрьмы за насильственную педофилию в отношении трех несовершеннолетних (15 лет) девочек, которую он осуществлял на протяжении двух лет. По законам США осужденный может рассчитывать на помилование или досрочное освобождение лишь с 3209 г.

News-week проявляет тревогу в связи с тем, что в США развратные действия с детьми принимают характер настоящей эпидемии: по разным данным, от 100 000 до 500 000 детей испытали их на себе. Dr Finkelhor сообщает, что 19% женского и 9% мужского населения страны подвергались в детстве сексуальной стимуляции, а от 2 до 5 миллионов американцев были жертвами инцеста, носившего у 73% гетеро- и у 30% гомосексуальный характер. [4 стр. 30-34]

В качестве меры, направленной на борьбу с педофильными преступлениями, за рубежом (например, в Германии, Дании, Исландии, Латвии, Финляндии) в середине XX в. применялась хирургическая кастрация. Травматичность этой операции, ее необратимый характер существенно ограничивали ее использование.

В настоящее время на ее место пришла химическая кастрация-назначение лекарственных средств, подавляющих активность половых гормонов. Такие медико-коррекционные меры предусмотрены законодательством таких стран, как Великобритания, Израиль, Италия, Канада, Польша, США.

Как назначают химическую кастрацию осужденным? В разных странах по-разному. В Калифорнии и трех других штатах США соответствующее медикаментозное воздействие может быть назначено по решению суда. Совсем недавно химическая кастрация в качестве меры наказания, для всех насильников, жертвам которых было менее 15 лет, была введена в Польше. В других странах химическую кастрацию предпочитают применять

на добровольной основе. Впрочем, в ряде случаев допускается использование дополнительных стимулов, побуждающих осужденных принять правильное решение. Чаще всего в качестве такого стимула выступает возможность досрочного освобождения. [5, стр. 133-134]

От хирургической кастрации химическая отличается кардинально: ее эффект полностью обратим. Это означает, что спустя некоторое время после прекращения регулярного приема соответствующих препаратов уровень тестостерона в организме мужчины возвращается к норме, а, значит, восстанавливаются и эрекция, и половое влечение.

С учетом проанализированного зарубежного опыта можно сделать следующие выводы и предложения по дальнейшему совершенствованию российского законодательства и практики его применения.

Во-первых, мы считаем, что повышению эффективности предупреждения сексуальных посягательств в отношении детей будет способствовать расширение мер борьбы за счет новых принудительных мер медицинского характера – химической кастрации, а также психокоррекционных мер (психотерапия нарушений сексуального предпочтения). Во-вторых, в качестве дополнительного вида наказания следует лишать родительских прав либо отменять усыновление или опеку. При этом для лиц, признанных виновными, должен быть установлен пожизненный запрет на усыновление и опеку детей, а также пожизненный запрет занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (сейчас же максимальный срок составляет 5 лет). И, в-третьих, учитывая негативное отношение общественного мнения к педофилии, целесообразно предусмотреть более строгие виды и сроки уголовного наказания за насильственные либо ненасильственные сексуальные посягательства в отношении детей в виде особо длительных сроков лишения свободы, а также пожизненного лишения свободы или даже смертной казни в отношении серийных педофилов.

Кроме этого, медики же уверяют, что побороть проблему педофилии исключительно одним ужесточением законодательства или организовав охоту на них невозможно. Педофил — это человек с психологическими отклонениями. Зачастую такие люди после отбывания срока опять берутся за старое.

Поэтому расследовать подобные дела должен не простой следователь, а квалифицированный психолог, который проведет беседу. Есть специальные приемы, с помощью которых выявляется, какое именно у человека сексуальное влечение.

В то же время одним из наиболее эффективных средств профилактики сексуальной преступности против детей является половое просвещение детей, позволяющее ребёнку правильно оценить намерения преступника и вовремя прервать контакт, а также не стесняться звать на помощь или сообщать о свершившемся преступлении.

### **Литература**

1. Новости для свободных людей. [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL:<http://vlasti.net/news/72107>.
2. Антонян Ю.М., Ткаченко А.А., Шостакович Б.В. Криминальная сексология / Под ред. Ю.М. Антоняна. М.: Спарк, 1999. С. 296.
3. Педофилия: основные криминальные черты: монография / под ред. Ю. М. Антоняна. — М.: Проспект, 2012. — 304 с.
4. Дерягин Г. Б. Педофилия // Сексология и сексопатология. 2006. № 2. С. 37-46.
5. Мотин А. В. О некоторых вопросах правового регулирования ответственности за половые преступления в отношении несовершеннолетних // Вектор науки ТГУ. 2010. № 3(3). С. 133—134.

*Разина Марина,  
студентка 2 курса Волго-Вятского института (филиала)  
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
Науч. руководитель: Парышев А.И.,  
канд. юрид. наук, доцент Кировского филиала  
Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации*

### **К вопросу о введении уголовной ответственности юридических лиц в Российской Федерации**

В отечественной теории уголовного права вопрос об уголовной ответственности юридических лиц по сей день остается дискуссионным. В настоящее время в отечественном законодательстве данный вопрос не решен.

В настоящее время институт уголовной ответственности юридических лиц присутствует в законодательствах Австралии, Англии, Бельгии, Дании, Израиля, Ирландии, Исландии, Канады, Китая, Норвегии, Польши, Финляндии, США, Франции, Швейцарии и других стран. Вина есть психическое отношение лица к содеянному, а так как у юридического лица такого отношения возникнуть не может в силу отсутствия психики, однако, в тех странах, где закон допускает уголовную ответственность юр. лиц, принято считать, что вина его воплощается в виновном поведении руководителей или представителей. Так, в Англии данный принцип называется «принципом отождествления», который гласит, что деяния и психическое состояние высших должностных лиц корпорации определяется как деяния и психическое состояние корпорации.

Наиболее распространенным видом наказания для юридического лица является штраф — он предусмотрен в тех странах, где отсутствует корпоративная уголовная ответственность, однако в таком случае он как правило носит административный характер. В некоторых странах штраф является единственным уголовным наказанием для юр. лица (Дания, КНР).

Также зарубежная практика знает следующие виды наказаний для юридических лиц:

- 1) специальная конфискация (США, Франция и др.);
- 2) ограничение деятельности юридического лица, в том числе запрет заниматься отдельными видами деятельности, закрытие подразделений или филиалов (Албания, Бельгия, Испания, Франция и др.);
- 3) временное приостановление деятельности (Испания, Перу);
- 4) принудительная ликвидация (Бельгия, Литва, Франция и др.);
- 5) публикация приговора (Бельгия, Франция)
- 6) помещение под судебный надзор (Франция) и др. [1].

По мнению П. П. Иванцова, существует несколько причин введения уголовной ответственности юридических лиц [2]. Основной причиной введения корпоративной уголовной ответственности, по мнению сторонников, является «... размер ущерба, причиняемого деятельностью корпораций, который во много раз превышает вред, причиняемый отдельными физическими лицами. В то время как санкции, применяемые в рамках гражданского и административного законодательства, являются неадекватными» [3, с.50].

Следующая причина – привлечение к уголовной ответственности руководителей или иных физических лиц, представляющих данное юридическое лицо, связано с объективным вменением, так как «лицо, хотя и знало о незаконной деятельности предприятия, « ....», но своими силами изменить ничего не смогло». Еще одна причина – связь уголовного и административного права, так как между составами уголовного преступления и административного правонарушения есть много общего и КоАП РФ с 25 июля 2002 г. предусмотрел ответственность юридических лиц за правонарушения в области предпринимательской деятельности, финансов, налогов и сборов и других областях [4, с.340] .

Ученые считают, что основанием уголовной ответственности юридических лиц является корпоративное преступление. По мнению А.С. Никифорова, «преступление признается совершенным юридическим лицом, если оно совершено (непосредственно или при посредничестве других лиц) лицом или лицами, которые контролируют осуществление юридическим лицом его прав и действуют в осуществление этих прав, т.е являются alter ego юридического лица - его «другим я» [5] .

Корпоративная уголовная ответственность противоречит личной виновной ответственности, поэтому введение в законодательство уголовной ответственности юридических лиц потребует перестройки всей системы уголовного права [6,с.223]. Противники введения уголовной ответственности юридических лиц опасаются, что ее установление будет противоречить традиционному для российского уголовного права принципу ответственности только за свои собственные виновно совершенные общественно опасные деяния, однако сторонники, возражая против изложенной позиции, обосновывают свое мнение ссылкой на гражданское

право. Согласно его положениям: «Субъектами прав и обязанностей являются не только юридические, но и физические лица, которые, наравне с юридическими лицами, несут ответственность по основаниям, установленным в законе» [7] .

В опубликованном в 1994 г. проекте Общей части, выделяется следующая формулировка основания уголовной ответственности юридических лиц.

«Юридическое лицо подлежит уголовной ответственности за деяние, предусмотренное уголовным законом, если:

юридическое лицо виновно в неисполнении или ненадлежащем исполнении прямого предписания закона, устанавливающего обязанности либо запрет на осуществление определенной деятельности;

юридическое лицо виновно в осуществлении деятельности, не соответствующей его учредительным документам или объявленной цели;

деяние, причинившее вред, либо создавшее угрозу причинения вреда личности, обществу или государству, было совершено в интересах данного юридического лица либо санкционировано, одобрено или использовано органом или лицом, осуществляющим функции управления юридическим лицом. Уголовная ответственность юридических лиц не исключает ответственности физического лица за совершенное преступление».

Основными видами наказания в данном проекте УК РФ были штраф, запрещение заниматься определенной деятельностью, ликвидация юридического лица, дополнительными – запрещение заниматься определенной деятельностью, конфискация имущества.

Штраф определялся судом с учетом тяжести совершенного преступления, характера и размера причиненного вреда, имущественного положения юридического лица – в размере, соответствующем части или полной величине его годового дохода. В случае злостного уклонения от уплаты штрафа он заменялся конфискацией имущества.

Запрещение заниматься определенной деятельностью состояло в установлении запрета совершать определенные виды сделок, выпускать акции или другие ценные бумаги, получать государственные дотации, льготы и преимущества от государства либо заниматься иными видами деятельности. Оно могло быть ограничено определенной территорией или периодом времени в течение года. Также указывалось, что запрещение заниматься определенной деятельностью устанавливается бессрочно либо на срок до пяти лет.

Ликвидация юридического лица состояла в принудительном прекращении его деятельности с наступлением последствий, предусмотренных гражданским законодательством. Суд должен был признать, что тяжесть совершенного деяния делает невозможным сохранение данного юридического лица и продолжение его деятельности.

Конфискация имущества состояла в принудительном безвозмездном изъятии в собственность государства всего или части имущества

юридического лица, применялась только при ликвидации юридического лица в качестве дополнительного наказания.

Юридическое лицо могло быть освобождено от уголовной ответственности или от наказания в связи с истечением срока давности, истечения срока давности обвинительного приговора, а также на основании акта амнистии.

В проектах УК РФ 1993 и 1994 годов указывалось также о наказании юридического лица в случае рецидива преступлений. Если юридическое лицо совершало новое умышленное преступление в течение срока исполнения наказания, либо в течение пяти лет после отбытия наказания за ранее совершенное умышленное преступление, оно подлежало более строгому наказанию [8, с. 13].

По нашему мнению, в Российской Федерации необходимо ввести уголовную ответственность юридических лиц для более эффективной правовой охраны общественных отношений в сфере предпринимательской деятельности, чтобы преступная деятельность корпораций не оставалась безнаказанной, также в сфере экологических преступлений наиболее уместным представляется юридическое лицо как субъект. К тому же, опасность попадания под следствие может способствовать повышению уровня правовой сознательности работников конкретных организаций и свести на нет большинство схем корпоративного мошенничества. Следует также отметить, что наличие в правовой системе института уголовной ответственности юридических лиц является косвенным показателем высокого уровня ее развития.

### **Литература**

1. Додонов, В. Ответственность юридических лиц в современном уголовном праве // Законность. – 2006. – № 4
2. Иванцов П.П. Проблема ответственности юридических лиц в российском уголовном праве: автореф. дис. ... канд. юр. наук. СПб., 2001.
3. Келина С.Г. Ответственность юридических лиц в проекте нового УК РФ. Уголовное право: новые идеи. М., 1994
4. Дворецкий М.Ю. Проблема ответственности юридических лиц в российском уголовном праве. Вопросы теории и правоприменительной практики. // Вестник Тамбовского университета. Серия: гуманитарные науки. 2012. №10(114).С.340-346
5. Никифоров А. Современные тенденции развития уголовного законодательства и уголовно-правовой теории // Государство и право. 1994. № 6. С. 65.
6. Дворецкий М.Ю. Уголовная ответственность юридических лиц: проблемы теории и практики применения// Вестник Тамбовского университета. Серия: гуманитарные науки. 2013. №6(122).С.219-226.
7. Кравец Ю.П. Об уголовной ответственности юридических лиц за преступления в сфере предпринимательской деятельности // Журнал российского права. 2004. № 6. С. 29.

8. Никифоров, А.С. Юридическое лицо как субъект преступления и уголовной ответственности / А.С. Никифоров. - М., 2002.

*Чинасылова Карина,  
студентка 2 курса юридического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Дяченко Т.И.,  
ст. преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин  
Кировского филиала МФЮА*

### **Уголовно-правовая характеристика преступления «Торговля людьми»**

В течение полутора столетий международные организации провозглашают насилие серьезным нарушением прав человека и тяжким преступлением. Между тем одна из тяжелейших форм насилия – торговля людьми - часто остается незаконной и даже нераспознаваемой. Торговля людьми, особенно женщинами и детьми, это форма современного рабства, существующая повсеместно. Подобно другим преступлениям рабство имеет глобальные последствия. Деятельность торговцев людьми очень похожа по масштабности и целям на деятельность террористов и торговцев наркотиками, имеющих широко разветвленную международную сеть. Поэтому она тесно переплетается с другими преступлениями, такими как, мошенничество, вымогательство, отмывание денежных средств, взяточничество чиновников, подсаживание на наркотики и др.

Прежде чем перейти к анализу элементов состава преступления, предусмотренного ст. 127<sup>1</sup> УК РФ, необходимо рассмотреть само понятия «торговля людьми».

В российском уголовном законодательстве торговля людьми определяется как купля-продажа человека, а равно совершенные в целях его эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение.

Но законодатель не учел, что в отношении человека помимо купли-продажи могут быть совершены и иные сделки, а именно: дарение, обмен, использование жертвы в качестве залога, обеспечивающего возвращение долга, предоставление человека во временное пользования. Данный факт следует признать пробелом в законе, и для его преодоления в диспозицию ч. 1 ст. 127<sup>1</sup> УК РФ необходимо, наряду с куплей-продажей включить и совершение иных сделок в отношении человека в качестве уголовно наказуемого деяния.

Таким образом, видно, что понятие торговля людьми не имеет однозначного толкования, что может привести к серьезным ошибкам при квалификации подобных действий.

В Уголовном кодексе, законодатель выделяет составы преступления, как квалифицированные составы в отношении двух и более лиц (п. «а» ч. 2

ст. 127<sup>1</sup> УК РФ) предполагает совершение действий, указанных в ч. 1 ст. 127<sup>1</sup> УК РФ, в отношении как минимум двух лиц. Торговлю в отношении заведомо несовершеннолетнего (п. «б» ч. 2 ст. 127<sup>1</sup> УК РФ) означает, что виновный достоверно знал, что потерпевшему не исполнилось 18 лет. Использование служебного положения (п. «в» ч. 2 ст. 127<sup>1</sup> УК РФ) предполагает совершение действий, указанных в ч. 1 ст. 127<sup>1</sup> УК РФ, государственным или муниципальным служащим, либо должностным лицом или лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации. Торговля с перемещением потерпевшего через Государственную границу РФ (п. «г» ч. 2 ст. 127<sup>1</sup> УК РФ) означает ее физическое пересечение потерпевшим. Использование поддельных документов (п. «д» ч. 2 ст. 127<sup>1</sup> УК РФ) понимается как их официальное предъявление с целью сокрытия совершаемых действий по торговле людьми. Под торговлей людьми с применением насилия или угрозы его применения (п. «е» ч. 2 ст. 127<sup>1</sup>) понимается:

- 1) фактическое причинение потерпевшему тяжкого вреда здоровью, предусмотренного ч. 1 или 2 ст. 111 УК РФ, или средней тяжести, или легкого вреда здоровью,
- 2) насилие, которое не причинило фактического вреда здоровью,
- 3) либо угроза применения насилия.

Торговля людьми в целях изъятия у потерпевшего органов или тканей (п. «ж» ч. 2 ст. 127<sup>1</sup>) предполагает, что потерпевший будет использован в качестве донора.

Данные виды квалифицированных преступлений наказываются в соответствии с ч. 2 ст. 127<sup>1</sup> лишением свободы на срок от трёх до десяти лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 15 лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до 2 лет либо без такового.

А так же законодатель выделяет особо квалифицирующий состав преступления. Особо квалифицированный состав (ч. 3 ст. 127<sup>1</sup> УК РФ) - это деяния, предусмотренные ч. 1 или ч. 2 ст. 127<sup>1</sup> УК РФ:

- а) повлекшие по неосторожности смерть, причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или иные тяжкие последствия;
- б) совершенные способом, опасным для жизни и здоровья многих людей;
- в) совершенные организованной группой.

Понятие «организованная группа» дано в ст. 35 УК РФ и означает устойчивую группу лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений.

Как и в случае с обычными преступлениями, в преступных деяниях рассматриваемой категории довольно трудно выявить всех соучастников, ибо между преступниками существует система конспирации; есть лица, непосредственно связанные с совершением преступления, и есть - способствующие сокрытию его следов, а именно сотрудники посольств,

органов пограничного контроля, полиции, компаний-перевозчиков, таможенных органов и многие другие.

Сотрудникам правоохранительных органов известно примерное распределение ролей в организованных преступных группах.

Во-первых, это лица, рекламирующие «прекрасные места работы» за рубежом, обычно они принадлежат к той же национальности, что и жертвы. Подобные «завлекалы» преступного характера работают в тесной связи с содержателями притонов, организуют и оплачивают проезд будущих жертв из их стран за рубеж.

Во-вторых, это «посредники», как правило, той же национальности, что и жертвы, выступающие в качестве перевозчиков, контрабандистов, изготовителей поддельных документов о браке, паспортов. Кроме того, следует упомянуть и лиц, занимающихся оформлением приглашений, получением либо продлением срока пребывания жертвы в данной стране. Перевозчики сопровождают женщин в принимающую страну и лично доставляют владельцам клубов и борделей, иногда они сами и вербуют женщин.

В-третьих, это покупатели, получатели, т.е. те, кто затем осуществляет эксплуатацию жертвы.

Данные виды особо квалифицированных преступлений наказываются в соответствии с ч. 3 ст. 127<sup>1</sup> лишением свободы на срок от 8 до 15 лет с ограничением свободы на срок до 2 лет либо без такового.

Квалифицированные и особо квалифицированные обстоятельства данной статьи 127<sup>1</sup> «Торговля людьми» представляют собой незакрытый список, который требует дополнений.

Статья 127<sup>1</sup> «Торговля людьми» имеет Примечание о специальном основании освобождения от уголовной ответственности, а именно «лицо, впервые совершившее деяние, предусмотренное ч. 1 или п. «а» ч. 2 статьи, добровольно освободившее потерпевшего и способствовавшее раскрытию совершённого преступления, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления».

И в заключение работы можно сделать вывод. Что преступления торговля людьми в уголовном праве России изучен очень подробно, но все же, не смотря на это, еще остаются некоторые противоречия, связанные в основном с вопросами квалификации, которые, несомненно, требуют законодательного урегулирования.

Данные деяния охарактеризованы как в законодательстве, так и в юридической литературе очень подробно, что дает наиболее полное представление о данных преступлениях. Но хотелось бы отметить, что торговля людьми в настоящее время является очень актуальной. И для предотвращения такой ситуации необходимо ввести поправки в уголовное законодательство:

- ужесточить меру наказания за преступления – ввести повышенный срок лишения свободы и штраф за моральный и физический вред здоровью потерпевшего;

- усилить таможенный контроль при выезде из РФ.

Я думаю, что в скором времени все противоречия касающиеся классификации преступления, ужесточения мер, повышения штрафов и усиления таможенного контроля будут урегулированы законодателем.

### Раздел III.

## СЕКЦИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ И ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН

*Гиматдинов Марсель,  
студент 2 курса юридического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Мухлынина М.М.,  
канд. юрид. наук, зав. кафедрой гражданско-правовых  
дисциплин Кировского филиала МФЮА*

### **Договор кредита: сложные моменты в правоприменительной практике**

Договор банковского кредита - это частный случай договора банковского займа, предусмотренного статьями § 1 Главы 42 ГК РФ. Нормы ГК РФ о займе применяются к договору кредита то есть, не противоречит положениям, закрепленным в статьях § 2 Главы 42 ГК РФ, и, не противоречит существу договора кредита.

Существует два вида договоров. Первый договор - консенсуальный договор. Сначала заключается договор, а после этого выдается кредит. И наоборот, договор займа - это реальный договор: момент заключения договора совпадает с моментом передачи денег заемщику.

ГК предусматривает, что по договору займа, одна сторона (займодавец) передает в собственность другой стороне (заемщику) деньги или другие вещи, определенные родовыми признаками, а заемщик обязуется возвратить займодавцу такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество других полученных им вещей того же рода и качества.

В отличие от договора займа, предметом кредитного договора являются только денежные средства.

По кредитному договору банк или иная кредитная организация (кредитор) обязуется предоставить денежные средства (кредит) заемщику в размере и на условиях, предусмотренных договором, а заемщик обязуется возвратить полученную денежную сумму и уплатить проценты на нее. К отношениям по кредитному договору применяются правила, предусмотренные параграфом 1 главы 42 ГК РФ, если иное не предусмотрено правилами параграфа 2 главы 42 ГК РФ и не вытекает из

существования кредитного договора. (Статья 819 ГК РФ). Поэтому кредитный договор - возмездный.

Обратим внимание на то обстоятельство, что в статье 819 ГК РФ нет указания на то, что денежная сумма кредита передается в собственность заемщика. Но об этом сказано в статье о понятии займа. А именно, в ч. 1 статьи 807 "Договор займа" говорится, что "по договору займа одна сторона (займодавец) передает в собственность другой стороне (заемщику) деньги или другие вещи, определенные родовыми признаками, а заемщик обязуется возвратить займодавцу такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество других полученных им вещей того же рода и качества".

Форма кредитного договора письменная. В отличие от займа, который при указанных в ГК РФ условиях может быть письменным, для договора кредита установленная письменная форма договора. При этом не требуется, чтобы договор обязательно имел нотариальную форму.

Несоблюдение письменной формы влечет недействительность кредитного договора. Такой договор считается ничтожным.

В Главе 42 ГК РФ нет указания на то, что в кредитном договоре должны указываться проценты. А при отсутствии в договоре условия о размере процентов, их размер определяется существующей в месте жительства займодавца, а если займодавцем является юридическое лицо, в месте его нахождения ставкой банковского процента (ставкой рефинансирования) на день уплаты заемщиком суммы долга или его соответствующей части. При отсутствии иного соглашения проценты выплачиваются ежемесячно до дня возврата суммы займа.

Правда статья 30 Федерального закона "О банках и банковской деятельности", в отличие от ГК РФ, предусматривает, что в договоре должны быть указаны проценты и некоторые другие условия. Практически это означает, что если вместо процентов указываются другие виды платы за кредит, что иногда встречается в работе банков, то это может стать предметом спора.

Заемщик обязан возвратить займодавцу полученную сумму займа в срок и в порядке, которые предусмотрены договором займа. В случаях, когда срок возврата договором не установлен или определен моментом востребования, сумма займа должна быть возвращена заемщиком в течение тридцати дней со дня предъявления займодавцем требования об этом, если иное не предусмотрено договором.

Если иное не предусмотрено договором займа, сумма беспроцентного займа может быть возвращена заемщиком досрочно. Сумма займа, предоставленного под проценты, может быть возвращена досрочно с согласия займодавца.

Если иное не предусмотрено договором займа, сумма займа считается возвращенной в момент передачи ее займодавцу или зачисления соответствующих денежных средств на его банковский счет.

Если иное не предусмотрено законом или договором займа, в случаях, когда заемщик не возвращает в срок сумму займа, на эту сумму подлежат

уплате проценты в размере, предусмотренном пунктом 1 статьи 395 настоящего Кодекса, со дня, когда она должна была быть возвращена, до дня ее возврата займодавцу независимо от уплаты процентов, предусмотренных пунктом 1 статьи 809 настоящего Кодекса.

Целевой кредит. В отношении этого кредита применяются положения статьи 814 ГК РФ. Если договор займа заключен с условием использования заемщиком полученных средств на определенные цели (целевой заем), заемщик обязан обеспечить возможность осуществления займодавцем контроля за целевым использованием суммы займа.

При заключении кредитного договора следует иметь в виду организационно-правовую форму заемщика и связанные с этим ограничения в отношении крупных сделок. Кредитный договор может быть признан крупной сделкой, если сумма предоставленного по нему кредита и предусмотренных договором процентов за пользование кредитом (без учета процентов за просрочку возврата кредита) составляет более 25 процентов балансовой стоимости имущества общества.

Акционерный коммерческий банк обратился в арбитражный суд с иском к обществу с ограниченной ответственностью о взыскании суммы долга по кредитному договору, а также процентов за пользование кредитом и повышенных процентов в связи с невозвратом кредита в срок, предусмотренный договором. Ответчик заявил встречный иск о признании кредитного договора недействительным, указав, что сумма предъявленных истцом требований превышает 25 процентов балансовой стоимости имущества общества, и заключение директором общества данного кредитного договора при отсутствии соответствующего решения совета директоров или общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью противоречит статье 46 Федерального закона "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее - Закон об обществах с ограниченной ответственностью).

Арбитражный суд удовлетворил основной иск акционерного коммерческого банка и отказал во встречном иске, заявленном ответчиком. При этом суд отметил, что ответчик необоснованно отнес заключенный им кредитный договор к крупной сделке, определив его сумму, исходя не из размера полученного по договору кредита\*, а из суммы требований, заявленных истцом, в которую наряду с суммой кредита включены проценты за пользование им и повышенные проценты за непогашение кредита в установленный срок, являющиеся мерой ответственности за просрочку исполнения денежного обязательства. При сопоставлении суммы, полученной ответчиком по кредитному договору, с данными баланса общества на дату совершения сделки суд установил, что она не достигала 25 процентов балансовой стоимости имущества общества на указанную дату, а поэтому признал, что генеральный директор общества имел право на заключение договора без получения согласия совета директоров или общего собрания участников общества. Апелляционная инстанция правомерно отменила решение, признав кредитный договор крупной сделкой с учетом

того, что сумма обязательства по данному договору должна быть определена исходя не только из размера полученного заемщиком кредита, но и предусмотренных договором процентов за пользование им в течение срока, на который предоставлен кредит. При этом суд отметил, что уплата указанных процентов в соответствии со статьей 819 Гражданского кодекса Российской Федерации входит в состав основного обязательства по кредитному договору. Общая сумма кредита и процентов за пользование им превысила 25 процентов балансовой стоимости имущества общества. При определении суммы сделки, которая может быть отнесена к крупной, не подлежат включению в нее проценты, начисляемые за просрочку исполнения денежного обязательства (статья 395 Гражданского кодекса Российской Федерации), а также иные суммы, взимаемые с должника в порядке применения к нему мер ответственности (неустойка, штраф, пени). Предусмотренные кредитным договором проценты за пользование кредитом в течение предусмотренного договором срока не являются мерой ответственности и должны учитываться при определении суммы сделки.

В процессе заключения кредитного договора следует принимать во внимание вопрос о правомочиях стороны на заключение договора. В этих целях нужно системно изучить все нормы различных законов, которые имеют или могут иметь отношение к данной сделке, а также необходимо учитывать риск толкования нормативных актов. Кроме того, всегда нужно проверять правоспособность заемщика. Необходимо тщательно ознакомиться с его учредительными документами.

Вексель. В случаях, когда в соответствии с соглашением сторон заемщиком выдан вексель, удостоверяющий ничем не обусловленное обязательство векселедателя (простой вексель) либо иного указанного в векселе плательщика (переводной вексель) выплатить по наступлении предусмотренного векселем срока полученные займы денежные суммы, отношения сторон по векселю регулируются законом о переводном и простом векселе.

С момента выдачи векселя правила ГК РФ могут применяться к этим отношениям постольку, поскольку они не противоречат закону о переводном и простом векселе (статья 815 ГК РФ). Назначение состоит в оформлении факта отсрочки исполнения денежного обязательства (факта оказания кредита приобретателем векселя).\*(318) Именно поэтому он используется как средство, с помощью которого осуществляется кредитование заемщика. Вексельный кредит - это форма кредитования.

В случае с простым векселем кредит оказывается приобретателем векселедателю. С помощью векселя оформляется кредит. В этом состоит назначение простого векселя.

Назначение переводного векселя состоит в оформлении двух кредитов и факта перевода векселедателем собственного долга перед remitentом на плательщика. Плательщик согласится (акцептует) с переводом на него долга векселедателя в зависимости от состояния других правоотношений, которые послужили основанием для выставления переводного векселя.\*(319)

Следует иметь в виду, что банки используют различные схемы использования векселя в кредитовании своих клиентов. Один из способов кредитования - вексельный кредит.

Облигация. В случаях, предусмотренных законом или иными правовыми актами, договор займа может быть заключен путем выпуска и продажи облигаций.

Облигацией признается ценная бумага, удостоверяющая право ее держателя на получение от лица, выпустившего облигацию, в предусмотренный ею срок номинальной стоимости облигации или иного имущественного эквивалента. Облигация предоставляет ее держателю также право на получение фиксированного в ней процента от номинальной стоимости облигации либо иные имущественные права. К отношениям между лицом, выпустившим облигацию, и ее держателем правила займа применяются постольку, поскольку иное не предусмотрено законом или в установленном им порядке (статья 816 ГК РФ).

*Глушкова Виктория,  
студентка 2 курса Волго-Вятского института (филиала)  
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
Науч. руководитель: Сучкова Т.Е.,  
преподаватель Волго-Вятского института (филиала)  
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*

### **Гендерные проблемы в системе государственной службы Российской Федерации и пути их преодоления**

Эффективность государственной службы во многом зависит от того, насколько в законах, программах, проектах учтены интересы и мужчин, и женщин, а также насколько они представлены на уровнях принятия решений.

Проблему гендерного равенства можно считать ключевой для определения степени демократизации общества. Именно гендерное равенство справедливо называют фундаментом современной демократии, главным критерием которой является участие всех граждан – как мужчин, так и женщин в определении целей и путей общественного развития.

Для повышения степени реального участия женщин в деятельности государственных органов в 1993 году был принят Указ Президента Российской Федерации «О первоочередных задачах государственной политики в отношении женщин».[1]

В 90-е годы в России активно формировались специальные институциональные механизмы разработки и реализации гендерной политики на федеральном и региональном уровнях: специальные комиссии в Администрации Президента Российской Федерации, при Правительстве России, в Совете Федерации, специальный Комитет Государственной Думы, специальный департамент в Министерстве труда и социального развития

Российской Федерации, комиссии и комитеты в субъектах Российской Федерации и многие другие.

Однако уже в 2004 году были ликвидированы единственные правительственные структуры, которые несли ответственность за соблюдение государственной политики в сфере гендерного равноправия: комиссия по вопросам положения женщин [2], департамент по делам детей, женщин и семьи [3], который осуществлял свою деятельность в составе Министерства труда и социального развития. В настоящее время сохранились и работают Комитет Государственной Думы по делам женщин, семьи и молодежи, Общественная комиссия при Председателе Совета Федерации по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в России и специальная комиссия при Правительстве Российской Федерации.

Таким образом, государственная политика в этой области не так эффективна, как бы этого хотелось, более того, гендерное неравенство усиливается, причем наиболее ярко оно прослеживается в системе государственной службы.

Статистика государственной службы на 01.09.2013 года [4] наглядно демонстрирует гердерную асимметрию в системе государственной службы.

В федеральных государственных органах на государственных должностях Российской Федерации и должностях федеральной гражданской службы находилось всего 605858 человек из них мужчин 173494, женщин 432364 человек, что в процентном соотношении составило 28,6 % и 71,4 % соответственно. Следовательно, основное большинство должностей государственной гражданской службы занимают женщины. В то же время, несмотря на существующее равенство в правах и на тот факт, что женщины представляют более двух третей количественного состава государственной службы РФ, они продолжают быть недостаточно задействованы в процессе принятия решений в области политики и общественной жизни.

Так, согласно статистическим данным на 01.09.2013 года на должностях руководителей в федеральных государственных органах находятся 133251 человек, среди которых мужчин 51438, женщин - 81813. На первый взгляд, статистические данные распределились в пользу женщин, однако при рассмотрении данных по группам должностей представляется несколько иная картина.

Высшие должности среди группы руководителей занимают 9946 человек, женское же представительство среди данной группы примерно в два раза ниже – 3598 человек. Главные должности этой группы государственных служащих занимают 23232 человек, причем мужское и женское представительство приблизительно равны, 11068 человек мужчин против 12164 человек женщин, а вот на ведущих должностях этой группы государственных служащих женщины по численности значительно превышают группу мужчин: 66051 против 34022 человек.

Созданию подготовленного к управлению в новых условиях состава государственных служащих, способных профессионально и эффективно реализовать задачи и функции органов государственной власти должен

способствовать кадровый резерв государственной службы, способствующий привлечению талантливых, прогрессивно мыслящих и целеустремленных людей к работе в приоритетных проектах государственного сектора Российской Федерации, но, проанализировав статистические данные можно прийти к выводу о том, что и здесь преобладает гендерное неравенство.

Распределение направлений сфер ответственности женщин – руководителей не отличается разнообразием: это образование, медицина и социальная работа, причем в основном на региональном и муниципальном уровнях управления.

То есть в системе государственной службы женщины в основном преобладают на должностях, не предполагающих принятия ответственных решений.

Анализ уровня образования показал, что женщины по уровню специального образования не уступают мужчинам, а по некоторым направлениям деятельности уровень их образованности выше мужского.

В чем же причина отторжения женщин от ключевых управленческих позиций в системе государственной службы?

Российский исследователь Р.Л. Кричевский связывает низкое участие женщин в управленческой жизни страны с разным пониманием риска у мужчин и женщин. Если для мужчин риск означает потерю или прибыль, победу или поражение, то для женщин риск принципиально отрицательный момент.

Для женщин риск означает потерю, боль, опасность и поэтому, они стремятся избегать риска[5]. С такой точкой зрения вряд ли можно согласиться.

Сужение пространства публичной политики для женщин кроется также в сочетании демократического устройства российского государства с вариантом политического традиционализма, который проявляется в тенденции к персонализации власти, в специфике отбора политической элиты не столько по объективным качествам, сколько по предпочтениям руководства. Отсюда – в верхних эшелонах государственной службы женское представительство минимально.

Немаловажны в управлении гендерным паритетом в условиях государственной службы и исторически сложившиеся стереотипы в российском обществе, когда основное место женщины на службе определено на базе типично женских и типично мужских качеств[6].

Очевидно, что нужны четко разработанные критерии эффективности гендерной политики государственной службы по созданию равных возможностей для самореализации мужчин и женщин на государственной службе, которыми могут стать, к примеру:

- 1) степень выравнивания статусных позиций;
- 2) регулярные статистические исследования гендерного состояния государственной службы, а так же учебных заведений, готовящих государственных и муниципальных служащих;

3) наличие законодательно-правовой базы в области гендерного равенства в условиях государственной службы.

Исходя из сказанного:

1) необходима активная позиция государства в вопросах повышения гендерного образования в России;

2) необходимо изменение оценки эффективности работы государственных служащих основе их профессионального вклада в порученное дело;

3) необходимо привлечь СМИ к пропаганде гендерного равенства в России в целом и в системе государственной службы в частности.

В противном случае, недооценка гендерной составляющей по-прежнему будет негативно сказываться на институте государственной службы, подрывать авторитет демократической системы ценностей. Реализация гендерной политики в системе государственной службы может стать важным ресурсом для укрепления российской системы государственной службы.

### Литература

[1] «О первоочередных задачах государственной политики в отношении женщин».: [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 4 марта 1993 г. N 337 с изменениями и дополнениями от 1 сентября 2000 г. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант плюс».

[2] «Об утверждении Положения о комиссии по вопросам положения женщин в Российской Федерации и дополнении ее состава»: [Электронный ресурс]: URL:<http://www.referent.ru/1/20445>: Постановление от 30 апреля 1997 г. N 504 (в ред. Постановления Правительства РФ от 20.12.1998 N 1522, от 01.07.2002 N 491).

[3] «Об утверждении Положения о Департаменте медико-социальных проблем семьи, материнства и детства министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации»: [Электронный ресурс]: Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 13 июня 2006 г. № 465. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант плюс».

[4] Статистический бюллетень «Состав работников государственной гражданской и муниципальной службы по состоянию на 01.09.2013» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite).

[5] Исаченко О.К. «Женщина-политик как модель поведения в политической сфере»: [Электронный ресурс]: URL:[http://www.superinf.ru/view\\_helpstud.php?id=2026](http://www.superinf.ru/view_helpstud.php?id=2026)

[6] Канапьянова Р.М. Женщина на государственной службе. – М.: Изд.РАГС, 2004. – С. 46.

*Гущина Виктория,  
студентка 2 курса юридического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Новиков А.Н.,  
ст. преподаватель кафедры гражданско-правовых  
дисциплин Кировского филиала МФЮА*

## **Водопользование, правовое регулирование, понятие, виды, проблемы и пути их решения в современном законодательстве РФ**

Водопользование – это пользование водами (водными объектами), состоящими в исключительной собственности государства.

Водные объекты используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, сброса сточных вод и (или) дренажных вод, производства электрической энергии, водного и воздушного транспорта, сплава древесины и иных предусмотренных настоящим Кодексом целей (ст. 37 ВК РФ).

Исходя из условий предоставления водных объектов в пользование водопользование подразделяется на:

- 1) совместное водопользование;
- 2) обособленное водопользование.

Обособленное водопользование может осуществляться на водных объектах или их частях, находящихся в собственности физических лиц, юридических лиц, водных объектах или их частях, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных для обеспечения обороны страны и безопасности государства, иных государственных или муниципальных нужд, обеспечение которых исключает использование водных объектов или их частей другими физическими лицами, юридическими лицами, а также для осуществления товарного рыбоводства.

По способу использования водных объектов водопользование подразделяется на:

- 1) водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов при условии возврата воды в водные объекты;
- 2) водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов без возврата воды в водные объекты;
- 3) водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов (ст. 38 ВК РФ).

Водные ресурсы, наряду с другими видами природных ресурсов, являются основой жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации, и обеспечивают экономическое, социальное, экологическое благополучие населения, существование животного и растительного мира. Воды являются возобновляемым, ограниченным и уязвимым природным ресурсом, а управление их использованием и охраной относится к числу государственных задач.

В России существует множество проблем связанных с водопользованием, и мы остановимся на наиболее актуальных:

1. Проблема наводнений и повышение опасности разрушения гидротехнических сооружений.

Наводнения являются одним из наиболее часто повторяющихся стихийных бедствий, а по площади охватываемых территорий и наносимому ущербу превосходят все другие чрезвычайные ситуации. В России площадь паводкоопасных территорий составляет 400 тыс. км<sup>2</sup>. Что превышает территорию Дании. Ежегодно подвергается затоплению около 50 тыс. км<sup>2</sup> территорий. Наводнениям с катастрофическими последствиями подвержена территория в 150 тыс. км<sup>2</sup>, где расположены 300 городов, десятки тысяч населенных пунктов, большое количество хозяйственных объектов, более 7 млн. га сельхозугодий.

Обострение проблемы наводнений непосредственно связано с прогрессирующим старением основных фондов водного хозяйства вследствие постоянного уменьшения объемов капиталовложений в водную отрасль в течение последних 10 лет. Ухудшение технического состояния напорных гидротехнических сооружений резко увеличивает риск их разрушений во время паводков и половодий. Это приводит к наводнениям с тяжелыми и катастрофическими последствиями, нанесению значительного ущерба объектам экономики, здоровью людей и к человеческим жертвам. Примером этому служит наводнение на Дальнем Востоке.

2. Снижение качества вод и ухудшение экологического состояния водных объектов.

Длительное функционирование экологически грязных технологий в промышленности и сельском хозяйстве, сброс недостаточно очищенных коммунальных стоков, поступление загрязнений рассредоточенным стоком с водосборных территорий привело к повсеместному загрязнению поверхностных водных объектов и ухудшению качества воды в них. В связи с загрязненностью требует специальной подготовки вода, забираемая для водоснабжения из рек Волга, Днепр, Дон, Кубань, Северная Двина, Печора, Обь, Иртыш, Енисей, Лена, Кама, Амур и многих озер. По существующей классификации, основные реки России - Волга, Дон, Кубань, Обь, Енисей, Лена, Печора - оцениваются как "загрязненные", а их притоки - как "сильно загрязненные". Вятка признана самой чистой. непригодна по качеству для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения вода в реках Нева, Томь, Ока, Урал.

Месторождения подземных вод имеют стратегическое значение с точки зрения запасов чистых вод высокого качества. В то же время на 2200 эксплуатируемых водозаборных сооружениях зафиксировано ухудшение качества подземных вод. Основными причинами загрязнения подземных вод являются деятельность предприятий промышленности (37%), сельского (16%) и жилищно-коммунального (10%) хозяйства, подтягивание некондиционных подземных вод при нарушении режима эксплуатации водозаборов (13%).

По имеющимся официальным данным, каждый второй житель России вынужден использовать питьевую воду, не соответствующую гигиеническим требованиям.

### 3. Недостаточная водообеспеченность территорий.

Климатические и природно-географические особенности территорий определяют различия в условиях водообеспечения. Ряд регионов страны относится к территориям средней водообеспеченности (Центр, Урал, юг Западной Сибири, Восточная Сибирь), а ряд - к территориям низкой водообеспеченности (Ставрополье, Заволжье, Нижнее Поволжье, Барабинская низменность в Западной Сибири, Забайкалье, Центральная Якутия).

Недостаточная обеспеченность водными ресурсами в качественном аспекте связана с загрязнением вод и иным антропогенно обусловленным изменением их природного состава. Количественный аспект связан с напряженностью

водохозяйственного баланса. Наблюдается превышение потребностей в воде у различных групп водопользователей над возможностью использовать водные объекты без нанесения им непоправимого ущерба.

Дефицит водных ресурсов в значительной степени определяется расточительным отношением к водным ресурсам. Высокая водоемкость экономики, характеризуемая традиционно высокими удельными расходами воды на единицу произведенной продукции, сохраняется и в настоящее время при дальнейшем углублении тенденций расточительного водопользования. Последние годы были отмечены дисбалансом между объемами производства и водопотребления, т.е. более глубоким спадом производства по сравнению с водопотреблением. Ослабление контрольных и регулирующих функций государства привело к тому, что существовавшая до начала 90-х годов тенденция постоянного снижения расхода свежей воды, сброса сточных вод и загрязняющих веществ на единицу продукции сменилась на противоположную.

Подводя итог рассуждениям, необходимо обозначить следующие положения: совершенствование и развитие системы государственного управления использованием и охраной водных ресурсов и водохозяйственным комплексом связано с совершенствованием структуры органов управления, выработкой эффективных рычагов и механизмов для регулирования инвестиционного процесса и обеспечения устойчивого финансирования водохозяйственных и водоохраных программ и мероприятий, совершенствованием информационного обеспечения и развитием научной сферы, укреплением кадрового состава отрасли водного хозяйства и др. Главной задачей является формирование и осуществление эффективной государственной водной политики.

Достижение целей государственной водной политики требует объединения усилий государственных органов, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, осуществляющих водопользование, а также общественных организаций. Для этого должно

быть достигнуто общее понимание ценности водных ресурсов и понимание необходимости принятия каждым участником участия в выполнении соответствующих мер по их рациональному использованию, охране и воспроизводству. Система государственного управления является здесь главной движущей силой. На ней лежит и основная часть ответственности.

На этом разрешите закончить свой доклад. Спасибо за внимание! Готова ответить на ваши вопросы.

### **Литература**

1. Водный кодекс Российской Федерации. – Москва : Проспект, КноРус, 2013. – 48 с.
2. Доктрина устойчивого водопользования в Российской Федерации (проект) // Водное хозяйство России, 2002 г., Т. 4, N 2.
3. Федеральный закон « Об охране окружающей среды». – М.: Издательство «Омега – Л», 2013. – 42 с. – (Законы Российской Федерации).

*Добровольская Александра,  
студентка 2 курса юридического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Научный руководитель: Новиков А.Н.,  
ст. преподаватель кафедры гражданско-правовых  
дисциплин Кировского филиала МФЮА*

### **Несанкционированные свалки на территории Российской Федерации**

Темой данного круглого стола является «Актуальные проблемы экологического права в рамках года охраны окружающей среды».

По моему мнению, одной из очень важных проблем в области экологического права является: «Несанкционированные свалки на территории Российской Федерации».

Проблема защиты природы от влияния отходов человеческой деятельности с каждым днем становится все более актуальной. С течением времени, с ростом благосостояния людей, с техническим прогрессом, и в том числе с развитием рыночных отношений и предложениями товаров на рынке, всё актуальнее становится вопрос огромного, возрастающего количества свалок.

В то же время в последние десятилетия вокруг наших городов и поселков появилось много так называемых несанкционированных свалок бытового и строительного мусора. **Несанкционированная свалка мусора** – это скопление отходов производства и потребления, возникшее в результате их самовольного (несанкционированного) сброса (размещения) или складирования на площади свыше 50 квадратных метров и объемом свыше 30 кубических метров.

С этим сталкивается практически каждый житель нашей страны. Не секрет, что практически любая лесная дорожка или тропинка, по которой

способен проехать небольшой грузовой автомобиль, заканчивается кучей мусора. При этом, в отличие от прошлых лет, в составе мусора преобладают полимерные материалы, не способные к природному саморазложению на протяжении десятков и даже сотен лет. Количество этих свалок и их масштаб имеют тенденцию к интенсивному росту. Можно с полным основанием говорить о тотальном захламлении и экологическом бедствии пригородных территорий.

На 24.12.2012 год Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации выявлено около 44598 свалок, расположенные на территории около 13838 га. Создана статистика по месту расположения несанкционированных свалок на территории Российской Федерации:

- 57% - на землях населенных пунктов,
- 16% - на землях сельскохозяйственного назначения,
- 15% - в водоохранных зонах,
- 8% - на землях лесного фонда.

Согласно имеющимся статистическим данным из самых разных источников в нашей стране накопилось более 15 млрд. тонн твердых бытовых отходов и более 85 млрд. тонн промышленных. По все нашей необъятной стране расположено множество несанкционированных свалок в самых разных ее уголках. Все эти свалки наносят серьезный удар на экологию.

Причин сложившейся ситуации с несанкционированными свалками несколько:

- недостаточное финансирование,
- недостаточное количество необходимой спецтехники,
- отсутствие современного и четкого законодательства в сфере отходов,
- отсутствие ответственности у лиц, на которых лежит обязанность за уборку и контроль за выполнение законодательных актов об экологии страны.

Несмотря на кажущуюся безопасность, твердые бытовые отходы представляют серьезную опасность, которая нисколько не меньше, чем у промышленных отходов. Срок разложения твердых бытовых отходов может составлять несколько столетий. Например, для полного разложения бумаги требуется от двух до десяти лет в зависимости от ее типа, консервная банка полностью разложится за девяносто лет, фильтры от сигарет – за сто лет, полиэтиленовые пакеты – более чем за 200 лет, пластмасса – за пятьсот лет, а вот стеклу понадобится тысяча лет на полное разложение. В течение этого длительного периода разложения с отходами происходят самые различные процессы, а в местах скопления отходов через определенное время начинают образовываться продукты, которые содержат в своем составе диоксины (токсичные новообразования). Диоксины - твердые бесцветные кристаллические вещества, являющиеся одним из самых вездесущих техногенных ядов. Такие естественные природные процессы, как дождь и паводок способствуют перемещению отходов, их смешиванию и

попаданию в грунтовые воды. В связи с неустойчивыми погодными условиями при резкой смене температуры, незакрытые свалки могут наносить вред своими испарениями в атмосферу вредных газов. При сжигании мусора на подобных свалках образуются целый комплекс вредных веществ, таких как, например, канцерогены.

Канцероген - химические вещества, физическое излучение или онкогенные вирусы, воздействие которых на организм человека или животного повышает вероятность возникновения злокачественных новообразований (опухолей).

Все это отравляет нашу современную систему водоснабжения. Нетрудно представить какие последствия этого будут для людей нашей страны.

Каждому гражданину нашей страны гарантирует право на благоприятную окружающую среду. Об этом сказано в официальных документах, таких как статья 42 Конституции Российской Федерации, в которой содержится следующая информация: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением». Так же, в соответствии со статьей 22 Федерального закона «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При подготовке к данному докладу нами был проведен опрос среди граждан проживающими на территории Российской Федерации. Им был задан вопрос: " Как вы считаете наносят ли несанкционированные свалки вред здоровью человека? На данный опрос ответило 167 человек, из них 143 человека (85, 6 %) из них считает, что несанкционированные свалки наносят вред здоровью человека, и 24 человека (14, 4%) считает, что несанкционированные свалки не наносят вред здоровью человека.

Вследствие всего вышесказанного, следует отметить, какая ответственность возлагается на лиц, нарушающих экологические и санитарно-эпидемиологические требования. Данная статья содержится в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях. В ней говорится: «Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление

деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток».

В современном обществе борьба с несанкционированными свалками производится, и в пример этому можно привести статистические данные по подаче исков в Сыктывкарский городской суд об обязанности принять меры по ликвидации несанкционированной свалки на территории Сыктывкара.

В течение 2008 года в Сыктывкарский городской суд поступил 1 иск о борьбе с несанкционированными свалками. В течение 2010 года поступило 2 иска, результатом рассмотрения данных дел служит удовлетворение иска. 2011 год - 1 иск, решение - иск удовлетворен.

2012 год - 9 исков, решением каждого из которых является-удовлетворение иска.

2013 год - 27 исковых заявлений, большая часть которых на данный момент рассмотрена в судебном порядке, и решение этих дел является - удовлетворение иска.

По статистическим данным можно заметить, что борьба со свалками продвигается, и увеличивается с каждым годом.

Рассмотрение исков в судебном заседании можно рассмотреть на примере:

1) Сыктывкарский природоохранный межрайонный прокурор обратился в Сыктывкарский городской суд Республики Коми с иском Администрации МО ГО "Сыктывкар" об обязанности принять меры по ликвидации несанкционированной свалки. Резолютивная часть решения Сыктывкарского городского суда: Удовлетворение заявления природоохранного межрайонного прокурора.....

Раскрывая значимость данной проблемы, мы обнаружили, что в большинстве городов расположенных на территории Российской Федерации присутствуют несанкционированные свалки, данный вопрос можно рассмотреть на практике.

Итак:

- Столица Российской Федерации г. Москва
- Столица Республики Коми г. Сыктывкар;
- г. Иркутск;
- г. Новосибирск;
- г.Владивосток;
- г. Дзержинск;
- г. Симферополь;
- г. Тамбов;

Исследуя проблематику данной темы, а именно «Несанкционированные свалки на территории Российской Федерации», подведем итоги. Несанкционированная свалка, это складирование твердых бытовых отходов, и отходов производства, на большой территории, которое наносит вред, как здоровью населения, так и экологии страны.

*Каткова Марина,  
студентка 2 курса Волго-Вятского института (филиала)  
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
Науч. руководитель: Сучкова Т.Е.,  
преподаватель Волго-Вятского института (филиала)  
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*

### **Конфликт интересов на государственной гражданской службе. Предотвращение и урегулирование**

Согласно Федеральному закону «О государственной гражданской службе» [1] конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации. Под личной заинтересованностью понимается возможность получения гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для гражданского служащего, членов его семьи или лиц, указанных в пункте 5 части 1 статьи 16 настоящего Федерального закона - близкие родственники или свойственники (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей), а также для граждан или организаций, с которыми гражданский служащий связан финансовыми или иными обязательствами. [2].

Проблема конфликта интересов в настоящее время является одной из наиболее значимых проблем государственной службы. Зачастую конфликт интересов является причиной коррупционных правонарушений государственных служащих, что недопустимо при осуществлении их служебной и профессиональной деятельности. Поэтому данная проблема является предметом многочисленных научных исследований. Например, О. Н. Костюк указывает, что «формирование механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на государственной службе составляет одну из наиболее актуальных и важных задач государственного строительства и реформирования, а сегодня рассматривается в качестве самостоятельного направления антикоррупционной политики государства». [3, с. 29-38].

Как следует из вышесказанного, выявление и предотвращение конфликта интересов – одно из наиболее актуальных направлений антикоррупционной политики. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или

служебного положения гражданского служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) в его отказе от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов. [4].

Министерство труда России в «Обзоре типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе РФ и порядка их урегулирования» [5] определил ключевые «области регулирования», в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным.

Как отметил Минтруд России, к наиболее явным из них следует отнести:

- выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего (к «иным лицам» предложено отнести прямо не упомянутых законодательными актами друзей государственного служащего и друзей его родственников);
- выполнение иной оплачиваемой работы;
- владение ценными бумагами, банковскими вкладами;
- получение подарков и услуг;
- имущественные обязательства и судебные разбирательства;
- взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной службы;
- явное нарушение установленных запретов (например, использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств и др.).

Для каждой из перечисленных ситуаций определены меры предотвращения и регулирования конфликта интересов, которые вправе или обязаны принимать как сам государственный служащий, так и представитель нанимателя.

Предотвращение конфликта интересов ведётся как на федеральном, так и на региональном уровне. К примеру, в Кировской области информация о работе по предотвращению и урегулированию конфликта интересов размещена на сайте Правительства области.

Ключевая роль в этой работе принадлежит комиссиям по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, созданным во всех государственных органах.

В качестве примера такой комиссии можно назвать комиссию Администрации Правительства Кировской области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Данная комиссия наделена полномочиями по рассмотрению вопросов, связанных с соблюдением требований к служебному поведению, в отношении гражданских служащих, назначение которых на должности и освобождение от должности осуществляется Губернатором области, а также в отношении

руководителей и заместителей руководителя органа исполнительной власти области, назначение которых на должности и освобождение от должности осуществляется Правительством области.

Работа Комиссии осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов». [6].

Кроме того непрерывно ведётся совершенствование законодательства в данной сфере. Так, в феврале этого года были внесены изменения в закон Кировской области «О противодействии коррупции» [7], затрагивающие вопросы регулирования Конфликта интересов в деятельности сотрудников областных государственных учреждений.

Таким образом, мы видим, что государством ведётся активная политика выявления и урегулирования конфликтов интересов, что необходимо, так как в результате конфликта интересов могут возникнуть нарушения конституционных прав граждан, понижение престижа государственной службы, причинение ущерба государству и другие неблагоприятные последствия.

Тем не менее, следует отметить, что в последнее время в нашей области стабильно снижается количество правонарушений в данной сфере. Однако механизмы выявления и урегулирования конфликта интересов должны обновляться непрерывно, так как с развитием общества изменяются также и причины возникновения конфликта интересов, что должно находить отображение в действующем законодательстве.

### **Литература**

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 27.07.2004 № 79-ФЗ : ред. от 02.04.2014. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 27.07.2004 № 79-ФЗ : ред. от 02.04.2014. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Костюк О. Н. Порядок разрешения конфликта интересов на государственной службе / О. Н. Костюк // Мир современной науки - 2012 - №3.
4. О противодействии коррупции [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 25.12.2008 № 273-ФЗ : ред. от 28.12.2013. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. Банк документов: Информация Минтруда России от 19 октября 2012г. «Обзор типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования». URL: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/employment/5> (дата обращения: 20.04.2014).

6. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 : в ред. Указов Президента РФ от 13.03.2012 N 297, от 02.04.2013 N 309, от 03.12.2013 N 878). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О противодействии коррупции в Кировской области [Электронный ресурс] : Закон Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО : ред. от 05.03.2014. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

*Мосенкова Александра,  
студентка 3 курса юридического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Филатова Е.В.,  
ст. преподаватель, зав. кафедрой государственно-правовых  
дисциплин Кировского филиала МФЮА*

### **Понятие, особенности и значение предвыборной агитации**

Предвыборная агитация - это деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата (кандидатов), список (списки) кандидатов или против него (них).

Предвыборная агитация обладает следующими особенностями:

- 1) Предвыборная агитация существует как юридический феномен только в период избирательной кампании;
- 2) Предвыборная агитация представляет собой определенную деятельность, т. е. совокупность последовательно реализуемых специфических действий;
- 3) Деятельность агитационного характера отличают побуждение к голосованию за или против конкретных кандидатов, списки кандидатов и соответствующее целеполагание. Предвыборная агитация предполагает наличие призывов голосовать за кандидата (кандидатов), список (списки) кандидатов либо против него (них);
- 4) В процессе предвыборной агитации описываются возможные последствия в случае, если тот или иной кандидат будет избран (не будет избран), тот или иной список кандидатов будет допущен (не будет допущен) к распределению депутатских мандатов;
- 5) Агитация допускает распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;
- 6) Предвыборная агитация - деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

Методы проведения предвыборной агитации перечислены в ст. 48 федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Предвыборная агитация может проводиться:

**1. На каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, то есть через средства массовой информации.** С учетом необходимости соблюдения принципа равенства кандидатов, избирательных объединений, в том числе в аспекте справедливого распределения эфирного времени для проведения предвыборной агитации, федеральные законы о выборах предусматривают такой способ распределения эфирного времени, как жеребьевка. Так ст. 52 ФЗ «О выборах Президента РФ» устанавливает, что жеребьевки, в результате которых определяются дата и время выхода в эфир на бесплатной основе предвыборных агитационных материалов зарегистрированных кандидатов, политических партий, совместных агитационных мероприятий на каналах общероссийских и региональных государственных организаций телерадиовещания, проводятся с участием представителей соответствующих организаций телерадиовещания и соответствующих избирательных комиссий. Жеребьевка проводится по завершении регистрации кандидатов, но не позднее чем за 30 дней до дня голосования, а при проведении повторного голосования - не позднее чем через один день со дня назначения повторного голосования. Порядок проведения жеребьевки на федеральных выборах устанавливается ЦИК России. Результаты жеребьевки оформляются протоколом установленной формы. Определенный в результате жеребьевки график распределения эфирного времени публикуется в общероссийских государственных и региональных государственных периодических печатных изданиях. На федеральном уровне указанный график публикуется в «Российской газете».

Жеребьевки предусмотрены и для распределения печатной площади. Статья 59 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» после завершения регистрации федеральных списков кандидатов, но не позднее чем за 30 дней до дня голосования редакция государственного периодического печатного издания с участием заинтересованных лиц проводит жеребьевку в целях распределения бесплатной печатной площади между всеми политическими партиями или региональными группами кандидатов и определения дат публикации предвыборных агитационных материалов.

Статья 50 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» негосударственные организации телерадиовещания и редакции негосударственных периодических печатных изданий, зарегистрированных не менее чем за один год до начала избирательной кампании, а также редакции негосударственных периодических печатных изданий, учрежденных избирательными объединениями и зарегистрированных не менее чем за один год до начала избирательной кампании, вправе предоставлять

зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям эфирное время, печатную площадь в соответствующих СМИ. Иные негосударственные организации телерадиовещания и редакции негосударственных периодических печатных изданий не вправе предоставлять названным субъектам эфирное время, печатную площадь.

В соответствии со ст. 52 названного федерального закона закрепляет, что публикация агитационных материалов в периодических печатных изданиях, не должна сопровождаться редакционными комментариями в какой бы то ни было форме, а также заголовками и иллюстрациями, не согласованными с соответствующим кандидатом, избирательным объединением.

В соответствии со ст. 58 ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» запрещается прерывать передачу предвыборных агитационных материалов рекламой товаров, работ и услуг.

**2. Посредством проведения агитационных публичных мероприятий.** Порядок подготовки и проведения агитационных публичных мероприятий в тех или иных формах (собрания, митинги и т. д.) регулируется как избирательным законодательством, так и специальным законодательством о публичных мероприятиях.

Статья 2 ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» содержит нормы-дефиниции, раскрывающие содержание таких понятий как публичное мероприятие- это открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан РФ, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики.

Избирательное законодательство использует термин агитационные публичные мероприятия. По своему содержанию он соответствует приведенному значению понятия «публичное мероприятие» и предполагает, что соответствующее мероприятие проводится в целях предвыборной агитации. Такие мероприятия проводятся в форме собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований.

**3. Посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов.** Закон, предоставляя право кандидатам, избирательным объединениям беспрепятственно распространять печатные, а равно аудиовизуальные и иные агитационные материалы в установленном порядке, предусматривает требование о том, что все агитационные материалы должны быть изготовлены на территории Российской Федерации. Это требование находится в рамках принципа недопустимости иностранного влияния на

избирательный процесс. Оно служит преградой трудно контролируемым трансграничным финансовым потокам в избирательной кампании.

Закон содержит требование о том, что все печатные и аудиовизуальные агитационные материалы должны содержать наименование, юридический адрес и ИНН организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта РФ, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда. Отсутствие хотя бы одного из названных обязательных реквизитов влечет признание агитационного материала выпущенным с нарушением закона и дает основания для применения мер по пресечению его распространения.

Экземпляры всех печатных агитационных материалов или их копии, экземпляры всех аудиовизуальных агитационных материалов, фотографии иных агитационных материалов до начала их распространения должны быть представлены кандидатом, избирательным объединением в соответствующую избирательную комиссию. Вместе с указанными материалами должны быть также представлены сведения о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы.

Говоря о современных методах проведения предвыборной агитации необходимо отметить Методы, базирующиеся на использовании современных информационно-коммуникационных сетей - с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, прежде всего сети Интернет и сетей электросвязи, в частности мобильной (сотовой) связи.

К «полулегальным» методам предвыборной агитации, которые, по сути, лежат за пределами правового регулирования агитационной деятельности, называют нанесение граффити (надписей агитационного содержания на стенах зданий, заборах) на почтовые ящики, или расклейки в лифтах, подъездах домов. Здесь следует иметь в виду, что за осуществление такого рода деятельности при наличии состава правонарушения может наступить ответственность, предусмотренная законодательством РФ.

### **Литература**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г. // Российская Газета. 25 декабря 1993г.
2. Гражданский кодекс РФ. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 02.11.2013г.) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
3. Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995г. № 82-ФЗ (ред. от 28 декабря 2013г.)
4. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002г. № 67-ФЗ (ред. от 05 мая 2014г.)

5. Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004г. № 54-ФЗ (ред. от 08 июня 2012г.)
6. Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» от 10 января 2003г. № 19-ФЗ (ред от 02 апреля 2014г.)
7. Постановление Центризбиркома «Об инструкции о порядке и формах учёта и отчётности кандидатов о поступлении средств в избирательные фонды и расходовании этих средств при проведении выборов Президента Российской Федерации» от 03 мая 2007г. № 6/53-5

*Половникова Алена,  
студентка 2 курса Волго-Вятского института (филиала)  
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
Науч. руководитель: Сучкова Т.Е.,  
преподаватель Волго-Вятского института (филиала)  
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*

### **Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих: проблемы применения**

Дисциплинарная ответственность рассматривается в правовой науке как одна из форм принуждения, применяемого к лицам, совершившим дисциплинарное правонарушение. В отличие от других видов юридической ответственности, дисциплинарная направлена на обеспечение дисциплины в основном в рамках служебного подчинения<sup>2</sup>.

Но при реализации дисциплинарной ответственности зачастую возникают сложности, связанные с тем, что этот институт недостаточно систематизирован.

Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих регулируется Федеральным Законом «О государственной гражданской службе в Российской Федерации»<sup>3</sup>.

Основная проблема состоит в том, что в данном законе не содержится точного понятия дисциплинарного проступка при прохождении государственной гражданской службы. Нет единого представления о том, какое деяние считать дисциплинарным проступком и, следовательно, налагать дисциплинарное взыскание за его совершение. Существует еще одна неточность в данном Федеральном Законе:

Одним из оснований расторжения служебного контракта по инициативе представителя нанимателя – это однократное грубое нарушение гражданским служащим должностных обязанностей. Но мы не знаем, что понимается под грубым нарушением.

---

<sup>2</sup> Пресняков М.В., Чанов С.Е. "Трудовое право", 2009, N 8.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О государственной гражданской службе Российской Федерации"

По моему мнению, необходимо закрепить перечень дисциплинарных проступков, а также классифицировать дисциплинарные проступки в зависимости от степени тяжести. Проступки могут подразделяться на:

- малозначительные,
- значительные,
- грубые.

Также необходимо предусмотреть, какие конкретно дисциплинарные взыскания могут применяться за определенные виды проступков. Это должно зависеть от тяжести проступка. Госслужащий должен заведомо, до привлечения к дисциплинарной ответственности, знать, какие меры ответственности предусмотрены за конкретные проступки.<sup>4</sup>

На настоящий момент Федеральным Законом «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» устанавливается 4 вида дисциплинарной ответственности:

1. замечание;
2. выговор;
3. предупреждение о неполном должностном соответствии;
4. увольнение с гражданской службы (по некоторым основаниям).

Перечисленные в законе санкции носят преимущественно моральный характер. Я считаю, что в некоторых случаях было бы более эффективным применение не моральных, а материальных санкций, например, временное сокращение должностного оклада.

Я считаю, что необходима систематизация института дисциплинарной ответственности гражданских служащих, внесение четкости в нормы закона. Предусмотренные меры ответственности будут служить в большей степени инструментом предотвращения дисциплинарных проступков, нежели методом наказания за уже совершенные деяния.

#### **Литература**

1. Носова Ю.Б. Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих Российской Федерации: автореф. дис. к.ю.н. Воронеж, 2008.
2. Пресняков М.В., Чанов С.Е. "Трудовое право", 2009, N 8.
3. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О государственной гражданской службе Российской Федерации"

*Попова Олеся,  
студентка 3 курса юридического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Филатова Е.В.,  
ст. преподаватель, зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин  
Кировского филиала МФЮА*

---

<sup>4</sup> Носова Ю.Б. Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих Российской Федерации : автореф. дис. к.ю.н. Воронеж, 2008.

## Специфика некорректных избирательных технологий

Неотъемлемым свойством подлинных выборов является их альтернативный характер. Поэтому любая избирательная кампания [1, с. 2] сопровождается конкурентным соперничеством политических сил. В этих условиях появились специфические методы ведения предвыборной борьбы («грязные» избирательные технологии): выдвижение кандидатов-двойников действия, направленные на снижение явки избирателей, распространение клеветнических сведений о соперниках, подкуп избирателей.

На первый взгляд, некорректными можно считать технологии, связанные с нарушением закона, но это определение слишком узко, т.к. в избирательной кампании возможно использование таких методов, которые не являются противоправными, но и честными их не назвать.

Сказанное позволяет утверждать, что к группе некорректных технологий следует отнести не только противоправные действия, но и те, которые противоречат нормам морали. Такие действия, хотя они и соответствуют принципу «разрешено все, что не запрещено», общественное мнение трактует как недопустимые.

Некорректные избирательные технологии [7] - это совокупность противозаконных или этически сомнительных средств, способов, приемов организации и проведения избирательной кампании, направленных на создание преимущества над соперниками. Отличительными признаками таких технологий является несоответствие правовым или нравственным нормам [4].

С точки зрения содержательной характеристики некорректные технологии делятся на манипуляции и фальсификации.

Термин «манипуляция» происходит от латинского *meatus* — «рука» и в переносном смысле означает «прибрать к рукам», превратить человека в марионетку. Причем манипуляция обязательно предполагает создание иллюзии. Характерные признаки манипуляции:

- родовой признак — психологическое воздействие;
- отношение к объекту манипуляции как средству достижения собственных целей манипулятора;
- стремление получить односторонний выигрыш;
- скрытый характер воздействия;
- использование психологической уязвимости (игра на слабостях);
- формирование у объекта мотивации в целях побуждения его к совершению нужных манипулятору действий;
- мастерство в осуществлении манипулятивных действий [5].

Манипуляция - это психологическое воздействие, направленное на неявное побуждение другого к совершению определенных манипулятором действий [3]. В качестве примера рассмотрим одну из самых известных манипулятивных технологий [6] - технологию выдвижения «подставных» кандидатов. Выдвижение таких лжекандидатов преследует различные

тактические цели, кроме одной - победы на выборах. Главная цель проводимых мероприятий - создание преимуществ над соперниками для кандидата-заказчика.

Существует несколько разновидностей «подставных» кандидатов:

1). **Кандидат-двойник** должен быть чем-то похож на кандидата-соперника и используется с целью отобрать у него голоса избирателей.

2). Один из подвидов двойников - **однофамилец или полный тезка конкурента**. Расчет строится на том, что часть сторонников последнего не разберется и проголосует за «подставного» кандидата. Широкою известность эта технология получила после прошедших в 1998 г. выборов депутатов Законодательного собрания Санкт-Петербурга: в ходе этих выборов в восьми из 50 округов были зарегистрированы однофамильцы.

3). В другом варианте кандидат-двойник не только **является однофамильцем конкурента, но и работает в организации, имеющей название, сходное** с названием организации настоящего кандидата (она создается специально для этой акции). В этом случае шансы сбить избирателя с толку повышаются, поскольку место работы и должность кандидата указываются в избирательном бюллетене.

4). Другой подвид кандидата-двойника - **двойник-«однополюсник»**, т.е. тот, который претендует на тот же сегмент электорального поля, что и конкурент. Это может быть коллега по профессии, кандидат со схожим имиджем, земляк и т.д. Важно, чтобы он по какому-либо параметру был похож на кандидата-соперника, а значит, мог бы «оттянуть» часть голосов избирателей на себя. Считается, что крайне сложно обнаружить такого лжекандидата, т.е. определить его фальшивое появление среди претендентов на выборную должность.

5). В числе «подставных» кандидатов есть и **кандидаты-страховки**. Такой лжекандидат выдвигается в том случае, если кандидат-заказчик является фаворитом предвыборной гонки, и его соперники могут договориться и согласованно снять свои кандидатуры. В данной ситуации выборы как безальтернативные будут отложены.

Кроме манипулятивных технологий в избирательной кампании используются фальсификации, реализация которых осуществляется в основном на этапе голосования и определения результатов выборов [2, с. 142].

Фальсификация в избирательной кампании - это деятельность, предполагающая преднамеренное искажение данных либо в рамках организационно-технических электоральных процедур, либо при оказании явного давления на волеизъявление избирателей.

Способы фальсификации:

1. Искажение данных избирательными органами. И если члены избирательных комиссий становятся участниками фальсификаций, то можно говорить о деформации самой сущности института выборов:

**«вброс» бюллетеней:** в избирательную урну добавляются бюллетени, не побывавшие, что называется, в руках избирателей. В них содержится отметка

о голосовании за «нужного» кандидата. Дополнительные бюллетени «вбрасываются» либо на избирательном участке (в стационарные урны), либо в переносные урны.

2. Другой способ фальсификации связан с процедурой составления списков избирателей. При подготовке к выборам избирательная комиссия должна исключить из списков выбывших избирателей — в противном случае в списках оказываются так называемые мертвые души. При их наличии становится возможной реализация своеобразного «хоровода»: в день голосования от участка к участку ходит группа людей, которые могут не иметь вообще никакого отношения к избирателям данного округа. Они предъявляют свой паспорт и получают бюллетень, расписавшись за выбывшего избирателя, а затем должным образом голосуют.

Фальсификации могут быть реализованы не только на уровне участковых избирательных комиссий, но и без их участия — вышестоящими комиссиями, прежде всего путем фальсификации протоколов результатов выборов.

### **Литература**

1. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ
3. Власов А.И. Политические манипуляции// Вестник МГУ. Серия 12. №4. 1993.
4. Выборы по правилам и без... Технологии изготовления предвыборных миражей. – М.: Дело, 2013.
5. Доценко Е.Л. Психология манипуляции: феномены, механизмы и защита. - М.: ЧеРо, Юрайт, 2010.
6. Полуэктов В.В. Полевые и манипулятивные технологии. - М.: «Русская панорама», 2013.
7. Малкин Е., Сучков Е. Основы избирательных технологий и партийного строительства. - М.: «Русская панорама», 2013.

*Разина Марина,  
студентка 2 курса Волго-Вятский института (филиала)  
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
Науч. руководитель: Караваев Н.В.,  
канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского права и процесса  
Волго-Вятского института (филиала)  
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*

### **Соотношение сроков исковой давности и сроков обращения в суд**

Согласно п.1 ст. 195 ГК РФ, исковая давность – срок для защиты права лица, право которого нарушено. Согласно п.1 ст. 199 ГК РФ, требование о

защите нарушенного права принимается судом независимо от истечения сроков исковой давности [1], то есть исковая давность – это не срок, в течение которого заинтересованное лицо вправе обратиться за защитой нарушенного права.

Срок исковой давности не является процессуальным сроком и регулируется нормами материального права, а сроки обращения в суд, в свою очередь, делятся на процессуальные и непроцессуальные. Процессуальные сроки обращения в суд – это, например, сроки для обжалования решений органов государственной власти, сроки для обжалования решения суда и иные, непроцессуальные сроки обращения в суд – срок обращения в суд, предусмотренный п. 4 ст. 43 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» и иные.

Необходимо, в свою очередь, четко установить место сроков обращения в суд среди гражданско-правовых сроков. Данные сроки должны соответствовать определенным критериям:

- срок должен быть направлен на осуществление субъективного права управомоченного лица на судебную защиту;
- по истечении соответствующего срока указанное субъективное право прекращается (либо не может быть реализовано в принудительном порядке).

К числу сроков обращения в суд по данным критериям можно отнести сроки, предусмотренные п.4 ст. 225 ГК РФ, п.3 ст. 250 ГК РФ, п.4 ст. 367 ГК РФ, п.4 ст.43 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» и иные подобные сроки. Данные сроки в юридической литературе и в судебной практике рассматриваются либо как пресекательные сроки, либо как специальные сроки исковой давности [2, с.142].

П.14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ N 10, Пленума ВАС РФ N 22 от 29.04.2010"О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав" гласит: «По смыслу пункта 3 статьи 250 ГК РФ при продаже доли в праве общей собственности с нарушением преимущественного права покупки других участников долевой собственности любой участник долевой собственности имеет право в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно или должно было стать известно о совершении сделки, требовать в судебном порядке перевода на него прав и обязанностей покупателя.

Исковые требования, предъявленные с пропуском указанного срока, удовлетворению не подлежат. В то же время по заявлению гражданина применительно к правилам статьи 205 ГК РФ этот срок может быть восстановлен судом, если гражданин пропустил его по уважительным причинам», то есть срок, предусмотренный п. 3 ст. 250 ГК РФ рассматривается судебной практикой как специальный срок исковой давности с 29 апреля 2010 г [3].

Важность разграничения сроков исковой давности от сроков обращения в суд обуславливается также кругом субъектов, которые вправе заявить в

суде о применении соответствующего срока. Согласно п.2 ст. 199 ГК РФ исковая давность применяется судом только по заявлению стороны в споре, сделанному до вынесения судом решения. Вопрос применения судом по собственной инициативе пропуска неprocessуального срока обращения в суд не регламентирована законодательно, в связи с этим у суда имеется правовая возможность применения срока обращения в суд по собственной инициативе. Существенный аспект разграничения также выступает возможность восстановления срока в случае его пропуска. Восстановление срока исковой давности четко регламентировано ст. 205 ГК РФ, в которой четко перечислены все условия восстановления данного срока. Восстановление срока обращения в суд урегулировано иначе, в связи с чем возникают трудности в правоприменении. Восстановление сроков обращения в суд возможно в случаях, прямо предусмотренных законом или актом официального толкования (при этом наличие уважительных причин не всегда является основанием для восстановления) [2, с. 144 -145]. К примеру, согласно п. 4 ст. 43 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» заявление участника общества о признании решения общего собрания участников или решений иных органов управления обществом недействительными может быть подано в суд в течение двух месяцев со дня, когда участник общества узнал или должен был узнать о принятом решении и об обстоятельствах, являющихся основанием для признания решения недействительным. Данный срок восстановлению не подлежит, за исключением случаев, если участник не подавал заявления под влиянием угрозы или насилия [4].

Д.А. Грибков отмечает, что отдельные сроки обращения в суд представляют собой аналог сроков исковой давности, поскольку они обладают:

- а) единством целей – обеспечение стабильности сложившихся правоотношений;
- б) единством процессуальных функций – в качестве оснований для процессуальной защиты по делу. Это свидетельствует о тождестве и общей юридической природе данных сроков. [5]

Также в судебной практике встречаются случаи, когда суды вышестоящей инстанции реагируют на неправомерное применение нижестоящими судами к срокам обращения в суд норм о сроках исковой давности. К примеру, Девятый арбитражный апелляционный суд в нарушение закона применил к сроку обращения в суд, установленному п. 4 ст. 367 ГК РФ, положения о начале течения сроков исковой давности, установленные ст. 203 ГК РФ [6]. Высший арбитражный суд отметил, что вывод суда апелляционной инстанции о том, что срок поручительства, установленный п. 4 ст. 367 ГК РФ является сроком исковой давности, является ошибочным. [7]

Подобная ситуация, когда происходит подмена сроков исковой давности и сроков обращения в суд, может привести к нарушению норм

материального права, так как правоприменитель может применить к правоотношениям, связанным с непроцессуальными сроками обращения в суд, нормы главы 12 ГК РФ об исковой давности, что может привести к вынесению незаконного судебного решения. [2, с. 147]

По нашему мнению, необходимо конкретизировать понятие «срок обращения в суд», придать ему исключительно процессуальное значение и устранить его материально – правовое значение, также непроцессуальные сроки обращения в суд, рассмотренные в данной статье, следует заменить на специальные сроки исковой давности, с целью существенного упрощения правоприменения и более эффективному осуществлению правосудия по гражданским делам.

### **Литература**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 02.11.2013) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: локальный. - Дата обращения: 10.04.2014
2. Ильичев П.А. О соотношении сроков исковой давности и сроков обращения в суд // Журнал российского права. 2011. №4. С.141-148.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ N 10, Пленума ВАС РФ N 22 от 29.04.2010 "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав" // Российская газета. 2010. 21 мая. №109.
4. Федеральный закон от 08.02.1998 N 14-ФЗ (ред. от 02.01.2013) «Об обществах с ограниченной ответственностью» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: локальный. - Дата обращения: 11.04.2014.
5. Грибков, Д.А. Исковая давность и сроки обращения в суд в гражданском судопроизводстве: автореф. дисс. ... канд-та юридич. наук. М, 2009. С.26.
6. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 10.12.2009 по делу № А40-90533/ 08 -6 -716// Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: локальный. - Дата обращения: 13.04.2014.
7. Определение Высшего Арбитражного суда РФ от 28.05.2010 № ВАС - 5536/10 по делу № А40-90533/ 08 -6 -716// Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: локальный. - Дата обращения: 13.04.2014.

*Савиных Елена,  
студентка 3 курса Волго-Вятского института (филиала)  
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
Науч. руководитель: Мальцева И.А.,  
преподаватель Волго-Вятского института (филиала)  
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*

**Двойное и множественное гражданство в Российской Федерации**

Двойным гражданством принято называть обладание гражданством двух или нескольких независимых друг от друга государств. [1]

Ни для кого не секрет, что некоторые звезды российского шоу-бизнеса имеют не только российское гражданство, но и гражданство иностранных государств, таких как Австралия, Великобритания, Франция, Израиль и др.

Однако, согласно статье 62 Конституции РФ, гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации. [2] А также в соответствии со статьей 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», гражданин Российской Федерации, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин России, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом. [3]

В настоящее время заключены только два таких международных договора - Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства (Москва, 7 сентября 1995 г.) и Соглашение между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства (Ашхабад, 23 декабря 1993 г.). Следовательно, Россия признаёт двойное гражданство только с этими государствами, а если гражданин РФ помимо российского гражданства имеет гражданство другого государства (кроме Таджикистана и Туркменистана), то его можно считать множественным, то есть неофициальным, нелегальным.

Важен и тот факт, что приобретение гражданином Российской Федерации иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации.[4] Другими словами, факт наличия второго гражданства для граждан Российской Федерации не имеет никакого значения при их пребывании в России. В то же время иностранные граждане, которые обратились с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации, должны отказаться от имеющегося у них иного гражданства (отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации). По нашему мнению, парадоксально то, что иностранный гражданин не может иметь гражданство иностранного государства наряду с российским, а гражданин РФ имеет право сохранять российское гражданство, приобретая гражданство иностранного государства. Это можно объяснить только тем, что по логике законодателя, между Российской Федерацией и иностранными государствами предполагается заключение международных договоров, которые бы сгладили это противоречие, однако таких договоров было заключено всего два, к тому же в настоящее время они практически не действуют.

Какие же плюсы есть при двойном (множественном) гражданстве? Для граждан преимущества очевидны: они могут находиться на территории иностранного государства в безвизовом порядке, они имеют наиболее преимущественный доступ к трудоустройству и в целом при наличии

гражданства иностранного государства у человека появляются более широкие возможности для реализации своих стремлений. Хотя наличие любого гражданства не умаляет прав гражданина, но и не освобождает от различных обязанностей, вытекающих из гражданства.

К отрицательным сторонам двойного гражданства следует отнести необходимость исполнения обязанности по несению военной службы, ограничения в отношении занятия ряда государственных должностей, возможные проблемы в налоговой области, связанные с разницей в налоговом законодательстве, а также иные проблемы. [5]

Регламентация прохождения военной службы - одна из серьезных проблем, связанных с двойным гражданством. Лица мужского пола, имеющие двойное гражданство, как правило, должны пройти обязательную военную службу в каждом государстве своего гражданства. Практически это не возможно. Таким образом, лицо с двойным гражданством, прошедшее военную службу в одном из государств своего гражданства, оказавшись на территории другого, почти неизбежно будет привлечено к ответственности либо за уклонение от воинской обязанности, либо за службу в иностранной армии без разрешения, либо за то и другое одновременно. С одной стороны путем заключения соответствующих международных соглашений, можно предотвратить двойную воинскую обязанность, урегулировав в какой именно стране гражданин пройдет военную службу. С другой стороны, раз двойное гражданство предоставляет двойные права, то, значит, и двойная обязанность не должна исключаться. Однако, в соответствии с Конвенцией о сокращении случаев многогражданства и о воинской повинности в случаях многогражданства 1963 года, лица, имеющие гражданство каждого из договаривающихся государств, будут проходить воинскую службу только в одном из них, и будут считаться исполнившими воинскую обязанность в отношении другого договаривающегося государства.

Возникает еще одна проблема: какое гражданство будут иметь дети, если их родители являются лицами с двойным гражданством? Данный вопрос можно рассмотреть на примере Соглашения между Российской Федерацией и Туркменистаном. В соответствии с Соглашением дети, каждый из родителей которых состоял на момент рождения ребенка в гражданстве обеих сторон, приобретают с момента рождения гражданство обеих сторон. До достижения этими детьми 18-летнего возраста их родители могут выбирать им гражданство одной из сторон путем отказа от гражданства другой стороны в форме совместного письменного заявления. По достижении 18-летнего возраста лицо, состоящее в гражданстве обеих сторон, может сохранить оба гражданства либо выбрать гражданство одной из сторон путем отказа от гражданства другой стороны.

Что касается преимуществ и недостатков двойного гражданства для государства, то есть различные точки зрения. В защиту двойного гражданства приводятся такие аргументы, как демократичность этого института, отвечающего принципу верховенства прав и свобод человека;

улучшение экономических связей между государствами, которые подписали международный договор, и к тому же двойное гражданство способствует глобализации. По мнению противников двойного гражданства, оно является источником серьезных международных конфликтов, также встает проблема безопасности, единства и сплоченности государства. Авакьян С.А. считает, что при решении вопросов гражданства следует учитывать интересы государства; кроме того, государство всегда должно представлять, в состоянии ли оно оказывать защиту и покровительство своим гражданам, не лишаются ли они его поддержки, став одновременно гражданами другого государства. [6] По нашему мнению, преимущества двойного гражданства оправдывают его недостатки, двойное гражданство нельзя рассматривать, как какую-либо угрозу ценностям общества, наоборот, это объективный фактор современного мира. Наверное, каждый из нас не отказался бы иметь паспорт иностранного государства, осуществлять безвизовый въезд в данное государство и вообще ощущать себя полноправным гражданином еще одной страны.

Таким образом, институт двойного (множественного) гражданства достаточно сложен и противоречив. Основное решение, которое поможет избежать коллизий по этому поводу, - это наличие международного договора между Российской Федерацией и иностранным государством, где будут урегулированы все спорные вопросы двойного гражданства этих стран. Однако, заключить такое соглашения непросто. Проблема в том, что если Россия относится к группе стран, которые допускают двойное гражданство на условиях, определенных национальным законодательством, то многие страны вообще запрещают двойное гражданство (например, Германия). Хотя есть и третья группа стран, где двойное гражданство признается (Франция, Канада, Италия).

Итак, двойное и множественное гражданство – это явления, которые со временем будут еще больше распространяться. Поэтому, на наш взгляд, проблемам двойного (множественного) гражданства необходимо уделять больше внимания, а именно регулировать и регламентировать эти институты как на внутринациональном, так и на международном уровне.

#### **Литература**

- 1) Кутафин О. Е. Российское гражданство. М.: Юристъ, 2004. с. 346.
- 2) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года)
- 3) Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», ч.1 ст.6
- 4) Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», ч.2 ст.6
- 5) Давудова Д. К. Актуальные проблемы института гражданства в Российской Федерации. // Журнал «Челябинск: Два комсомольца». 2012. № 11. с. 16.
- 6) Авакьян С.А. Российское гражданство: опыт и проблемы. // Журнал «Законодательство». 1997. № 5. с. 8.

*Семакова Наталия,  
студентка 5 курса юридического факультета ВятГГУ  
Науч. руководитель: Редиккульцева Е.Н.,  
канд. юрид. наук, зав. кафедрой  
трудового и социального права ВятГГУ*

## **Проблемы охраны труда женщин и лиц с семейными обязанностями**

В настоящее время как российские, так и зарубежные исследователи указывают на то, что работающие женщины в России нередко сталкиваются с нарушением своих трудовых прав. В Российской Федерации регулирование труда женщин и лиц с семейными обязанностями осуществляется не только общими нормами законодательства о труде, которые устанавливают гарантии трудовых прав для всех работников, но и специальными нормами, принятыми с учетом характера и условий труда вышеперечисленных лиц, состояния их здоровья, наличия семейных обязанностей и других важных факторов. На первый взгляд, очевидно, что современное российское законодательство о труде женщин и лиц с семейными обязанностями не нуждается в серьезных изменениях. Тем не менее, отдельные положения требуют более тщательного урегулирования с целью улучшения правовой защиты данных лиц.

В Трудовом кодексе Российской Федерации регулированию труда женщин и лиц с семейными обязанностями посвящена глава 41. В статье 253 говорится о том, что применение труда женщин ограничивается на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда и на подземных работах. Ограничивается, но не запрещается. Законодательно не уточняется также и вопрос о том, как именно оно ограничивается. Эта же статья указывает на то, что нефизические работы и работы по санитарному и бытовому обслуживанию (например, уборка территории) женщины могут выполнять даже на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда. В связи с этим мерой по улучшению условий труда женщин можно было бы назвать дополнение о запрещении труда женщин на работах с вредными и (или) опасными условиями труда либо о сокращении времени выполнения женщинами перечисленных работ [2, с.10-11].

Что касается предельно допустимых норм нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную, данный вопрос урегулирован Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.93 № 105 «О новых нормах предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную». Согласно данному документу, предельно допустимый вес для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную составляет 10 кг. На мой взгляд, существенным улучшением условий труда женщин стало бы дополнение норм Постановления об их дифференциации в зависимости от возраста, веса и иных физиологических особенностей женщин.

Постановление Правительства от 25.02.2000 №162 утвердило Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещено применять труд женщин. В 2000 году данный перечень содержал 456 специальностей. Скорее всего, к настоящему времени количество таких специальностей изменилось, но в Перечень никаких изменений не вносилось. Перечень также содержал примечание о том, что работодатель может принимать решение о применении труда женщин на работах, включенных в данный перечень, при условии создания безопасных условий труда. То есть примечание по сути дает работодателю право применять труд женщин на работах с вредными или опасными условиями труда. Трудовой кодекс до сих пор не содержит конкретного определения, что считается тяжелыми работами. Есть и другая проблема, о которой не задумывается законодатель. Многие женщины сознательно хотят работать на работах с вредными или опасными условиями труда. К примеру, сегодня в МВД РФ женщины составляют примерно 20% личного состава. Женщины служат во внутренних войсках, подразделениях особого назначения, кинологической службе. В последние годы популярной стала профессия женщины-телохранителя, а ведь такую профессию тоже не назовешь безопасной. Что касается профессионального спорта, здесь женщины также осваивают совсем не женские профессии, такие, как тяжелая атлетика, бокс, борьба, хоккей и т.д.

Есть еще одна проблема, касающаяся работы женщин на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда. Она связана с тем, что за последние годы количество мужчин трудоспособного возраста в России существенно сокращается. Это приводит к тому, что женщины вынуждены занимать рабочие места, на которых должны были бы работать мужчины, в том числе на производствах с вредными и опасными условиями труда. Часто эти места занимают женщины, которые не имеют возможности выбора и вынуждены соглашаться на любую работу, лишь бы заработать деньги.

В России достаточно большой процент одиноких женщин. Многие женщины являются единственными кормильцами своих семей (содержат детей и родителей). В тех местах, где нет других рабочих мест, кроме тех, что запрещены для выполнения работы женщинами, женщины могут оказаться в сложной экономической ситуации. Иногда женщины фактически работают на работах с вредными или опасными условиями труда, но вынуждены скрывать этот факт вместе со своим работодателем, чтобы не потерять единственный источник дохода. Это приводит к тому, что на практике женщины выполняют тяжелую и вредную для них работу, при этом числятся на тех должностях, которые имеются в Едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих и считаются безвредными [4, с.3-9].

В статье 254 Трудового кодекса сказано о том, что женщины, имеющие детей в возрасте до 1,5 лет, в случае невозможности выполнения прежней работы переводятся по их заявлению на другую работу. Следует заметить, что законом предусмотрено, что другая работа должна лишь исключить

неблагоприятное воздействие на организм женщины, при этом она вовсе не должна быть более легкой для выполнения [5, с.58-70].

Статья 94 устанавливает продолжительность ежедневной работы (смены) для отдельных категорий работников. Однако беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до 1,5 лет, не относятся к включенным в данную статью категориям работников. Соответственно их ежедневная продолжительность рабочего времени не ограничена законом. На мой взгляд, было бы правильно закрепить в данной статье предельную продолжительность ежедневной работы этой категории работников в пределах 7-8 часов. Это связано с тем, что, по данным физиологов, для нормального функционирования рабочей силы продолжительность ежедневной работы не должна превышать 8 часов в сутки. Превышение рабочего времени может неблагоприятно отразиться на здоровье женщины [3, с.480-481].

Часть вторая статьи 3 Трудового кодекса предусматривает запрет дискриминации в сфере труда в зависимости от семейного положения. Однако с реализацией данного правила на практике возникают сложности. Трудовой кодекс однозначно признает незаконным отказ в заключении трудового договора женщинам по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей. Отказ может быть обжалован в суд, но для этого гражданину необходимо доказать факт отказа именно по этому мотиву, что бывает весьма трудно сделать. Работодатель должен объяснить причины отказа в письменной форме, однако немногие граждане будут настаивать на предоставлении письменного отказа в приеме на работу, не говоря уже о судебных разбирательствах по этому вопросу. При отсутствии документа, в котором оформлен отказ в приеме на работу, защитить свои права потенциальному работнику будет весьма непросто.

На практике часто встречаются и иные нарушения, когда, например, в трудовой договор включается пункт о том, что в течение определенного времени женщина, поступающая на работу, обязуется не иметь детей. Такого рода требования можно считать противоречащими статье 23 Конституции РФ, которая гарантирует право на неприкосновенность частной жизни [6, с.21-24].

В связи с тем, что гарантии, предусмотренные для женщин главой 41 Трудового кодекса, распространяются также и на иных лиц с семейными обязанностями, наиболее правильным было бы включить в статью 64 положение о запрете отказывать в заключении трудового договора по мотивам, связанным с наличием детей, любым лицам без указания на пол или иные обстоятельства [1, с.13-15].

Подводя итог вышесказанному, можно отметить, что на сегодняшний момент российское законодательство уделяет достаточно большое внимание вопросам материнства, отцовства, здоровью женщин и лиц с семейными обязанностями. Тем не менее, политика государства и далее должна быть направлена на улучшение положения лиц с семейными обязанностями.

Помимо совершенствования отдельных положений законодательства, необходимо повышать уровень правовой грамотности населения.

С целью предотвращения возможных конфликтов в сфере труда, работникам необходимо знать о своих правах, обязанностях и гарантиях, предусмотренных законом, и информировать работодателя об обстоятельствах, влияющих на реализацию их трудовых прав.

Работодателю, в свою очередь, можно посоветовать в обязательном порядке информировать работников о предоставляемых им трудовых правах и гарантиях и получать от них письменное согласие в случаях, предусмотренных трудовым законодательством. Также недопустимо со стороны работодателя создание условий, вынуждающих работника принимать решения, идущие вразрез с трудовым законодательством.

### **Литература**

1. Анисимов Л.Н. Особенности регулирования труда отдельных категорий работников / Л.Н. Анисимов // Трудовое право - 2008 - №12.
2. Донцова Ю. Труд женщин требует защиты / Ю.Донцова // ЭЖ-Юрист – 2011 № 25.
3. Золина З.М., Измеров Н.Ф. Руководство по физиологии труда / З.М.Золина, Н.Ф.Измеров - М.: Медицина, 1983 – 528с.
4. Побережная Е. Не раскачивайте «лодку» неравенства / Е.Побережная // Охрана труда и социальное страхование – 2013 - №3.
5. Суняева Р.Л. Правовое регулирование труда женщин и лиц с семейными обязанностями / Р.Л.Суняева // Гражданин и право - 2007 - №6.
6. Шептулина Н.Н. Особенности регулирования труда отдельных категорий работников / Н.Н.Шептулина // Трудовое право - 2007- №6.

*Смертин Роман,  
студент 3 курса факультета управления  
Вятского государственного гуманитарного университета  
Науч. руководитель: Мухлынина М.М.,  
канд. юрид. наук, доцент кафедры  
трудового и социального права ВятГГУ*

### **Материальная ответственность работника перед работодателем**

Каждый руководитель организации хочет, чтобы сотрудники относились к работе ответственно. Нередко ради этого проводят специальные тренинги и обучение, хотя обычно руководство предприятий и организаций пытается в работниках привить ответственность путем убеждения или наложения взысканий. Сделать работника ответственным можно просто по закону, т.е. материально ответственным. Этому посвящена глава 39 Трудового кодекса РФ.

Существует несколько видов юридической ответственности, и один из них — материальная ответственность работника перед работодателем.

По своей сути это обязанность работника возместить работодателю причиненный по вине работника прямой действительный ущерб (но не недополученный доход или упущенную выгоду!) (ч.1 ст. 238 ТК).

Материальная ответственность работника — это возложение на работника обязанности возместить полностью или частично ущерб, причиненный имуществу работодателя его неправомерными виновными действиями. Законодательство о материальной ответственности работников преследует две цели:

- 1)защитить имущество работодателя (в том числе имущество третьих лиц, находящееся у работодателя, если он несет ответственность за сохранность этого имущества) от посягательств со стороны недобросовестных работников путем возмещения виновным причиненного ущерба;
- 2)обеспечить охрану заработной платы работника от необоснованных удержаний путем установления оснований, условий ответственности и порядка возмещения причиненного ущерба.

Трудовое законодательство о материальной ответственности работников применяется, когда причинителем ущерба является работник, а потерпевшим от ущерба — работодатель (юридическое или физическое лицо). То есть причинитель ущерба и потерпевший должны состоять в трудовых отношениях. От других видов ответственности материальную ответственность работников отличают следующие особенности:

- 1)субъектом этого вида ответственности может быть только лицо, состоящее с «потерпевшим» в трудовых отношениях на момент причинения прямого действительного ущерба;
- 2)границы материальной ответственности работника напрямую зависят от характера правонарушения, трудовой функции работника, которая должна «допускать» правонарушение именно такого характера, которое совершено, от формы вины работника;
- 3)исковая давность для работодателей, желающих взыскать со своих работников прямой действительный ущерб, установлен в пределах одного года.

Трудовое законодательство предусматривает два основных подвида материальной ответственности работника за причиненный ущерб: ограниченную (возмещаемую в заранее установленных пределах) и полную (когда ущерб возмещается без каких-либо пределов и ограничений). Обычно, за ущерб, причиненный работодателю при исполнении трудовых обязанностей, работник, по вине которого это произошло, несет ограниченную материальную ответственность - в размере прямого действительного ущерба, но не более своего среднего месячного заработка. Трудовой кодекс не содержит перечня случаев причинения ущерба, за который предусмотрена материальная ответственность в пределах среднего месячного заработка работника. Вместе с тем, как показывает практика, наиболее типичными случаями, при которых наступает такой вид ответственности, являются:

а) порча или уничтожение по небрежности имущества работодателя, материалов, полуфабрикатов, изделий (продукции), а также инструментов, измерительных приборов, спецодежды и других предметов, выданных в пользование работнику;

б) недобор денежных сумм, утрата документов, полное или частичное обесценение документов, уплата штрафа по вине работника.

Полная материальная ответственность - обязанность возместить причиненный ущерб в полном размере - может возлагаться на работников в случаях, предусмотренных ТК или иными федеральными законами. Материальная ответственность в полном размере причиненного ущерба, согласно ст. 242 ТК РФ, возлагается на работника в следующих случаях:

1) когда в соответствии с настоящим Кодексом или иными федеральными законами на работника возложена материальная ответственность в полном размере за ущерб, причиненный работодателю при исполнении работником трудовых обязанностей;

2) недостачи ценностей, вверенных ему на основании специального письменного договора или полученных им по разовому документу;

3) умышленного причинения ущерба;

4) причинения ущерба в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;

5) причинения ущерба в результате преступных действий работника, установленных приговором суда;

6) причинения ущерба в результате административного проступка, если таковой установлен соответствующим государственным органом;

7) разглашения сведений, составляющих охраняемую законом тайну (служебную, коммерческую или иную), в случаях, предусмотренных федеральными законами;

8) причинения ущерба не при исполнении работником трудовых обязанностей. Материальная ответственность в полном размере причиненного работодателю ущерба может быть установлена трудовым договором, заключаемым с руководителем организации, заместителями руководителя, главным бухгалтером. На основании ст. 242 ТК, полная материальная ответственность работника состоит в его обязанности возмещать причиненный работодателю прямой действительный ущерб в полном размере лишь в случаях, предусмотренных Трудовым Кодексом или иными федеральными законами.

По общему правилу, работники, не достигшие 18 лет, не привлекаются к полной материальной ответственности. Ч.3 статьи 242 ТК устанавливает три исключения из этого правила, допуская возможность полной ответственности несовершеннолетних в случаях, если ущерб причинен:

1) умышленно;

2) в результате совершения преступления или административного проступка. Во всех остальных случаях в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения эти работники могут привлекаться лишь к ограниченной материальной ответственности.

Весьма важным в этой сфере правоотношений представляется законодательное определение прямого действительного ущерба, под которым понимается реальное уменьшение наличного имущества работодателя или ухудшение состояния указанного имущества (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества), а также необходимость для работодателя произвести затраты либо излишние выплаты на приобретение или восстановление имущества (ст. 238). При этом работник несет материальную ответственность как за прямой действительный ущерб, непосредственно причиненный им работодателю, так и за ущерб, возникший у работодателя в результате возмещения им ущерба иным лицам.

Федеральным законом может быть установлен особый порядок определения размера подлежащего возмещению ущерба, причиненного работодателю хищением, умышленной порчей, недостачей или утратой отдельных видов имущества и других ценностей, а также в тех случаях, когда фактический размер причиненного ущерба превышает его номинальный размер.

Правомочия работодателя по определению пределов материальной ответственности работника уточнены в ст. 241 ТК РФ, где ограниченная ответственность работника остается в размере его среднемесячного заработка. Указание о трехмесячном заработке руководителя из закона исключено. При этом в ст. 240 ТК РФ официально закреплено право работодателя с учетом конкретных обстоятельств, при которых причинен ущерб, полностью или частично отказаться от его взыскания с виновного работника.

Несколько видоизменен перечень случаев полной материальной ответственности работника. Сохранив формулировку об умышленном причинении ущерба, законодатель подчеркнул безусловность этого основания. Новыми основаниями стали: причинение ущерба в результате административного проступка, если таковой установлен соответствующим государственным органом; разглашение сведений, составляющих охраняемую законом тайну (служебную, коммерческую или иную), в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Изменился подход работодателя и к субъектам полной материальной ответственности. Для работников до 18 лет введено ограничение по применению материальной ответственности. Они несут полную ответственность лишь за умышленное причинение ущерба, за ущерб, причиненный в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также за ущерб, причиненный в результате совершения преступления или административного проступка (ст. 242).

В законодательстве также недостаточно четко сформулирована обязанность работодателя устанавливать размер причиненного ущерба и причину его возникновения. Из названия ст. 247 должно следовать, что эта обязанность возникает во всех случаях причинения ущерба. Между тем в тексте статьи есть указание на принятие решения о возмещении ущерба

конкретными работниками. Это заставляет соотносить требования данной статьи с намерениями работодателя привлечь к ответственности конкретное лицо. Учитывая наличие у работодателя права отказаться от взыскания ущерба с работника при определенных обстоятельствах, выявляется некоторая «ненужность» для работодателя проведения проверки для установления размера ущерба и причин его возникновения. Таким образом, данная норма может оказаться «мертвой», поскольку неясными остаются последствия ее применения. В частности, не ясно, по каждому ли случаю возникновения ущерба нужно проводить проверку или она связана только с работниками. Не вполне ясно также, кого из работников должны касаться требования ч. 3 ст. 247 о том, что работник и (или) его представитель имеют право знакомиться со всеми материалами проверки и обжаловать их в порядке, установленном настоящим Кодексом: тех, кто признан виновным, или всех, кто привлекался к проверке.

Существенны новеллы ТК РФ по порядку взыскания ущерба. В части применения ограниченной ответственности правомочия работодателя несколько расширены. Статья 248 увеличивает до месяца срок издания распоряжения о взыскании ущерба, не превышающего среднемесячного заработка. Необходимость обращения в суд возникает у работодателя только в случаях истечения этого срока, а также когда работник не согласен на возмещение ущерба, который превышает его среднемесячный заработок. Таким образом, несогласие работника с ущербом не во всех случаях порождает у работодателя необходимость обращения в суд. Взыскание ущерба в размере среднего заработка становится безусловным правом работодателя, при несогласии с порядком возмещения ущерба обращаться в суд должен теперь сам работник.

Другое интересное нововведение – возможность рассрочки платежа при соглашении сторон. В этом случае работник представляет работодателю письменное обязательство о возмещении ущерба с указанием конкретных сроков платежей. В случае увольнения работника, который дал письменное обязательство о добровольном возмещении ущерба, но отказался возместить указанный ущерб, непогашенная задолженность взыскивается в судебном порядке.

Допускаются способы возмещения ущерба в натуре. С согласия работодателя работник может передать ему равноценное имущество или восстановить поврежденное. Также детализированы отдельные условия возмещения ущерба при коллективной материальной ответственности. В соответствии со ст. 245 при добровольном возмещении ущерба степень вины каждого члена коллектива (бригады) определяется по соглашению между всеми членами коллектива (бригады) и работодателем. Для освобождения от материальной ответственности член коллектива (бригады) должен доказать отсутствие своей вины. При взыскании ущерба в судебном порядке степень вины каждого члена коллектива (бригады) определяется судом. Вместе с тем действующее законодательство не лишено и недостатков правового регулирования материальной ответственности работников.

Так, например, работник должен возместить ущерб в полном объеме, если он причинил ущерб умышленно (п.3 ст.243 ТК РФ). Но вот применить это основание на практике затруднительно. Согласитесь, достаточно сложно доказать, что работник, причиняя ущерб работодателю, действовал умышленно.

Следует признать определенную сложность привлечения работника к полной материальной ответственности за разглашение коммерческой тайны работодателя, которую создает формулировка ч. 2 ст. 238 Трудового кодекса РФ, содержащая определение прямого действительного ущерба, согласно которой «под прямым действительным ущербом понимается реальное уменьшение наличного имущества работодателя или ухудшение состояния указанного имущества (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества), а также необходимость для работодателя произвести затраты или излишние выплаты на приобретение или восстановление имущества».

Существует и проблема отраслевой принадлежности правоотношений, возникающих при полной материальной ответственности работника в случае причинения им ущерба в результате действий (поведения) работника, не связанных с непосредственным исполнением последним своих должностных (производственных) обязанностей, как в рабочее, так и в свободное от работы время. Следует признать, что в данном случае должны применяться нормы трудового права, поскольку вред в подобных ситуациях причинен стороной трудового договора, а не каким-нибудь «третьим лицом».

#### **Литература**

- 1.Трудовой кодекс РФ. Принят Государственной Думой 21 декабря 2001 года. Одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года (с изменениями от 02.04.2014 года) - М.: Норма, 2014.
- 2.Королькова Т.А. Материальная ответственность сторон трудового договора // Бух. учет. 2002. №21.
3. Веселова А. Индивидуальная и коллективная материальная ответственность // Бухгалтерия и банки. – 2005. – № 5.

*Смирнова Диана,  
студентка 2 курса юридического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Мухлынина М.М.,  
канд. юрид. наук, зав. кафедрой гражданско-правовых дисциплин  
Кировского филиала МФЮА*

#### **Особенности правового регулирования охраны тайны личной жизни**

Право на охрану тайны личной жизни занимает одно из ведущих мест в системе личных конституционных прав человека. Личные права занимают приоритетное положение по отношению к правам политическим,

экономическим, социальным и культурным, поскольку наиболее тесно связаны с личностью, их соблюдение - основное условие достойного существования человека.

Закон призван закрепить наиболее важные гарантии тайны личной жизни и определить границы проникновения в неё со стороны иных лиц.

Право на тайну личной жизни содержится в ряде статей Конституции РФ, предусматривающих охрану личной и частной жизни граждан, тайну переписки и телефонных сообщений, неприкосновенность жилища (например, это ст. 23 и 24 Конституции РФ)<sup>5</sup>, а отдельные нормы мы можем найти в гражданском, административном, процессуальном и ином законодательстве.

Основные черты данного института получили отражение в статье 12 Всеобщей декларации прав человека, согласно которой «никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств»<sup>6</sup>.

Законодатель нигде не даёт четкого определения тайны личной жизни не вводит чётких критериев её установления. Суханов Е. А. даёт определение тайны личной жизни, как сведения (информацию) о различных сторонах индивидуальной жизнедеятельности человека, разглашение (передача, утечка) которых может нанести ущерб гражданину. Тайна личной жизни охватывает различные стороны индивидуальной жизнедеятельности человека (интимные стороны, привычки и наклонности, здоровье, физические и физиологические особенности, средства личного общения, совершаемые человеком юридически значимые действия, финансовые дела и т.п.)<sup>7</sup>. В связи с этим право на тайну личной жизни включает в себя тайну:

- **Тайна личной информации** - персональные данные, т.е. любая информация, относящаяся к определённому или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных)<sup>8</sup>. В том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место его рождения, адрес (в том числе электронной почты), семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы другая информация. Тайну личной информации регулирует ФЗ от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» и ст.13.11 КоАП РФ<sup>9</sup>, ст. 23-24 Конституции РФ<sup>10</sup>;

---

<sup>5</sup> Конституция РФ;

<sup>6</sup> Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года

<sup>7</sup> Гражданское право: Учебник / Отв. ред. проф. Е. А. Суханов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство БЕК, 1998;

<sup>8</sup> Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», ст. 3;

<sup>9</sup> Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, ст. 13.11;

<sup>10</sup> Конституция Российской Федерации, ст. 23-24;

- **Семейная тайна** - включает в себя тайну усыновления, тайну частной жизни супругов, личные неимущественные и имущественные отношения, существующие между супругами. Тайна усыновления ребёнка охраняется законом. Судьи, вынесшие решение об усыновлении ребёнка, или должностные лица, осуществившие государственную регистрацию усыновления, а так лица, иным образом осведомлённые об усыновлении, обязаны сохранить тайну усыновления<sup>11</sup>. Семейная тайна регулируется ст. 139 Семейного Кодекса РФ, ст. 47, ст. 150-151 ГК РФ<sup>12</sup>, ст. 23 Конституции РФ<sup>13</sup>. Ответственность за разглашение тайны предусмотрена ст. 137, ст. 155 УК РФ<sup>14</sup>.
- **Тайна корреспонденции и телефонно-телеграфных сообщений** - включает в себя тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электросвязи и сетям почтовой связи<sup>15</sup>. Заключена в том, что никто не может без соглашения гражданина знакомиться с его перепиской, почтово-телеграфной корреспонденцией, прослушивать и фиксировать его телефонные и иные переговоры, а равно разглашать содержание указанных документов. Ответственность за нарушение и разглашение тайны предусмотрена ст. 138 УК РФ<sup>16</sup>.
- **Тайна следственных действий** - данные предварительного следствия могут быть преданы гласности лишь с разрешения следователя или прокурора и в том объёме, в каком они признают это возможным. Тайна следственных действий регулируется ФЗ от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»<sup>17</sup>. Статьи 310, 311, 320 УК РФ<sup>18</sup> устанавливает уголовную ответственность за разглашение данных предварительного следствия и дознания, если участник процесса не был предупреждён об этом.
- **Тайна нотариальных действий** - работники нотариальных контор обязаны хранить в тайне сведения о личной жизни граждан (содержании завещания, акта дарения имущества и т.п.). Не допускается разглашение самого факта обращения гражданина к нотариусу. Выдача справок о нотариальных действиях и документов допустима лишь по требованию судьи, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными и гражданскими делами<sup>19</sup>. Тайна завещания

<sup>11</sup> Семейный кодекс Российской Федерации, ст. 139;

<sup>12</sup> Гражданский Кодекс Российской Федерации, ст. 47, ст. 150-151;

<sup>13</sup> Конституция Российской Федерации, ст. 23;

<sup>14</sup> Уголовный Кодекс Российской Федерации, ст. 137, ст. 155.

<sup>15</sup> Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», ст. 63.

<sup>16</sup> Уголовный Кодекс Российской Федерации, ст. 138;

<sup>17</sup> Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», ст.5;

<sup>18</sup> Уголовный Кодекс Российской Федерации, ст. 310, ст. 311, ст. 320;

<sup>19</sup> Федеральный закон от 11 февраля 1993 г. «Основы законодательства РФ о нотариате», ст.5;

регулируется ст. 1123 ГК РФ<sup>20</sup>. Ответственность за разглашение предусмотрена в статье 183 УК РФ<sup>21</sup>, тайна нотариальных действий регулируется ФЗ от 11 февраля 1993 г. № 4462-І «Основы законодательства РФ о нотариате».

- **Налоговая тайна** - составляют любые полученные налоговым органом сведения о налогоплательщике, которые нельзя распространять. Такие данные имеют специальный режим хранения и доступа. Регулируется Налоговым Кодексом РФ<sup>22</sup>. Ответственность за разглашение тайны предусмотрена в ст. 183 УК РФ<sup>23</sup>, ст. 13.14 КоАП РФ<sup>24</sup>.
- **Врачебная тайна** - сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении.<sup>25</sup> В соответствии со ст. 151 ГК РФ «если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда»<sup>26</sup>;
- **Адвокатская тайна** - это любые сведения, которые связаны с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю.<sup>27</sup> Хранение тайны является обязанностью адвоката и одновременно одним из основополагающих принципов, на которых строится вся адвокатская деятельность. Адвокат не может быть допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, которые стали ему известны в связи с исполнением им обязанностей защитника или представителя.
- **Банковская тайна** - один из основополагающих аспектов особых отношений, которые складываются между кредитными организациями и их клиентами, а так же между кредитными организациями и лицами, которые желают получить информацию. Содержание банковской тайны в действующем законодательстве регулируется нормами двух законодательных актов: ст. 857 ГК РФ «банк гарантирует тайну банковского счёта и вклада, операций по счёту и сведений о клиенте»<sup>28</sup> и

---

<sup>20</sup> Гражданский Кодекс Российской Федерации, ст. 1123;

<sup>21</sup> Уголовный Кодекс Российской Федерации, ст. 183;

<sup>22</sup> Налоговый Кодекс Российской Федерации, ст. 102;

<sup>23</sup> Уголовный Кодекс Российской Федерации, ст. 183;

<sup>24</sup> Кодекс об административных правонарушениях, ст. 13.14;

<sup>25</sup> Федеральный закон от 21.11.2011 № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ст. 13;

<sup>26</sup> Гражданский Кодекс Российской Федерации, ст. 151;

<sup>27</sup> Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ», ст. 8.

<sup>28</sup> Гражданский Кодекс Российской Федерации, ст. 857;

ст. 26 ФЗ от 2 декабря 2012 г. №395-1 «О банках и банковской деятельности»<sup>29</sup>.

- **Тайна страхования** - страховщик не вправе разглашать полученные им в результате своей профессиональной деятельности сведения о страхователе, застрахованном лице и выгодоприобретателе, состоянии их здоровья, а также об имущественном положении этих лиц<sup>30</sup>. Регулируется ФЗ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»<sup>31</sup>.

Перечень тайн конфиденциального характера, урегулирован Указом Президента РФ от 06.03.1997 N 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера».

При всём многообразии проявлений личной жизни граждан применительно к охране тайны личной жизни всех их объединяют то, что речь идёт об информации конфиденциального характера, доступ посторонних лиц к которой возможен только либо согласия гражданина, либо в силу прямого указания закона без его согласия, но со строгим и тщательным соблюдением оснований, условий и порядка её получения и использования.

Так как законодатель не даёт точного конкретного понятия тайны личной жизни, возникает проблема, которая состоит в противоречии с его определением. С целью устранения этих противоречий в толковании понятия «тайна личной жизни» необходимо закрепить на законодательном уровне, что целесообразнее всего сделать путем принятия ФЗ «О частной жизни», одним из аспектов которого станут вопросы тайны личной жизни. Тайну личной жизни следует определить как сведения (информацию) о различных сторонах индивидуальной жизнедеятельности человека, разглашение (передача, утечка) которых может нанести ущерб гражданину<sup>32</sup>.

По моему мнению, актуальной проблемой личной тайны, как показывает практика, является то, что тайна личной информации почти не защищена законодательством. Особенно наглядно это проявляется в сети «Интернет». Например, рассылку «спамовских обращений и сообщений» можно рассматривать как прямое нарушение ст. 23 и ч.4 ст. 29 Конституции РФ. Именно на этих двух статьях Конституции РФ ограничивается российское законодательство, в связи с чем можно говорить о его пробелах в этой сфере. Предложения об урегулировании вопросов неконтролируемой рассылки информации сводятся главным образом к необходимости внесения поправок в ФЗ от 13 марта 2006 г. № 39-ФЗ «О рекламе»<sup>33</sup>. Однако в этом случае не учитывается, что спам может быть не только рекламного

---

<sup>29</sup> ФЗ от 2 декабря 2012 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности», ст. 26;

<sup>30</sup> Гражданский Кодекс Российской Федерации, ст. 946;

<sup>31</sup> ФЗ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», ст. 33.

<sup>32</sup> Гражданское право: Учебник / Отв. ред. проф. Е. А. Суханов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство БЕК, 1998.

<sup>33</sup> Федеральный закон от 13 марта 2006 г «О рекламе»;

характера, но и носить элементы публичной оферты (которая регулируется ст. 435 ГК РФ<sup>34</sup>), быть агитационным, оскорбительным, информационным. Поэтому представляется, что логично, так как спам распространяется с помощью сетей связи, дать определение этого термина в ст. 2 «Основные понятия, используемые в настоящем законе» ФЗ от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи», как «массовая и (или) многократная рассылка по воле отправителя предварительно незапрашиваемых получателями электронных сообщений»<sup>35</sup>.

Так же следует предусмотреть криминализацию спама в административном и уголовном порядке. Кроме того, необходимо ввести ответственность за сопутствующие распространению спама деяния: сбор адресов для рассылки спама и распространение программ для его рассылки. Я предлагаю ввести поправки по данному поводу в КОАП РФ и УК РФ.

Поправки в КОАП РФ. Я предлагаю ввести в Главу 13 КОАП РФ «Административные правонарушения в области связи и информации» статью 13.31 под названием «Рассылка спама в сети Интернет», которая звучит так «Нарушение конституционных прав граждан в сфере свободы поиска и получения информации, а так же сбор адресов для рассылки спама и распространение программ для его рассылки - влечёт наложение административного штрафа на граждан - в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти до двадцати тысяч рублей».

Поправки в УК РФ. Я предлагаю ввести в Главу 19 УК РФ «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина» статью 137<sup>1</sup> под названием «Нарушение права граждан свободно искать и получать информацию», которая звучит так «Рассылка информации (спама) агитационного, оскорбительного характера, которая может причинить существенный материальный или моральный ущерб получателю – наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трёхсот шестидесяти часов».

Причём так же должны быть введены нормы, которые касаются не только рассылок через Интернет, но и иных (например, через мобильные услуги).

По данному вопросу я провела опрос в социальных сетях, который назывался «Как вы думаете, нужно ли ввести ответственность за спам в сети «Интернет». Со мной согласилась большая часть участников опроса.

Я думаю, мою точку зрения поддержат многие граждане РФ, которые не участвовали в опросе, и надеюсь на то, что в будущем времени законодатель введёт данные нормы в законодательство.

## Литература

---

<sup>34</sup> Гражданский Кодекс Российской Федерации, ст. 435

<sup>35</sup> Статья сотрудника Санкт-Петербургского института информатики и информатизации РАН Виктора Наумова «Легальная борьба со спамом».

1. Конституция Российской Федерации от 1993 года;
2. Гражданский кодекс Российской Федерации;
3. Уголовный кодекс Российской Федерации;
4. Семейный кодекс Российской Федерации;
5. Налоговый Кодекс Российской Федерации;
6. Федеральный закон «Основы законодательства РФ о нотариате» от 11.02.1993 г. № 4462- I;
7. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 N 323;
8. Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» от 31.05.2002 г. № 63;
9. Федеральный закон «О персональных данных от 27.07.2006 № 152-ФЗ;
10. Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;
11. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;
12. Федеральный закон от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»;
13. Федеральный закон от 2 декабря 2012 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности»;
14. Федеральный закон от 13 марта 2006 г «О рекламе»;
15. Указ Президента РФ от 06.03.1997 N 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера»;
16. Гражданское право: Учебник / Отв. ред. проф. Е. А. Суханов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство БЕК, 1998;
17. Статья сотрудника Санкт-Петербургского института информатики и информатизации РАН Виктора Наумова «Легальная борьба со спамом»;
18. Комментарии к статьям Конституции Российской Федерации.

*Смирнова Диана,  
студентка 2 курса юридического факультета  
Кировского филиала МФЮА*

### **Особенности правового регулирования, предоставления и использования кратковременных видов времени отдыха**

Работа направлена на рассмотрение вопросов, связанных со временем отдыха, в первую очередь с его кратковременными видами. На мой взгляд, эти вопросы одни из важнейших в Трудовом праве, так как несомненно, что временем отдыха пользуются все работающие, без исключения, поэтому данный круг вопросов непосредственно касается и интересует огромное количество людей в нашей стране. В то же время мало кто знает свои права и обязанности в данной области.

В числе основных конституционных прав граждан России предусмотрено право на отдых. Каждый имеет право на отдых. Работающему

по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни.<sup>36</sup>

Это право реализуется в трудовом законодательстве, иных нормативных правовых актах, содержащих нормы трудового права, коллективных договорах, соглашениях и локальных нормативных актах. Среди последних следует выделить правила внутреннего трудового распорядка, которые регулируют различные вопросы времени отдыха и, в частности, продолжительность перерывов для отдыха и питания, виды работ, требующие специальных перерывов, обусловленных технологией и организацией производства и труда.

Трудовой Кодекс определяет время отдыха как время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.<sup>37</sup>

Трудовое законодательство выделяет различные виды кратковременного отдыха, каждый из которых характеризуется определённой продолжительностью.

Законодатель выделяет виды кратковременного, таковыми являются: перерывы в течение рабочего дня (смены), ежедневный (междусменный) отдых, выходные дни (еженедельный непрерывный отдых), нерабочие праздничные дни. Рассмотрим подробнее.<sup>38</sup>

Перерывы в течение рабочего дня (смены) – работнику должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более 2-х часов и не менее 30 минут, который в рабочее время не включается. На работах, где по условиям производства (работы) предоставление перерыва для отдыха и питания невозможно, работодатель обязан обеспечить работнику возможность отдыха и приёма пищи в рабочее время.<sup>39</sup> К ним относятся перерывы, обусловленные технологией и организацией производства и труда, перерывы для обогрева и отдыха, предоставляемые работникам, работающим в холодное время года на открытом воздухе или в закрытых необогреваемых помещениях, а также грузчикам, занятым на погрузочно-разгрузочных работах.<sup>40</sup>

Ежедневный (междусменный) отдых – это время с момента окончания работы и до её начала в следующий день (смену). Его продолжительность зависит от длительности ежедневной работы и обеденного перерыва. Минимальной продолжительности такого отдыха ни ТК, ни иные федеральные законы не устанавливают. Принято считать, что минимальная продолжительность ежедневного (междусменного) отдыха вместе со временем обеденного перерыва должна быть не менее двойной

---

<sup>36</sup> Конституция РФ, ст. 37;

<sup>37</sup> Трудовой Кодекс Российской Федерации, ст. 106. Понятие времени отдыха.

<sup>38</sup> Трудовой Кодекс Российской Федерации, ст. 107. Виды времени отдыха;

<sup>39</sup> Трудовой Кодекс Российской Федерации, ст. 108. Перерывы для отдыха и питания;

<sup>40</sup> Трудовой Кодекс Российской Федерации, ст. 109. Специальные перерывы для обогрева и отдыха;

продолжительности времени работы в предшествующий отдыху день (смену).

Выходные дни (еженедельный непрерывный отдых) - предоставляется всем работникам продолжительностью не менее 42 часов.<sup>41</sup> Конкретная продолжительность этого вида отдыха зависит от вида рабочей недели и режима труда в организации. При пятидневной рабочей неделе работникам предоставляются два выходных дня в неделю, при шестидневной рабочей неделе – один выходной день. Общим выходным днём является воскресенье.<sup>42</sup>

Нерабочие праздничные дни - это установленные ТК свободные от работы дни, посвященные выдающимся событиям или памятным традиционным датам. В соответствии со статьёй 112 ТК РФ нерабочими праздничными днями в РФ являются: 1, 2, 3, 4, 5, 6, и 8 января – Новогодние каникулы; 7 января – Рождество Христово; 23 февраля – День защитника Отечества; 8 марта – Международный женский день; 1 мая – Праздник Весны и Труда; 9 мая – День Победы; 12 июня – День России; 4 ноября – День народного единства.<sup>43</sup>

Нерабочие праздничные дни не могут быть поглощены выходными днями. Исходя из этого установлено правило: при совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день.

В целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней выходные дни могут переноситься на другие дни федеральным законом и нормативно-правовым актом Правительства РФ. При этом НПА Правительства РФ о переносе выходных дней на другие дни в очередном календарном году подлежит официальному опубликованию не позднее чем за месяц до наступления календарного года. Принятие НПА о переносе выходных дней в течение календарного года допускается при условии опубликования не позднее чем за 2 месяца до календарной даты устанавливаемого выходного дня.

Трудовое законодательство установило, что работа в выходные и нерабочие праздничные дни запрещается, за исключением случаев:

- для предотвращения катастрофы, производственной аварии либо устранения последствий катастрофы, производственной аварии или стихийного бедствия;
- для предотвращения несчастных случаев, уничтожения или порчи имущества работодателя, государственного и муниципального имущества;
- для выполнения работ, необходимость которых обусловлена введением чрезвычайного или военного положения, а также неотложных работ в условиях чрезвычайных обстоятельств, т.е. в случае бедствия или угрозы

---

<sup>41</sup> Трудовой Кодекс Российской Федерации, ст. 110. Продолжительность еженедельного непрерывного отдыха.

<sup>42</sup> Трудовой Кодекс Российской Федерации, ст. 111. Выходные дни;

<sup>43</sup> Трудовой Кодекс Российской Федерации, ст. 112. Нерабочие праздничные дни.

бедствия (пожары, наводнения, голод, землетрясения, эпидемии или эпизоотии) и в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части.<sup>44</sup>

В других случаях привлечение к работе в выходные и нерабочие праздничные дни допускается с письменного согласия работника.

Все виды времени отдыха характеризуются тем, что работник в течение этого времени не должен исполнять трудовые обязанности.

Подводя итоги, я бы хотела добавить, что трудовое законодательство в сфере регулирования, предоставления и использования кратковременных видов времени отдыха не отвечает требованиям работникам, а именно хотелось бы предоставить им выходной день в их профессиональный праздник. Например, 31 мая – «День российской адвокатуры», 12 января – «День работника прокуратуры», 5 октября – «День учителя» и другие.

Можно привести в пример ещё много профессиональных праздников, затрагивающих данную проблему, но мне бы хотелось, чтобы в ТК РФ были введены поправки к статье 112 «Нерабочие праздничные дни».

Для того, чтобы понять согласны ли со мной граждане РФ, я провела опрос в социальной сети, который назывался «как вы думаете, нужно ли ввести в трудовое законодательство поправки в области кратковременных видов отдыха? поправка звучит так: предоставить работникам выходной день в их профессиональный праздник. Например: День учителя, День работника прокуратуры и другие». Участникам опроса предоставлялось два варианта ответа да или нет. Итак, в опросе участвовало 86 человек, из которых ответили «да» - 60 человек (69,8 %), «нет» - 26 человек (30,2%). Таким образом, следует сделать вывод, что граждане РФ одобрили поправки.

Проанализировав статью 111 ТК РФ, я считаю, что в неё нужно внести поправки, так как те люди, которые работают в пятидневную рабочую неделю, получают два дня отдыха, а те которые работают в шестидневную рабочую неделю 1 день отдыха. Работники во втором случае отдыхают меньше, чем работники в первом случае, но с большей трудовой нагрузкой на 1 день. По моему мнению, нужно ввести изменения по вопросам выходных дней. Установить для работников шестинедельной рабочей недели дополнительные льготы, такие как дополнительные выходные дни в сумме 2 дня в месяц.

*Смирнова Диана, Чинасылова Карина,  
студентки 2 курса юридического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Новиков А. Н.,  
ст. преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин  
Кировского филиала МФЮА*

---

<sup>44</sup> Трудовой Кодекс Российской Федерации, ст. 113. Запрещение работы в выходные и нерабочие праздничные дни. Исключительные случаи привлечения работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни.

## **Правовое регулирование объектов окружающей среды: понятие, признаки, проблемы и пути их решения в современном экологическом законодательстве РФ (на примере объектов животного мира)**

Животный мир является достоянием народов Российской Федерации, неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющимся природным ресурсом, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы, всемерно охраняемым и рационально используемым для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан Российской Федерации.

Актуальность выбранной темы определяется остротой взаимоотношений между человеком и природой, характерной для конца 20 начала 21 века. Изучение данной темы позволяет глубже понять, насколько для общества важен окружающий мир и входящие в него животные. Чем больше он изучается, тем больше мы понимаем ценность всего живого на Земле и необходимости его защиты. До сих пор наше государство не может добиться максимальной охраны и защиты вымирающих видов. Эти проблемы заслуживают пристального изучения и должны попасть в поле зрения всех служб, которые занимаются охраной окружающей среды. И на многие века данный вопрос будет оставаться актуальным.

**Животный мир** - совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации. (статья 1 ФЗ № 52 «О животном мире».)

Правовое определение животного мира основано на нескольких юридически значимых признаках, которым должен отвечать объект животного мира, чтобы он был признан в качестве такового.

**Во-первых**, объект животного мира должен быть составной частью окружающей среды, являться принадлежностью природной среды. Дикие животные, рыбы, птицы, изъятые из природной среды, являющиеся промысловой продукцией, оторванные от естественных условий обитания, содержащиеся в неволе, не являются объектами животного мира.

**Во-вторых**, объект животного мира должен находиться в живом состоянии. Погибший или добытый и убитый человеком объект животного мира перестает быть частью животного мира. Изменяется его правовой режим: он становится имуществом, и отношения по его поводу не регулируются законодательством о животном мире.

**В-третьих**, объект животного мира должен находиться в пределах территории России, континентального шельфа или исключительной экономической зоны РФ, т.е. в пределах юрисдикции Российской Федерации. Специфика отношений по поводу использования и охраны объектов животного мира, обитающих на континентальном шельфе или в пределах

исключительной экономической зоны, отражена в Федеральных законах от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации"<sup>1</sup> и от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями от 10 февраля 1999 г.)

**В-четвертых**, к числу объектов животного мира относятся не все живые организмы, которые представляют собой самостоятельные материальные объекты. Например, не признаются объектами животного мира микроорганизмы, составляющие неотъемлемую часть почвы. Эти живые организмы не могут быть отделены от почвы, не могут быть самостоятельным объектом владения, пользования и т.д., т.е. не могут быть индивидуализированы. Соответственно они не входят в предмет правового регулирования законодательства об охране животного мира.

В России существует множество проблем связанных с животным миром, и мы остановимся на наиболее актуальных:

**- *Нарушение среды обитания***

Происходит вследствие вырубки лесов, распашки степей и залежных земель, осушения болот, зарегулирования стока, создания водохранилищ и других антропогенных воздействий коренным образом меняет условия размножения диких животных, пути их миграции, что весьма негативно отражается на их численности и выживании. Например, прокладка газопровода в районе г. Норильска без учета миграции оленей в тундре привела к тому, что животные стали сбиваться перед трубой в огромные стада, и ничто не могло их заставить свернуть с векового пути. В результате погибли многие тысячи животных.

**- *Сокращение биологического разнообразия***

Оно обусловлено изменением экологических систем под воздействием антропогенной деятельности, а так же хищническим выловом и истреблением объектов животного мира с целью извлечения прибыли для удовлетворения устойчивого спроса на них «чёрных рынках» по всему миру. На сегодняшний день насчитывается 1 миллион исчезнувших видов животных. По статистике за каждый день вымирает один вид, который заменяет другой вид более опасный и негативный для окружающей среды. Данная проблема требует экстренный выход.

**- *прямое их уничтожение*** для защиты сельскохозяйственной продукции и промысловых объектов (гибель хищных птиц, сусликов, ластоногих, койотов и др.);

**- *случайное (непреднамеренное) уничтожение*** (на автомобильных дорогах, в ходе военных действий, при кошени трав, на линиях электропередач, при зарегулировании водного стока и т. д.);

**- *загрязнение среды*** (пестицидами, нефтью и нефтепродуктами, атмосферными загрязнителями, свинцом и другими токсикантами). Пестициды в последнее время стали мощным фактором отрицательного воздействия на животных. Загрязнение среды также может негативно влиять на фауну.

И, к сожалению, первопричиной всех этих экологических проблем является, прямо или косвенно, сам человек и его, зачастую губительная для живых организмов деятельность.

В нашем государстве ведётся деятельность, направленная на сохранение, восстановление среды обитания объектов животного мира в целях обеспечения естественного воспроизводства и устойчивого использования объектов животного мира. Охрана среды обитания объектов животного мира, деятельность, направленная на сохранение, восстановление среды обитания объектов животного мира в тех же целях.

К области регулирования отношений по охране и использованию животного мира относятся: распоряжение животным миром; определение общих мероприятий и установление основных положений, правил и норм в этой области; разработка и утверждение общественных планов по охране и рациональному использованию животного мира; установление систем государственного учета животных и их использования и порядка ведения государственного кадастра животного мира (ст.14 Федерального Закона «О животном мире» от 24 апреля 1995 г.); государственный мониторинг объектов животного мира (ст.15 Закона); нормирование в области использования и охраны животного мира и среды его обитания (ст.17 Закона); государственный контроль за охраной и использованием животного мира и установление порядка его осуществления (ст.16 Закона); решение других вопросов.

За нарушение законодательства о животном мире предусмотрена ответственность. Лица, виновные в нарушении законодательства России о животном мире, несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность.

В РФ введена уголовная ответственность за нарушение законодательства в сфере животного мира. Уголовным кодексом РФ к числу уголовных преступлений отнесены:

- Жестокое обращение с животными (ст. 245);
- Нарушение правил охраны окружающей среды при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию промышленных, сельскохозяйственных, научных и иных объектов лицами, ответственными за соблюдение этих правил, если это повлекло массовую гибель животных. (ст. 246):
- Производство запрещённых видов опасных отходов, транспортировка, хранение, захоронение, использование или иное обращение радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил, если эти деяния повлекли массовую гибель животных (ст. 247);
- Загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному миру, рыбным запасам (ст. 250);

- Загрязнение морской среды, повлекшее вред живых ресурсов моря (ст. 252);
- Незаконная охота (ст. 258);
- Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесённых в Красную книгу РФ (ст. 259).

Административная ответственность за правонарушения в области пользования и охраны животного мира предусмотрена, как федеральным законодательством, так и законодательством субъектов РФ. КоАП РФ устанавливает ответственность за следующие правонарушения:

- Пользование объектами животного мира без разрешения (лицензии) (ст.7.11);
- Нарушение правил добычи (промысла) водных живых ресурсов и их охраны либо условий лицензии на их промысел во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне. (ст.8.17);
- Незаконная передача живых ресурсов на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне (8.20);
- Уничтожение мест обитания животных (8.29);
- Нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций (ст.8.34);
- Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных (ст.8.35);
- Нарушение правил переселения, акклиматизации, гибридизации объектов животного мира (ст.8.36);
- Нарушение правил пользования объектами животного мира (ст.8.37);

За такие виды правонарушений назначаются наказания, такие как административный штраф, конфискация орудия правонарушения.

В нашем государстве установлена так же гражданско-правовая ответственность. Лица, причинившие вред объектам животного мира и среде их обитания, должны возместить нанесённый ущерб добровольно либо по решению суда. Ущерб рассчитывается на основе соответствующих такс и методик. Объекты животного мира, изъятые из природной среды с нарушением законодательства, безвозмездно изымаются либо конфискуются у владельца и возвращаются в среду обитания. При невозможности изъятия незаконно добытой продукции с виновных лиц взыскивается её стоимость.

Подводя итоги, хотелось бы добавить что возрастание угрозы экологической катастрофы ухудшает положение животного мира в глобальном масштабе, для того чтобы этого избежать необходимо: рационализировать природопользование; усилить охрану окружающей среды; деятельность государственных, научных и общественных организаций России направить на то, чтобы сохранить все биологические виды; ввести более высокий штраф за нарушение законодательства о животном мире. Не стоит забывать о том, что, по прогнозам учёных, в

следующие 20-30 лет под угрозой исчезновения будет находиться около 1 млн видов животных.

Мы можем и должны охранять животных не только в качестве используемого ресурса, но и с точки зрения гуманного подхода к этой серьезной проблеме.

### **Литература**

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года;
2. Уголовный кодекс РФ;
3. Гражданский кодекс РФ;
4. Кодекс об административных правонарушениях РФ;
5. Федеральный закон «О животном мире» от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ;
6. Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ;
7. Федеральный закон «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г. N 191-ФЗ;
8. Экологическое право. Под редакцией В.Г. Игнатова, А.В. Кокина, В.Н. Кокина;
9. Криксунов Е.А. Экология. Учебник. Москва, 2005 г.

*Хохряков Герман,  
студент 3 курса юридического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Филатова Е.В.,  
ст. преподаватель, зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин  
Кировского филиала МФЮА*

### **Понятие и значение подготовки законопроектов**

Подготовка проектов актов законодательства представляет собой разработку текстов будущих нормативных правовых актов и является логическим продолжением законотворческого познания, будучи тесно с ним связана. Это сам по себе очень сложный процесс, характеризующийся особым набором приемов и способов, имеющий собственные правила, регулированию которого посвящен специальный комплекс актов.

Созданием проектов нормативных правовых актов занимаются совершенно участники законотворческого процесса. Самым активным участником такой деятельности выступают министерства и ведомства, готовящие проекты нормативных правовых актов по кругу вопросов, входящих в их ведение. Кроме того, проекты нормативных правовых актов готовит аппарат Правительства России. Кроме органов исполнительной власти создание проектов нормативных правовых актов осуществляется специализированными или профильными комитетами парламента, создающими проекты законов, регулирующих подведомственные этим комитетам вопросы. Парламентские профильные комитеты, состоящие из

профессионалов-специалистов в различных областях социальной жизни, представляют собой мозговой центр парламентов в их работе над законопроектами.

Для разработки особо сложных и трудоемких законопроектов, предназначенных для регулирования специфических общественных отношений, специальным решением уполномоченного органа (Президента, Правительства, министерства или ведомства) могут создаваться временные творческие коллективы или рабочие группы с участием представителей заинтересованных государственных органов, научно-исследовательских учреждений, общественных объединений и иных организаций, ученых-правоведов и иных специалистов[1].

В числе наиболее важных требований к законодательному процессу была выделена его системность. В процессе подготовки законопроекта этот принцип реализуется в форме создания нормативных правовых актов в соответствии с особым планом законопроектной работы [2].

Планирование законотворчества - важнейшее условие его эффективности. Планирование создания нормативно-правовых актов позволяет осуществлять законотворческое регулирование едино и комплексно, не исключая из сферы действия создаваемого законодательства ни один из подлежащих такому регулированию вопросов[3]. Планы законотворчества позволяют более рационально распределить усилия по созданию нормативных правовых актов, четче и эффективнее организовать работу по их подготовке и приведению в соответствие друг с другом. Планирование законопроектной работы позволяет скоординировать усилия участников законотворческой деятельности, сосредоточив основное внимание на наиболее важных с точки зрения потребностей и интересов общества направлениях законодательного регулирования, правильнее распределить научное и информационное обеспечение законотворческого процесса[4].

Планирование законопроектной работы в нашей стране осуществляется централизованно. Каждый орган государственной власти, готовящий законопроект имеет такой план. Планы законотворческой работы бывают **текущие** (на определенные промежутки времени: на месяц, квартал, полугодие, год) и **перспективные** (на срок до трех лет).

Планы законотворческой работы министерств и ведомств составляются в соответствии с планами законопроектной деятельности Президента и Правительства России, а также на основе перспектив социально-экономического развития и правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений, на работе в которой специализируется этот орган. Такие планы составляются, как правило, правовыми отделами министерств и ведомств с учетом мнений и предложений других структурных подразделений и подведомственных им организаций и утверждаются руководителем органа.

В парламентах план законопроектной работы составляется самими парламентскими комитетами - каждый по своему предмету ведения. На основе этих планов осуществляется подготовка законопроектов и, будучи

реализованными, такие планы ложатся в основу законодательной работы парламента.

Основными этапами подготовки законопроектов являются определение его концепции, проведение экспертизы и составление текста будущего закона.

**Концепция законопроекта.** Работу непосредственно над созданием конкретного проекта нормативно-правового акта надлежит начинать с подготовки концепции законопроекта. Не требуется составления концепций только для создания проектов законов о ратификации (денонсации) Россией международного договора, а также для создания бюджетных законов.

К разработке концепции проекта нормативного правового акта должны привлекаться высококвалифицированные специалисты - правоведы, обладающие знаниями действующего законодательства и регулируемой сфере, а также иные специалисты в сфере правового регулирования - экономисты, социологи, инженеры [5].

В концепции законопроекта в обязательном порядке должны быть определены: основная идея планируемого акта законодательства, его цели, принципы и предмет правового регулирования; круг лиц, попадающих под действие планируемого акта, изменения их правового статуса (с учетом ранее существовавших прав и обязанностей), последствия предполагаемого правового регулирования для их интересов; место будущего нормативного правового акта в системе действующего законодательства с указанием отрасли, к которой он относится, положений Конституции и других вышестоящих по юридической силе актов, на реализацию положений которых он направлен, а также его значение для национальной системы правового регулирования; общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений с приложением анализа действующих в этой сфере системы нормативных актов, с указанием пробелов, коллизий между предписаниями, определением объема потерявших силу положений и положений, фактически не действующих по причине своего технического несовершенства; анализ отечественной истории правового регулирования соответствующих общественных отношений и иностранной законодательной практики в этой области; анализ социально-экономических, политических и иных последствий реализации будущего нормативно-правового акта, обоснование его финансово-экономической исполнимости и целесообразности; примерное содержание будущего законодательного акта, его структура, основные логические смысловые элементы.

**Экспертиза законопроектов.** Разработанный законопроект не остается неизменным, до начала официальной работы по его принятию он подлежит изменениям и усовершенствованиям. Для таких усовершенствований до начала официальной процедуры принятия следует провести его *экспертизу*. Экспертиза законопроекта может быть официальной (проводимой специально на то уполномоченными органами государственной власти) и частной (проводимой в неофициальном порядке

организациями и частными лицами не в рамках своих прямых служебных обязанностей)[6].

По цели проведения экспертизы законопроектов можно выделить следующие их виды: юридическая, правовая, техническая, лингвистическая.

После составления рабочей группой проекта будущего закона начинается законодательный процесс, который разбит на несколько этапов, соблюдаемых в строгой последовательности. В нашей стране принята унифицированная, в целом схожая с существующей в подавляющем большинстве развитых стран процедура рассмотрения и утверждения законопроектов, состоящая из следующих стадий: законодательная инициатива, предварительное рассмотрение законопроекта, рассмотрение законопроекта в нижней палате парламента, утверждение законопроекта верхней палатой парламента, подписание закона главой государства, опубликование, регистрация и вступление закона в силу.

#### **Литература**

1. Алексеев С.С. Общая теория права: Учеб. 2-е изд.- М., 2008.
2. Законопроектная деятельность Правительства Российской Федерации // Право и экономика. 2004. №6.
3. Астапов К. Л. Законодательное регулирование инвестиций в РФ на федеральном и региональном уровнях // Право, политика, экономика.2009.№5.С.21-25
4. Котлевская И.В. Информационно-правовое обеспечение законодательной деятельности РФ.- М., 2002.
5. Баранов В.М. Концепция законопроекта: стадии подготовки проектов законов / под ред. Хабриевой Т.Я., Тихомирова Ю.А.- М., 2010.
6. Приказ Министерства юстиции России от 29 октября 2003 г. № 278 «Об утверждении рекомендаций по проведению юридической экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» // Бюллетень Минюста РФ. 2003.№11.

*Черемискина Юлия,  
студентка 3 курса Волго-Вятского института (филиала)  
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
Науч. руководитель: Плюснин А.М.,  
канд. юрид. наук, доцент кафедры трудового  
и предпринимательского права  
Волго-Вятского института (филиала)  
университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)*

### **Проблемы государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды**

Охрана окружающей среды и природопользование – наиважнейшая и приоритетная сфера государственного управления и контроля. К числу

основных факторов ухудшения природной среды в России согласно положениям Экологической доктрины Российской Федерации<sup>45</sup> относится резкое ослабление управленческих и, прежде всего, контрольных функций государства в области природопользования и охраны окружающей среды. Таким образом, одной из основных задач в сфере реализации государственной политики в области экологии является обеспечение эффективного управления, для чего необходимо усовершенствование обеспечения государственного экологического управления.<sup>46</sup>

Под государственным управлением следует понимать определенный вид деятельности, совершаемый в интересах достижения общественно значимых целей.<sup>47</sup> Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды определяется следующими признаками:

- это деятельность исполнительно-распорядительного характера. Основным направлением ее является исполнение законов и подзаконных нормативных актов;

- это прерогатива специальных субъектов, обобщенно обозначаемых как исполнительно-распорядительные органы государственной власти или же органы государственного управления;

- это подзаконная деятельность, осуществляемая «на основе и во исполнение закона», она вторична по отношению к законодательной деятельности.<sup>48</sup>

На наш взгляд, проблемы в данной области заключаются в том, что отдельные аспекты организации и функционирования федеральных органов исполнительной власти и реализация их полномочий имеют ряд взаимосвязанных теоретических и практических проблем, суть которых заключается в следующем:

Во – первых, проблема «преемственности» полномочий<sup>49</sup>. Примером служит упразднение Федерального агентства по сельскому хозяйству с передачей его полномочий Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, что нарушает основные идеи административной реформы и принципы построения системы и структуры федеральных органов исполнительной власти. Так федеральное министерство изначально должно выполнять функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в соответствующей сфере государственного управления, а при «преемственности» полномочий

---

<sup>45</sup> Экологическая доктрина Российской Федерации. Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 1225-р. СПС «Консультант Плюс».

<sup>46</sup> См.: М.В. Пономарев «Правовые проблемы реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и природопользования». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp> . Дата обращения 10.04.2014.

<sup>47</sup> См.: Н.Н. Лукьянчиков, И.М. Потравный Экономика и организация природопользования. М. 2000.

<sup>48</sup> А.П.Алехин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов Административное право РФ. М.: ЗЕРЦАЛО.1996. С. 7.

<sup>49</sup> См.: М.В. Пономарев «Правовые проблемы реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и природопользования». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp> . Дата обращения 10.04.2014.

Министерство сельского хозяйства обязано выполнять и полномочия Федерального агентства по сельскому хозяйству, что противоречит принципу разделения функций между органами (министерствами и агентствами)<sup>50</sup>.

Во – вторых, проблема наделения полномочиями создаваемых федеральных органов исполнительной власти. В действующей системе и структуре федеральных органов исполнительной власти был образован ряд новых органов, которые были образованы двумя способами<sup>51</sup>:

1. слияние ранее существовавших органов (например, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, которая была создана в результате слияния Федеральных служб по технологическому надзору (образованной из существовавшего ранее Федерального горного и промышленного надзора) и атомному надзору (образованной в результате переименования существовавшего ранее Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности);

2. образование новых, не имевших ранее аналогов (Министерство регионального развития РФ, образованное Указом Президента РФ от 13 сентября 2004 г. № 1168<sup>52</sup>).

В первом случае совокупность полномочий создаваемого органа определялся полномочиями, которые осуществляли органы, из которых он был создан (проявление проблемы правопреемства, о которой шла речь выше). Во втором случае наделение образованного органа, не имевшего ранее аналогов, полномочиями происходило в последнюю очередь и по «остаточному принципу»<sup>53</sup>.

В – третьих, неопределенность терминологии в законодательных актах<sup>54</sup>. Данная проблема прослеживается в Федеральном законе "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"<sup>55</sup>. Функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в настоящее время осуществляет Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, функции по контролю и надзору в данной сфере – Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, а функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в данной сфере - Федеральное агентство по

---

<sup>50</sup> Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». СПС «Консультант Плюс».

<sup>51</sup> См.: М.В. Пономарев «Правовые проблемы реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и природопользования». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp> . Дата обращения 10.04.2014.

<sup>52</sup> Указ Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004 г. № 1168 «О Министерстве регионального развития Российской Федерации». СПС «Консультант Плюс».

<sup>53</sup> См.: М.В. Пономарев «Правовые проблемы реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и природопользования». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp> . Дата обращения 10.04.2014.

<sup>54</sup> См.: М.В. Пономарев «Правовые проблемы реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и природопользования». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp> . Дата обращения 10.04.2014.

<sup>55</sup> Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ (ред. от 12.03.2014) "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов". СПС «Консультант Плюс».

рыболовству.<sup>56</sup> Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" использует три основные формулировки, обозначающие федеральный орган исполнительной власти:

1. федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативно-правовое регулирование в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (Министерство сельского хозяйства Российской Федерации),

2. федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору),

3. федеральный орган исполнительной власти в области рыболовства (Федеральное агентство по рыболовству).<sup>57</sup>

На практике возникает вопрос в отношении того, какой из органов следует понимать под последним из перечисленных. В большинстве случаев под данным органом понимали Федеральное агентство по рыболовству, но детальное изучение данного термина позволяет понять, что он является общим по отношению к остальным двум, и в каждом конкретном случае данным термином может обозначаться как любой из указанных федеральных органов исполнительной власти, так и орган, осуществляющий управление государственным имуществом и оказание государственных услуг в данной сфере.<sup>58</sup>

В ряде случаев при неопределенности терминологии нет возможности точно установить, какой из видов органов следует иметь в каждом конкретном случае – федеральное министерство, федеральное агентство или федеральную службу, поэтому возникает неоднозначность трактовки законодательных норм.

В – четвертых, коррупция в сфере охраны окружающей среды.

Согласно мнению ведущего научного сотрудника, кандидата юридических наук Н.И. Хлуденевой: «...природоресурсная и природоохранная сферы государственного управления являются зонами повышенного коррупционного риска... Факторы, провоцирующие коррупционные процессы в природоохранной сфере государственного управления, многочисленны, а действенных правовых средств минимизации коррупционных рисков в области охраны окружающей среды недостаточно. Как следствие, в сфере государственного экологического управления распространены коррупционные правонарушения, снижающие эффективность управленческого воздействия на экологические

---

<sup>56</sup> См.: И.Н. Жочкина «Современное состояние и перспективы развития системы органов экологического управления в регионах». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp> . Дата обращения 10.04.2014.

<sup>57</sup> Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ (ред. от 12.03.2014) "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов". СПС «Консультант Плюс».

<sup>58</sup> См.: М.В. Пономарев «Правовые проблемы реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и природопользования». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp> . Дата обращения 10.04.2014.

отношения...»<sup>59</sup> Поэтому противодействие коррупции – важное направление совершенствования государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования, которое является основной задачей государственной экологической политики.

Вышеперечисленные проблемы искореняют основные принципы организации системы и структуры федеральных органов исполнительной власти, разрушая государственный аппарат и осуществляемую им деятельность. Решение данных вопросов, по нашему мнению, в рамках настоящей структуры федеральных органов на данный момент невозможно. Однако следует учесть, что для их решения необходимо:

1. Прописать детальный круг функций каждого федерального органа исполнительной власти в области окружающей среды и природопользования для решения проблемы «преемственности».

Например, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функцию по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, а функцию оказанию государственных услуг следует относить к федеральным агентствам.

2. Определить порядок наделения органа полномочиями с помощью обсуждений и внесения поправок в законы, а не способом «остаточного принципа» или объединения полномочий «по аналогии».

3. Унифицировать терминологию законодательных актов в отношении федеральных органов исполнительной власти.

Например, под федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов следует понимать Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

4. Мерой борьбы с коррупцией в сфере природопользования и окружающей среды, на наш взгляд, будет введение вновь муниципального экологического контроля, который был упразднен в начале двух тысячного года и который будет основой для контроля и управления на уровне государства.

В данном случае нельзя не согласиться с мнением М.В.Пономарева о том, что «несмотря на то, что он (муниципальный экологический контроль) себя оправдал далеко не везде, многие муниципальные образования создали надлежащую материально – техническую базу и накопили достаточный кадровый потенциал, который позволял им осуществлять экологический контроль весьма эффективно. Более того, органы местного самоуправления фактически находятся ближе к населению, что позволяет им более оперативно реагировать и решать экологические проблемы...»<sup>60</sup>.

---

<sup>59</sup> См.: М.В. Пономарев «Круглый стол «Правовые проблемы государственного, муниципального и иных видов экологического контроля»». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp> . Дата обращения 10.04.2014.

<sup>60</sup> См.: М.В. Пономарев «Круглый стол «Правовые проблемы государственного, муниципального и иных видов экологического контроля»». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp> . Дата обращения 10.04.2014.

Таким образом, только при реализации вышеперечисленных мер возможно обеспечить эффективное государственное управление в области природопользования и окружающей среды.

#### **Литература**

1. Экологическая доктрина Российской Федерации. Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 1225-р. СПС «Консультант Плюс».
2. М.В. Пономарев «Правовые проблемы реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и природопользования». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp> . Дата обращения 10.04.2014.
3. Н.Н. Лукьянчиков, И.М. Потравный Экономика и организация природопользования. М. 2000.
4. А.П.Алехин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов Административное право РФ. М.: ЗЕРЦАЛО.1996. С. 7.
5. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». СПС «Консультант Плюс».
6. Указ Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004 г. № 1168 «О Министерстве регионального развития Российской Федерации». СПС «Консультант Плюс».
7. Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ (ред. от 12.03.2014) "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов". СПС «Консультант Плюс».
8. И.Н. Жочкина «Современное состояние и перспективы развития системы органов экологического управления в регионах». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp> . Дата обращения 10.04.2014.
9. М.В. Пономарев «Круглый стол «Правовые проблемы государственного, муниципального и иных видов экологического контроля»». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp> . Дата обращения 10.04.2014.

*Черных Кирилл,  
студент 3 курса Волго-Вятского института (филиала)  
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
Науч. руководитель: Чиркова Е.С.,  
преподаватель кафедры теории государства и права  
Волго-вятского института (филиала)  
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*

**Проблемы соотношения территориальной целостности государства  
с правом на самоопределение народов**

В современных условиях все чаще в международной практике возникают случаи образования новых государств в результате выделения из существующих: Абхазия, Южная Осетия и ряд других, а также на проведенном референдуме население высказалось за отделение Крыма от Украины и его вхождении в состав Российской Федерации. Под какое понятие подпадают такие случаи: сепаратизм или право на самоопределение? Как соотносится возможность для народов определять свою дальнейшую судьбу с принципом территориальной целостности государства?

В первую очередь необходимо отметить, что под термином «сепаратизм» понимается какое-либо деяние, направленное на нарушение территориальной целостности государства, в том числе на отделение от него части территории, или дезинтеграцию государства, совершаемое насильственным путем.[1] Таким образом, существенным отличием сепаратизма является силовое нарушение территориальной целостности государства.

Создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом, являются формами осуществления этим народом права на самоопределение[2].

Исходя из этого положения, можно выделить две формы реализации права на самоопределение:

- 1) внутреннее (установление любого политического статуса, свободно определенного народом в рамках одного государства);
- 2) внешнее (создание независимого государства, объединение либо присоединение к независимому государству).

Важно отметить, что термин «народ» в международных актах четко не определен. Толковый словарь С.И. Ожегова дает следующее понятие анализируемого термина: «народ – это население, проживающее на соответствующей территории; нация, национальность»[4]. Р.М. Валеев указывает, что важным условием осуществления права народа на внешнее самоопределение и признания его субъектом международного права является наличие органов, представляющих такой народ на международной арене. При этом, названный автор подчеркивает, что анализируемый принцип относится исключительно к колониальным государствам и не применим к многонациональным странам и субъектом права на самоопределение не может являться ни национальное меньшинство, ни коренные народы. [5] С такой точкой зрения едва ли можно согласиться, поскольку право гражданина на участие в определении дальнейшей политической судьбы государства, а равно территориальной единицы такого государства, в том числе и в случае притеснения по какому-либо критерию, недопустимо ограничивать. Кроме того, право всегда должно следовать за развитием общественных отношений и защищать от любых форм притеснения, поскольку права человека являются высшей ценностью и именно для их соблюдения и реализации образуются государства.

Р.М. Валеев отмечает, что к национальным меньшинствам неприменимо положение о самоопределении, поскольку к ним применяется норма, согласно которой им «не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком»[6]. Но что, если государство нарушает это положение? Если государство не намерено реализовывать принцип сохранения их самобытности и культуры? Поэтому с таким мнением также нельзя согласиться.

Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов прямо устанавливает недопустимость внешнего самоопределения для таких народов[7]. Однако, учитывая принципы, на которых строится названная декларация, этот запрет не является безусловным, в виду провозглашения следующих: «уважение прав человека, недискриминация и справедливость» [7].

Таким образом, наиболее правильным будет определение субъекта права на самоопределение как население, постоянно и устойчиво проживающее на определенной территории, притесняемое со стороны государства по каким либо основаниям.

Представляется верным утверждение Б.С. Эбзеева о том, что международные нормы ограничивают право на самоопределение соблюдением требований принципа территориальной целостности и принципа уважения прав человека, которые и определяют пределы названного права[3].

Поэтому, в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций указывается, что «право на самоопределение не должно истолковываться как поощряющее любые действия, которые вели бы к расчленению или к частичному или полному нарушению территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, соблюдающих в своих действиях принцип равноправия и самоопределения народов, имеющих правительства, представляющие весь народ, проживающий на данной территории» [2]. Однако, исходя из анализа данного положения, принцип территориальной целостности государства подчинен требованию о наличии равного представительства в центральных органах власти интересов населения, проживающего на соответствующей территории, причем необходимо не декларативное провозглашение равенства и соответствующих прав для народа, проживающего на соответствующей территории, а реальное их соблюдение. А также недопущение дискриминации или иного притеснения по отношению к нему.

А это значит, что при определении территориального устройства государства, т.е. выборе между федерацией и унитарным государством, либо предоставлении определенных полномочий административно-территориальной единице, необходимо учитывать интересы населения соответствующей части страны, и в случае, если данное требование не

соблюдено, то в пределы права на самоопределения допустимо включить нарушение территориальной целостности государства. Однако в приоритетном порядке должна быть рассмотрена возможность реализации права на самоопределение не связанная с нарушением территориальной целостности государства. Поэтому нельзя согласиться с точкой зрения Б.С. Эбзеева, что нарушение территориальной целостности при реализации права на самоопределение народов при любых обстоятельствах недопустимо[3].

Устанавливать в Конституции страны требование о невозможности изменения границ государства по средствам референдума, на каком либо уровне кроме федерального – разумная необходимость, чтобы исключить возможность необоснованного отделения. Однако ни одна Конституция правового демократического государства не может ограничивать фундаментальные, всеобщие признанные права граждан, в том числе и право на самоопределение. При этом, как было отмечено ранее, субъектом указанного права является народ, проживающий на определенной территории, и поэтому, оно не может реализовываться по средствам всенародного референдума.

В современных условиях международное сообщество активно вмешивается во внутренние дела государств с целью, либо предотвратить разделение, либо наоборот поддержать его, приводя различные аргументы в пользу той или иной точки зрения. При этом использование силовых и иных методов по отношению к другому государству с целью нарушения его территориальной целостности является существенным нарушением принципов Организации Объединенных Наций, и в частности, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами. Помощь вооруженными силами какой-либо стороне во время гражданской войны в суверенном государстве, а равно иное вмешательство во внутренние дела суверенного государства, также не допускается[2]. Поэтому право на самоопределение не должно зависеть от мнения мирового сообщества.

Однако если обратиться к практическому применению норм о самоопределении, то единственным признанным государством в результате реализации такого права является Республика Косово, поскольку только ее признало большое количество государств-членов ООН. Но, как утверждает мировое сообщество, данный случай не может считаться прецедентом из-за уникальности событий: этнические чистки, нахождение под управлением ООН, распад государства, т.е. в целом, на практике, видно, что право на самоопределение подчинено принципу территориальной целостности, что на наш взгляд является неверным.

Таким образом, можно выделить ряд критериев, при наличии которых право на внешнее самоопределение допустимо реализовывать по средствам нарушения территориальной целостности:

1. государство дискриминирует население, проживающее на определенной территории, по какому либо признаку;

2. а также в целях самостоятельного экономического существования отделившегося государства и выполнения им социальных и иных обязательств необходимо оценивать экономику территориального образования.

Таким образом, право на самоопределение народов допустимо реализовывать посредством прямой демократии (референдума, с порогом явки 2/3 населения, проживающего на данной территории, а решение, направленное на нарушение территориальной целостности может являться правомочным при квалифицированном большинстве от общего количества проживающих на данной территории граждан, имеющих активное избирательное право), без применения силовых методов, в том числе угрозы применения таковых, с обязательной постановкой вопроса о возможности сохранения территориальной целостности государства по средствам увеличения полномочий административно-территориальной единицы, либо реорганизации территориального устройства государства в федерацию.

### Литература

1. О подписании Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом: [Распоряжение Президента РФ от 07.06.2001 N 312-рп]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – Загл. с экрана.
2. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций: [Резолюция от 24.10.1970 N 2625 (XXV)]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – Загл. с экрана.
3. Эбзеев Б.С. Самоопределение народов в современном мире: конституционно- и международно-правовые аспекты (по мотивам ценного монографического исследования) // Конституционное и муниципальное право. 2011. N 9. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – Загл. с экрана.
4. Словарь Ожегова. Толковый словарь русского языка. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL:<http://www.ozhegov.com/words/17564.shtml> (дата обращения 21.04.2014)
5. Международное право. Общая часть: учебник / Г.Я. Бакирова, П.Н. Бирюков, Р.М. Валеев и др.; отв. ред. Р.М. Валеев, Г.И. Курдюков. – М.: Статут. – 2011. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – Загл. с экрана.
6. О гражданских и политических правах: [Международный Пакт от 16.12.1966].– [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [Консультант Плюс]. – Загл. с экрана.
7. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов: [Резолюция Генеральной Ассамблеи № 61/295 от 13.09.2007]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/indigenous\\_rights.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.shtml) (дата обращения 21.04.2014)

*Черных Елизавета,  
студентка 3 курса Волго-Вятского института (филиала)  
университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)  
Науч. руководитель: Плюснин Андрей Мелетиевич,  
канд. юрид. наук, доцент кафедры трудового  
и предпринимательского права  
Волго-Вятского института (филиала)  
университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)*

### **Проблемы разграничения компетенции между судами общей юрисдикции и арбитражными судами по экологическим правонарушениям**

В статье 76 ФЗ «Об охране окружающей среды» детализируется конституционная норма о гарантиях судебной защиты прав и свобод [1], а именно: «споры в области охраны окружающей среды разрешаются в судебном порядке в соответствии с законодательством» [4]. Данная статья, состоящая из одной части, является отсылочной нормой, предусматривающей применение законодательства, регулирующего порядок и способы разрешения правовых споров в рассматриваемой сфере соответственно: ГК РФ, КоАП РФ, ГПК РФ, АПК РФ и другими законодательными актами.

В п.30 постановления Пленума ВС РФ от 18.10.2012 №21 разъясняется, что исковые дела с участием граждан, организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов по спорам, возникающим из экологических правоотношений, направленных на защиту прав граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением, гарантированных ст. 42 Конституции РФ, рассматриваются в судах общей юрисдикции [1], независимо от субъектного состава участвующих в деле лиц [7].

Поскольку имущественные отношения участников гражданского (хозяйственного) оборота, возникающие в ходе осуществления этими лицами предпринимательской и иной экономической деятельности, не являются предметом заявленных требований по делам данной категории, то и рассматриваться споры, вытекающие из экологических правонарушений, должны в судах общей юрисдикции, а не в арбитражных судах [7].

В настоящее время многочисленные споры имущественного характера, вытекающие из экологических правонарушений, рассматриваются в арбитражных судах, что обосновывается ими тем, что согласно ч. 1 ст. 27 АПК РФ арбитражным судам подведомственны дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности [2]. Например, Постановление Четвертого арбитражного апелляционного суда от 13.10.2011 по делу № А19-4812/2011,

Шестого арбитражного апелляционного суда от 26.04.2011 № 06АП-1310/2011 по делу № А73–11360/2010, Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.12.2009 по делу N А13–5021/2009) [8].

В тоже время в практике судов общей юрисдикции существует позиция, согласно которой прокурор в силу полномочий, предоставленных ему ст. 45 ГПК РФ, вправе обращаться в суд с требованием о защите неопределенного круга лиц независимо от того, причинен ли такой вред в результате экономической деятельности ответчика, например, Определение Московского городского суда от 22.06.2010 по делу № 33–18218, Апелляционное определение Амурского областного суда от 15.08.2012 по делу № 33АП-2274/2012, Кассационное определение Амурского областного суда от 15.02.2012 по делу № 33–465/2012) [8].

Приведенные примеры относятся к периоду до принятия Постановления Пленума ВС РФ от 18.10.2012 № 21, и можно было бы предположить, что проблема определения компетенции судов по данной категории дел с его принятием была бы исчерпана, однако, обратимся к судебной практике, складывающейся после его принятия:

В Постановлении Федерального Арбитражного суда Дальневосточного округа от 28 января 2014 г. № Ф03-6639/2013 по иску ФГ КУ «Пограничное управление ФСБ РФ по Камчатскому краю» к ОАО «Северо-Курильская база сейнерного флота» о возмещении ущерба в сумме 20 368 250 руб. Ответчик, ссылаясь на п. 30 постановления Пленума ВС РФ от 18.10.2012 № 21, полагал, что споры о возмещении вреда окружающей среде подведомственны суду общей юрисдикции. Однако довод о неподведомственности настоящего спора арбитражному суду подлежал отклонению как не соответствующий положениям п.1 ст. 51 ФЗ от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» [6], ст. 57 ФЗ от 24.04.1995 N 52-ФЗ «О животном мире» [5]. Несмотря на то, что в статьях, на которые ссылается суд, формулировка о подведомственности споров весьма лаконична: споры разрешаются в судебном или судебно-арбитражном порядке. В итоге требование о взыскании ущерба, причиненного незаконным выловом водных биологических ресурсов результате самовольного изменения места их вылова ответчиком, было удовлетворено [9].

В тоже время суды общей юрисдикции определяют, что вопросы взыскания ущерба, причиненного окружающей среде, подлежат разрешению в судах общей юрисдикции:

В апелляционном определении Кировского областного суда от 18 февраля 2014 г. по делу N 33-594 Департамент лесного хозяйства Кировской области (далее – Департамент) подал частную жалобу на определение судьи, которым отказано в принятии искового заявления о взыскании ущерба, причиненного окружающей природной среде, вследствие рубки лесных насаждений ООО «<данные изъяты>» в объеме и на площади, превышающих указанные им в лесной декларации. В частной жалобе Департамент просит определение судьи первой инстанции отменить и разрешить вопрос о принятии иска, в связи с несогласием с основанием отказа в принятии

искового заявления: возникший спор не подлежит рассмотрению и разрешению в порядке гражданского судопроизводства, так как подведомственен арбитражному суду. Выводы суда, сославшегося на субъектный состав сторон и на экономический характер спора, Департамент считает не соответствующими п.30 постановления Пленума ВС РФ от 18.10.2012 № 21. Судебная коллегия Кировского областного суда, пришла к выводу, что исковое заявление о возмещении ущерба, причиненного окружающей природной среде в силу ст. 22 ГПК РФ подлежащим разрешению в суде общей юрисдикции, так как в данном споре имущественные отношения участников гражданского (хозяйственного) оборота, возникающие в ходе осуществления ими предпринимательской и иной экономической деятельности, предмет заявленных требований не являются [3]. Исковые требования вытекают из экологических правоотношений, основаны на нарушениях, допущенных ответчиком в области охраны окружающей среды и природопользования. Свои выводы Судебная коллегия обосновывает следующим:

Согласно ч. 3 ст. 22 ГПК РФ суды общей юрисдикции рассматривают и разрешают дела, предусмотренные ч.1 и ч.2 ст. 22 ГПК РФ, за исключением экономических споров и других дел, отнесенных федеральным конституционным законом и федеральным законом к ведению арбитражных судов [3]. В силу ст. 27 АПК РФ арбитражные суды разрешают экономические споры и рассматривают иные дела с участием организаций, являющихся юридическими лицами, граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющих статус индивидуального предпринимателя, а в случаях, предусмотренных АПК РФ и иными федеральными законами, с участием граждан, не имеющих статуса индивидуального предпринимателя [2]. В ст. 78 ФЗ «Об охране окружающей среды» закреплено, что компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда [4]. Также обосновывает свое определение соответствием п. 30 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 [11].

Подобное же апелляционным определением Кировского областного суда от 5 декабря 2013 г. по делу N 33-4250, где по представлению прокурора Подосиновского района Кировской области на определение судьи об отказе в принятии искового заявления о возложении обязанности привести деятельность предприятия ООО «<данные изъяты>» в соответствие с требованиями действующего водного и природоохранного законодательства, определена подведомственность рассмотрения данного спора суду общей юрисдикции [10].

Такая практика свойственна не только нашей области, аналогичные выводы делают суды и в других субъектах РФ: Апелляционное определение Московского городского суда от 22.01.2014 по делу № 33-1956/2014; Апелляционное определение Новосибирского областного суда от 14.11.2013

по делу № 33-9494/2013.

Таким образом, можно увидеть явное противоречие складывающейся судебной практики при рассмотрении споров, связанным с экологическими правонарушениями в судах общей юрисдикции и арбитражных судах.

Необходимо внести изменение в ст. 76 ФЗ «Об охране окружающей среды», в частности, разграничить, какие именно споры в области охраны окружающей среды будут разрешаться судами общей юрисдикции, а какие арбитражными судами в соответствии с их компетенцией, то есть определить, что подразумевается под экономическими и экологическими спорами, и в зависимости от характера нарушений выделить категории споров в рассматриваемых областях.

Четкое определение подведомственности споров будет способствовать формированию единообразной судебной практики на всей территории нашего государства, позволит минимизировать расходы, связанные с неоднократными обращениями в суд за защитой и восстановлением нарушенных прав граждан и юридических лиц, а также повысит эффективность судебной процедуры разрешения споров данной категории как гарантии защиты нарушенных прав субъектов правоотношений, а тем самым – законности и правопорядка.

#### **Литература**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ)// «Российская газета». – 1993. – № 237.
2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 02.11.2013) // «Российская газета». – № 137. – 2002.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 02.04.2014) // «Российская газета». – № 220. – 2002.
4. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «Об охране окружающей среды» // «Российская газета». – №6. – 2002.
5. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «О животном мире» // «Российская газета». – № 86. – 1995.
6. Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»// «Российская газета». – № 284. – 2004.
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования»// «Российская газета». – № 251. – 2012.
8. Аналитический обзор от 06.11.2012 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» [Электронный ресурс]//

Подготовлен специалистами АО «Консультант Плюс». – СПС КонсультантПлюс.

9. Постановление ФАС Дальневосточного округа от 28.01.2014 № Ф03-6639/2013 по делу N А59-5436/2012

10. Апелляционное определение Кировского областного суда от 05.12.2013 по делу № 33-4250

11. Апелляционное определение Кировского областного суда от 18.02.2014 по делу № 33-594

12. Боголюбов, Е.А. Галиновская, В.Г. Емельянова и др. Комментарий к Федеральному закону «О животном мире» (постатейный) [Текст] // под ред. С.А. Боголюбова/ М.: Юстицинформ. – 2002. – С. 368.

13. Боголюбов, С.А. Конституционные основы охраны окружающей среды [Текст] // Под ред. С.А. Боголюбова/ «Журнал российского права». – № 11. – 2003.

14. Бринчук, М.М. Экологическое право: учебник [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. – 2011.

*Черных Кирилл,  
студент 4 курса юридического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Новиков А.Н.,  
ст. преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин  
Кировского филиала МФЮА*

### **Федеральный закон N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" призван полностью заменить Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Закон N 44-ФЗ регулирует отношения, связанные с прогнозированием и планированием обеспечения государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах, осуществлением закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, мониторингом, контролем и аудитом за соблюдением требований, предусмотренных данным законом.

Контрактная система - совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок, в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

В число участников контрактной системы в сфере закупок входят: федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы, органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы, иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями), уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок (ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ).

#### **Отличительные особенности Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:**

- Регламентирует весь закупочный цикл: прогнозирование и планирование государственных и муниципальных нужд, формирование и размещение заказа, исполнение контрактов и приемка контрактных результатов, мониторинг, контроль и аудит за соблюдением устанавливаемых требований.
- Предусмотрено большее разнообразие способов размещения заказов за счет включения двухэтапного конкурса, конкурса с ограниченным участием и запроса предложений.
- Вводит механизмы упрощенного изменения условий контрактов и их расторжения, а также процедуры одностороннего отказа заказчика и участника от исполнения контракта по четко определенным основаниям.
- Установлен ряд антидемпинговых мер, позволяющих отклонять заявки с необоснованно заниженными ценами.
- Предложен ряд подходов к формированию организационной структуры контроля и аудита в сфере федеральной контрактной системы, в том числе функциональное распределение полномочий между уровнями власти и федеральными органами исполнительной власти.
- Предусмотрено создание у заказчика специальных структурных подразделений - контрактных служб, или назначение должностных лиц - контрактных управляющих.

#### **Особенности проведения конкурса с ограниченным участием**

Под конкурсом с ограниченным участием понимается способ проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса с ограниченным участием, предквалификационной документации и конкурсной документации. Победителем конкурса с ограниченным участием признается лицо, прошедшее предквалификационный отбор и предложившее лучшие условия исполнения контракта по итогам конкурса с ограниченным участием.

Процедура проведения конкурса с ограниченным участием используется в случае, когда товары (услуги, работы) по причине их высокосложного, инновационного или специализированного характера способны поставить

или выполнить только ограниченное число поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием должно содержать следующую информацию:

- Сведения, предусмотренные статьей 38 настоящего Федерального закона.

- Требования, предъявляемые к участникам предквалификационного отбора, и исчерпывающий перечень документов в соответствии со статьей 30 настоящего Федерального закона.

- Способы получения предквалификационной документации, конкурсной документации, срок, место и порядок предоставления предквалификационной документации и конкурсной документации.

- Плата (при наличии таковой), взимаемая заказчиком за предквалификационную документацию и (или) конкурсную документацию, способ и валюта платежа.

- Язык (языки), на котором имеется предквалификационная документация и конкурсная документация.

- Порядок, место и окончательный срок подачи заявок на предквалификационный отбор, срок рассмотрения документов и подведения итогов предквалификационного отбора.

- Срок, место и порядок представления заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием для участников конкурса, прошедших предквалификационный отбор.

- Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием, дата рассмотрения и оценки таких заявок.

- Преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 27 - 29 настоящего Федерального закона.

Предквалификационная документация размещается заказчиком одновременно с извещением о конкурсе с ограниченным участием и должна содержать следующую информацию:

- Порядок подготовки и подачи заявок на предквалификационный отбор.

- Перечень документов, которые должны быть представлены участниками конкурса для подтверждения своей квалификации.

- Порядок предоставления разъяснений положений предквалификационной документации, включая срок окончания предоставления разъяснений.

Заказчик в течение пяти рабочих дней со дня вскрытия заявок на участие в предквалификационном отборе проводит предквалификационный отбор для выявления поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые соответствуют требованиям к участникам процедур закупок, установленным заказчиком.

Заказчик рассматривает поступившие от участников конкурса с ограниченным участием документы и по итогам их рассмотрения формирует

перечень лиц, соответствующих установленным требованиям (далее - участники, прошедшие предквалификационный отбор). Результаты проведения предквалификационного отбора с обоснованием принятых заказчиком решений, включая перечень лиц, соответствующих установленным требованиям, отражаются в

Заказчик обязан направить приглашения принять участие в конкурсе с ограниченным участием участникам, прошедшим предквалификационный отбор.

Заказчик осуществляет прием заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием со дня размещения в единой информационной системе протокола предквалификационного отбора. Срок приема заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием не может быть менее десяти рабочих дней и более пятнадцати рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе протокола предквалификационного отбора. При этом не требуется повторного размещения извещения о проведении конкурса с ограниченным участием.

### **Особенности проведения двухэтапного конкурса**

Под двухэтапным конкурсом понимается способ осуществления закупок, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении двухэтапного конкурса, конкурсной документации и победителем признается лицо, участвующее в его проведении и предложившее лучшие условия исполнения контракта по его результатам.

Заказчик вправе применять процедуру двухэтапного конкурса при одновременном соблюдении следующих условий:

- Конкурс проводится для заключения контракта в целях проведения научных исследований, проектных работ, экспериментов, изысканий или разработок, на поставку инновационной продукции, в целях реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, а также в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности), на финансирование проката или показа национального фильма.

- Для уточнения тех или иных характеристик объекта закупок необходимы обсуждения с поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

При проведении двухэтапного конкурса на первом этапе участники обязаны представить первоначальные конкурсные заявки, содержащие их предложения в отношении объекта закупки без указания предложений о цене контракта.

На первом этапе конкурсная комиссия проводит обсуждения с участниками, относительно любых предложений в отношении объекта

закупки, содержащихся в конкурсных заявках участников. При обсуждении предложения какого-либо участника двухэтапного конкурса конкурсная комиссия обязана обеспечить равные возможности для участия в таких обсуждениях всем участникам двухэтапного конкурса. При обсуждении предложения каждого участника вправе присутствовать все участники двухэтапного конкурса.

Срок проведения первого этапа не может превышать тридцать дней со дня вскрытия конвертов с первоначальными конкурсными заявками.

Результаты состоявшегося на первом этапе обсуждения фиксируются конкурсной комиссией в протоколе первого этапа, который подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно по окончании первого этапа и не позднее дня, следующего за днем подписания такого протокола, и размещаются в единой информационной системе.

В протоколе первого этапа двухэтапного конкурса указываются сведения о месте, дате и времени проведения первого этапа двухэтапного конкурса, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого участника, конверт с конкурсной заявкой которого вскрывается, предложения в отношении объекта закупки.

По результатам первого этапа, зафиксированным в протоколе первого этапа, заказчик вправе уточнить условия закупки, а именно:

- Любое требование из первоначально указанных в конкурсной документации функциональных, технических, качественных или эксплуатационных характеристик объекта закупок и дополнить любыми новыми характеристиками, которые соответствуют требованиям настоящего Федерального закона.
- Любой первоначально указанный в конкурсной документации критерий оценки конкурсных заявок и дополнить любым новым критерием, отвечающим требованиям настоящего Федерального закона, только в той мере, в какой такое изменение требуется в результате изменения функциональных, технических, качественных или эксплуатационных характеристик объекта закупок.

На втором этапе конкурсная комиссия предлагает всем участникам, представившим конкурсные заявки на первом этапе, представить окончательные конкурсные заявки с указанием предлагаемой цены контракта с учетом уточненных после первого этапа условий закупок.

Участник двухэтапного конкурса, не желающий представлять окончательную конкурсную заявку, вправе отказаться от дальнейшего участия в двухэтапном конкурсе.

Окончательные конкурсные заявки рассматриваются и оцениваются конкурсной комиссией для определения победителя.

Также отличительной чертой 44-ФЗ в сравнении с 94-ФЗ является ориентация на качество товара, работы или услуги при проведении торгов. Ранее определяющим фактором являлась только цена. В результате в конкурсных процедурах побеждала та компания, которая предлагала самую

низкую стоимость исполнения заказа, а потом бросала его за невыгодностью. Ситуация в сфере закупок была немного урегулирована введением возможности быстро сменить заказчика, не выполняющего обязательства. Ориентация на качество при выборе исполнителя позволит отдавать заказ надежным компаниям и тем самым сокращать число невыполненных контрактов.

Недостатком нового закона о закупках эксперты считают отсутствие ответственности за нарушение правил проведения торгов. По данным совместного мониторинга минэкономразвития и ФАС России, из 69 обследованных федеральных органов власти 25 нарушают правила госзакупок в сфере обеспечения участия в закупках представителей малого бизнеса. Сейчас существует только штраф за несоблюдение квот, который в соответствии с Кодексом об административных нарушениях составляет 50 тысяч рублей. Эту норму нельзя считать рабочей, так как для федеральных органов эта сумма не является существенной санкцией. Новый документ не устанавливает дополнительной ответственности и поэтому не изменит ситуации. Повлиять на соблюдение норм могло бы установление в каждом ведомстве ответственного за соблюдение правил лица.

Также у закона есть отсроченные нормы, которые вступят в силу в 2015 и 2016 годах. В 2015 году должна начать действовать Единая информационная система, которая объединит всю информацию о закупках. Однако уже сегодня очевидно, что ее разработка и внедрение запаздывают. Поэтому высока вероятность, что единая система не будет внедрена в срок. С 2016 года начнет действовать требование о планировании закупок на год вперед. Эксперты считают, что и заказчикам, и исполнителям должно хватить времени на то, чтобы изучить все новые нормы. В полном объеме контрактная система в соответствии с 44-ФЗ заработает с 1 января 2016 года.

#### **Литература**

1. Борисов А.Н., Трефилова Т.Н. Комментарий к Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ (Постатейный)
2. Федеральный учебно-методический центр, отличительные особенности Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
3. Российская Газета <http://www.rg.ru/>

#### **Раздел IV.**

### **СЕКЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК**

*Кибардин Михаил,  
студент 1 курса Барановичского  
государственного университета, Республика Беларусь*

## **Оценка эффективности Интернет-маркетинга**

Оценка эффективности рекламных и маркетинговых затрат всегда была делом сложным и неоднозначным. Появление высокотехнологичных способов продвижения товаров и услуг, возможности рекламировать и продавать через Интернет, существенно упростило задачу. Существующий инструментарий оценки результативности маркетинговой активности в Интернете не только позволяет предельно точно оценить отдачу на затраты, но и дает возможность управлять эффективностью практически в реальном времени. [1, с. 458]

Для анализа эффективности будем считать стоимость каждого действия, совершаемого посетителями. Иными словами, сколько денег необходимо затратить на рекламу для того, чтобы получить один просмотр рекламы, один заход на сайт, один просмотр определенных страниц, одно заполнение корзины заказов, одну покупку, заключение контракта и т. д.

Считать все действия, совершаемые пользователем, хотя и возможно, но неэкономично. Нужно выбрать только некоторые действия. Наиболее очевидный ответ – стоимость клиента. Именно в этот момент происходит превращение всех рекламных усилий в деньги, но на это событие оказывает влияние множество факторов, а не только реклама в Интернете.

Задача сайта – сделать так, чтобы посетители увидели всю необходимую информацию, а потом позвонили в компанию или совершили покупку в интернет-магазине. Для этого непосредственно на сайте пользователи должны найти контактную информацию, заполнить форму обратной связи или форму заказа, посмотреть каталог продукции – то есть сделать что-то, для чего предназначен сайт. Это называется целевое действие, о выполнении которого чаще всего говорит посещение целевой страницы: страницы контактов, страницы после отправки формы, страницы с детализированной информацией о продукте и т. д. Задача сайта выполнена, если человек посетил целевую страницу.

В некоторых случаях, когда целью сайта является удержание целевой аудитории, а не только привлечение, удачным результатом коммуникации является возврат пользователя на сайт после некоторого промежутка времени.

Второй нужный показатель – конверсия – это динамический индикатор качества проведенной работы.

Конверсия может быть посчитана для любого этапа интернет-маркетинга. Для некоторых этапов конверсию регулярно считают рекламные агентства, площадки, сами рекламодатели, для других – не считают совсем. Часто рекламные агентства показывают конверсию рекламных площадок или рекламных материалов как эффективность рекламы. Это неверно, поскольку

конверсия – это не эффективность, но индикатор, который может показать, насколько лучше или хуже этот случай, чем предыдущий.

Конверсия рекламного материала – это отношение числа пользователей, перешедших по рекламной ссылке, к общему количеству пользователей, которые видели эту рекламу.

Конверсия рекламной страницы – это отношение качественных посетителей ко всем посетителям рекламной страницы.

Несмотря на то что эффективность рекламы определяется по качественным посетителям, конверсия рекламной страницы не показывает эффективность рекламы.

Конверсия целевого действия – отношение числа клиентов к количеству совершенных на сайте целевых действий, то есть доля тех пользователей из совершивших целевое действие, которые в конечном итоге стали клиентами. Этот показатель позволяет нам контролировать изменения в работе с клиентами, приходящими из Интернета.

Измерять конверсию имеет смысл тогда и только тогда, когда это делается постоянно. Потому что нас интересует не сама по себе конверсия – она ничего не значит – но динамика этой величины. [2]

Чтобы понять как влияет дизайн и навигация ресурса на уровни конверсии, можно создавать несколько версий сайта с принципиальными или даже незначительными различиями. Как показывает практика, уровень конверсии может существенно различаться для одних и тех же продуктов и компании в зависимости от сайта. В настоящее время существуют бесплатные сервисы (такие как Website Optimizer для Google Analytics), позволяющие чередовать различные версии сайта и таким образом проверять эффективность каждого из существующих вариантов. [1, с. 458-459]

Особенностью Интернета как инструмента коммуникаций является его опосредованность через массу технических устройств: серверы, маршрутизаторы, фаерволы и т. д. Действия пользователей, которые осуществляются через все это оборудование, автоматически фиксируются в памяти устройств, где могут иногда сохраняться значительное время. Этот простой факт предоставляет маркетологам огромные возможности для проведения анализа поведения посетителей сайта.

Технология записи событий на сервере может быть разной, но в общем случае для каждого запроса пользователя, то есть для каждого запроса браузером чего бы то ни было с сервера, записывается определенный набор данных, обычно в виде текстовой строки. Каждый раз, когда на нашем компьютере появляется или обновляется какая-либо информация из Интернета, включая почту и системы обмена мгновенными сообщениями, мы делаем множество запросов. Даже на простое открытие одной страницы на сервере пишется несколько десятков строк лог-файла. Текстовая строка содержит большое количество полей с параметрами, наиболее важные из которых для анализа в интернет-маркетинге перечислены ниже.

- IP-адрес или хост (сетевой адрес компьютера, за которым работает пользователь). Собственно IP-адрес – это набор цифр, а хост – это соответствующий ему буквенный адрес.
- Дата и время, в которые сделан запрос.
- Запрошенный элемент, то есть что конкретно запросил пользователь на сервере.
- User Agent – кодовое обозначение операционной системы и браузера, используемых для доступа к сайту.
- Cookie – значение переменной, записанной в текстовый файл на компьютере пользователя.
- Результат – для анализа результат нужен именно для того, чтобы определять случаи, когда пользователь по каким-либо причинам не получил нужную страницу.

На основе вышеперечисленных собираемых данных исчисляются производные данные, получаемые за счет интерпретации этих собираемых данных. К основным производным данным относятся:

- Сессия — это вся последовательность просмотра одним пользователем страниц сайта, при условии, что запрос каждой следующей страницы не отделяет от предыдущей более 30 мин. В случае, если интервал между запросами страниц одним пользователем превышает 30 мин., то сессия закрывается и открывается новая;
- Путь по сайту – последовательная цепь страниц, просмотренных пользователем на сайте за одну сессию в том порядке, в котором они посещались;
- Время на сайте – время, проведенное пользователем на сайте в течение одной сессии;
- Глубина просмотра сайта – число страниц на сайте, просмотренных пользователем в течение одной сессии;
- Возврат на сайт – повторное посещение сайта пользователем. Возвраты на сайт могут быть определены только при использовании системы идентификации посетителей по cookie-файлам или через авторизацию.;
- Постоянная аудитория – пользователи, которые заходят на сайт регулярно. Как и возвраты на сайт, постоянные посетители могут быть определены только за счет использования системы идентификации посетителей по cookie-файлам или через авторизацию;
- Новая аудитория – пользователи, пришедшие на сайт в первый раз. Как и возвраты на сайт, новые посетители могут быть определены только при использовании системы идентификации посетителей по cookie-файлам или через авторизацию (по отсутствию регистрационных данных или cookie-файлов).

Упомянутые выше данные записываются в лог-файл – текстовый файл, где на каждый запрос/обращение к серверу записывается одна строка данных. Далее производные данные анализируются при помощи различных инструментов анализа статистики, таких как;

- Лог-анализаторы – это аналитические пакеты, которые совершают обработку текстового файла и строят множество статистических отчетов, набор которых зависит от настроек и возможностей лог-анализатора.

Лог-анализаторы – сложные программные продукты, обладающие огромными возможностями. Наиболее совершенные из них имеют специальные модули для анализа финансовой информации (например, для сайта электронного магазина), поиска скрытых закономерностей, построения собственных статистических отчетов и так далее.

- Счетчики – серверные приложения, основывающиеся на статистике вызовов счетчика – небольшого куска кода, включаемого в страницу. То есть счетчик – это данные не прямых, как в случае с лог-файлом, а косвенных измерений.

- Статистические модули CMS (content management system) – В основе статистики CMS могут лежать разные исходные данные, как лог-файлы, так и данные, полученные при помощи косвенных измерений, как это делает счетчик. У грамотно спроектированного модуля есть еще один важнейший источник данных – собственно данные CMS: регистрационные данные пользователей, стоимости товаров, названия страниц, использованные скидки, приведшие клиента аффиляты и т. д. – вся та информация, которая позволяет получить качественно новые знания о посетителе сайта.

- Специализированные решения, основанные на данных счетчика или лог-анализатора, разрабатываются для какой-либо определенной исследовательской задачи, чаще всего – для анализа рекламной кампании, для анализа поисковой оптимизации или для анализа паттернов поведения аудитории.

Дальнейшая задача: разделить потоки приходящих на сайт посетителей и выделить из них тех, кто появился в результате различных маркетинговых действий.

Анализ результатов маркетинговой активности приводит нас к определенным выводам. К примеру:

- Перераспределение бюджета – очевидное решение – увеличить объем рекламы на самой дешевой (одной или нескольких) площадке;

- Нецелевая аудитория – такая ситуация встречается, когда внешне привлекательный баннер размещается на сверхпосещаемом развлекательном сайте, или в тех случаях, когда хозяева ресурсов технически увеличивают число посещений. Это называется «накрутка»;

- Нерелевантная реклама – это означает, что рекламный материал, который мы размещаем, чрезвычайно релевантен для посетителей одной площадки, а для посетителей другой площадки – почти неинтересен. Такое часто бывает, когда первая площадка узкотематическая, а другая – широкая площадка с самыми разными интересами пользователей. Для исправления этой ситуации можно попробовать использовать другой набор рекламных материалов для второй площадки, но лучше применить более сложную схему таргетинга для уменьшения охвата «ненужных» посетителей.

- Разные целевые группы – Например, если мы рекламируем электродрели, то у нас есть две целевые группы: профессиональные строители и домашние пользователи. Первые хорошо разбираются в инструментах, и им понятен язык описаний производителя, а вторым нужны не характеристики, а советы по выбору дрели для дома. Поэтому, если по баннеру, рекламирующему электроинструменты, пользователь попадает на страницу с подробным описанием характеристик предлагаемых дрелей, то первая аудитория легко конвертируется в покупателей, а вторая, скорее всего, покидает сайт. [2]

В целом оценка эффективности маркетинговой активности в Интернете и управление ей могут сделать интернет-ресурс действительно серьезным источником привлечения потребителей с высокой отдачей на затраты.

#### **Литература**

1. Международный маркетинг : учеб. пособие / И. Л. Акулич. – Минск: Выш. шк., 2006.
2. [http://www.plam.ru/bislit/internet\\_marketing\\_polnyi\\_sbornik\\_prakticheskikh\\_instrumentov/p9.php](http://www.plam.ru/bislit/internet_marketing_polnyi_sbornik_prakticheskikh_instrumentov/p9.php)

*Любименко Анастасия,  
студентка 3 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Глазырина С.В.,  
ст. преподаватель кафедры экономики и управления  
Кировского филиала МФЮА*

#### **Функции планирования и организации на современном предприятии**

В рыночной экономике управление организациями получило название менеджмента. Объектом управления здесь является экономически самостоятельная организация, осуществляющая свою деятельность в любых отраслях, различных сферах экономики.

Управленческая деятельность – один из важнейших факторов функционирования и развития предприятий в условиях рыночной экономики. Эта деятельность постоянно совершенствуется в соответствии с объективными требованиями производства и реализации продукции, усложнением хозяйственных связей, повышением роли потребителя в формировании технико-экономических и иных параметров предприятия.

Теория управления фирмой имеет большое значение для правильной организации функционирования предприятия. Менеджмент – это процесс управления организацией, планирование и контроль, используемый во всех сферах деятельности организации. Теория управления интересна тем, что она постоянно развивается. Не существует двух предприятий с абсолютно одинаковыми моделями управления, так как методы управления постоянно корректируются с учетом изменений, которые происходят на рынке. Профессионализм и интуиция менеджера являются немаловажными

элементами успешного управления, также как и участие коллектива в делах предприятия.

Процесс управления (менеджмент) имеет четыре взаимосвязанные функции: планирование, организация, мотивация и контроль.

Функции в менеджменте это виды деятельности, с помощью которых управляющий воздействует на объект управления. Процесс менеджмента – это совокупность и непрерывная последовательность взаимосвязанных действий управленческих работников по реализации функций менеджмента, осуществляемых по определённой технологии, направленных на достижение целей социально – экономической системы.

Функция менеджмента отражает содержание процесса управления, вид управленческой деятельности, совокупность обязанностей управляющей подсистемы (субъекта управления). Каждая функция менеджмента представляет собой сферу действия определённого процесса управления. Совокупность функций – это система управления конкретным объектом или видом деятельности. Функции управления составляют весь процесс.

Функция – широко распространённое слово множество значений. Функция — это обязанность, назначение, роль. Данное понятие используется во всех областях знаний и во всех сферах деятельности [3, с.35].

Функции менеджмента – это виды управленческой деятельности, которые обеспечивают формирование способов влияния на деятельность организации.

Управленческие процессы на предприятии происходят на основе функционального распределения. Суть управленческой деятельности на всех уровнях управления обеспечивают функции менеджмента.

Функция менеджмента как возможная область формирования управляющего воздействия предполагает осуществление непрерывных взаимосвязанных между собой действий по выработке средств и методов воздействия и их реализации применительно к решению конкретной проблемы [1, с.58]. Поэтому функция рассматривается как объективно необходимая область процесса управления, имеющего временную и пространственную определенность и конечную результативность [4, с.35].

Процесс управления – совокупность и непрерывная последовательность взаимосвязанных действий управленческих работников по реализации функций менеджмента, осуществляемых по особой технологии и направленных на достижение целей социально-экономической системой на основе применения управленческих принципов, методов и средств.

Каждая функция менеджмента представляет собой сферу действия определённого процесса управления, а система управления конкретным объектом или видом деятельности – это совокупность функций, связанных единым управленческим циклом. В этом суть процессного подхода к исследованию функций менеджмента.

Анри Файоль, которому принадлежит разработка теории административного управления, в начале XX в. выделил пять исходных функций или элементов.

Анализ современной литературы и мировой практики менеджмента позволяет говорить о широком использовании функциональной концепции процесса управления. Несмотря на некоторые расхождения в названных функциях и в определении их состава наблюдается устойчивая тенденция определять управленческий цикл фирмы через последовательность годных функций менеджмента. Естественно, что содержание функций управления в системе российского менеджмента претерпело существенные изменения в сравнении с теми, которые приведены в работах А. Файоля и Г. Эмерсона, и в связи с кардинальными изменениями в рыночной экономике России [6, с.55].

Концепция российского менеджмента как процесса выполнения взаимосвязанных функций планирования, организации, координирования и регулирования, мотивации, контроля объединила ряд теорий управления, в частности, школу научного управления, административную теорию, классическую школу, исследующую тенденции поведения людей исходя из развития потребностей и формирующейся теории мотивации. В дальнейшем развитии процессная модель менеджмента уточнялась и расширялась, углублялась вследствие применения к менеджменту методологии системного и ситуационного подходов, социологических исследований, экономико-математических методов и моделирования.

Как системообразующий фактор функция менеджмента теснейшим образом связана с социально-экономическими условиями функционирования развития социально-экономических систем. Поэтому содержание функций менеджмента многогранно и может быть исследовано путем выделения характеристик отдельных его сторон.

Планирование – набор действий, предпринимаемых для оптимального достижения предприятия своих целей. Реализация стратегического плана охватывает тактику и политику фирмы. Всесторонний комплексный план, обеспечивающий достижение целей организации – это понятие стратегии, применительно к менеджменту.

Задачи планирования:

- обеспечение целенаправленного развития организации в целом и всех ее структурных подразделений;
- перспективная ориентация и раннее распознавание проблем развития. План намечает состояние объекта, желаемое в будущем, и предусматривает конкретные меры, направленные на поддержку благоприятных или сдерживание отрицательных тенденций развития;
- создание объективной базы для эффективного контроля. Наличие планов позволяет производить объективную оценку деятельности предприятия путем сравнения фактических и планируемых значений параметров по принципу «факт – план»;
- стимул (мотивация) трудовой активности сотрудников. Успешное выполнение плановых заданий – объект особого стимулирования и основание для взаимных расчетов, создающие действенные мотивы для

продуктивной и скоординированной деятельности всех участников процесса управления;

- информационное обеспечение работников организации. Планы содержат важную для каждого участника его реализации информацию в целях, прогнозах, альтернативах, сроках, ресурсных и административных условиях проведения работ.

По форме планирование может быть:

- перспективным (стратегическим): определение главных целей деятельности на период более 5 лет;
- среднесрочным: выбор средств для выполнения целей на период от 1 до 5 лет;
- текущим (оперативным): программа использования ресурсов на период до 1 года с детализацией по месяцам.

В таблице 1 представлена сравнительная характеристика стратегического и оперативного планирования

Таблица 1 -Характеристика стратегического и оперативного планирования

Признаки	Стратегическое планирование	Оперативное планирование
Уровень менеджмента	Преимущественно высший	Все уровни с акцентом на средний
Основная ориентация	Проблемная ориентация	Временная ориентация
Вид проблем	Слабо структурированные, качественные	Хорошо структурированные, количественные
Сущность планирования		
Целевой критерий	Создание потенциала успеха	Реализация потенциала успеха
Время планирования	Акцент на долгосрочное планирование	Акцент на краткосрочное и среднесрочное планирование
Исходная информация	Политика организации, внешняя среда	Основная и функциональная стратегии организации, внутренняя среда
Форма организации планирования	Централизованная (руководство)	Децентрализованная (централизованное регулирование)

Результатом процесса планирования в организации является система взаимосвязанных плановых документов – планов.

План – основа деятельности организации любой формы собственности и размеров; содержит указания, кому, какую задачу и в какое время решать, какие ресурсы нужно выделить на решение каждой задачи.

Для увязки долгосрочных (стратегических) и тактических планов необходимо выработать политику фирмы – это общее руководство для действий и принятия решений, облегчающие достижения целей.

Реализация стратегического плана наряду с разработкой тактики, политики, правил предполагает осуществление контроля над выполнением задач. При этом контроль включает проверку заданий по объему и срокам по всему комплексу намеченных показателей. Контроль должен быть действенным, то есть выявленные недостатки должны устраняться.

Для увязки стратегии и тактики используются среднесрочные планы. Они охватывают все основные аспекты деятельности организации (фирмы).

Основой внутрифирменного планирования считается бизнес план.

Планирование позволяет:

- 1) улучшить координацию действий в организации;
- 2) учесть быстрые изменения во внешней среде;
- 3) использовать благоприятные условия для фирмы;
- 4) жестко определить обязанности и ответственность персонала;
- 5) улучшить контроль;
- 6) стимулировать более качественное исполнение сотрудниками работы;
- 7) улучшить информационный обмен в организации;
- 8) оптимально распределить ресурсы;

Процесс планирования является инструментом способствующим принятию управленческих решений.

Организация как функция управления

Организация как функция управления, создающая условия для объективных действий людей на основе координации их действий.

Организация как функция менеджмента реализуется через:

1. административно-оперативное управление:
  - определение структуры предприятия;
  - распределение функций между подразделениями;
  - установление ответственности (предоставление прав) между работниками аппарата управления;
2. оперативное управление:
  - периодическое или непрерывное сравнение фактических результатов с плановыми;
  - корректировка результатов.

Организация как согласование работы

- а). Полномочия – право менеджера, использовать определенные ресурсы организации и давать задания ее сотрудникам для решения тех или иных задач;
- б). Делегирование полномочий – возможность их передачи полностью или частично кому-либо из подчиненных;

в). Ответственность – мера наказания за не выполнение работником, в том числе и менеджером возложенных функций и задач.

г). Построение аппарата управления:

— Вертикальное разделение управленческого труда (выделение уровней власти);

— Горизонтальное разделение управленческого труда (деление его по функциям);

Выбор типовой организационной структуры управления (ОСУ) с учетом специфики производственного процесса, масштабов фирмы, имеющегося персонала и избранной стратегии развития.

Организация управления обеспечивает создание наиболее благоприятных условий для достижения поставленных целей в установленный период времени при минимальных затратах производственных ресурсов.

ОСУ – форма разделения труда, закрепляющая определенные функции за соответствующими подразделениями аппарата управления.

Итак, для эффективного функционирования любого предприятия нужны хорошо отлаженные функции управления. Система управленческих функций является одним из самых важных понятий процессов менеджмента.

#### **Литература**

1. Акулов В.Б., Рудаков М.Н. Теория организации: Учебное пособие. Петрозаводск: ПетрГУ, 2012. – 134с.
2. Большой экономический словарь / Под ред. А.Н. Азрилияна. - М.: Фонд "Правовая культура", 1984. – 58с.
3. Герчикова И.Н. Менеджмент: Учебник – 4-е изд. – М.: 2010 -512с
4. Вершигора Е.Е. Менеджмент: Учеб. пособие. - М.: ИНФРА-М, 2012. - 358с.
5. Жигалов В.Т. Основы менеджмента в управленческой деятельности: Учебное пособие. Ч.1. - М., 2011. - 139с.
6. Менеджмент: учебное пособие / Под ред. А.А. Литвинюка, В.В. Лукашевича. Т.1.-М.: МГУК, 2013. – 311с.
7. <http://www.wikipedia.ru>

*Менчикова Анастасия,  
студентка 5 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Каранина Е.В.,  
доктор экон. наук, профессор кафедры экономики и управления  
Кировского филиала МФЮА*

#### **Страхование вкладов как инструмент повышения сберегательной активности населения**

В ноябре 2013 года на рассмотрение в Госдуму был направлен законопроект № 385767-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» в части распространения системы страхования вкладов физических лиц на счета физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица». Если законопроект будет принят, то под действие системы страхования вкладов будут попадать банковские вклады не только физических лиц, но и счета индивидуальных предпринимателей. В данном случае речь идет о счетах, открытых именно для ведения предпринимательской деятельности.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, изменения направлены на защиту интересов малого и среднего предпринимательства. Инициаторы законопроекта считают, что потеря индивидуальным предпринимателем денег в банке, у которого отозвана лицензия, как правило, ведет к прекращению предпринимательской деятельности, утрате источника дохода для предпринимателя и его семьи, а, возможно, и для его наемных работников. Несмотря на то, что индивидуальные предприниматели осуществляют предпринимательскую деятельность самостоятельно и на свой риск, часто они не обладают достаточной осведомленностью в деятельности банковской системы и, в частности, не могут оценить надежность тех или иных кредитных организаций, как и большинство граждан. В связи с этим законодателем предпринимается попытка распространить защиту, предоставляемую системой страхования вкладов физических лиц, на средства, находящиеся на банковских счетах (во вкладах) индивидуальных предпринимателей, открытых для такой деятельности.

По данным ФНС России, только за 2013 год прекратили свою деятельность около 750 тыс. индивидуальных предпринимателей, что составляет почти 20% от их общего числа.

По данным Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов», в системе страхования вкладов сегодня участвуют 874 банка из них: 765 действующих банков, имеющих лицензию на работу с физическими лицами, 6 действующих кредитных организаций, ранее принимавших вклады, но утративших право на привлечение денежных средств физических лиц, и 103 банка, находящихся в процессе ликвидации.

В период с 2005 года 2013 года наступил 151 страховой случай. Размер фонда страхования вкладов составляет 232,7 млрд руб.

Согласно обзору рынка банковских вкладов за первое полугодие 2013 года (Рис. 1), опубликованному Агентством, на 1 июля 2013 года вклады до 100 тыс. руб. составили 2006,9 млрд руб. или 13,1% суммы застрахованных вкладов. Сумма вкладов в интервале от 100 тыс. до 400 тыс. руб. – 3544,6 млрд руб. (23,2%). Сумма депозитов от 400 тыс. до 700 тыс. руб. – 2331,0 млрд руб. (15,2%). Сумма вкладов свыше 700 тыс. руб. – 7426,5 млрд руб. (48,5%).

**Застрахованные  
вклады граждан**  
на 1 июля 2013 года

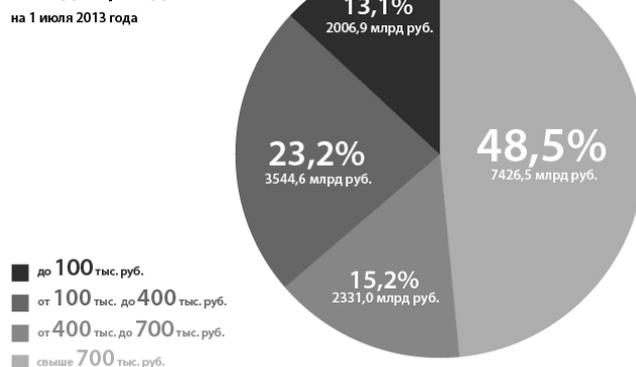


Рисунок 1 – Объем страхования банковских вкладов на 1 июля 2013 г.

Учитывая вышеизложенные цифры, трудно не согласиться с необходимостью существования системы страхования вкладов и ее распространение на индивидуальных предпринимателей. В частности, по мнению руководителя аудиторско-консалтинговой группы АИП Сергея Елина, в целом это положительное нововведение, которое имеет шанс стать одной из мер в системе поддержки и стимулирования малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, необходимым является и принятие поправок к закону, касающихся увеличения застрахованной суммы вкладов. Так как почти половина вкладов превышает действующую страховую – 700 тыс. руб. Если же этого не произойдет – вкладчики будут вынуждены делить свои вклады для минимизации рисков, что непосредственно является упущенной выгодой для банка и влечёт за собой потерю прибыли.

Так же предлагается модель добровольного страхования вкладов на сумму свыше 700000 рублей. Основная идея заключается в том, что в целях привлечения дополнительных средств банк берет на себя затраты по уплате страховой премии, обеспечивая, таким образом, защиту вкладчиков от риска финансовых потерь в случае неисполнения своих обязательств. Данный страховой продукт выгоден и банкам, и страховым компаниям, и клиентам. Банки смогут привлечь относительно недорогие денежные средства предприятий и населения, причем как за счет привлеченных, лежащих дома, сбережений граждан, так и оттянув за счет более высоких процентных ставок и весомых гарантий возврата значительные средства из банков с государственным и иностранным участием. В свою очередь, страховые компании получают существенный прирост премий и, что самое главное, значительно расширят клиентскую базу. Население и предприятия будут уверены в сохранности своих средств, а также в том, что в случае банкротства кредитной организации, они смогут получить вложенные средства назад.

Банки и страховые компании за счет этого продукта смогут дополнительно развивать свой розничный бизнес, к чему они в последние

годы активно стремятся. Развитие розничного бизнеса для абсолютного большинства финансовых институтов заключается в открытии новых филиалов, отделений, представительств и агентств. В то же время среди менеджеров финансового рынка отсутствует понимание того, что розничный бизнес — это не только и не столько новые отделения и представительства, сколько новые продукты, разработанные и адаптированные для конкретных сегментов рынка, на которых предполагается внедрение и расширение.

Основные параметры вклада «Страховой депозит», представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Предлагаемые условия вклада «Страховой депозит»

Вид валюты	Процентная ставка, %	Сумма первоначального взноса, руб.	Минимальная сумма дополнительного взноса, руб.	Частичная выдача	Срок вклада, дни
Российские рубли	5	300 000	нет	нет	365/366

Рассчитывая итоговый финансовый результат от предложенных мероприятий, допустим, что за год будет привлечено 100 клиентов, сумма каждого вклада 1000 тыс. руб. Результаты представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Итоговый финансовый результат

	«Страховой депозит», под 5%	Рублёвый, под 9,6%
Сумма привлеченных денежных средств за год, руб.	100 000 000	593 157 500
Доход от размещения в кредиты (18%),руб.	1 800 000	8 973 050
Расходы на обслуживание клиентов, руб.	942 000	1 963 462
Расходы на проценты, уплаченные по данному депозиту за год, руб.	36261100	47 452 590
Обязательные резервы в Центральном банке, руб.	10 259 900	14 826 905
Прибыль до налогообложения	16 526 900	25 824 095
Чистая прибыль, руб.	12 560260	19 626 289
Рентабельность вклада, %	26	35

В случае не наступления страхового случая, и средней стоимости страховки – 5% от суммы застрахованного вклада, доход страховой компании составит 1500 тыс. руб.

Данный вклад оказался рентабелен, но ниже, чем уже не один год существующие депозиты. Развитие депозитной политика банка и привлечение новых клиентов путем расширения линейки вкладов, введения новых депозитных продуктов, для поддержания имиджа и конкурентной способности банка.

Предложенный вид вклада не только резко увеличит остаток вкладов на счетах физических лиц, но и поднимет рейтинг Банка в глазах своих клиентов. Также покажет, что банк ориентирован на привлечение средств всех слоев населения, как пенсионеров, средних мероприятий по изменению

ценовой составляющей депозитной политики также необходимо. Так как, ценовая составляющая депозитной политики является одной из важнейших предпосылок, обеспечивающих его успешную деятельность в условиях рынка. Правильный и своевременный учет влияния рыночных факторов при определении цены реализации банковских продуктов служит надежной основой укрепления ресурсной базы и упрочения занимаемых позиций в банковской системе России.

### **Литература**

1. Федеральный закон РФ «О банках и банковской деятельности в РФ» от 02.12.1990 №395-1;
2. Федеральный Закон № 177-ФЗ от 23.12.2003г. «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»;
3. Федеральный закон «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992 г. №4015-1;
4. Официальный сайт Агентства по страхованию вкладов <http://www.asv.org.ru/>
5. Официальный сайт Центрального Банка РФ <http://www.cbr.ru/>

*Пахтусова Анна,  
студентка 3 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Глазырина С.В.,  
ст. преподаватель кафедры экономики и управления  
Кировского филиала МФЮА*

### **Концепция жизненного цикла организации**

Жизненный цикл организации непосредственным образом связан с жизненным циклом продукции. Современные концепции жизненного цикла позаимствованы из изучения эволюции товара: замысел и разработка концепции, массовое производство, момент ликвидации средств производства этого товара. Концепции жизненного цикла уделяется большое внимание в литературе по изучению рынка. Жизненный цикл используется для объяснения того, как продукт проходит через этапы рождения, роста, зрелости и упадка.

Большинство авторов предлагают следующий вариант деления жизненного цикла организации на соответствующие временные отрезки.

1. Этап предпринимательства. Организация находится в стадии становления, формируется жизненный цикл продукции. Цели являются еще нечеткими, творческий процесс протекает свободно.
2. Этап коллективности. Формируется миссия организации. Коммуникации и структура в рамках организации остаются, в сущности, неформальными. Члены организации затрачивают много времени на развитие механических контактов и демонстрируют высокие обязательства.

3. Этап формализации и управления. Структура организации стабилизируется, вводятся правила, определяются процедуры. Упор делается на эффективность инноваций и стабильность. Возрастает роль высшего руководящего звена организации, процесс принятия решений становится более взвешенным, консервативным.

4. Этап выработки структуры. Организация увеличивает выпуск продукции и расширяет рынок оказания услуг. Руководители выявляют новые возможности развития. Организационная структура становится более комплексной и отработанной.

5. Этап упадка. В результате конкуренции, сокращающегося рынка организация сталкивается с уменьшением спроса на свою продукцию или услуги. Руководители ищут пути удержания рынков и использования новых возможностей. Увеличивается потребность в работниках, особенно наиболее ценных специальностей. Число конфликтов нередко увеличивается.

#### **Методики изучения жизненного цикла организации**

Согласно В. Акулову методологическая основа цикла – теория обретения равновесия комплекса со средой. Методологический принцип, лежащий в основе изучения жизненного цикла экономических организаций состоит в обретении экономическим субъектом динамического равновесия как с внешней средой (здесь и тип ведущей экономической организации, обуславливающий конкретную комбинацию рынка, контрактную систему и отношения внутрифирменной иерархии, и прочие неэкономические составляющие внешней среды, в которой функционирует экономический субъект), так и с внутренней средой организации (параметры, задаваемые менеджерами: фирменная идеология, структура, фирменная стратегия, корпоративная культура, управление персоналом, внутрифирменный учет и финансовые потоки, издержки и т. д.).

Если фирма работает успешно, то происходит переход в новое качество (укрупнение бизнеса различными способами), если деятельность неуспешна – то переход в фазу отмирания. Достижение равновесия фирмы – того объема производства, когда прибыль становится максимальной – прямой путь к переходу в новое качество. Даже самые успешные фирмы, «живущие» долго, не могут похвастаться, что после каждого жизненного цикла они становились крупнее, а их бизнес растёт. Большие компании наиболее устойчивы по сравнению с мелкими, имеющими меньше ресурсов. Главное для них – получение прибыли в конечном итоге.

О. Лавизина в своих работах постаралась осмыслить социальную природу организации, управляя социальной компонентой организацией. Она предложила концепцию типизации этапов жизненного цикла, опираясь на биологические подходы и выделяя стадии «становления», «развития», «зрелости» и «старости» по критериям освоения организацией своей рыночной ниши (аналогично экологической нише) и уровню «внутривидовой» конкуренции в ней. Главный фокус исследования в большинстве трудов, посвящённых жизненным циклам – характер

эволюционных изменений, количество стадий, их особенности и продолжительность.

По мнению другой группы учёных теория жизненного цикла организации нуждается сегодня в серьёзном пересмотре с новых системно-интеграционных позиций, позволяющих получить не только ответы на вопросы как и почему эволюционирует организация, но и что в ней претерпевает изменения. По их мнению, понимание организации как системы является аксиомой современной управленческой теории. Однако при разработке эволюционных подходов принцип системности не реализуется в полной мере. Процессный, и системный подходы к управлению организацией предусматривают, что организация состоит из людей. Например, в процессном подходе каждый процесс управления содержит в себе социальный аспект. Однако люди, составляющие организацию, рассматриваются как необходимые атрибуты или ресурсы процессов. В итоге при разработке концепции управления организацией социальная компонента организации явно рассматривается либо учитывается только в рамках процесса мотивации. Отметим исследования Г. Минцберга, посвященные организационным структурам, модель эволюции организационных способностей К. Кристенсена, концепцию эволюции культуры и лидерства Э. Шейна.

### **Обеспечение эффективности деятельности предприятия на разных стадиях жизненного цикла**

#### **Анализ стадий жизненного цикла**

На каждой стадии жизненного цикла у предприятия возникают конкретные потребности, как финансового, так и нефинансового характера. Состояние эффективно функционирующего предприятия не возникает само по себе, а, возникнув, не может существовать вечно. Это обусловлено постоянным изменением внешней и внутренней среды фирмы. Предприятие как финансово-экономический механизм имеет определенный жизненный цикл, поскольку всякая система обладает предельными возможностями, ограничивающими её дальнейшее существование в первоначальном виде, определенным периодом времени. Продолжительность жизненного цикла предприятия для различных стран и отраслей будет разной, тем не менее, характер кривой для всех предприятий одинаков. Кривая жизненного цикла состоит из отдельных участков, каждый из которых описывает зависимость предприятия от внешних и внутренних условий, возникающих в тот или иной отрезок времени.

Задачей руководства предприятия является определение момента проведения комплекса мероприятий по увеличению эффективности его деятельности с учетом организационно-экономических особенностей этапа жизненного цикла. Эффективность функционирования любого предприятия зависит от его способности приносить необходимую прибыль. Повышение эффективности является решающим материальным фактором реализации высшей и конечной цели производства.

В условиях рыночной экономики, одним из важнейших элементов в системе управления предприятия, является анализ финансово-экономического состояния, поскольку он позволяет выявить проблемные стороны в деятельности предприятия и определить пути их решения.

Для каждого этапа характерен определенный набор финансово-экономических показателей, позволяющих определить эффективность его функционирования.

Первая стадия – создание предприятия и его становление. О возникновении субъекта хозяйствования свидетельствует факт его регистрации в соответствующих органах исполнительной власти. На этой стадии происходит уточнение сферы деятельности предприятия, определение целей и выбор стратегии деятельности, разработка производственной и организационной структуры предприятия, подбор необходимого персонала, закупка оборудования, сырья, организация производства продукции (услуг) и управления предприятием.

Этап зарождения характеризуется постепенным внедрением на рынок. На стадии становления предприятие начинает осуществлять продажу своей продукции или услуг.

Рождение любой организации связано с необходимостью удовлетворения интересов нового покупателя. Главная цель организации на данной стадии – выживание, что требует от руководства организации таких качеств, как вера в успех, готовность рисковать, неистовая работоспособность. Характерным для стадии рождения является небольшое количество компаньонов. Необходимо определить возможности конкурентов, требуемые ресурсы и возможности их получения.

Объемы производства и продаж на этапе зарождения растут медленными темпами. К новому предприятию относятся настороженно поставщики, кредиторы, потребители. Спрос мал. На этапе зарождения предприятия особое внимание должно уделяться показателям платежеспособности и финансовой устойчивости. В это время предприятие имеет довольно большую долю заемных средств, поэтому его финансовый риск довольно высок, что порождает требование стабилизировать финансовые показатели.

Становлению предприятия предшествует стадия исследований и разработок (ИиР). В процессе функционирования предприятие обязано поддерживать их на достаточно высоком уровне, если оно намерено идти в ногу со временем и сохранять конкурентоспособность на рынке. Если предприятие собирается расширяться, потребуется еще более высокий уровень исследований и разработок для создания новой продукции или совершенствования уже производимой. Кроме расходов на ИиР, предприятию необходимы начальные расходы на аренду или покупку нового помещения, оборудования и др. Возможно, потребуется некоторое время для покрытия этих расходов и получения прибыли. Этот период в бизнесе называется «долина смерти», в этот момент бизнес является наиболее уязвимым.

Важным условием для становления предприятия, как правило, является долевой капитал. С его помощью обеспечивается, частичное финансирование начальных расходов, связанных с открытием предприятия. Руководитель начинающего предприятия, его семья или друзья могут вложить свои личные средства, но, как правило, их будет недостаточно, и от него потребуются усилия для привлечения внешнего финансирования.

Руководители начинающих компаний зачастую неопытны в бизнесе и не имеют опыта работы на конкретном рынке. Поэтому, для выживания и развития бизнеса на протяжении всего цикла работы предприятия жизненно важным является своевременная и профессиональная консультационная внешняя поддержка. Уровень расходов будет в значительной мере зависеть от видов деятельности предприятия – например, предприятиям обрабатывающей промышленности нужны большие средства для приобретения основных фондов, однако всем предприятиям необходимо соответствующее оборудование.

Основные фонды потребуются для предприятия, находящегося на стадии становления и только начинающего производить продукцию. У предприятия могут быть собственные ресурсы в форме долевого капитала или нераспределенной прибыли, однако, возможно потребуются внешнее финансирование.

Обычные банковские кредиты имеют формальную схему погашения, и, как правило, доступны всем видам предприятий. Для вновь создаваемых предприятий наиболее выгодными будут кредиты с льготным графиком платежей (когда выплата основной части займа производится в течение более длительного срока). Более крупные и развитые предприятия могут воспользоваться кредитами, предоставляемыми по ставкам, что делает эту процедуру более гибкой и удобной. Доступность таких кредитов определяется степенью развития местного финансового рынка. Иногда внутри стадии становления выделяют: «детство и юность».

Детство – стадия опасная. На этой стадии большинство вновь образующихся организаций терпят крах из-за неопытности и некомпетентности менеджеров организации. Основной задачей предприятия в этот период является укрепление своих позиций на рынке, при этом особое значение придается усилению конкурентоспособности. Главная цель организации на этой стадии – кратковременный успех и обеспечение бурного роста.

Юность – это период перехода от комплексного менеджмента, осуществляемого небольшой командой единомышленников, к дифференцированному менеджменту с использованием простых форм финансирования, планирования и прогнозирования. Главная цель организации в данный период – обеспечение ускоренного роста. В данный период организация нуждается в появлении специалистов с узкоспециализированными знаниями.

На стадии роста и расширения деятельности предприятия происходит позиционирование его продукции на рынке, поиск лучших партнеров,

завоевание своей доли на рынке, обеспечение рентабельной работы предприятия.

На стадии роста предприятие, как правило, будет находиться в точке появления прибыли, продвигаясь от убыточности к прибыльности. Поэтому предприятие будет искать новые рынки сбыта для старой продукции, либо ее совершенствовать и выходить на новые рынки с целью дальнейшего увеличения прибыли.

Для расширения и дальнейшего развития предприятию потребуются новые основные фонды, для закупки которых придется привлекать дополнительные финансовые ресурсы. Новые кредиты будут создавать дополнительную нагрузку на предприятие, и в случае замедленного или неудачного расширения предприятие столкнется с целым рядом новых проблем. Предприятие может попытаться выйти на зарубежные рынки, для этого ему потребуется возможность получения целого сектора финансовых услуг и содействия, включая уменьшение кредитного риска, поиск партнеров и покрытие расходов, связанных с проведением международных торговых операций.

Увеличение выпуска продукции потребует дополнительного основного капитала, особенно если предприятие вынуждено брать долгосрочный кредит для того, чтобы выдержать конкуренцию на разных рынках. Предприятие также не должно расширяться слишком быстро, чтобы избежать перепроизводства.

На этапе роста деловой активности предприятия темпы роста продаж резко возрастают, предприятие признается потребителями, поставщиками, кредиторами. Производство отлажено, затраты на него сокращаются, каналы товародвижения и реклама налажены. Производство характеризуется интенсивной модернизацией, растет качество продукции. На данном этапе доля заемных средств в активах предприятия заметно сокращается. Показатели финансовой устойчивости и платежеспособности должны быть уже стабильны. Если они не стабилизировались на предыдущем этапе, то это означает, что предприятие не добилось того уровня эффективного функционирования, который соответствует фазе роста. Следовательно, требуется пересмотреть маркетинговую стратегию и заемную политику компании. На этапе роста важными становятся показатели оборачиваемости и рентабельности продаж. Чем выше эти показатели, тем лучше идут дела у фирмы. Уменьшение одного из коэффициентов должно анализироваться с целью своевременного принятия соответствующих мер по оздоровлению предприятия.

Для поддержания эффективности деятельности компании на данном этапе необходим анализ показателей рентабельности, особенно рентабельности продаж. В фазе зарождения рентабельность могла быть не очень высокой, так как производство еще только налаживалось. Но когда предприятие достигает этапа роста и избавляется от трудностей, связанных с необходимостью преодоления отраслевых входных барьеров, оно должно выйти на стабильный уровень работы.

Стадия зрелости или оптимального функционирования характеризуется успешной высокоэффективной работой предприятия на основе отработанной технологии и организации производства, прогрессивных форм и методов управления предприятием, активной маркетинговой деятельности.

Развитие организации в этой стадии ведется в интересах сбалансированного роста на базе устойчивой структуры и честного управления. В этот период, как правило, руководитель организации удовлетворен логичностью и стройностью системы управления, что снижает его интерес к адаптации к изменениям внешней среды, а также к обновлению и децентрализации. Таким образом, зрелость организации связана с ее проникновением в новые сферы деятельности, расширением и дифференциацией, однако, именно в этот период активно зарождается бюрократизм в управлении.

Период зрелости наступает в результате напряжения всех сил предприятия. Наблюдается полная занятость всех ресурсов (рабочей силы, земель, мощностей, капитала, предпринимательской способности и т.п.). При полном объеме производства должно сформироваться эффективное использование и распределение ресурсов (использование наилучших технологий, техники и т.п.). К этому моменту можно утверждать, что компания выдержала конкурентную борьбу, и теперь важнейшими в обеспечении эффективности становятся внутренние факторы. Фирма начинает стремиться к снижению цен, созданию систем скидок, обеспечению сервиса. Для поддержания эффективного функционирования предприятия в период зрелости необходимо контролировать состояние показателей рентабельности продаж, рентабельности активов и собственного капитала, оборачиваемости. Однако, если показатели финансового и производственного рисков высоки, то необходимо стабилизировать показатели финансовой устойчивости и платежеспособности. Отклонение финансовых показателей от нормальных среднеотраслевых значений в период зрелости свидетельствует о финансово-экономической нестабильности функционирования предприятия и, если не принять меры по финансово-экономическому оздоровлению, предприятие может в скором времени оказаться в очень затруднительном положении. Основными сигналами, свидетельствующими о снижении эффективности деятельности предприятия в период зрелости, могут быть показатели морального и физического износа основных средств, обновление которых требует привлечения дополнительных инвестиций. Тем не менее, четко спланированная стратегия реагирования на увеличение значений этих показателей позволяет перейти на качественно новый технический и технологический уровень, увеличить объем производства, повысив при этом качество товаров. Иначе говоря, компания может перейти на новую кривую жизненного цикла в период роста и избежать периода спада. Другим сигналом снижения эффективности деятельности предприятия является омертвление оборотного капитала, т.е. скопление на складах большого количества сырья, материалов, а также готовой продукции. В результате

снижается оборачиваемость оборотных активов и рентабельность продаж. В этом случае также необходим переход на качественно новый технико-технологический уровень производства, и проведение активной маркетинговой политики.

Вслед за периодом успешного развития, эффективно используя свои возможности и достигая более высокого уровня рентабельности, предприятие займет большую часть своего потенциального рынка. Выделяют три стадии зрелости организации: ранняя, промежуточная и окончательная.

Период ранней зрелости характеризуется систематическим ростом организации, в период промежуточной зрелости происходит сбалансированный рост, а окончательная зрелость – это период формирования индивидуальности и имиджа организации.

Этап зрелости опасен возможностью появления у руководства организации сознания завершенности движения вперед.

Кривая развития предприятия показывает, что на этой стадии у предприятия существует два основных направления развития. Оно может либо укрепить свои позиции на рынке, либо рассмотреть пути дальнейшего расширения посредством производства новой продукции или выхода на новые рынки.

Предприятие, находящееся на стадии зрелости, может осуществлять обновление основных фондов, а также проведение новых исследований и разработок, то есть расходы типичные для стадий становления и расширения, уделяя основное внимание максимизации отдачи от активов и снижению рисков.

Финансовые потребности будут носить более индивидуальный и специфический характер.

Пересмотр финансовой структуры предприятия может привести к реструктуризации активов, возможно, к обмену долгов на участие в капитале. Такой выбор может оказаться нелегким, особенно если будет означать смену собственности предприятия.

Руководству в этот период особое внимание нужно уделять тщательному контролю за наличностью предприятия, более широко следует использовать сложные финансовые методы и средства для снижения риска и увеличения прибыли.

Если предприятие способно к изменениям, гибко реагирует на динамику внешней среды, быстро адаптируется к потребностям рынка, оно может долгие годы успешно функционировать, не боясь падения рентабельности и банкротства.

Если же предприятие своевременно не реагирует на требования различных стадий жизненного цикла, то дело будет неуклонно приближаться к спаду деловой активности и банкротству.

Однако существуют некоторые условия, выполнение которых помогает сохранить нормальное функционирование предприятия и уменьшить риск банкротства:

- избегать излишнего оптимизма, когда, кажется, что дело идет успешно;
- разрабатывать и осуществлять качественные планы по маркетингу с четкими целями;
- систематически делать обоснованные прогнозы по наличности;
- идти в ногу с потребностями рынка;
- своевременно выявлять критические моменты, которые могут представлять собой угрозу для предприятия.

Руководители предприятия должны обращать внимание на любые изменения в функционировании самого предприятия и в окружающей среде, которые могут быть первыми сигналами о надвигающейся беде.

Наименее жесткая альтернатива банкротству – реорганизация предприятия, цель которой – оживить предприятие. В этом случае разрабатывается и осуществляется план выхода из кризисной ситуации, который может включать слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования предприятия, в результате чего создаются новые, ликвидируются существующие юридические лица, меняется организационно-правовая форма предприятия.

Особой формой реорганизации является реструктуризация предприятия, которая включает систему мероприятий по улучшению управления на предприятиях, повышению эффективности производства и конкурентоспособности продукции, повышению производительности труда, снижению издержек производства, улучшению финансово-экономических результатов деятельности.

Реструктуризация должна способствовать оздоровлению экономики предприятия, восстановлению платежеспособности и ликвидности, финансовой устойчивости.

В том случае, когда результаты деятельности предприятия ведут к банкротству, может быть проведена санация (оздоровление) предприятия.

Санация – это комплекс мероприятий, направленных на предотвращение банкротства и ликвидацию предприятия. Суть санации состоит в передаче (по решению суда) функций по управлению делами фирмы государственному органу или совету кредиторов из числа уполномоченных специалистов по делам о несостоятельности.

Период спада наступает, главным образом, за счет агрессивной политики конкурирующих предприятий, а также в результате усиливающегося старения ресурсов: как материальных, так и кадровых, информационных, организационных. Для этого этапа характерен слабый маркетинг и высокая доля заемных средств. Большое влияние на динамику предприятия оказывают внешние факторы, намечается дестабилизация всех его финансовых и экономических показателей. В этот период требуется разработка комплекса мероприятий по финансово-экономическому оздоровлению фирмы, таких, как стабилизация финансовых показателей, внедрение новой маркетинговой стратегии. Возможно проведение комплекса мероприятий для своевременного снятия с производства устаревших товаров,

вывода на рынок новых конкурентоспособных товаров и услуг, изменения ценовой политики, стратегии формирования спроса и стимулирования сбыта; повышения сервиса обслуживания потребителей, поиска новых сегментов рынка и т.п. Следует отметить, что, если все вышеуказанные мероприятия осуществить заблаговременно, в период зрелости предприятия, то можно избежать периода спада и больших потерь.

Необходимо сказать, что в жизненном цикле фирмы очень важное место принадлежит четвертой (последней) фазе. Появляющаяся «вилка» или дает фирме возможность развиваться в будущем, или приводит к умиранию экономической организации.

Возможности развития в организационном плане предоставляются самые разнообразные. Это – слияния и поглощения компаний, создание финансово-монополистических и финансово-промышленных групп. В результате, появляется новая внутрифирменная структура, отличная от предыдущей. Она может быть как более высокой иерархией (увеличивается количество «этажей» управления и, соответственно, затрат на координацию), так и более плоской (создание финансово-промышленных групп, переход к сетевым структурам и проч.)

Стадия отмирания организации не является необратимой. Это связано в первую очередь с тем, что в данной фазе имеется организационный прием (организационная технология), спасающий фирму от банкротства и гибели. Это тоже переход в иное качество, но не сопровождаемый увеличением размеров фирмы и ее бизнеса (этот тезис очень важен, когда мы рассматриваем жизненный цикл фирмы в его четвертой фазе, которая связана либо с позитивным развитием фирмы, либо – с негативным). В результате сильных и направленных действий фирмы могут пережить кризис и остаться в качестве реальных экономических субъектов, но достигается это большой ценой (уменьшение размеров бизнеса компаний, болезненная структурная перестройка, сокращение персонала, жесткая экономия на управленческих расходах, возможна и частичная потеря самостоятельности и суверенитета и проч.). Если реструктуризация потерпит неудачу, то уже ничто не может спасти фирму. Она прекращает свое существование, по крайней мере, в качестве самостоятельного участника рынка.

По показателям эффективности можно сделать вывод о степени эффективности деятельности предприятия на различных стадиях жизненного цикла. Поэтому для эффективного управления финансово-экономическим состоянием предприятия критерии оценки на разных этапах жизненного цикла различны. Это связано с тем, что предприятие развивается во времени, и, начиная с зарождения, претерпевает коренные изменения в инвестировании, структуре активов и пассивов, в состоянии конкурентоспособности и деловой активности, основных средств и прочих факторов.

Фирма, предприятие, организация – это реально существующее, но преходящее и «смертное» образование, которое функционирует не просто во времени, но в определенных временных рамках. Эти временные рамки могут

«сжиматься» и «растягиваться» в зависимости от конкретного временного интервала (периода), в котором существует определенная фирма (от дней и месяцев до десятков и даже сотен лет).

Таким образом, в жизненном цикле организации отчетливо выделяются пять этапов:

- I. Предпринимательский этап – период становления организации (цели двусмысленны, высокий творческий подъем).
- II. Этап коллегиальности – период быстрого роста организации (неформальные коммуникации и структура, высокие обязательства)
- III. Этап формализации деятельности – период стабилизации роста (развития).
- IV. Этап реструктуризации – период замедления роста и структурных изменений.
- V. Этап спада – период, характеризующийся резким падением сбыта и снижением прибыли (высокая текучесть кадров, нарастание конфликтов, централизация).

Кривая жизненного цикла характеризует основную тенденцию изменений (исторического развития) организации. Эту закономерность учитывают при разработке стратегических и тактических планов развития организации, совершенствовании ее структуры и системы управления.

#### **Литература**

1. Журнал «Маркетинг в России и за рубежом» 2013 год, №3
2. Журнал «Профессия – директор», №9, 2013 г.
3. Лавизина О.В. Некоторые аспекты управления жизненным циклом организации, понимаемой как социальная система// Менеджмент в России и за рубежом №5 /2008
4. Статьи «Организационная структура и стратегия компании» Кручинецкий С.М., руководитель компании «Питер-Консалт» – 15.09.2009
5. Свободная энциклопедия "Википедия"

*Пескичева Анна,  
студентка 4 курса экономического факультета  
Кировского филиала  
Науч. руководитель: Рязанова О.А.,  
ст. преподаватель кафедры экономики и управления  
Кировского филиала МФЮА*

#### **Инвестиционный климат России: проблемы и перспективы**

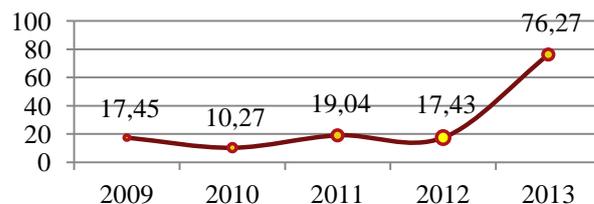
Инвестиционный климат — это среда, в которой протекают инвестиционные процессы. Инвестиции играют значительную роль в экономике любой страны. На сегодняшний день приток капитала в Россию в виде портфельных и прямых инвестиций, депозитов и кредитов даже наполовину не покрывает потребность страны в инвестировании.

В статье мы рассмотрим: по каким причинам иностранные и отечественные инвесторы не хотят вкладывать деньги в экономику России, почему капитал «утекает» из страны миллиардами, какое влияние на инвестиционную привлекательность России оказали недавние события с Украиной и Крымом, а также прошедшей Олимпиадой 2014.

#### «Отток» инвестиций из России

Вступление в ВТО облегчило ввоз в Россию готовых товаров, что привело к замораживанию притока инвестиций в основные фонды российских предприятий. При этом одновременно наблюдается резкое увеличение прямых инвестиций российских нефинансовых компаний за рубеж (практически в 4,5 раз за 2009 года).

Прямые инвестиции за рубеж, млрд. долларов США



Собственники отдельных российских компаний (экспортеров металла, предприятий нефтегазового сектора), благодаря высоким ценам на нефть, в последние годы зарабатывали сверхприбыли. А так как в России на сегодняшний день мало по-настоящему интересных инвестиционных проектов, то часть этих денег выводится за рубеж в качестве инвестиций. Немалые деньги сейчас вкладываются в зарубежную недвижимость (около 13 миллионов долларов ежегодно). Особым спросом пользуются дома и квартиры в Болгарии, Турции, Испании, а также Швейцарии, Италии и Великобритании. Весомую долю в «капитале-эмигранте» составляет вывод за пределы страны коррупционных или просто нечестно заработанных доходов (Статья В. Малиновской, 27.01.2014).

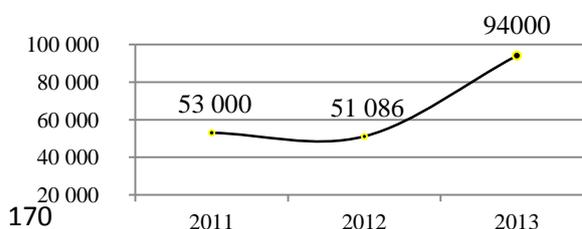
#### Коррупция

Коррупция оказывает прямое влияние на инвестиционный климат в России, являясь значимым барьером для иностранных инвесторов, что отрицательно сказывается на перспективах экономического роста.

Международное движение Transparency International представило *Индекс восприятия коррупции* (ИВК) за 2013 год. В этом году в рейтинг вошли 177 стран, которые ранжируются по шкале от 0 до 100 баллов. Ноль обозначает самый высокий уровень восприятия коррупции, а сто – наименьший. Как и в прошлом году, Россия получила 28 баллов, что сегодня соответствует 127 месту.

Столько же получили Азербайджан, Пакистан, Никарагуа, Мали, Мадагаскар, Ливан, Гамбия и Коморские острова.

Прямые иностранные инвестиции в Россию, млрд. долларов США

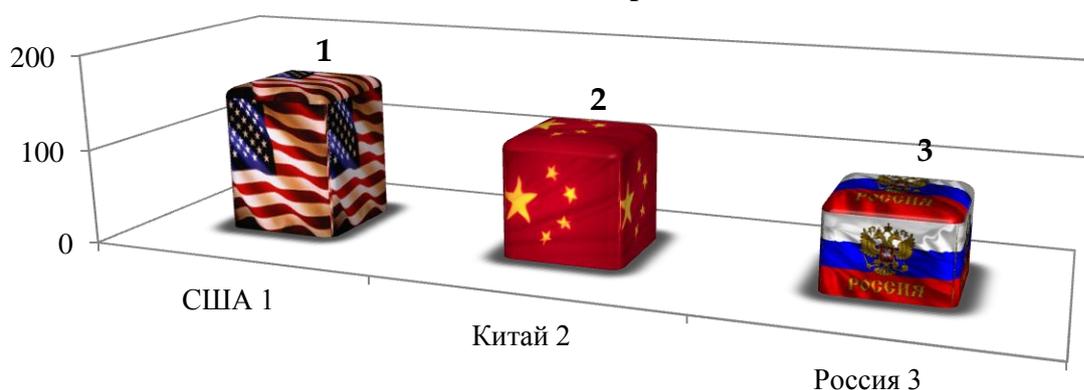


### *Прямые иностранные инвестиции*

В Россию в прошлом году поступила рекордная сумма – 94 миллиарда долларов, инвестиции выросли на 84%. Тогда как Соединенным Штатам удалось привлечь в свою экономику 159 миллиардов долларов, Китаю – 127 миллиардов, причем несмотря на то, что международные инвесторы в последнее время несколько охладели к вложениям в Поднебесную.

Таким образом, в общемировом рейтинге притока ПИН Россия впервые заняла третье место, говорится в отчете Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД).

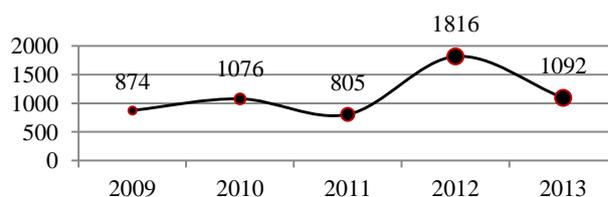
**Рейтинг стран по наибольшему объему привлеченных ПИН в 2013 году, млн. долларов США**



### *Портфельные инвестиции*

В числе факторов, ухудшающих инвестиционный климат в России, отдельно стоит отметить отсутствие экономического роста и неразвитость фондового рынка. В 2013 году цифра, определяющая уровень портфельных инвестиций, стоит на планке \$1092 млн.

**Портфельные иностранные инвестиции, млн. долл. США**



По сравнению с 2009 годом, портфельные иностранные инвестиции увеличились на \$218 млн., однако если сравнивать с 2012 годом, то с великим огорчением, мы увидим обратную тенденцию: спад портфельных инвестиций на \$724 млн., что в три раза превышает приток иностранных портфельных инвестиций за 2009 год.

В состав портфельных инвестиций входят акции, паи и долговые ценные бумаги. Если сравнить с ситуацией в 2009 году, то долговые ценные бумаги составляли 57% от общей массы портфельных инвестиций (а это \$496 млн.), остальное – акции и паи. Однако на 2013 год основную массу портфельных иностранных инвестиций составляют акции и паи (83%, или \$895 млн.). За последние пять лет наблюдается рост долговых ценных бумаг чуть ли не в три раза. Это говорит о том, что происходит ухудшение экономических условий. Одновременное снижение доходности акций более чем в два раза подтверждает ситуацию на современном рынке инвестиций.



Среди причин, «отпугивающих» иностранных и отечественных инвесторов, можно назвать и высокую стоимость заемных средств, и жесткую привязку России к собственному сырью, в основном нефти.

Однако, к концу 2013 года сформировались три масштабных сектора роста, внутри которых уже идет активная борьба за долю начинающего расти рынка. Формируется свой пул ключевых игроков, который по масштабу деятельности вполне может превзойти сырьевые компании. Эти три сектора — оборонный комплекс, строительство транспортной инфраструктуры и модернизация жилищного и жилищно-коммунального хозяйства.

#### *Кредитный риск России*

Эксперты Moody's подтвердили долгосрочный кредитный рейтинг России, который к 2013 году соответствовал уровню Baal со стабильным прогнозом, предполагающий долговые обязательства, которые подвержены умеренному кредитному риску, они рассматриваются как обязательства средней категории и, как таковые, могут обладать определенными спекулятивными характеристиками, модификатор 1 указывает, что данное обязательство находится в верхней части своей общей рейтинговой категории.

Однако в начале 2014 года Moody's поставило на пересмотр суверенный кредитный рейтинг России Baal с возможностью понижения. Причиной для такого шага стал конфликт вокруг Украины, ухудшающий инвестиционный климат в России и делающий трудно предсказуемой геополитическую ситуацию в случае эскалации конфликта.

Согласно прогнозам агентства, возросшая экономическая неопределенность, вызванная конфликтом с Украиной, будет способствовать экономическому спаду ВВП России, который, в 2014 года составил около – 1,9% вместо докризисных ожиданий роста в 3%.

Также присоединение Крыма является стрессовой ситуацией для экономики России. Большинство экспертов считают, что инвестиционная

привлекательность России может ненадолго пострадать от вхождения Крыма в ее состав, но в долгосрочной перспективе страна только выиграет.

### *Резюме*

В заключение статьи, хотелось бы выразить свое мнение о мерах, по улучшению инвестиционного климата в нашей стране. Во-первых, очевидно, что необходимо изменить ситуацию с коррупцией в стране, во-вторых, следует улучшить предпринимательскую среду. Для нынешнего положения российской экономики целесообразно сокращение внешних заимствований и их замещение внутренними источниками кредита. Иностранное финансирование уместно в форме прямых инвестиций, сопровождаемых передачей новых технологий и повышающих конкурентоспособность отечественного производства.

Что касается прошедшей Олимпиады 2014, то многие эксперты считают, что этот проект и планируемый Чемпионат 2018, больше социальные мероприятия и попытка продемонстрировать миру готовность к выполнению масштабных проектов или создать инфраструктуру для дальнейшего спортивного развития страны.

В связи с присоединением Крыма, многие боятся, что про Сочи забудут, в основном из-за дорогостоящих условий. По словам В. В. Путина, Сочи и Крым не будут конкурировать, так как и там и там должны быть разные туристы, разные категории отдыхающих. Основной задачей сейчас для Крыма является решение вопроса транспортной доступности. Что касается Сочи, то Владимир Владимирович обещает дальнейшую поддержку и развитие.

### **Литература**

1. <http://www.transparency.org/>
2. <http://topwar.ru/>
3. <http://www.cbr.ru/>
4. <https://www.moodys.com/>
5. <https://www.micex.ru/>
6. <http://expert.ru/expert/2014/03/stagnatsiya-neobyazatelna/>
7. [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investment/foreign/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investment/foreign/)
8. <http://top.rbc.ru/>
9. <http://www.rg.ru/>
10. <http://podrobnosti.ua/>
11. <http://www.vedomosti.ru/finance/news/24200031/prisoedinenie-kryma-k-rossii-mozhet-uluchshit-investklimat-v#ixzz30dX0tCSi>
12. <http://www.investentrussia.ru/teoriya-investirovaniya/investicii-v-rossiyu-v-2014.html>
13. [http://dv-brand.ru/finam/44441/ekonomicheskie\\_itogi\\_olimpiady\\_2014\\_v\\_sochi\\_investitsii\\_v\\_50\\_mlrd\\_okupyatsya\\_pri\\_stimulirovanii\\_prit/](http://dv-brand.ru/finam/44441/ekonomicheskie_itogi_olimpiady_2014_v_sochi_investitsii_v_50_mlrd_okupyatsya_pri_stimulirovanii_prit/)
14. <http://news.bigmir.net/world/810007-Krim-i-Sochi-ne-bydyt-konkyrirovat-y-nih-raznie-tyristi---Pytin>

*Пими́на Валерия,  
студентка 4 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Рязанова О.А.,  
ст. преподаватель кафедры экономики и управления  
Кировского филиала МФЮА*

## **Национальная платежная система в России: «за» и «против»**

Вопрос о срочном создании национальной платежной системы был поднят после введения санкций в отношении нескольких российских банков со стороны Visa и MasterCard, которые контролируют до 90% российского рынка.

Еще в 1996 году в России были попытки создания НПС, так банк «Возрождение» собирался запускать проект платежной системы стоимостью \$2,2 млн. Примерно в то же время стартовал аналогичный пилот Сбербанка во Владимирской области. Однако оба варианта ничем не закончились.

Законопроект о НПС появился еще в 2010-м, однако его никак не получалось довести до ума. Оставался открытым вопрос о форме оператора национальной системы. Сбербанк активно продвигал свою кандидатуру, а банковское сообщество противостояло перспективе такой монополии: «Если нам навяжут одного оператора-монстра, будет дорого, будут очереди и будет неудобно пользоваться этим инструментом». В 2011 году закон, наконец, был одобрен в Совете Федерации. Однако НПС так и не была создана.

В докладе поставлена цель проанализировать варианты создания и функционирования НПС в России.

Каковы цели создания собственной платежной системы? Во-первых это укрепление и развитие российского финансового сектора, создание дополнительных механизмов обеспечения устойчивости национальной валютной и финансовой систем. Во-вторых, формирование собственного национального платежного стандарта, что будет способствовать укреплению позиций российского банковского сектора на международных рынках. И в-третьих это формирование гибкой, управляемой, распределенной, технологически унифицированной системы розничных безналичных расчетов.

В качестве примера Путин привел Китай, который создал свою национальную платежную систему, ориентированную на собственный рынок, которая впоследствии смогла завоевать популярность и за рубежом. На сегодняшний день UnionPay является самой крупной по объему выпуска карт.

Проанализировав достоинства и недостатки разработки собственной платежной системы в Таблице 2, можно однозначно сказать, что это мероприятие безусловно выгодно стране.

Таблица 2. Плюсы и минусы создания НПС в РФ

<i>«За»</i>	<i>«Против»</i>
Независимость от решений вне страны для минимизации рисков перерыва сервисов	Вряд ли качество услуг НПС будет выше, чем у МПС Visa и MC.
Комиссии за транзакции по картам будет получать НПС России, а не международные платёжные системы	Зависимость НПС от иностранных технологий сохранится, а картами в ближайшей перспективе нельзя будет расплачиваться за рубежом.
Защита от международных санкций в форме блокировки карт, эмитированных российскими банками	Создание НПС должно решаться с учётом интересов всех участников рынка, что очень сложно.
Возможность управления финансовыми потоками и тарифной политикой по операциям внутри страны.	Впопыхах созданная НПС, куда в приказном порядке переведут бюджетников, не сможет предложить качественный сервис без технических проблем. Но выбора у клиентов не будет.
Усиление конкуренции, что всегда способствует развитию рынка	Процедура замены пластиковой карточки - это уже проблема. И очень дорогая
Операции с национальными картами укрепят рублевые расчеты во внешних торговых и финансовых сделках	Размытые перспективы использования российских пластиковых карт за рубежом
Усиление позиции в международной экономике	Применение санкций МПС не предполагает полной блокировки платежей для россиян – возможно это попытка оказать давление на страны Запада.
Поднятие патриотизма	Увеличение доли наличных платежей
Укрепление рубля как международной валюты	Быстро можно создать лишь суррогатную систему, просто выпустив новые пластиковые карты
Развитие национальной экономики	Базой для китайской НПС являлась гигантская по своим объемам экономика, с которой Россия в одном ряду стоять не может.
Увеличение доходов в бюджете страны	

Но возможны и негативные последствия вследствие риска создания собственной системы платежей. Это может быть:

- затруднение экспорта;
- потеря позиций на мировом рынке;

- огромные неоправданные потери в связи с переоснащением платежной системы;
- дестабилизация курса рубля;
- валютные потери на экспорте и импорте;
- прямые финансовые потери.

Однако, любое решение, особенно в масштабах страны, несет в себе риск, который неотъемлем при любых затратах.

Для того что бы запустить в РФ собственную платежную систему необходимо:

- 1) построить процессинговый центр;
- 2) создать собственную сеть передачи данных от участников до хоста НПС;
- 3) разработать и внедрить правила работы системы, стандарты и тарифы.

Точной суммы затрат на данные мероприятия нет, так как она будет зависеть от выбранного технологического решения. По этому поводу было выдвинуто несколько предложений.

Сбербанк предложил создать НПС на основе уже существующей «Универсальной электронной карты» на базе технологии «ПРО 100».

Так как ОАО УЭК это дочерняя компания Сбербанка, то оператором станет сам Сбербанк.

Система может быть запущена в течение 2-6 месяцев (техническая работа по внедрению системы) после принятия поправок в законопроект "О национальной платежной системе", предписывающий проводить внутрироссийские платежные транзакции исключительно на территории России по картам любых платежных систем на базе УЭК.

Предполагается создать локальный хостинг между российскими банками, в рамках которого будет осуществляться весь спектр услуг по расчету, клирингу и процессингу всех карточных платежей.

"У нас создан процессинговый центр, у нас создан наш российский чип, который производит компания "Ситроникс", он сертифицирован, сделано идентификационное приложение и сделаны все стандарты, которые совместимы с международными платежными системами. Там не будет ни одного контролирующего банка, это будет компания, которая будет обслуживать все банковские транзакции", - рассказал глава Сбербанка Герман Греф.<sup>[3]</sup>

Стоимость запуска такой системы равна по примерным оценкам 400 млрд руб. Хотя, чтобы подключиться к УЭК, банкам придется раскошелиться примерно на 1,5 млрд рублей. В международных платежных системах же стоимость подключения не раскрывают. Но, по словам банкиров, она в несколько раз выше.<sup>[1]</sup>

А вот ВТБ 24 предложил создать НПС на основе НКО под эгидой ЦБ РФ, где на равных участвовали бы несколько сотен российских банков. Предлагается создать внутренний процессинг путем объединения процессингов крупнейших банков и систем, для чего будет построено

межхостовое соединении и организовать де-факто расчеты внутри страны по карточкам между банками. Данная задача может быть решена за 2-3 месяца.<sup>[4]</sup>

ЦБ РФ поддержал данное предложение ВТБ 24, но намерен так же сотрудничать в НКО с иностранными платежными системами и банками. Однако предлагает создать процессинговый центр с нуля. Данный расчетный центр по разным оценкам экспертов обойдется примерно в 3 - 10 млрд руб. и потребуются около года на его создание. Однако, этот вариант будет значительно дешевле варианта с УЭК.<sup>[2]</sup>

Предложенный ЦБ вариант уже опробован на практике Китаем. Китайская НПС была создана при поддержке Госсовета и Национального банка Китая в форме акционерного общества. Общее число кредитных организаций, входящих в систему, превышает 400, при этом они располагаются и за пределами страны. Контрольного пакета ни у кого нет: крупнейший акционер держит до 6%.

Что бы решить главную проблему российской платежной системы – это «признание за рубежом» банковское сообщество обратилось в Правительство с предложением рассмотреть альтернативную американским платежным системам китайскую ChinaUnionPay.CUP уже имеет представительство в России, что облегчает реализацию данного предложения.

Для этого российские банки должны до апреля 2015 года начать массовую эмиссию карт китайской платежной системы. Решение сверху об эмиссии карт не нужно, это в интересах самих кредитных организаций. По мнению банкиров, затраты на это могут составить для кредитных организаций порядка 2 млрд рублей. Как рассказывает один из банкиров, регистрация в платежной системе стоит от \$25 тыс. до \$30 тыс. Процесс сертификации длится 3 месяца, постоянные взносы оцениваются в \$10 тыс. По некоторым расчетам запуск проекта может потребовать 3–5 месяцев.<sup>[6]</sup>

Даже если китайская система не сможет моментально заместить американские МПС, ее усиление на российском рынка ослабит позиции Visa и MasterCard в России.

Для наглядности данные варианты были проанализированы в Таблице 1.

Таблица 1. Анализ вариантов создания НПС в РФ

<b>Вариант</b>	<b>«За»</b>	<b>«Против»</b>
<b>На базе УЭК</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- «бренд» с наработанной репутацией</li> <li>- собственные наработки, которые уже опробованы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- прямая зависимость банков от др банка</li> <li>- отсутствие конкуренции =&gt; Сбербанк не системно значимый, а системообразующий элемент</li> <li>- самый дорогой вариант</li> </ul>

		- не решена проблема с международными расчетами
<b>НКО с подчинением ЦБ РФ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- меньше риск монополизации</li> <li>- ЦБ более опытен, чем Сбербанк</li> <li>- НКО будет проще расширять сеть партнёров в регионах, где позиции Сбербанка не так сильны.</li> <li>- максимально простая, прозрачная, удобная, хорошо контролируемая система</li> <li>- более дешевый вариант</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- без денежного интереса крупного банка платёжная система начнёт восприниматься как балласт</li> <li>- НКО не заинтересована в максимизации прибыли, а значит в улучшении сервиса</li> <li>- не решена проблема с международными расчетами</li> </ul>
<b>Интеграция с Китаем</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- дешевый и эффективный способ решения проблемы с расчетами за рубежом</li> <li>- укрепление сотрудничества с КНР</li> </ul>	- «пересаживание с одной иглы на другую»

Из таблицы видно, что вариант с НКО более предпочтителен, чем с УЭК, так как это более безопасный и надежный способ.

25 апреля 2014 года Правительством был озвучен выбранный вариант, при котором в создании НПС примет участие Банк России, а знаком обслуживания НПС станет символ рубля. В качестве организационной формы для системы выбрано ОАО, 100% акций которого будет принадлежать Центробанку. «Мегарегулятор» будет сохранять полный контроль над оператором НПС (расчетно-клиринговым центром) в течение двух лет после запуска системы. Затем Банк России получит право продать часть своих долей, однако покупатель сможет приобрести не более 10% акций оператора. Стратегия НПС будет разрабатываться советом директоров. Его численность составит девять человек.

Что бы не допустить повторения ситуации с приостановлением транзакций у Visa и MasterCard, решено обязать данные МПС заморозить на счетах ЦБ 25% от оборота по всем картам платежной системы за один день. При нарушении договоренности ЦБ в праве списать с этой суммы до 10%.<sup>[5]</sup>

Делая вывод можно утверждать, что необходимость в создании собственной платежной системы в России определено есть. Это главным образом устранил зависимость страны от МПС и перекроет поток «накруток», который мы добровольно отдаем станам Запада. Выбранный вариант функционирования НПС через НКО под контролем Банка России

является наиболее эффективным и надежным, что подтверждает опыт Китая. Конечно, НПС Китая создавалась многие годы, и захватывала долю рынка постепенно, а не в спешном порядке, поэтому не следует ждать мгновенных положительных эффектов от создания платежной системы в России. Базой для UnionPay явилась гигантская по своим объемам экономика, в чем России конечно с КНР «не потягаться». Но возможно именно создание собственной платежной системы являться «толчком», который выведет нашу страну на новый виток экономического развития.

### **Литература**

1. <http://www.mk.ru/economics/article/2014/04/06/1009634-rossiya-gotovit-plan-po-sozdaniyu-natsionalnoy-platezhnoy-sistemyi.html>
2. <http://expert.ru/2014/04/3/bitva-titanov/>
3. <http://www.rbc.ru/rbcfreenews/20140331151019.shtml>
4. <http://www.regnum.ru/news/1786469.html>
5. <http://top.rbc.ru/economics/28/04/2014/920984.shtml>
6. <http://izvestia.ru/news/568888#ixzz30Zo1jghb>

*Танас Марина,  
студентка 3 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Глазырина С.В.,  
ст. преподаватель кафедры экономики и управления  
Кировского филиала МФЮА*

### **Основные элементы организации и процессы управления**

Процесс управления является общей суммой всех функций управления. Выполнение функций управления требует определенных затрат времени и сил, в результате которых управляемый объект приводится в заданное или желаемое состояние. Это и составляет основное содержание понятия процесса управления.

Понятие «процесс управления» отражает динамическую сторону управления - это необходимая последовательность действий, из которых складывается, воздействие менеджера на коллектив, управляющей системы на управляемую.

В обобщенном представлении процесс управления - это комплекс изменений, которые происходят в управлении в определенные промежутки времени.

Цель управления является исходным этапом процесса управления. Какой бы она ни была, ясной или размытой, явной или неявной, она всегда существует как начальный этап оценки ситуации и выработки управленческих решений, как первый этап процесса управления. Ситуация характеризует второй этап процесса управления. Ситуация - это состояние управляемой системы, оцениваемое относительно цели. Третий этап

управления - это этап определения проблемы. Последний, четвертый этап управления - это этап управленческого решения.

Поскольку процесс управления представляется как совокупность действий, связанных с анализом ситуационных факторов окружающей среды управления, постановкой цели или целей управления, выявлением и идентификацией проблемной ситуации, поиском и выбором альтернатив, то организация выполнения принятых решений и получение результатов управленческой деятельности являются неотъемлемой частью процесса управления.

Изучение процесса управления с точки зрения его функций позволяет установить объемы работ по каждой из функций, определить потребность в трудовых ресурсах и в итоге сформировать структуру и организацию системы управления. Каждая управленческая функция наполнена характерным для нее объемом и содержанием работ и имеет специфическую структуру, в рамках которой она реализуется. Функция управления подчиняется логическому алгоритму, четкой последовательности регламентированных действий.

Планирование – это набор действий предпринимаемых для оптимального достижения предприятия своих целей. В практике современного управления активно используются различные виды планирования. Это: стратегическое планирование, бизнес-планирование, оперативное планирование.

Стратегическое планирование нацелено на выработку стратегии поведения фирмы на том или ином рынке, с учетом ее сильных и слабых сторон, конкурентной борьбы и тех опасностей и возможностей, которые для нее существуют.

Бизнес-планирование. Его цель - разработка плана реализации конкретного бизнес проекта. В бизнес-плане определяется, кому, что и когда нужно сделать для реализации проекта, связанного с вложением капитала в новое дело или в развитие уже существующего.

Оперативное, или производственное планирование позволяет определить для каждого конкретного производственного подразделения: цеха, участка, потока, бригады - конкретное задание на день, неделю, месяц, что производить, в каких количествах, какого качества.

Организация - обеспечивающая функция управления, направленная на создание необходимых условий для достижения целей.

Основные задачи организации: формирование структуры организации и обеспечение ее деятельности финансами, оборудованием, сырьем, материалами и трудовыми ресурсами.

Термин "организация" (от лат. organizo - придаю стройный вид, устраиваю) имеет двоякий смысл. Организация как функция управления обеспечивает упорядочение технической, экономической, социально-психологической и правовой сторон деятельности управляемой системы на всех ее иерархических уровнях. В то же время другое значение этого слова -

некое объединение, коллектив, усилия которого направлены на достижение конкретных, общих для всех членов этого коллектива целей.

Мотивация - комплекс мероприятий по стимулированию деятельности человека или коллектива, направленный на достижение индивидуальных или общих целей организации.

Весь процесс мотивации рассматривается в содержательных и процессуальных теориях.

Содержательные теории:

1. Абрахам Маслоу, разделяет все множества на пять категорий (уровней).

- физиологические. Они необходимы для выживания человека.
- безопасности и защищенности. Необходимы для защиты от опасностей, уверенности в будущем и т.п.
- социальные. Необходимы для социальных контактов, взаимодействия, привязанности, поддержки и т.п.
- уважения. Потребности в уважении окружающих, самоуважение и т.п.
- самовыражение. Заключается в реализации потенциальных возможностей человека, росте его как личности.

2. Д. МакКлелланд. Его теория рассматривает три потребности: в успехе, в причастности, во власти.

3. Ф. Герцберг потребности подразделяет на: гигиенические факторы и мотиваторы.

Процессуальные теории:

В них анализируется, как человек распределяет усилия для достижения целей и выбирает вид поведения в процессе их реализации.

1. Теория ожидания: наличие активной потребности не является единственным необходимым условием мотивации человека на достижение определенной цели.

Человек должен надеяться на то, что выбранный тип поведения приведет к желаемому результату.

2. Теория справедливости: основана на том, что люди субъективно определяют отношение полученного вознаграждения к затраченным усилиям и затем соотносят его с вознаграждением других людей, выполняющих аналогичную работу.

3. Модель Портера-Лоулера: основана на теориях ожидания и справедливости. Результаты, достигнутые сотрудником зависят от трех переменных: затраченных усилий, способностей и особенностей человека, осознания им своей роли в процессе труда.

Содержательные теории мотивации базируются на потребностях и связанных с ними факторов, определяющих поведение людей. Процессуальные теории рассматривают теории в ином плане. В них анализируется то, как человек распределяет усилия для достижения различных целей и как выбирает конкретный вид поведения.

Основные теории мотивации систематизированы в таблице 1.

Таблица 1 – Основные теории мотивации

Название теории	Автор	Уровни потребностей	Пример
Содержательные теории: Иерархия потребности	А. Маслоу	Физиологические Безопасность Социальные Уважение Самовыражение	Еда, отдых Защита Поддержка Самоуважение Развитие личности
Приобретенные потребности	Д. МакКлеланд	Достижение Соучастие Власть	Ситуация успеха Участие в классе Один человек властвует над другим
Двухфакторная теория	Ф. Герцберг	Гигиенические Мотиваторы	Заработная плата, статус Реализация своих целей
Процессуальные теории: Теория ожидания	В. Врум	Ожидаемый результат работы  Инструментальность  Валентность	Человек должен на то, что выбранная работы приведет к желаемым результатам Выполнение работы и достаточность требуемого результата, являющимся основным условием для получения вознаграждения Значимость вознаграждения для работника
Теория справедливости	С. Адамс	Входы Выходы	Усилия, терпимость Льготы, пособия
Комплексная теория	Портер-Лоулер	Затраченные усилия Восприятие Получения результата Степень удовлетворения	Трудовые, умственные усилия Познавательный процесс Проведение исследований На сколько человек доволен своей работой

Контроль осуществляется в системе управления с помощью обратных связей и обеспечивает количественную и (качественную) оценку труда и учет результатов деятельности организации.

Контроль на ранних стадиях производственного процесса дает существенный экономический эффект, так как в намеченный для производства продукт еще не вложены большие трудовые затраты и его суммарная стоимость еще находится на наименьшем уровне. Производительность любого действия представляет объем производства, разделенный на труд, который необходимо затратить на это действие.

Пожалуй, не будет преувеличением утверждать, что деятельность любой управляемой системы просто невозможна, если не будет организован четкий, скрупулезный учет. Традиционно учет ведется в количественных или стоимостных показателях, так как задачи этого класса легко поддаются формализации, алгоритмизации и программированию. Труд учетных работников значительно облегчила компьютерная обработка информации, наиболее популярна компьютерная версия бухгалтерской задачи "Учет движения материальных ценностей в стоимостном и натуральном выражении".

Учет должен выполняться по всем подразделениям предприятия и отражать динамику учетных показателей, что позволит применить инструмент анализа тенденций развития производства. Особое внимание постоянно уделяется контролю финансовой деятельности предприятия.

Сущность этой функции заключается в обеспечении согласованности действий всех звеньев системы управления, сохранении, поддержании и совершенствовании установленного режима работы производственного механизма.

Цели координации и регулирования - установление взаимодействия в работе производственных подразделений, руководителей и специалистов и устранение помех и отклонений от заданного режима работы.

Нарушение координации приводит к тому, что руководители не информируются о работе друг друга, действуют обособленно. А это приводит к нарушению сотрудничества.

Координация осуществляется путем проведения совещаний, личных контактов между руководителями, согласования рабочих планов и графиков, внесения в них коррективов, увязки работы между исполнителями. Координацией охватываются общественные организации, что дает возможность сосредоточить силы на основных участках производства.

Принятие решений - связующая функция управления, сверху вниз пронизывающая любую организацию. Решения принимают руководители, специалисты, эксперты, консультанты, аналитики и системотехники, все те, от кого зависит эффективность работы организации. Решения подразделяются на:

- организационные (ведущие к изменениям в работе подразделений организации или ее систем управления);
- волевые, подкрепленные полномочиями и властью;
- волевые, не подкрепленные полномочиями и властью;
- запрограммированные (жестко связанные с предыдущими решениями или технологическими операциями);
- рациональные и нерациональные (рациональное решение принимается на основе анализа и прогнозов).

### **Анализ основных функций управления на примере компании «Оптик-Сити»**

Основным видом деятельности компании «Оптик-Сити» является производство и реализация оптических приборов и аппаратуры, а также оказание консультационных услуг в области оптической медицины.

**Планирование:** Первоочередным шагом планирования является стратегическое планирование, позволяющее компании определить основные направления развития на перспективу. На первом этапе стратегического планирования была сформулирована миссия компании «Оптик-Сити», заключающаяся в максимальном удовлетворении потребностей самого широкого круга клиентов в товарах и услугах оптической медицины путем производства и реализации линз и очков, отвечающих самым последним веяниям моды и способствующих максимальному сохранению зрения каждого клиента на работе и в повседневной жизни.

**Организация:** В данном разделе для компании «Оптик-Сити» в силу относительно небольшого ассортимента продукции, ее функционирования на внутреннем рынке, в соответствии с выбранной стратегией, а также из-за ограниченности численности ее персонала наиболее подходящей является линейно-функциональная структура, в которой можно выделить следующие отделы: финансовый отдел, отдел кадров и труда, производственный и коммерческий отделы.

**Мотивация:** В качестве основной теории для определения наиболее актуальных потребностей работников компании «Оптик-Сити» воспользуемся теорией Маслоу. Наиболее актуальными потребностями работников данной организации являются следующие потребности: потребности в безопасности и уверенности в будущем, потребность в уважении и самовыражении, социальные потребности.

**Контроль:** В компании «Оптик-Сити» основными средствами предварительного контроля в области человеческих ресурсов являются следующие: установление минимально допустимого уровня образования и стажа работы в данной области, проведение тестов и собеседований с целью определения профессиональной пригодности и психологических качеств нанимаемого работника в период перед его наймом.

Важнейшим средством предварительного контроля финансовых ресурсов, используемым «Оптик-Сити», является бюджет, который позволяет также осуществить функцию планирования.

В заключение хотелось бы сделать небольшой вывод и выявить взаимосвязь между всеми функциями управления: Четыре функции управления - планирование, организация, мотивация и контроль - имеют две общих характеристики: все они требуют принятия решений, и для всех необходима коммуникация, обмен информацией, чтобы получить информацию для принятия правильного решения и сделать это решение понятным для других членов организации. Из-за этого, а также вследствие того, что эти две характеристики связывают все четыре управленческие функции, обеспечивая их взаимозависимость, коммуникации и принятие решений часто называют связующими процессами.

### **Литература**

1. Баранов В. Исследование систем управления / В. Баранов. – М. – 212. - 216 с.
2. Басовский Л. Менеджмент / Л. Басовский. – 2011. -216 с.
3. Бирман Л. Общий менеджмент / Л. Бирман. – М. – 2008. – 336 с.
4. Дятлов А. Общий менеджмент. Концепции и комментарии / А. Дятлов. – М. – 2007. – 400 с.
5. Мескон М. Альберт М. Хедоури Ф. Общий менеджмент / М. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури . – 2009. – 672 с.
6. Семенов А. Общий менеджмент. Практикум / А. Семенов. – СПб. – 2010. – 472 с.

### **Раздел V.**

## **СЕКЦИЯ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

*Девяткова Кристина,  
студентка 5 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Арасланова Н.И.,  
ст. преподаватель кафедры бухгалтерского учета  
и аудита Кировского филиала МФЮА*

### **Влияние международных договоров об избежание двойного налогообложения на исчисление и уплату налогов и таможенных платежей**

В условиях глобализации, расширяются и углубляются связи между государствами. Среди основных барьеров, препятствующих сотрудничеству, является проблема двойного налогообложения.

Международный налоговый договор - договор между двумя и более государствами по вопросам налогообложения. Основная его цель - исключить возможность обложения одного и того же дохода, полученного от международной коммерции, дважды - в двух государствах [2]. А так же, важными целями заключения данных соглашений являются:

- избежание дискриминации налогоплательщиков;
- унификация налогового законодательства;
- гармонизация налоговой системы;
- предотвращение уклонения от налогов;
- содействие развитию экономики стран;
- привлечение инвестиций.

При заключении международных соглашений, участники руководствуются национальным и международным законодательством.

Россия унаследовала от СССР налоговые соглашения более чем с двумя десятками стран. Сразу после распада Союза Россия начала активную деятельность по подписанию новых договоров и перезаключению старых. В настоящее время действует более 70 налоговых соглашений РФ [3].

Таким образом, ставки налогов при наличии соглашения занижены, тем самым благоприятствуют сотрудничеству, развитию экономики и привлечению иностранного капитала.

Таблица 1 - Некоторые международные соглашения между РФ и другими странами [4]

Страна	Год подписания соглашения	Дивиденды %	Проценты %	Роялти %
Азербайджан	1997	10	10	10
Белоруссия	1995	15	10	10
Венгрия	1994	10	0	0
Казахстан	1996	10	10	10
Чехия	1995	10	0	10
Монголия	1995	10	10	20
При отсутствии соглашения (НК РФ)		15	15/20	20

В силу того, что международные налоговые соглашения являются многосторонними договорами, то при их заключении сталкиваются совершенно разные правовые системы.

На данный момент развития международных отношений России возникают вопросы о соотношении международных налоговых соглашений и национального законодательства по налоговым обязательствам. В одних государствах принята концепция, согласно которой нормы международного налогового соглашения могут увеличивать налоговые обязательства по

сравнению с национальным законодательством. В других государствах, наоборот, международные налоговые соглашения могут только уменьшать обязательства налогоплательщиков по сравнению с национальным законодательством.

Таблица 2 - Анализ соотношения норм международного и национального законодательства

Приоритет международных соглашений над национальным законодательством	Приоритет национального законодательства над международным
- отток налоговых платежей в пользу иностранного государства	- нет смысла заключать международные соглашения
-отток капитала в пользу иностранного государства	- дискриминация нерезидентов
- развивается конкуренция, не в пользу отечественных производителей.	- возникновение двойного налогообложения

В странах предоставляются различные налоговые режимы организациям, осуществляющих деятельность и получающих доходы на территории данной страны. На этот режим влияет налоговый статус. В результате этого, необходимо точно определить принадлежность организации к тому или иному государству.

В таблице 3 представлены разные критерии определения налогового статуса организаций в различных странах.

Таблица 3 - Критерии определения налогового статуса организаций в различных странах

Страна	Критерии определения резидентства
Великобритания	Является любое корпоративное образование, деятельность которого управляется и контролируется из Великобритании. Подлежат обложению корпорационным налогом в отношении всех их доходов и прибылей независимо от места их получения и извлечения и независимо от того, переводятся ли такие доходы в Великобританию
США Швейцария	Определяются на основании принципа инкорпорации, образованной по федеральным законам страны
Италия	Любые организации, имеющие на территории Италии свой зарегистрированный центральный орган
Российская Федерация	Организации, зарегистрированные в

	РФ
Гонконг	Лица, зарегистрированные и получившие доход на данной территории, доходы, получаемые за пределами страны, налогом не облагаются.
Кипр	Лица, осуществляющие контроль и управление на территории данного государства.

Таким образом, до настоящего времени между капиталистическими странами существуют весьма значительные различия в правилах определения принадлежности организации, что может приводить к спорным случаям двойного налогообложения.

По поводу определения резидентства физического лица, так же возникают разногласия между государствами, которые представлены в таблице 4.

Таблица 4 - Критерии определения резидентства физического лица

Страна	Критерии определения резидентства физического лица
США Филиппины	-наличие «зеленой карты» -нахождение на территории не менее 31 дня в течение текущего календарного года и предшествующих ему двух лет -привлекаются к налогообложению и бывшие граждане, сменившие свое гражданство менее чем 10 лет назад.
Франция	определение налогового статуса физических лиц на критериях гражданства и domicilia (постоянное пристанище)
Италия Швейцария	-лица, не проживающие на территории установленного срока, но имеющие там «центр своих жизненных и деловых интересов»
Российская Федерация	-лица, находящиеся на территории не менее 183 календарных дней, в течение 12 следующих подряд месяцев. [1]. Период не прерывается на период выезда.
Япония	- непостоянный резидент – лицо обладающий статусом резидентства или domicilia менее 5 лет - постоянный резидент – свыше 5 лет
Португалия	-лицо, являющиеся, по состоянию на 31 декабря, членом экипажа водного или воздушного транспорта, используемого лицом, расположенным в Португалии, имеющим там штаб - квартиру или место управления текущей деятельностью.

Проблема уклонения от налогообложения касается налогоплательщиков, которые для минимизации российских налоговых обязательств учреждают

организации в другом государстве, где приняты более низкие ставки налога на прибыль. Таким примером выступают оффшорные зоны.

В таблице 5 представлена сравнительная характеристика налоговых ставок по различным налогам, уплачиваемых оффшорными зонами и РФ [4,5].

Таблица 5 - Сравнительная характеристика налоговых ставок по различным налогам, уплачиваемых оффшорными зонами и РФ

Налог	Панама	Швейцария	Республика Кипр	Российская Федерация
НДС, %	5	7,6	15	18
Налог на прибыль организаций, %	30/0 <sup>61</sup>	8,5	10	20
-Дивиденды, %	20/0 <sup>62</sup> 6/0 <sup>63</sup>	35 35	0 0	15 15/20
-Проценты	6/0	0	0	20
-Роялти, %				

Таким образом, налоговые ставки в оффшорных зонах занижены, чем привлекают налогоплательщиков регистрироваться именно в оффшорных зонах.

Одной из основных проблем международно-правового регулирования устранения двойного налогообложения является различное соотношение норм национального и международного права в каждом отдельном государстве.

По результатам анализа соотношения норм международного и национального законодательства рекомендуется:

- совершенствовать процедуры участия РФ в организациях и ратификации международных договоров;
- корректировать реализацию признанных и одобренных международно-правовых актов в субъектах Российской Федерации;
- принять решения по обобщениям судебной практики в области применения международно-правовых норм.

Для решения проблемы определения налогового статуса организаций и физических лиц рекомендуется ввести новые критерии налогового президентства, такие как место нахождения органов управления фирмой и

<sup>61</sup> 0% - для нерезидентных компаний, 30% - для резидентных компаний;

<sup>62</sup> 0% - для нерезидентных компаний, 20% - по акциям на предъявителя резидентных компаний;

<sup>63</sup> - 0% - для нерезидентных компаний, 6% - для резидентных компаний.

резидентства участников организации, которые владеют в организации контрольным пакетом акций.

Для решения проблемы уклонения от налогов, путем регистрации российских компаний в оффшорных зонах рекомендуется заключать соглашения об обмене информацией между налоговыми органами РФ и налоговыми органами оффшорной зоны, а также внести изменения в ст. 312 гл. 25 НК РФ, а именно: «Порядок налогообложения организаций РФ, зарегистрированных на территории оффшорной зоны» или ввести новую статью 312.1 с аналогичным названием.

Сумма налога будет исчисляться путем разницы между налоговыми ставками РФ и оффшорной зоны.

Например: Налог на прибыль организации в Швейцарии составляет 8,5%, а в РФ - 20%, то сумму налога на прибыль организаций российская организация, которая зарегистрировала свою деятельность в Швейцарии, обязана будет уплатить в бюджет РФ по налоговой ставке 11,5% (20% - 8,5%).

Влияние международных налоговых соглашений на налогообложение имеет как положительные, так и отрицательные стороны. К положительным сторонам относятся: устранение двойного налогообложения; предотвращение уклонения от налогов; понижение налоговой ставки; развитие международных экономических отношений. Но при заключении данных соглашений возникают проблемы: столкновение разных налоговых систем; различие критериев в определении резидентства; конкуренция с оффшорными зонами: повышенная скрытость и занижение налоговых ставок по налогам и сборам.

Для минимизации возникновения проблемных ситуаций, необходимо: гармонизировать налоговое законодательство; расширять критерии определения резидентства, внести изменения в НК РФ по поводу порядка налогообложения резидентов, регистрирующих свои компании в оффшорных зонах; расширять международный обмен информацией; повысить уровень прозрачности деятельности оффшорных зон.

#### **Литература**

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) часть II: Федер. Закон Рос. Федерации, 05.08.2000 г., № 117-ФЗ // Консультант Плюс: Версия Проф.Законодательство [Электрон. ресурс];
2. О международных договорах Российской Федерации: Федер. Закон РФ от 15.07.1995 г. №101 // Консультант Плюс: Версия Проф.Законодательство [Электрон. ресурс];
3. Об избежании двойного налогообложения, в отношении налогов на доходы и капитал: Соглашение между РФ и Правительством Республики Кипр от 05.12.1998 г.// Консультант Плюс: Версия Проф.Законодательство [Электрон. ресурс];
4. Международные налоговые соглашения России. Ставки налога на доход у источника выплаты (актуальные)//[http://www.roche-duffay.ru/cgi-bin/ddt\\_russia.pl](http://www.roche-duffay.ru/cgi-bin/ddt_russia.pl);

5. Оффшорные юрисдикции//<http://www.roche-duffay.ru/companies/index.htm>.

*Дулимова Дарья,  
студентка 5 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Арасланова Н.И.,  
ст. преподаватель кафедры бухгалтерского учета  
и аудита Кировского филиала МФЮА*

### **Анализ взаимодействия Федеральной налоговой службы РФ и Федеральной таможенной службы РФ в области обеспечения действующего законодательства**

Основной целью государственного аппарата является создание условий для поддержания и обеспечения экономической безопасности государства. Такая деятельность власти направлена на регулирование экономики и для обеспечения национальных интересов, социальной направленности развития и поддержания культуры бизнеса Российской Федерации.

Актуальность темы заключается в том, что главная задача Федеральной налоговой службы Российской Федерации – контроль над соблюдением законодательства о налогах, правильностью их исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующие бюджеты государственных налогов и иных платежей. Федеральная таможенная служба Российской Федерации - регулирует налоговые отношения в случае перемещение товаров через таможенную границу.

Проблема финансовых потерь достаточно значима для РФ. Преимущественно бюджет формируется за счет таможенных и налоговых поступлений. В настоящее время сформировалась необходимость объединения усилий субъектов налогового и таможенного контроля в России. На рисунке 1 представлены виды взаимодействий ФНС России и ФТС России [1,3].

Налоговое администрирование - это деятельность уполномоченных органов, а именно ФНС и его территориальных органов, МФ РФ, ФТС РФ, направленная на обеспечение и реализации контроля за соблюдением налогового законодательства всеми участниками налоговых отношений [5]. Наиболее типичные риски администрирования НДС при перемещении товаров через таможенную территорию ТС связаны либо с заниженным оборотом товаров (работ, услуг), в том числе посредством искажения цен, либо с «фирмами-однодневками», которые полностью уклоняются от уплаты НДС. Под «фирмой-однодневкой» в самом общем смысле понимается юридическое лицо, не обладающее фактической самостоятельностью, созданное без цели ведения предпринимательской деятельности, как правило, не представляющее налоговую отчетность, зарегистрированное по адресу массовой регистрации. Образование фирм-однодневок не требует

особых усилий. Чаще всего эти фирмы регистрируются на имя людей, которые потеряли свои паспорта и даже не подозревают, что являются формальными владельцами компаний. Либо регистрируется на умершего или психически не здорового человека, людей без определенного места жительства, пожилых граждан.

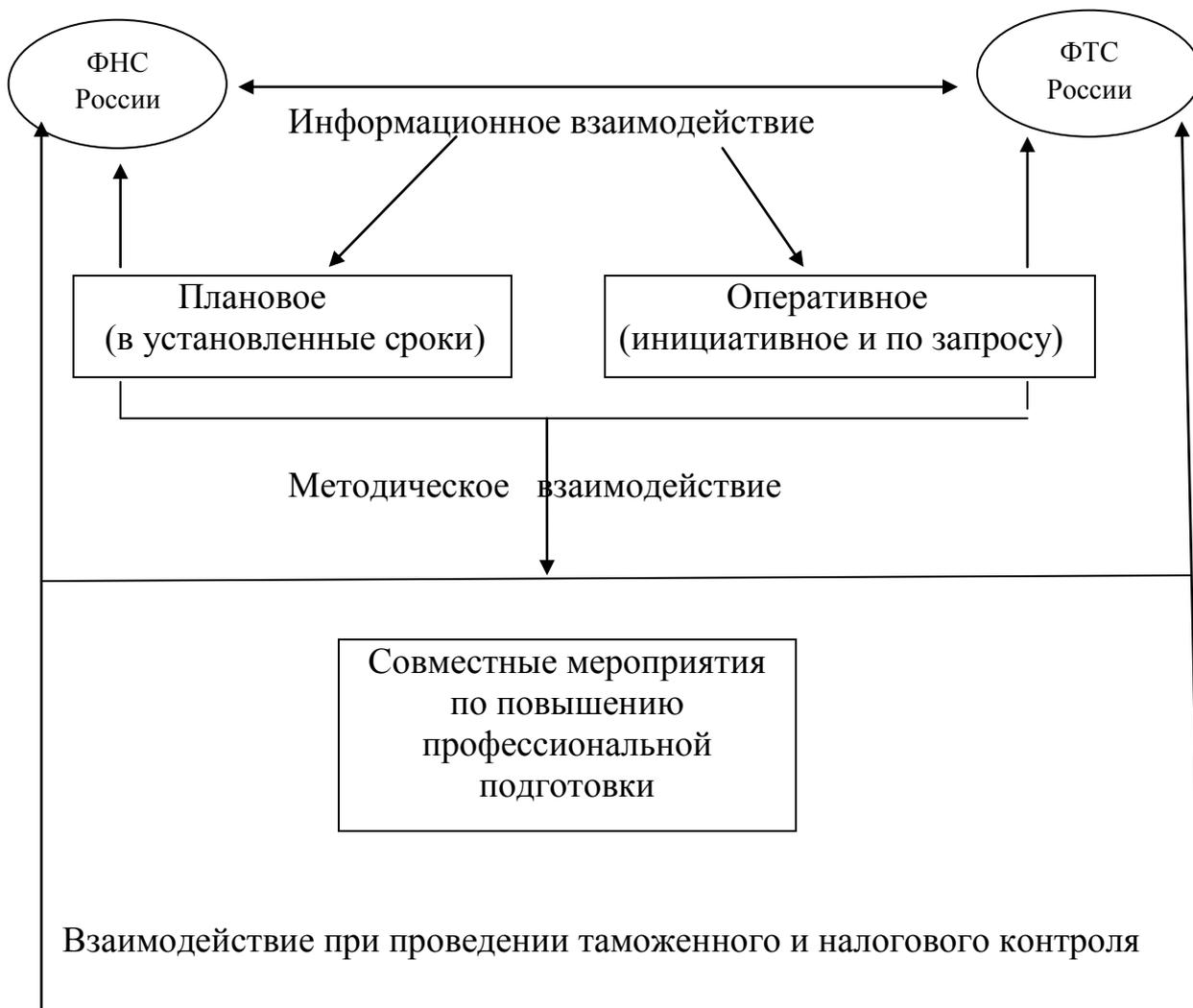


Рисунок 1 - Виды взаимодействия ФНС России и ФТС России

Однодневки используются для уклонения от уплаты налогов и, в том числе и по экспортным сделкам. Эффект от использования фирмы-однодневки состоит в том, что, имитируя приобретение услуг однодневки (обычно нематериальных: консультационных, маркетинговых и т. п.) заключается в следующем:

- налогоплательщик уменьшает налогооблагаемую прибыль;
- получает право на налоговый вычет по НДС.

В реальности услуги «фирмой-однодневкой» не оказываются, а денежные суммы, переведённые в «фирму-однодневку», обналчиываются и возвращаются организатору махинации (черная схема). С использованием

«фирм-однодневок» применяются и так называемые «серые схемы», в которых задействованы притворные, а не мнимые сделки.

Совершенствование и реформирование администрирование НДС усилит контроль над правомерностью возмещение данного налога в бюджет государства. НДС является косвенным налогом, т.е. является надбавкой к цене товара (работы, услуги), которая оплачивается конечным потребителем. В доходной части российского бюджета НДС составляет более 40%, т.е. формирует большую часть бюджета. В таблице 1 представлены риски администрирования НДС при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Таблица 1 – Риски администрирования НДС при осуществлении внешнеэкономической деятельности

Ввиду неполной уплаты НДС		Ввиду завышения налога на ресурсы	
Мошенничество в виду исчезновения продавца (фирмы-однодневки)	Данная схема предполагает наличие сговора между контрагентами, предусматривающего посредством искажения цен реализации сосредоточение основного объема налогооблагаемого оборота по НДС в фирме-однодневке, которая впоследствии и исчезает, не заплатив налог в бюджет.	Фиктивные возвраты	Фирма представляет ложные документы на возмещение НДС из бюджета
		Не правильная классификация покупок	Фирма претендует на налоговые вычеты, представляя личные потребительские расходы как издержки хозяйственной деятельности
Занижение размеров товарооборота, в том числе кассовых операций	Фирма не отражает полный объем товарооборота (поддельные накладные, трансфертные цены и пр.) и тем самым занижает платежи налога в бюджет.	Вымышленные или измененные счет – фактуры	Фирма составляет или изменяет счет - фактуры в целях завышения суммы вычетов

Мошенничество при импортных операциях	Занижение таможенной стоимости импортируемых товаров, в результате чего происходит недооценка налоговой базы по НДС.	Мошенничество при экспортных операциях	Фирма составляет ложные экспортные счета - фактуры на экспортируемые товары в целях получения налоговых вычетов (возмещений)
---------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Для решения данных проблемных ситуаций можно предложить следующие мероприятия:

1. На основании письма ФНС России от 11 февраля 2010 года № 3-7-07/84 «О рассмотрении обращения» в НК РФ необходимо ввести понятие «недобросовестность налогоплательщика».

Понятие «недобросовестность налогоплательщика» налоговым законодательством не определено. В арбитражной практике оно было введено с целью обеспечения единообразия судебной практики в связи с принятием Постановления Пленума ВАС № 53 «Об оценке арбитражными судами обоснованности получения налогоплательщиками налоговой выгоды» понятие «недобросовестность налогоплательщика» заменено на понятие «получение необоснованной налоговой выгоды», но в Налоговом кодексе не появилось и это понятие.

На основании этого недобросовестностью налогоплательщика следует считать деятельность «фирм-однодневок» без ведения предпринимательской деятельности с целью получения необоснованной налоговой выгоды. Негативное влияние на эффективность применения таможенного законодательства в области контроля таможенной стоимости ввозимых товаров оказывает деятельность «фирм-однодневок», на участии которых во внешнеэкономической деятельности основана большинство незаконных схем ввоза товаров. Это приводит к невозможности взыскания таможенными органами таможенных платежей по причине отсутствия денежных средств на счетах данных фирм в банке и отсутствие имущества [4].

Для предотвращения применения «серых схем» таможенного оформления и устранения влияние «фирм-однодневок» во внешнеэкономической деятельности предлагается применить следующие мероприятия:

- Для повышения эффективности взыскания задолженности с участников внешнеэкономической деятельности открыть доступ к информации о состоянии счета в банке участника внешнеэкономической деятельности;
- Таможенным органам на первоначальном этапе при регистрации юридического лица в качестве участника внешнеэкономической деятельности необходимо отправить запрос в налоговые органы РФ для

получения сведений по юридическим лицам. В числе таких сведений: выписка из ЕГРЮЛ, сведения о результатах финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщика, составленные на основе его бухгалтерской отчетности, сведения о результатах проведенных налоговых проверок, сведения об обращении лица в налоговый орган для возмещения (возврата) НДС и акцизов в связи с осуществлением экспортных операций, сведения о предоставлении налоговой отчетности.

2. Для борьбы с обналичиванием денежных средств предлагается создать единый счет НДС.

Зачастую для обналичивания денежных средств фирма открывает счет в подозрительном банке. Обналичивания денег происходит по фиктивным договорам. Схема достаточна, проста: «фирма-однодневка» заключает договор с добросовестной фирмой на оказание каких-либо услуг, реже на выполнение работ, поставку товаров. На счет «однодневки» перечисляются денежные средства, которые очень быстро снимаются со счета. Для устранения такой схемы необходимо создать единый счет НДС в Сбербанке России. На единый счет НДС будут поступать все денежные средства, связанные с оказанием работ, услуг. Снятие денег со счета возможно только тогда, когда будут выполнены все обязательства по договору (доставка товара, оказание работ, выполнение услуг).

Предложенные мероприятия увеличат поступления НДС в бюджет и ликвидируют проблемы, связанные с обналичиванием денежных средств через «фирмы-однодневки» путем создания «серых схем».

Основным контролирующим органом в сфере налоговых и валютных отношений являются налоговые и таможенные органы. Поскольку основная функция налоговых органов - фискальная, то они обладают самыми широкими полномочиями в сфере осуществления налогового контроля. Фискальная составляющая, обеспечивающая через взимание таможенных платежей пополнение доходной части бюджета, неотъемлема от деятельности таможенных органов. Финансово-правовой статус таможенных органов реализуется посредством их финансовой и правоохранительной деятельности, в ходе, которого и должны выявляться недобросовестные налогоплательщики, уклоняющиеся от уплаты налогов путем применения так называемых «серых схем». Финансовая деятельность таможенных органов Российской Федерации представляет собой их плановую деятельность в процессе образования, распределения и использования финансовых ресурсов федерального бюджета при выполнении таможенными органами фискальной и правоохранительной функций в целях обеспечения таможенного регулирования, что обуславливает участие таможенных органов в правоотношениях трех видов: таможенных, налоговых и бюджетных.

#### **Литература**

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) часть I: Федер. Закон РФ, 31.07.1998 г., № 146-ФЗ // Консультант Плюс: Версия Проф. Законодательство;

2. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) часть II: Федер. Закон Рос. Федерации, 05.08.2000 г., № 117-ФЗ // Консультант Плюс:Версия Проф.Законодательство;
3. Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) (приложение к договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17);
4. Коровяковский Д.Г. Правовые вопросы информационного взаимодействия налоговых органов с таможенными и финансовыми органами субъектов Российской Федерации, МВД России и с банками: <http://www.lawmix.ru/bux/29209>;
5. Способы информационного обмена между ФНС и ФТС РФ: <http://nalogpro.ru/sposoby-informacionnogo-obmena-mezhdu-fns-i-fts-rf/>.

*Ковалева Елена,  
студентка 5 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Арасланова Н.И.,  
ст. преподаватель кафедры бухгалтерского учета  
и аудита Кировского филиала МФЮА*

### **Роль тарифных преференций в таможенно-тарифном регулировании внешнеэкономической деятельности**

Экономическое и тарифное регулирование зависит непосредственно от общей экономической обстановки в стране. Внутреннее и внешнее развитие экономики России происходит за счет активного сотрудничества с другими странами, международного товарообмена. В свою очередь, торговая деятельность невозможна без правового регулирования. Основным направлением таможенной политики является таможенно-тарифное регулирование. Для этого государство активно использует тарифные преференции.

Актуальность проблемы предоставления тарифных преференций на сегодняшний день заключается в увеличении объемов ввозимых товаров и расширении географии ввоза, что напрямую влияет на экономическую деятельность нашей страны.

Тарифные методы регулирования внешней торговли, а именно таможенный тариф, состоит из конкретных, четких ставок таможенных пошлин, используемых с целью налогообложения вывозимых и ввозимых товаров [2,3,4]. Нетарифные методы регулирования международной торговли сейчас активно используются правительством любого государства. В отличие от таможенных тарифов практически все они мало поддаются количественной классификации и, как следствие, плохо отражаются в статистике. Тот факт, что они не поддаются количественной классификации

дает возможность правительствам различных государств использовать либо их по отдельности, либо определенную их комбинацию, чтобы достичь своих целей в торговой политике.

Таблица 1 – Сравнительная характеристика тарифных и нетарифных методов регулирования внешней торговли

Наименование критерия	Тарифные методы	Нетарифные методы
Определение	Таможенный тариф – инструмент торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка товаров при его взаимосвязи с мировым рынком	Нетарифные ограничения – это комплекс мер ограничительно-запретительного характера, препятствующих проникновению иностранных товаров на внутренние рынки
Цели	Регулирование внешней торговли товарами: – защита внутреннего рынка – стимулирование прогрессивных структурных изменений в экономике	Защита национального рынка; – содействие развитию отечественного производителя – охрана жизни и здоровья потребителя – стимулирование прогрессирующих структурных изменений в экономике
Виды	1) Экспортный и импортный; 2) простой: предусматривает единый размер ставки для каждого товара определенной номенклатуры независимо от страны его происхождения; 3) сложный: предполагает установление двух или более ставок по каждому товару, в	1) Финансовые меры: – сборы; – (уравнивательные) налоги и сборы, пограничные налоги и сборы, скользящие, импортные депозиты); – налоги; – пошлины  2) Административные меры: – количественные – скрытые методы и др.

	зависимости от страны происхождения.	
--	--------------------------------------	--

Тарифные и нетарифные методы совпадают по своим целям, главными из которых являются защита национального рынка и стимулирование развития отечественного производителя.

Таблица 2- Льготы по уплате таможенных платежей в рамках налогового и таможенного законодательства

Налоговый кодекс РФ [1]	Таможенный кодекс ТС [2]
<p>Льготы по налогам и сборам – предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков предусмотренные налоговым законодательством преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– возможность не уплачивать налог;</li> <li>– возможность уплачивать в меньшем размере.</li> </ul>	<p>Под льготами по уплате таможенных платежей понимаются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) тарифные преференции;</li> <li>2) тарифные льготы (льготы по уплате таможенных пошлин);</li> <li>3) льготы по уплате налогов;</li> <li>4) льготы по уплате таможенных сборов.</li> </ol>
Льготы не имеют индивидуального характера [3]	

Таможенный кодекс ТС предоставляет участникам ВЭД право на применение ряда льготных таможенных процедур. Льготные таможенные процедуры предусматривают полное либо частичное освобождение, как от уплаты сумм таможенных платежей, так и от применения к товарам мер нетарифного регулирования. Среди наиболее широко применяемых таможенных процедур, предусматривающих льготные условия для ввоза товаров на территорию Таможенного союза, можно отметить временный ввоз, таможенный транзит, переработку, реимпорт [6].

В настоящее время большую роль играет функционирование административных механизмов, одной из основных целей которых является пресечение нарушений применения льгот. Данное обстоятельство приводит к снижению доходов в бюджет и недобросовестной конкуренции.

Наиболее типичными нарушениями такого рода являются: предоставление недействительных или фальсифицированных документов, заведомо неверная таможенная классификация товаров, декларирование ложной таможенной стоимости, нарушение правил определения происхождения товара. Весьма невысокими являются показатели взыскания и возвращения в бюджет противозаконных недоплаченных пошлин.

Динамика исполнения показателей деятельности ФТС России относительно уплаты таможенных платежей представлена на рисунке 1, 2 [5].

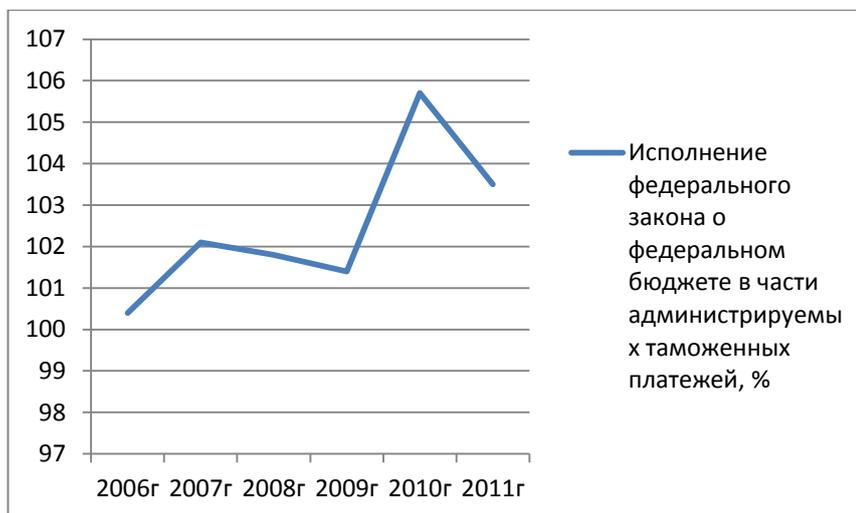


Рисунок 1 - Динамика исполнения федерального бюджета в части администрирования таможенных платежей

Анализ динамики исполнения федерального бюджета в части администрирования таможенных платежей показал, что к концу 2011 г. наблюдается небольшой спад, что по сравнению с 2010 г., что является положительной динамикой. Целевое значение данного показателя не более 100.

Анализ данных показателей показал, что к концу 2011г. доля задолженности, образовавшейся в результате неправомерного применения льгот снижается, что говорит о положительной динамике по сравнению с предыдущими периодами. Целевое значение данного показателя не более 0,3%.

Решение проблемы зависит от налаживания прямых отношений с импортерами, которые владеют наиболее полной информацией о таможенной классификации и стоимости товара. Совместно с другими государствами-членами ТС необходимо разработать нормативные акты по соблюдению контроля за работой своих административных органов, которые устанавливают происхождение товара и его таможенную стоимость. Возможно, пересмотреть сотрудничество со странами, которым предоставляются преференции. В частности, за последнее время наибольшее число нарушений зафиксировано при ввозе товаров из Китая, Индии, Таиланда и Ливана. Другими мерами могут быть: совершенствование законодательного регулирования, разработка таможенных тарифов на взаимовыгодных условиях.

В настоящее время пользователями российской системы тарифных преференций являются ряд экономически быстро прогрессирующих государств, которые относятся к «развивающимся», а также наименее развитые страны. Размер преференциальных ставок в настоящее время составляет 75 % от базовых ставок таможенных пошлин.

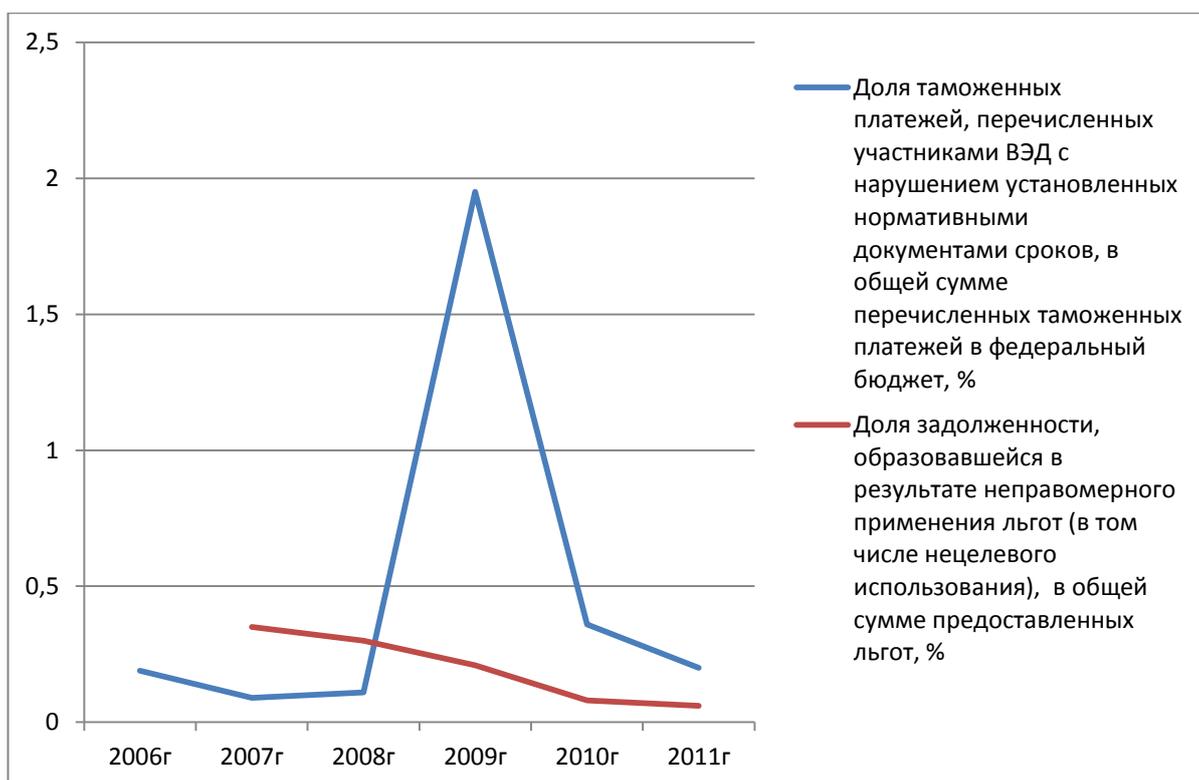


Рисунок 2 - Доля таможенных платежей, перечисленных участниками ВЭД с нарушением установленных нормативными документами сроков, в общей сумме перечисленных таможенных платежей в федеральный бюджет РФ, %

При разработке таможенного законодательства в части нетарифных методов регулирования внешней торговли использовать дифференцированный подход к различным по уровню развития стран национальных схем привилегий, что, во-первых, увеличит поступления денежных средств в государственный бюджет, а во-вторых, повысит эффективность национальной системы тарифных преференций инструмента торговой политики в отношении стран третьего мира.

Россия еще не в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к странам, входящим в ВТО. Чтобы достичь определенного уровня, необходимо прекратить сотрудничество с некоторыми странами, но это не приведет к ожидаемому бюджетному эффекту. Например, прекращение отношений с Китаем, не смотря на большое количество нарушений при ввозе товаров, не приведет к улучшению экономического положения. С Китаем в настоящее время развивается согласование, инвестирование и эксплуатация богатых топливно-энергетических ресурсов Восточной Сибири и Дальнего Востока. Перспективной формой экономического сотрудничества России и Китая становится крупномасштабное научно-техническое сотрудничество. Также в 2010 году был восстановлен докризисный уровень двусторонней торговли и значительно превзойдены масштабы совместных инвестиций в реальный сектор экономики. К тому же простое исключение каких-либо стран из

списка пользователей оказало бы неблагоприятное воздействие на отношения с ними, а также на переговоры о вступлении России в ВТО.

Возможным решением данной проблемы было бы исключение из российской схемы ряда товарных групп, которые не приносят существенной экономической выгоды. Проанализировав перечень товаров, происходящих из стран, которым предоставляются тарифные преференции, можно сказать о том, что такими товарами как, мясо, молочные продукты, яйца птиц, мёд, некоторые виды овощей и фруктов, Россия способна сама в полной мере обеспечить своего потребителя и их же экспортировать. В России существует множество заброшенных сельскохозяйственных угодий, пастбищ для скота, заводов по производству молочной продукции. Восстановление будет затратным, поэтому выгоднее покупать товары за рубежом. Что касается экспортного субсидирования этой отрасли, то Россия взяла на себя обязательства о постепенном снижении субсидий до 2018 года с 9 млрд. долларов США до 4,4 млрд. долларов США. Например, молочная продукция из Белоруссии, которая свободно и без ограничений продается на прилавках российских магазинов, составляет значительно большую конкуренцию для национальных производителей, чем аналогичные товары из третьих стран. Вступление в ВТО принесет прибыль предпринимателям, которые продают импортные товары, так как весомая доля потребителей товаров в продаже – импортные, а по условиям присоединения к организации государству предстоит обеспечить доступ иностранных производителей на российский рынок, упростив таможенные процедуры и снизив ввозные таможенные пошлины. Сначала 2013 года позитивный эффект от снижения пошлин заметят предприниматели, у которых существенная доля продаж приходится на импортные товары: премиальные продовольственные сети, сети магазинов электроники, аптечные сети и продажа товаров народного потребления. Обязательства России по рынку товаров включают в себя договоренности по ставкам импортных пошлин. В целом, после вступления в ВТО, снижение пошлин составит около 3%. На эту же величину будут снижены пошлины на промышленные товары. Для сельскохозяйственных товаров и продовольствия снижение составит порядка 4,4%. Ожидается, что эти меры приведут к снижению цен на внутреннем российском рынке.

То есть, необходимо разработать новую, с учетом международных обязательств и мирового опыта, схему тарифных преференций. При этом сохранилось бы число стран-партнеров, но существенно конкретизировалась товарная номенклатура, размеры и механизм предоставления льгот и отказа от них. Такой подход мог бы способствовать дальнейшему совершенствованию национальной системы преференций в целях превращения ее в наиболее эффективный механизм регулирования торговых отношений.

Комплекс предлагаемых в данной работе мер по совершенствованию механизма таможенно-тарифного регулирования, основанный на выявленном потенциале развития, должен способствовать повышению эффективности

государственного регулирования и ориентирован на создание условий развития экономики страны.

### **Литература**

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) часть II: Федеральный Закон Рос. Федерации, 5.08.2000г, №117-ФЗ // Консультант Плюс: Версия Проф.Законодательство [Электрон.ресурс];
2. Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС): Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009, №117 (ред. Протокола от 16.04.2010) // Консультант Плюс: Версия Проф.Законодательство [Электрон.ресурс];
3. О таможенном тарифе: Закон Российской Федерации, 21.05.1993, №5003-1 (ред. от 06.12.2011) // Консультант Плюс: Версия Проф.Законодательство [Электрон.ресурс];
4. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: Федеральный Закон, 8.12.2003, №164-ФЗ (ред. от 06.12.2011) // Консультант Плюс: Версия Проф.Законодательство [Электрон.ресурс];
5. Показатели деятельности ФТС России: URL: [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=333:-2011-&catid=29:2011-01-24-14-49-58&Itemid=1830&Itemid=2025](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=333:-2011-&catid=29:2011-01-24-14-49-58&Itemid=1830&Itemid=2025);
6. Тарифное регулирование и таможенные льготы в Таможенном союзе: URL: [www.brokert.ru/material/tamozhenyy-tarif-lgoty-soyuz](http://www.brokert.ru/material/tamozhenyy-tarif-lgoty-soyuz);
7. Перечень товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, при ввозе которых предоставляются тарифные преференции: URL: [www.tsouz.ru/DB/ETTR/Pages/tovRSiNRS.aspx](http://www.tsouz.ru/DB/ETTR/Pages/tovRSiNRS.aspx).

*Куимова Оксана,  
студентка 5 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА*  
Науч. руководитель: Арасланова Н.И.,  
ст. преподаватель кафедры бухгалтерского учета  
и аудита Кировского филиала МФЮА

### **Особенности исчисления и уплаты таможенных платежей в международной практике**

Государственный бюджет любой страны мира существует на двух основах - системе налогов и таможенных платежах.

В настоящее время формируется мировой рынок с едиными правилами, которые регламентируют оборот финансовых средств и материальных ценностей.

Актуальность темы обусловлена значимостью такого объекта таможенного контроля как таможенные платежи, при осуществлении внешнеэкономической деятельности в странах Европейского союза (ЕС).

Основной разновидностью налогов с оборота в странах ЕС является налог на добавленную стоимость. При импорте товаров, например, в Великобританию из-за пределов ЕС НДС, как это и следует из общих принципов, взимается с импортера (обычно - британской компании) налоговыми властями Соединенного Королевства по ставке, применяемой к аналогичным товарам в Великобритании. Экспорт товаров из Великобритании за пределы ЕС облагается по налоговой ставке НДС 0%, аналогично РФ. При этом экспортер обязан в течение определенного срока собрать (и хранить у себя) документальные доказательства экспорта товара за пределы ЕС. Если в установленный законом срок доказательства не собраны, нулевую ставку применять нельзя [1].

Таковыми доказательствами являются:

1. Таможенная декларация со штампом таможи;
2. Транспортная накладная или аналогичный документ;
3. Сопутствующая документация (переписка, контракты, счета, расписки и т.п.).

Сравнительная характеристика применения налоговых ставок по НДС при осуществлении внешнеэкономической деятельности в Великобритании и в России представлена в таблице 1.

Таблица 1- Сравнительная характеристика применения налоговых ставок по НДС при осуществлении внешнеэкономической деятельности в Великобритании и в России

Таможенная процедура	Великобритания	Россия
Экспорт	При продаже товаров на экспорт применяется налоговая ставка 0%. При этом экспортер обязан собрать пакет документов, подтверждающих экспорт	При перемещении товаров в таможенной процедуре «экспорт» применяется налоговую ставку 0% при условии, что будет собран пакет документов, подтверждающих экспорт
Импорт (Выпуск для внутреннего потребления)	20%, так же может быть применена пониженная ставка 5% или 0%	10% или 18%, в зависимости от вида ввозимого товара

Как и при экспортно-импортных операциях, обложение перемещаемого товара внутри таможенного союза облагается НДС по общему правилу, т.е. по месту назначения товара, а именно ввозимый товар облагается в стране ввоза, а в месте его реализация облагается по нулевой

ставке. Экспортер регистрирует в своем учете все продажи в страны ЕС (включая в него регистрационный номер импортера), который предоставляет в налоговые органы, органы статистики, и другие контролирующие органы. Что касается импортера, то, так же как и при экспорте товара, он обязан отчитаться по НДС на сумму приобретения товаров, работ, услуг.

Важной разновидностью международной торговли в рамках ЕС является так называемая «триангуляция».

Имеется в виду следующее. Допустим, компания из Германии покупает товар у французского поставщика, а затем продает его покупателю в Великобританию. При этом товар доставляется напрямую из Франции в Великобританию. Подобная цепочка из двух операций поставки, при которой товар перемещается непосредственно от первого продавца к последнему покупателю (по указанию промежуточного участника цепочки), и называется триангуляцией.

Особенности исчисления и уплаты акцизов при ввозе и вывозе товаров из Европейского союза является то, что акцизы не взимаются при ввозе подакцизного товара из одной страны ЕС в другую, но взимаются при импорте подакцизных товаров на таможенную территорию ЕС.

В Германии акциз на табачные изделия уплачивается путем приобретения налоговых марок на сумму акциза.

В Великобритании обязательство по уплате акциза возникает в момент пересечения ее таможенной границы или достижения табачным изделием стадии готовности, на которой он может быть потреблен. Аналогичный порядок действует и во Франции [3].

Цель взимания таможенных пошлин имеет, во-первых, защитный характер: пошлины защищают национальных товаропроизводителей. Во-вторых, пошлины могут взиматься в фискальных целях, обеспечивая доходы в национальный бюджет.

Таможенная пошлина взимается только с импортера (экспортера) товара, независимо от того, является ли он конечным потребителем или ввозит товары для их дальнейшего оборота внутри страны [2].

Проблемы исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость в странах ЕС.

Одной из проблем, связанных с применением НДС не только в России, но и во всем мире является проблема мошенничества при возмещении НДС. Потери бюджетов европейских стран от мошенничества с НДС составляют миллиарды евро в год.

Одной из основных схем уклонения от обязанности уплаты налогов является схема «карусель».

Суть данной схемы заключается в том, что мошенники регистрируют компанию как плательщика НДС и тем самым получают право покупать товары в странах ЕС без уплаты этого налога. Данная схема имеет несколько видов, которые представлены в таблице 2.

Таблица 2 - Разновидности схемы «карусель», применяемой в странах ЕС

«Бумажная карусель»	«Истинная карусель»	«Искусственная карусель»
Представляет собой ситуацию, при которой отсутствует перевозка товаров, реальная передача товаров от поставщика покупателю. То есть, по сути, реализация носит фиктивный характер. Фактически же происходит только обмен счет - фактурами.	Данная схема представляет собой реализацию товаров при совершении торговых операций между компаниями, находящимися в разных странах Евросоюза, в результате которой реализуемые товары поступают в итоге компанию, которая изначально их и реализовала.	Данная схема является одной из наиболее распространенных в мировой практике. Суть схемы сводится к тому, что товары, пройдя цепочку операций по реализации, поступают не к первоначальному продавцу товаров, а в другую компанию.

Мошенники выбирают схему «карусель», т.к. операции обычно проводятся через большое число контрагентов, что значительно затрудняет расследование таких нарушений.

В ряде стран для предотвращения уклонения от уплаты налогов, в том числе НДС, сложились определенные методы, в основном в виде санкций, уголовной и административной ответственности, которые представлены в таблице 3.

Таблица 3 - Налоговые санкции за уклонение от уплаты налогов в ЕС

Методы	Нарушения	Санкции
Законодательные ограничения. Подобные методы предусматривают обязанность субъекта зарегистрироваться в налоговом органе, представлять документы, необходимые для исчисления и уплаты налога, и т.д. К законодательным ограничениям относятся также установленные меры ответственности за налоговые правонарушения.	Уклонение от уплаты налогов. (Германия)	Лишению свободы на срок от шести месяцев до десяти лет. (Германия)
	Действия налогоплательщиков, связанные с представлением неправильного бухгалтерского отчета. (Франция)	Штраф от 5 тыс. до 250 тыс. фр. или (и) тюремное заключение на срок от одного до пяти лет. (Франция)
	Осуществление фиктивной сделки	Штраф в размере от 5 тыс. фр. до

	купли-продажи, осуществляемой с фальшивой накладной или вовсе без нее. (Франция)	500 тыс. фр. и (или) тюремному заключению на срок от двух до пяти лет. (Франция)
Административное воздействие. Данный метод подразумевает право налоговых органов требовать своевременной и правильной уплаты налогов, предоставления необходимых документов и объяснений.		Проведение проверок и принятие решения о применении соответствующих санкций.
Специальные судебные доктрины. Суды, оценивая существо и форму сделок, рассматривают цели, преследуемые налогоплательщиком. И если налоговая экономия сопутствует хозяйственному результату, то налоговые последствия определяются исходя из формы сделки.	Уклонение от уплаты или незаконного обхода налогов.	Специальные судебные доктрины. Функцию доктрины выполняют экспертные заключения ведущих европейских специалистов, приглашаемых в комиссии ЕС.

Практически все страны, применяющие НДС сталкиваются с проблемой уклонения от уплаты налогов. Основная проблема в странах Европейского союза и торговых отношений - это использование мошенниками схемы «карусель» в различных ее модификациях.

Методы налоговой, уголовной и административной ответственности, существующие в настоящее время, не являются эффективными в борьбе с данной проблемой.

Так же в странах Европейского союза существует множественность ставок налога на добавленную стоимость, что затрудняет его администрирование. В настоящее время на территории Европейского союза действует 12 различных ставок налога на добавленную стоимость.

По мнению специалистов, решить проблему можно только при совершенствовании системы налогообложения налога на добавленную стоимость [4]. А это возможно в случаях: сокращения и изменения налоговых ставок по НДС внутри Европейского Союза; использование эффективных налоговых льгот; совершенствование администрирования НДС.

## Литература

1. Гаврилин, Т.Е. Налогообложение и таможенно - тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности: учебно-методическое пособие и практикум. М.: Финансы и статистика, 2007. - 288 с.;
2. Применение общего таможенного тарифа в странах Европейского союза: [www.brokert.ru/material/primenenie-tamozhennogo-tarifa-evropeyskiy-soyuz](http://www.brokert.ru/material/primenenie-tamozhennogo-tarifa-evropeyskiy-soyuz);
3. Механизм исчисления и уплаты акцизов: [http://knowledge.allbest.ru/finance/2c0b65635a3bc78b4d53a88421216c37\\_0.html](http://knowledge.allbest.ru/finance/2c0b65635a3bc78b4d53a88421216c37_0.html);
4. Проблема совершенствования налога на добавленную стоимость: <http://www.budgetrf.ru/>.

*Танас Марина,  
студентка 3 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Арасланова Н.И.,  
ст. преподаватель кафедры бухгалтерского учета  
и аудита Кировского филиала МФЮА*

### **Действующий механизм применения квот в системе нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности**

В настоящий момент механизм нетарифного регулирования не только в России, но и во всем мире переживает период интенсивной модернизации, поиска более эффективных форм и методов, связанных как с задачами его адаптации к правилам и стандартам ВТО, интеграционными процессами, так и последствиями мирового финансово-экономического кризиса, нанесшего сильнейший удар по мировой торговле [6].

Нетарифное регулирование - это метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера, то есть это комплекс мер ограничительно-запретительного характера, препятствующих проникновению иностранных товаров на внутренние рынки. Использование нетарифных ограничений, которые являются более скрытыми, чем тарифные инструменты, дает странам преимущества в регулировании внешней торговли. Ведь до сих пор ни одна из зарубежных стран не отказалась от применения административных инструментов регулирования экспорта и импорта. Количественные ограничения охватывают почти 30% продовольственных товаров, 13% топлива и около 10% текстильных изделий, импортируемых экономически развитыми странами Запада.

При этом развитые страны используют нетарифные меры в отношении 17% импорта, в том числе в отношении 50% металлопродукции, 25% текстильных изделий, 44% продукции сельского хозяйства. В последнее

время нетарифные меры все более активно применяются и развивающимися странами - до 40% всего импорта, в том числе 50% импорта продовольствия [6].

Так, Германия устанавливает квоты на импорт угля, Франция - на нефть и нефтепродукты, Австрия - на вино и мясные консервы, Финляндия - на растительные масла, нефть и нефтепродукты. Глобальное квотирование широко применяют США, Канада, Мексика, Индия, Южная Корея.

Наиболее распространенной формой нетарифных ограничений является квотирование, государство осуществляет квотирование путем выдачи лицензий на импорт или экспорт ограниченного объема продукции и в то же время запрещает нелегальную торговлю. При этом квотирование как один из методов нетарифного регулирования играет важную роль в экономической жизни страны.

Один из способов введения количественных ограничений импорта или экспорта (контингентирование) в протекционистских целях является квота (контингент). Сравнительная характеристика понятий квота и квотирования, используемая в различных источниках приведена в таблице 1.

Таблица 1 – Характеристика квот и квотирования

Квота - это	Квотирование – это
1	2
Фиксированный объем продукции или товара, который может быть ввезен в страну или вывезен из нее и который определяется правительством, пытающимся контролировать рынок данной продукции или товара. [7]	Установление государством на определенный период количественных или стоимостных ограничений объема экспорта и импорта товаров (работ, услуг) определенной номенклатуры в натуральном или стоимостном выражении [5]
Количественный показатель, характеризующий значимость экспорта или импорта для народного хозяйства. [8]	Разновидность мер по регулированию внешнеэкономической деятельности, вводимых государственными и международными органами, по ограничению производства, экспорта и импорта товаров. [9]
Доля целого, которая не может быть превышена. [7]	Количественное ограничение экспорта, импорта определенных видов товаров, проводимое государственными органами в качестве меры регулирования внешнеэкономической деятельности. [10]
Количественный предел товаров	Разновидность мер по

определенных категорий, разрешенных к ввозу в страну. Квоты вводятся с целью сохранения иностранной валюты, защиты местной промышленности и сохранения занятости. [9]	регулированию внешнеэкономической деятельности, вводимых государственными и международными органами, по ограничению производства, экспорта и импорта товаров [8]
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Квоты вводятся с целью защиты местной промышленности и сохранения занятости.

К мерам, предполагающим введение квот РФ, относятся:

1. Количественные ограничения (это мера нетарифного регулирования, которая предусматривает применение квот), в соответствии с которыми можно выделить следующие виды квот:

а) Экспортные квоты для предотвращения либо уменьшения критического недостатка товаров на внутреннем рынке продовольственных и иных товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка (перечень таких товаров утверждается Комиссией таможенного союза (КТС), например, мясо, молоко, мука, масло и т.д.);

б) Импортные квоты применяются в исключительных случаях и только в отношении сельскохозяйственной продукции, водных биоресурсов. Если необходимо сократить производство (продажу) аналогичного товара российского производства, снять с рынка временный излишек такого товара.

2. Специальные защитные меры - предусматривают помимо введения специальных пошлин введение импортных квот в целях защиты от возросшего импорта;

3. Особые виды запретов и ограничений [3] запрет либо введение квот (как импортных, так и экспортных квот), затрагивающих внешнюю торговлю товарами, в одностороннем порядке.

Так, выделенные выше виды квот, являющихся количественным ограничением, делятся по направленности их действия на:

1) Экспортные квоты - вводятся либо в соответствии с международными стабилизационными соглашениями, устанавливающими долю каждой страны в общем экспорте определенного товара (экспорт нефти из стран ОПЕК), либо правительства страны для предотвращения вывоза товаров, дефицитных на внутреннем рынке. Экспортная квота рассчитывается, как отношение объема экспорта в натуральном или стоимостном выражении за определенный период к объему внутреннего производства соответствующей продукции за этот период, выраженная в %.

2) Импортные квоты – вводятся национальным правительством для защиты местных производителей, достижение сбалансированности торгового баланса, регулирования спроса и предложения на внутреннем рынке, а также как ответ на дискриминационную торговую политику других государств. Импортная квота характеризует значимость импорта для экономики страны и для её отдельных отраслей промышленности. Рассчитывается как отношение

объема импорта в натуральном или стоимостном выражении за данный период к объему внутреннего потребления в стране, равному сумме отечественного производства и импорта соответствующей продукции.

В практике международной торговли также различают различные квоты: стоимостные и количественные, импортные и экспортные, глобальные и индивидуальные, а также их некоторые специфические разновидности – сезонные, тарифные и др.

Глобальные квоты устанавливают размер общего импорта данного товара без распределения его между государствами-поставщиками. Глобальные квоты могут выражаться в фиксированном количественном или в процентном отношении к лимиту внутреннего производства.

При установлении индивидуальных квот происходит распределение общего количества разрешенных к импорту товаров по странам-поставщикам.

Через индивидуальные квоты могут создаваться различные режимы ввоза одного и того же товара из различных стран, при этом такая дифференциация может носить в той или иной степени выраженный дискриминационный характер.

Сезонные квоты устанавливаются чаще всего в отношении ввоза сельскохозяйственной продукции и нацелены на воспрепятствование поступлению на внутренний рынок аналогичных иностранных товаров. Срок таких квот обычно не превышает трех месяцев.

Наряду с импортными квотами в практике внешнеторгового регулирования встречаются случаи квотирования экспортных поставок. Экспортные квоты применяются для предотвращения вымывания дешевых товаров с внутреннего рынка, с целью предупреждения истощения природных ресурсов, а также для повышения экспортных цен за счет ограничения поставок на внешние рынки [6].

Таким образом, квоты, применяемые во внешней торговле РФ, можно разделить на 3 категории, представленные в таблице 2.

Таблица 2 – Анализ категорий квот

Категории квот	Характеристика категории
1	2
Тарифные	Ограничения на количество товаров, в отношении которых применяется обычная таможенная пошлина.
Нетарифные	Ограничения на количество товаров, при превышении которых выпуск товаров не допускается.
Не носящие экономический характер	Ограничения, возлагаемые на перемещение товаров физическими лицами.

Правовое регулирование квотирования товаров в Таможенном союзе определяется соглашениями стран-членов Таможенного союза. Основным нормативным документом является Соглашение от 9 июня 2009 г. «О порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран». Данное Соглашение о мерах затрагивающих внешнюю торговлю устанавливает порядок применения квот [3]:

- квоты при экспорте применяются только в отношении товаров происходящих с Единой таможенной территории;
  - квоты при импорте применяются только для товаров из третьих стран.
- Перечень квотируемых товаров и размер квот в рамках действующего Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России определяется КТС.

Количественные ограничения не применяются в отношении импорта товара с территории какой-либо третьей страны или экспорта товара, предназначенного для территории какой-либо третьей страны, если только такие количественные ограничения не применяются в отношении импорта из всех третьих стран или экспорта во все третьи страны.

Товары, в отношении которых могут вводиться количественные ограничения экспорта, должны содержаться в перечне товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка ТС, в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные ограничения или запреты экспорта. Перечень таких существенно важных товаров утверждается КТС не позднее 30 дней с даты передачи ей полномочий по применению мер нетарифного регулирования в отношении третьих стран на основании предложений государств-участников ТС.

КТС распределяет объемы экспортной и импортной квот между государствами ТС и определяет метод распределения долей экспортной и импортной квот среди участников внешнеторговой деятельности государств ТС, а также при необходимости распределяет объем импортной квоты между третьими странами.

Распределение объемов экспортной и импортной квот между государствами ТС осуществляется КТС в зависимости от задач, которые предполагается решить введением количественных ограничений с учетом предложений стран-участниц ТС исходя из объемов производства и потребления товаров в каждом из государств ТС.

Распределение импортных квот между третьими странами, в случае если КТС принято такое решение, осуществляется, как правило, КТС на основе результатов консультаций со всеми значительными поставщиками из третьих стран. Под значительными поставщиками из третьих стран понимаются поставщики, имеющие долю 5 процентов и более в импорте данного товара на единую таможенную территорию.

В случае если распределение импортных квот не может быть осуществлено на основе результатов консультаций со всеми значительными поставщиками из третьих стран, решение о распределении квот между

третьими странами должно приниматься КТС с учетом объема поставок товара из этих стран в течение предшествующего периода.

Выбор предшествующего периода для товара, в отношении которого вводятся экспортная и импортная квоты, осуществляется КТС. При этом, как правило, за такой период принимаются любые предшествующие 3 года, в отношении которых доступна информация, отражающая реальные объемы экспорта и импорта. При отсутствии возможности выбрать предшествующий период экспортная и импортная квоты распределяются на основе оценки наиболее вероятного распределения реальных объемов экспорта и импорта. Под реальными объемами экспорта и импорта понимаются объемы экспорта и импорта в условиях отсутствия их ограничений.

Распределение долей экспортной и импортной квот среди участников внешнеторговой деятельности осуществляется государствами-участниками ТС методом, определяемым КТС.

Причем в рамках установленных квот экспорт и импорт товаров может осуществляться только по лицензиям. Порядок лицензирования определен Соглашением от 9 июня 2009 г. «О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами» [2]. Квоты же распределяются двумя методами: 1. конкурс – процедура распределения квот, которая организуется Минпромторгом, в результате победителям выдается именная документ; 2. аукцион – квоты разделяются на лоты и покупаются. На сегодняшний день они отменены.

Положение о порядке проведения конкурсов и аукционов по продаже экспортных и импортных квот утверждено Постановлением Правительства РФ № 1299 от 31 октября 1996 г. [4] В соответствии с Положением проведение конкурсов и аукционов по продаже экспортных и импортных квот происходит в пределах общей квоты, введенной решением КТС.

Целью данного положения является организация согласованных действий федеральных органов исполнительной власти по выполнению решений Правительства РФ и решений КТС в рамках действующего Таможенного союза о введении количественных ограничений экспорта и импорта, а также обеспечение равенства участников внешнеторговой деятельности, защита их прав и законных интересов при проведении конкурсов и аукционов по продаже экспортных и импортных квот.

Таким образом, решением КТС определяется конкурсом или аукционом будут распределяться квоты.

При этом конкурсы бывают открытые и закрытые. Открытый конкурс – конкурс, в котором могут принимать участие любые участники внешнеторговой деятельности; закрытый конкурс – конкурс, в котором могут принимать участие только участники внешнеторговой деятельности, получившие официальное приглашение.

Организуется конкурс Минпромторгом и включают в себя следующие этапы, представленные на рисунке 1.

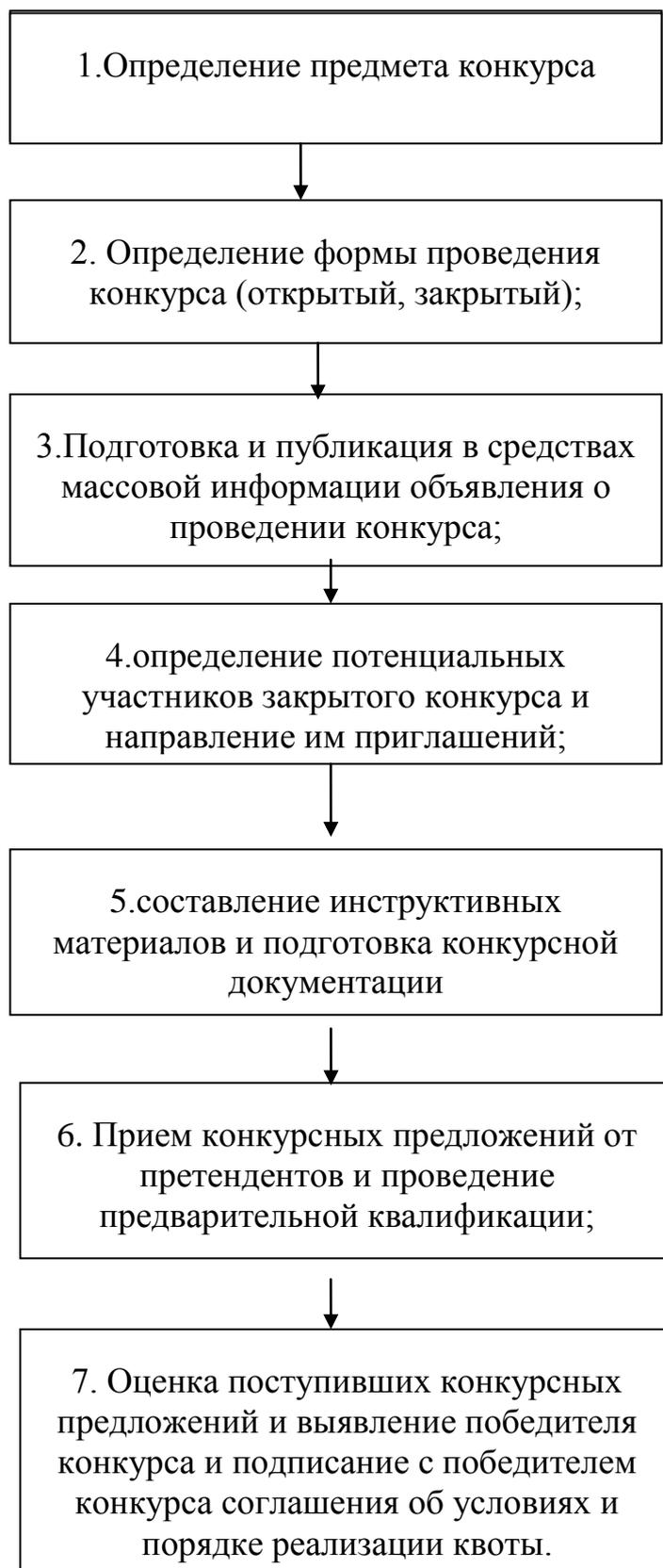


Рисунок 1 – Этапы предоставления конкурса на предоставления внешнеторговой квоты

Аукционная же продажа квот производится российскими товарными биржами на основании соглашения о взаимодействии между этими биржами

и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. Для участия в аукционе подаются заявки, а затем проводятся торги, по результатам которых победителю аукциона вручается сертификат (не именной).

Таким образом, распределение квот на таможенной территории таможенного союза, регулируется как соглашениями между странами-участницами ТС, так и национальными нормами законодательства. Причем квотирование осуществляется с целью регулирования спроса и предложения на внутреннем рынке стран-участниц ТС, для достижения взаимных договоренностей на переговорах, а также в качестве ответных мер на дискриминационные действия иностранных государств.

#### Литература

1. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: Федеральный закон № 164-ФЗ от 08.12. 2003г. // КонсультантПлюс: Версия Проф.Законодательство [Электронный ресурс];
2. О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами Соглашение Правительства государств – членов Евразийского ЭС от 09.06.2009 г. // КонсультантПлюс: Версия Проф.Законодательство [Электронный ресурс];
3. Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран Каталог Решений Межгоссовета ЕврАзЭС от 09.07.2009г.// КонсультантПлюс: Версия Проф.Законодательство [Электронный ресурс];
4. О порядке проведения конкурсов и аукционов по продаже квот при введении количественных ограничений и лицензирование экспорта и импорта товаров и услуг в РФ Постановление Правительства РФ от 31.10.1996 г. № 1299 г. // КонсультантПлюс: Версия Проф.Законодательство [Электронный ресурс];
5. Большой юридический словарь. — М.: ИНФРА-М. А. Я. Сухарев, В. Е. Крутских, А.Я. Сухарева. 2003;
6. Трошина Т.Н. Нетарифные методы в системе государственного регулирования международной торговли (на примере развитых стран) // КонсультантПлюс: Версия Проф.Законодательство [Электронный ресурс];
7. Финансы. Толковый словарь. 2-е изд. — М.:ИНФРА-М;
8. Словарь финансовых терминов // <http://finansovye-terminy.slovaronline.com/>;
9. Финансовый словарь// <http://www.bibliotekar.ru/finansovyi-slovar/index.htm>;
10. Экономический словарь// <http://abc.informbureau.com/>.

## Раздел VI.

### СЕКЦИЯ «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА, АУДИТА, НАЛОГОВ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ»

*Аббасова Шалала,  
студентка 2 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Загарских Т.А.,  
зав. кафедрой бухгалтерского учета и аудита  
Кировского филиала МФЮА*

#### Русские исследователи о налогах и налогообложении в России



#### Иван Иванович Янжул

Годы жизни: 1846-1914 гг.

Род занятий:

экономист и статистик, педагог,  
деятель народного образования,  
один из первых в России фабричных  
инспекторов.

В 1876—1898 гг. профессор  
Московского университета.

Академик Петербургской Академии  
наук (1895 г.).

Член Русского технического  
общества<sup>64</sup>

#### Краткие биографические сведения

Происходил из малороссийского дворянского рода. Родился 2 июня 1846 (или 1845) года в селе Янжуловка Васильковского уезда Киевской губернии.

В 1864 г. поступил на юридический факультет Московского Университета. В 1869 г. окончил курс финансового права. Стажировался в Лейпцигском, Гейдельбергском и Цюрихском университетах (1872-73), работал над диссертацией в библиотеке Британского музея в Лондоне.

В 1874 г. защитил в Московском университете магистерскую диссертацию «Опыт исследования английских косвенных налогов: Акциз».

С 1874 г. доцент по кафедре финансового права в Московском университете.

<sup>64</sup> [http://ru.wikipedia.org/wiki/Янжул,\\_Иван\\_Иванович](http://ru.wikipedia.org/wiki/Янжул,_Иван_Иванович)

В 1876 г. получил степень доктора за сочинение «Английская свободная торговля: Исторический очерк развития идей свободной конкуренции и начал государственного вмешательства».

Осенью 1876 г. был избран ординарным профессором Московского университета и оставался в этой должности до 1898 г. Избран член-корреспондентом по разряду историко-политических наук Историко-филологического отделения Академии наук 4 декабря 1893 г., ординарным академиком по Историко-филологическому отделению (политическая экономия и наука о финансах) — 4 марта 1895 г.

В 1898 г. получил звание заслуженного профессора. В университете читал курсы финансового права и полицейского права.

Научные труды о налогах и налогообложении

1. Опыт исследования английских косвенных налогов. Акциз. Москва, 1874 г.;
2. Основные начала финансовой науки: Учение о государственных доходах. Москва, 1899 г.

### **Вклад в развитие финансовой науки о налогах и налогообложении в России**

По мнению доктора юридических наук, профессора А.Н. Козырина сохранило свою научную ценность и актуальность учение И.И. Янжула о налогах. Автор обстоятельно раскрыл общественное предназначение налога, писал об «умственной близорукости» человека, не замечающего социальной пользы налогообложения: «Пользование услугами государства часто вовсе не вызывает за собою немедленного вознаграждения; вследствие этого обстоятельства образуется обыкновенно в обществе совершенно обманное воззрение, что государство и его услуги имеют даровой характер, и в силу этого требуют от государства более, чем оно может дать, забывая при этом, что оно даром ничего не может сделать и что на оказание различных услуг оно должно затрачивать те же средства, которые получает от самих подданных».

И.И. Янжул сформулировал основные признаки налога:

1) односторонний характер взимания.

Выделение этого признака в конце XIX века имело особое значение для развенчания господствовавших в то время теорий, представлявших налог как плату за государственные услуги<sup>1</sup>;

2) материальная форма налога.

Благодаря этому признаку налог отличали от существовавших тогда разнообразных личных повинностей (воинской, трудовой, гужевой и т.д.);

3) установление налога публичной властью – государством, а в ряде случаев общественными группами (земствами, общинами, городами и т.д.);

4) легальный характер налога

налог устанавливается исключительно законодательным путем;

- 5) законный способ взимания, под которым И.И. Янжул понимал такой способ взимания налогов, который «определен законом или, по крайней мере, определяется предписаниями распорядительной власти»;
- 6) предназначение налога для удовлетворения необходимых общественных потребностей: если налог идет на личные нужды правителей, то он превращается в побор.

Одним из первых И.И. Янжул дал четкое определение прямых и косвенных налогов, сформулировал их свойства, изложил теорию переложения налогов, выявил основные способы «уклонения от несения налога», подробно прокомментировал правила обложения по А. Смиуту, добавив в этот перечень новое правило: «...государство не должно вводить налогов, противных предписаниям нравственного, морального кодекса (налоги на евреев, раскольников и т.п.)...»

И.И. Янжул составил подробную характеристику действовавшей в тот период системы налогов, выделяя в ней три уровня:

- 1) прямые налоги (поземельный, подомовой, квартирный, промысловый, налог на денежный капитал, личный, общеподоходный);
- 2) косвенные налоги (таможенные пошлины, акцизы);
- 3) налоги на роскошь (налог на собак, экипажи и лошадей, прислугу, карты и т.п.).

Завершил И.И. Янжул свое исследование разделом, посвященным пошлинам, под которыми он понимал сборы, взимаемые с частных лиц в пользу государства, когда эти лица «вступают в соприкосновение с государственными учреждениями из-за свои частных выгод, или когда они вступают по законом определенным формам в письменные отношения друг с другом». Обязательные платежи пошлинного характера он проиллюстрировал на примере взимавшихся тогда гербовых, крепостных (явочных) пошлин, а также пошлин с наследства.



### **Сергей Юльевич Витте**

Родился 17 июня 1849 года в Тифлисе.

Автор Манифеста 17 октября 1905 г.

Разработал основные положения столыпинской аграрной реформы.

Возглавлял Министерство финансов в период царствования Николая II

**Сергей Юльевич Витте** родился 17 июня 1849 года в Тифлисе. Министр путей сообщений в 1892, финансов с 1892, председатель Кабинета министров с 1903, Совета Министров в 1905-06. Инициатор введения винной монополии (1894), проведения денежной реформы (1897), строительства Сибирской ж. д. Автор Манифеста 17 октября 1905 г. Разработал основные положения столыпинской аграрной реформы. Стремился привлечь предпринимателей к сотрудничеству с правительством.

Сергей Юльевич Витте решал такие проблемы российской экономики, как проведение денежной реформы, внешнеторговой политики, направленной на экспорт сырья (прежде всего продуктов сельского хозяйства) и импорт высоких западноевропейских технологий; создание полноценной нормативной базы для предпринимательской деятельности; проведение налоговой реформы; введение государственной винной монополии; стимулирование создания крупных финансово-промышленных групп.

В сфере косвенного обложения С.Ю. Витте добился резкого увеличения поступлений по всем видам налогообложения, рост доли этих налогов в общем объеме налоговых поступлений, значительное повышение ставок и расширение базы налогообложения.

1892 – 1903 гг. были ознаменованы огромным увеличением бюджета в связи с налоговой реформой. В сфере косвенного обложения происходило резкое увеличение поступлений по всем видам налогообложения, рост доли этих налогов в общем объеме налоговых поступлений, значительное повышение ставок и расширение базы налогообложения. Повышение косвенного обложения происходило в два этапа.

Первый – в конце 1892 – начале 1893 гг., был подготовлен при И.А. Вышнеградском и связывался с ликвидацией последствий двух неурожайных лет (1891 и 1892 гг.).

Второй – 1900 г., связывался с событиями в Китае, приведшими к крупным сверхсметным расходам и грозившими дальнейшим осложнением международных отношений. С 1892 по 1903 гг. поступления от косвенных налогов возросли в 2 раза, от прямых налогов – в 1,5 раза.

Роль косвенных налогов в бюджете России всегда была чрезвычайно велика. Практически во всех развитых странах косвенные налоги по сумме существенно превосходили прямые, но в России особенно. С.Ю. Витте по этому поводу говорит следующее: «...В большинстве современных бюджетов европейских государств доход от косвенных налогов составляет от 70 процентов...».

С.Ю. Витте признавал несправедливость косвенных налогов, но, тем не менее, был их сторонником, считая, что косвенное обложение должно иметь главенствующее значение в податной системе. Данный факт становится ясен из Всеподданнейшего доклада о росписи на 1897 г., в котором Витте отмечал: «...Косвенные налоги, при всех их недостатках, предоставляют плательщикам возможность довольно широкого сообразования не только с общим уровнем своей хозяйственной зажиточности, но и с временными

колебаниями в прибытках. Этим весьма драгоценным свойством не обладают прямые налоги и пошлины...».

В начале XX в. свыше 60 процентов всех государственных доходов обеспечивали акцизы. Сбор акцизов осуществлялся в форме бандерольного сбора (прототип современной акцизной марки), взимаемого посредством продажи бандеролей для наклейки на облагаемый товар.

Подводя итоги проведенного исследования, можно отметить, что среди русских ученых, которые изучали теорию налогов, налогообложение в России много известных имен: И.И. Янжул, С.Ю. Витте, Н.И. Тургенев, М.М. Сперанский.

### **Литература**

1. Основные начала финансовой науки: Учение о государственных доходах. Под ред. А.Н Козырина.-М. Изд-во Статут.-2002;
2. В.Г. Князев. С.Ю. Витте и налоговая политика в России. Финансы, № 10, 1999 г.

*Лихачева Марина,  
студентка 3 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Загарских Т.А.,  
зав. кафедрой бухгалтерского учета и аудита  
Кировского филиала МФЮА*

### **Особенности использования имущественного вычета при продаже объектов недвижимости, находящихся в долевой собственности физических лиц**

Имущественный налоговый вычет представляет собой уменьшение облагаемого дохода налогоплательщика в связи с осуществлением определенных видов расходов либо в связи с получением доходов от продажи имущества.

История развития имущественного налогового вычета началась с вступления в силу в 1991 г. федерального закона «О подоходном налоге с физических лиц». В соответствии с пп. в п.5 статьи 4 Закона россияне впервые получили возможность воспользоваться уменьшением совокупного дохода в связи с приобретением объектов недвижимости: квартиры, жилого дома, садового домика на территории Российской Федерации.

Вычет предоставлялся налогоплательщикам подоходного налога в пределах 5 000 кратного размера установленного законом минимального размера оплаты труда (МРОТ), учитываемого за трехлетний период, а также суммы направленной на погашение кредитов и процентов по ним, полученных физическими лицами в банках и других кредитных организациях на эти цели. Закон предусматривал использование имущественного вычета только в

течение трех календарных лет и также налогоплательщик мог использовать его только один раз.

С 2001 года с вступлением в силу главы 23 НК РФ «Налог на доходы физических лиц» порядок использования вычета принципиально изменился. Во-первых, закон установил два вида имущественных вычетов:

1. в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от продажи имущества;
2. в отношении фактически произведенных расходов на приобретение и строительство жилья в Российской Федерации.

Во-вторых, на протяжении 10 лет, изменялись в сторону увеличения абсолютные суммы вычетов и расширялись основания для его использования физическими лицами, судебной практикой разрешались сложные ситуации предоставления вычетов в случае приобретения (продажи) объектов, принадлежащих несовершеннолетним детям.

В экономическом словаре понятие долевая собственность определена как:

- 1) часть доходов, имущества, других ценностей, на которую вправе претендовать один из участников общего дела, коллективных собственников, наследников;
- 2) мера, в которой участник общего дела вносит в него собственные ресурсы, денежные средства, именуется долевым участием.

Также можно говорить, что это одна из разновидностей общей собственности (общая долевая и совместная).

Как показала практика, определенная неясность в расчете имущественного налогового вычета возникает в случае реализации доли имущества одним из собственников без продажи объекта в целом. А также, отсутствует однозначное толкование по вопросу наличия облагаемого дохода в случае, если один из собственников, владеющий долей собственности в объекте более 3-х лет выкупает долю у другого собственника и продает принадлежащий ему объект недвижимости.

Практическая ситуация:

Квартира находится в общей долевой собственности двух собственников (по  $\frac{1}{2}$  доле у каждого). Право собственности на доли в квартире было получено более 3-х лет назад. Один собственник выкупает у другого его долю за 700 000 руб. В дальнейшем планируется продажа квартиры за 1 700 000 руб.

Вопрос: В каком порядке будет облагаться НДФЛ доход от продажи квартиры?

Аналогичная ситуация рассмотрена в письме Минфина России от 19.04.2012 г. № 03-04-05/7-530.

При рассмотрении ситуации приведена ссылка на пункт 17.1 статьи 217 НК РФ, в котором установлено, что доход от продажи квартиры, находившейся в собственности налогоплательщика три года и более, не облагается НДФЛ. Также указано, что изменение состава собственников, в том числе переход

имущества к одному из участников общей долевой собственности, не влечет для этого лица прекращения права собственности на указанное имущество.

В связи с этим, момент возникновения права собственности у участников общей долевой собственности на квартиру является момент первоначальной государственной регистрации этого права, а не дата повторного получения свидетельства о праве собственности на квартиру в связи с изменением состава собственников и размера долей.

А поскольку квартира принадлежала человеку (независимо от изменения состава собственников и размера долей) более трех лет, то доходы, полученные в случае ее продажи, не будут облагаться НДФЛ.

Следовательно, и в рассматриваемой ситуации, сумма полученного дохода от продажи квартиры в размере 1 700 000 руб. налогообложению не подлежит.

Доходы, не облагаемые НДФЛ, не нужно указывать в налоговой декларации. Таким образом, при продаже квартиры, которая принадлежала физическому лицу более трех лет, отчитываться о полученных доходах не надо.

Однако, если налогоплательщик пожелает воспользоваться имущественным вычетом по расходам, связанным с приобретением доли в имуществе в размере 700 000 руб., ему необходимо будет заполнить налоговую декларацию по форме 3-НДФЛ, предоставить подтверждающие платежные документы о сумме расходов, договор купли-продажи, заключенный с бывшим собственником – продавцом.

#### **Литература**

1. Налоговый кодекс, часть II. Федеральный закон Российской Федерации, 05.08.2000 г., № 117-ФЗ;
2. О подоходном налоге с физических лиц. Федеральный закон № 1998-1 от 07.12.1991 г.;
3. Постановление Конституционного Суда России от 13.03.2008 N 5-П;
4. Письмо ФНС России от 13 августа 2009 N 3-5-04/1248@;
5. Письмо Минфина РФ от 24 ноября 2011 г. № 03-04-05/7-946.

*Макушенко Мария, Пахтусова Анна,  
студентки 4 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Арасланова Н.И.,  
ст. преподаватель кафедры бухгалтерского учета  
и аудита Кировского филиала МФЮА*

#### **Реализация принципа удобства уплаты налогов в налоговой системе Российской Федерации**

В 1776 году принципы налогообложения сформулировал Адам Смит [2]. В своем классическом сочинении он назвал четыре основных принципа,

которые детализировались и получали разную интерпретацию в более поздних трудах многих экономистов (рисунок 1):

- принцип справедливости — налог должен собираться со всех налогоплательщиков постоянно, т.е. «каждый гражданин обязан платить налоги сообразно своему достатку»;
- принцип определенности — обложение налогами должно быть строго фиксированным, а не произвольным;
- принцип удобства для налогоплательщика - взимание налога не должно причинять плательщику неудобства по условиям места и времени;
- принцип экономичности взимания — издержки по изъятию налогов должны быть меньше, чем сумма самих налогов.



Рисунок 1 – Принципы налогообложения по Адаму Смиту [2].

Один из основных принципов, который сформулировал Адам Смит, это принцип удобства сроков и способов уплаты, устранение формальности и упрощение акта уплаты налогов. Реализация этого принципа возможна при эффективной налоговой системе, основные черты которой следующие:

- Совокупность налогов и сборов, имеющих разные источники налогообложения и обеспечивающие оптимальную налоговую нагрузку;
- Наиболее полный учет налогоплательщиков и объектов налогообложения;
- Эффективные методы налогового контроля и принудительные взыскания недоимки;
- Уровень развития информационных технологий, обеспечивающих оптимизацию затрат налогоплательщиков, связанных с исчислением и уплатой, представлением налоговой отчетности, затрат налоговых органов, связанных с реализацией технологий налогового администрирования.

Таким образом, условия существования эффективной налоговой системы - это налоговая и информационная культура в стране.

«Качество» налоговой системы в стране является условием для развития бизнеса, международной кооперации, привлечение инвестиций, **максимальной реализацией социальных программ для населения.**

По ежегодному исследованию группы Всемирного банка, которое было оценено в 183 странах простоту осуществления предпринимательской деятельности на основе 10 индикаторов, таких как:

1. Создание предприятий
2. Получение разрешений на строительство
3. Подключение к системе электроснабжения
4. Регистрация собственности
5. Получение кредитов
6. Защита инвесторов
7. Налогообложение
8. Международная торговля
9. Обеспечение исполнения контрактов
10. Разрешение неплатежеспособности (процедура банкротства).

Одним из индикаторов является налогообложение.

Обратимся к докладу «Ведение бизнеса». Доклад «Ведение бизнеса» (англ. Doing Business Report) по индикатору налогообложение.

Таблица 1 - Анализ параметров индикатора налогообложение [3]

Индикатор	Параметры	Описание типовой ситуации
Налогообложение	1 Количество налоговых выплат	Определяется качество налогового администрирования, а также объём налогового бремени на типовое предприятие (доля налоговых выплат от выручки за год)
	2 Время	
	3 Налог на прибыль (% прибыли)	
	4 Налог и выплаты на зарплату (% прибыли)	
	5 Другие налоги (% прибыли)	
	6 Общая налоговая ставка (% прибыли)	

Который состоит из следующих параметров:

1. Количество налоговых выплат
2. Время
3. Налог на прибыль
4. Налог и выплаты на зарплату
5. Другие налоги
6. Общая налоговая ставка

Россия в рейтинге.

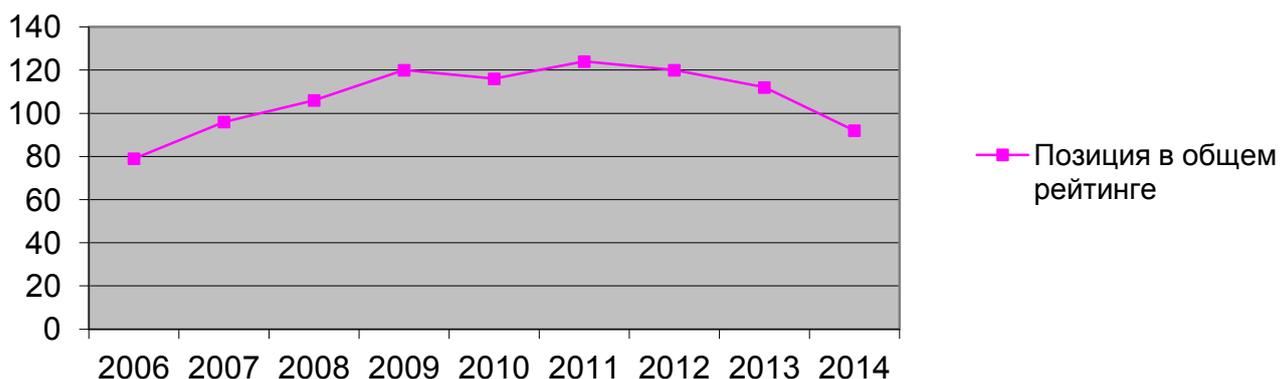


Рисунок 2 - Анализ динамики России в общем рейтинге – по удобству ведения бизнеса [4]

Анализ динамики России в общем рейтинге - по удобству ведения бизнеса показал, что Россия улучшила показатель в данном рейтинге на 20 позиций и вошла в первую сотню и заняла 92-е место.

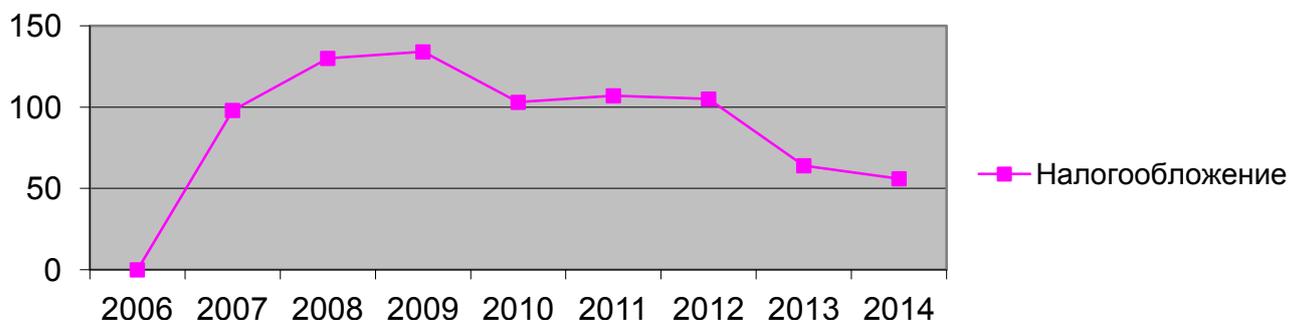


Рисунок 3 - Анализ динамики России по налогообложению [4]

Анализ динамики России по налогообложению показал, что в 2014 году Россия на 56 месте. По сравнению с 2012 годом Россия улучшила показатель на 49 позиций.

В 2012 году президент России Владимир Путин поручил Правительству России принять меры, направленные на существенное улучшение условий осуществления предпринимательской деятельности, которые будут выражены в повышении позиции России в рейтинге Всемирного банка со 120-го места в *Doing Business 2012* до 50-го в *Doing Business 2015*, и 20-го в *Doing Business 2018*.

По данным отчета «*Paying Taxes 2014*», подготовленном компанией *Price waterhouse Coopers (PWC)*, Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией был оценен уровень удобства налоговых систем различных стран мира. Основные критерии, на основании которых проводились исследования:

1. уровень налогового бремени.
2. индикатор периодичности осуществления налоговых платежей.
3. количество времени, которое предприниматель тратит на соблюдение налогового законодательства.

По данным исследования были выделены 10 самых удобных налоговых систем мира

Таблица 2 – 10 самых удобных налоговых систем мира [5]

№	Страна	Общее число налогов	Время, затрачиваемое на уплату налогов (часов в год)	Полная налоговая ставка (%)
1	Малидивы	1	0	9,1
2	Катар	1	36	11,3
3	ОАЭ	14	62	14,1
4	Гонконг	3	78	22,9
5	Сингапур	5	82	27,1
6	Ирландия	9	76	28,8
7	Оман	14	62	21,6
8	Канада	8	131	24,3
9	Саудовская Аравия	14	118	14,5
10	Кирибати	7	120	31,8

Самыми удобными являются Мальдивы: налоговая нагрузка и время затрачиваемое на уплату налогов минимальное – самая простая в мире система налогообложения.

А так же по данным исследования были выделены 10 самых сложных налоговых систем мира

Таблица 3 – 10 самых сложных налоговых систем мира [5]

№	Страна	Общее число налогов	Время, затрачиваемое на уплату налогов (часов в год)	Полная налоговая ставка (%)
.....	.....	.....	.....	.....
55	Литва	11	175	43,1
56	Россия	7	177	50,7
57	Германия	9	207	46,8
58	Франция	7	132	65,7
.....	.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....	.....
122	Чехия	8	413	48,1
124	Венгрия	12	277	49,7
127	Кыргызстан	51	210	33,4
133	Беларусь	10	319	50,4

140	Италия	15	269	65,8
158	Япония	14	330	49,7
164	Индия	33	243	62,8
179	Украина	28	390	54,9
179	Республика Конго	61	606	65,5
181	Центрально- Африканская Республика	54	504	203,8

Самая неудобная и сложная налоговая система мира в Центрально-Африканской Республике уплачивается 54 налога, тратится на уплату налогов большое количество времени 504 часа в год.

Россия движется по пути совершенствования и упрощения своей налоговой системы. Еще пять лет назад время, затрачиваемое на соблюдение требования налогового законодательства, составляло не 177, а 448 часов в год. Международные рейтинги фиксируют улучшение наших показателей в части налогообложения во многом за счет введения электронного документооборота и усовершенствования ряда административных процедур.

#### **Черты современной налоговой системы РФ:**

1. Первая черта налоговой системы. Единая налоговая политика на всей территории Российской Федерации, стабильный перечень налогов и сборов, имеющий разные источники налогообложения (прибыль (доход); потребление товаров и услуг; природопользование; имущественное налогообложение).

Анализируя структуру поступлений налогов и сборов, в консолидированный бюджет РФ на 2013 год показал, что налоговая нагрузка физических лиц – граждан РФ составляет около 25% в который включают НДФЛ и имущественные налоги. В связи с реализацией законопроекта «Налог на недвижимость» разработанным Министерством Финансов РФ и Минэкономразвития налоговая нагрузка на физических лиц увеличится, в связи с увеличением кадастровой стоимости объектов налогообложения (доведением ее до рыночной стоимости).



Рисунок 4 – Структура поступления налогов и сборов, в консолидированный бюджет РФ [8].

2. Вторая черта налоговой системы. Налоговый контроль юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ориентированный на использование «критериев риска». Дает возможность сосредоточить усилия на работе с недобросовестными налогоплательщиками, повысить эффективность налоговых мероприятий.

Хотелось бы выделить особенности налоговой системы России в сравнении с налоговыми системами зарубежных государств:

1. Низкий уровень финансовой ответственности налогоплательщиков за неуплату налогов, по периоду взыскания и по сумме санкций.

а) Период ответственности по задолженности в бюджет по налогам в РФ составляет – 3 года. В Германии он составляет 5 лет и рассматривается возможность его увеличения на законодательном уровне до 10 лет.

б) Начисление пени на недоимку по уплате налогов в РФ осуществляется в размере 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ, за каждый день просрочки платежа. В налоговой системе Германии пени начисляются в размере 6% годовых от суммы неуплаченных налогов.

Таблица 4 – Сравнительный анализ расчета пени с недоимки по налогам в различных налоговых системах

Недоимка в бюджет на 01.01.2013г. по транспортному налогу для налогоплательщика - физического лица составляет 5500 руб. Рассчитаем пени за 2013г. за календарный день просрочки, используя различные налоговые системы	
Расчет пени в налоговой системе РФ	Расчет пени в налоговой системе Германии
$5500 * (1/300 * 8,25\%) = 1,51 \text{ руб.}$	$5500 * 6\% = 330 \text{ руб.}$

Сумма пени с недоимки, рассчитанная в налоговой системе РФ более чем на 99% ниже, чем при условии, что налогоплательщик в Германии также привлекаются к уплате штрафов за налоговые правонарушения.

В Германии тоже предусмотрено и взимание штрафов за неуплату налогов в зависимости от тяжести налогового правонарушения:

- а) неуплата налогов по неосторожности (штраф до 50 тыс. евро);
- б) деяния, создающие опасность неуплаты налогов (штраф до 5 тыс. евро);
- в) неуплата налогов или несвоевременная их уплата, не сопряженная с обманом (штраф до 25 тыс. евро) и др.

Также предусмотрена уголовная ответственность за уклонение от уплаты налогов.

1. Недостаточный уровень развития информационных технологий, а именно – низкий пользовательский спрос на применение информационных технологий для уплаты налогов.

2. Низкая налоговая культура в поведении налогоплательщиков, а именно – недоверие к налоговой системе, стремление уклониться от уплаты налогов, низкая социальная ответственность и приоритет личной выгоды.

В России налоги за сотрудников платят компании, в других странах (например, в США) – сами работники. Как выяснил Исследовательский центр портала **Superjob**, только четверть работающих москвичей готова последовать примеру Америки. Больше половины не хотят сами рассчитывать и платить налоги и уверены, что это обязанность работодателя.

Таблица 5 – Социологический опрос [7]

Место проведения опроса	Москва
Заказчик	<a href="#">«Деловая Россия»</a>
Время проведения	31 октября – 5 ноября 2013 года
Исследуемая совокупность	экономически активное население Москвы старше 18 лет
Размер выборки	2000 респондентов
<p>Вопрос: «В России налоги за сотрудников платят компании, в США — сами работники. А Вы какую бы систему уплаты налогов предпочли?»</p>	

Таблица 6 - Результаты социологического опроса по различным возрастным группам с различной доходностью [7]

Вариант ответа	Все	Пол	Возраст, лет	Ежемесячный доход, руб.
----------------	-----	-----	--------------	-------------------------

		муж	жен	До 24	25-34	35-44	45 и старше	До 34999	35000- 44999	45000-54999	от 55000
пусть мои налоги платит работодатель	57%	53%	63%	54%	58%	61%	51%	58%	57%	55%	57%
хочу платить налоги сам(а)	26%	31%	20%	27%	25%	26%	27%	20%	28%	26%	29%
затрудняюсь ответить	17%	16%	17%	19%	17%	13%	22%	22%	15%	19%	14%

Анализ результатов: 57% респондентов ответили, что пусть мои налоги платит работодатель; 26% респондентов хотят платить налоги сами; 17% затруднились ответить.

Вывод по социологическому опросу напрашивается один – социально безответственное отношение к уплате НДФЛ со стороны физических лиц работников независимо от возраста, пола, и уровня доходов.

Таким образом, наши следования показывают, что для создания условий, в которых каждый налогоплательщик захочет заплатить налоги, необходимо:

- а. совершенствовать технологии и способы уплаты налогов, позволяющие исполнять обязательства налогоплательщикам в любое время и максимально эффективными способами;
- б. повысить уровень ответственности налогоплательщиков за неуплату налогов - по срокам взыскания недоимки и по сумме финансовых санкций, в том числе с физических лиц;
- с. проводить разъяснительную работу, направленную на повышение налоговой и информационной культуры, социальной ответственности населения страны.

Мы предлагаем два направления, способствующих созданию благоприятных условий уплаты налогов.

- 1) для категории физических лиц, уплачивающих НДФЛ и имущественные налоги предусмотреть единый, однократный механизм декларирования и уплаты личных налогов. Для этого необходимо:
  1. Сделать единым сроком уплаты по НДФЛ, имущественным налогам для физических лиц по всей стране, без права субъектов Федерации их изменения, т.е. предлагаем срок уплаты НДФЛ, транспортного налога, земельного налога, и налога на имущество физических лиц – сделать единым не позднее 15 июля года следующего за окончанием налогового периода. При этом, предусмотреть возможность уплаты имущественных налогов за счет сумм НДФЛ, подлежащих возврату налогоплательщику в связи с использованием налоговых вычетов.

2. Предусмотреть единую процедуру декларирования физическими лицами доходов и имущества, путем составления единой налоговой декларации:

Форма по КНД 1151020

**Налоговая декларация**  
по НДФЛ и имущественным налогам для физических лиц

ИНН: \_\_\_\_\_ Стр. 0 0 1

0330 6017

Номер корректировки: \_\_\_\_\_ Налоговый период (код): \_\_\_\_\_ Отчетный налоговый период: \_\_\_\_\_

Представляется в налоговый орган (код): \_\_\_\_\_ Код категории налогоплательщика: \_\_\_\_\_

Код по ОКATO: \_\_\_\_\_

Фамилия: \_\_\_\_\_

Имя: \_\_\_\_\_

Отчество: \_\_\_\_\_

Номер контактного телефона: \_\_\_\_\_

На \_\_\_\_\_ страницах с приложением подтверждающих документов или их копий на \_\_\_\_\_ листах

---

<p><b>Достоверность и полноту сведений, указанных в настоящей декларации, подтверждаю:</b></p> <p>1 - налогоплательщик 2 - представитель налогоплательщика</p> <p>(фамилия, имя, отчество полностью)</p> <p>(наименование организации - представителя налогоплательщика)</p> <p>Подпись _____ мп _____ Дата _____</p> <p>Наименование документа, подтверждающего полномочия представителя</p>	<p><b>Заполняется работником налогового органа</b> Сведения о представлении декларации</p> <p>Данная декларация представлена (код) _____</p> <p>на _____ страницах</p> <p>с приложением подтверждающих документов или их копий на _____ листах</p> <p>Дата представления декларации: _____</p> <p>Зарегистрирована за № _____</p> <p>_____ Подпись</p> <p>_____ фамилия, И.О.</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Рисунок 5 – Структура поступления налогов и сборов, в консолидированный бюджет РФ.

В декларацию по НДФЛ и имущественным налогам для физических лиц добавить дополнительные листы, предназначенные для расчета транспортного налога для физических лиц, земельного налога для физических лиц и налога на имущество физических лиц (или налога на недвижимость при его введении). Раздел 6 декларации должен быть предназначен для определения общей задолженности по НДФЛ и имущественным налогам или возврату сумм налогов из бюджета. В связи с этим требуется доработать бесплатное программное обеспечение Программа «Декларация 2014 Данное мероприятие реализует принцип «удобства налогообложения» как для налогоплательщиков, так и для налоговых органов, т.к. приведет к экономии бюджетных средств, связанных с обслуживанием НДФЛ и имущественных налогов для физических лиц.

3. Предусмотреть для физических лиц возможность самостоятельной актуализации сведений, содержащихся в кадастре объектов недвижимости, базе данных транспортных средств (через ЛКН – личный кабинет налогоплательщика), т. е. формировать со стороны населения спрос на информационные услуги органов государственной власти на основе применения информационных технологий.

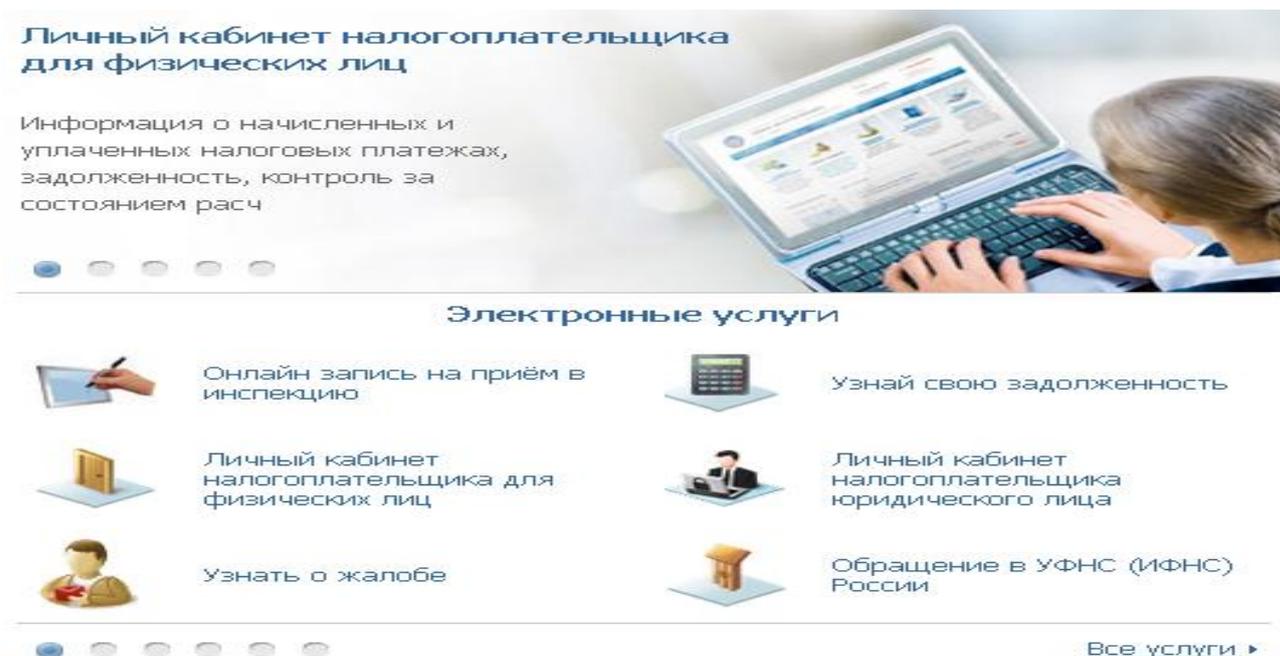


Рисунок 6 – Личный кабинет налогоплательщика [6]

Личный кабинет налогоплательщика – физического лица позволяет получить информацию по наличию налогооблагаемых объектов, начисленных и уплаченных сумм налогов, задолженность по налогам и налоговым санкциям, а так же дает возможность уплачивать налоги в режиме онлайн и подавать налоговую декларацию в электронном виде.

2) Второе Направление которое мы предлагаем реализовать образовательные программы обучения навыкам владения информационными технологиями, необходимыми для исполнения обязанностей по уплате налогов. Для этого необходимо:

- 1) осуществлять отбор целевых групп налогоплательщиков (возрастных категорий лиц, имеющих в собственности имущество, подлежащее налогообложению);
- 2) обеспечить реализацию проекта **«Информационная грамотность и налоговая культура обществу»**

Организаторы проекта:

- Департамент информационных технологий и связи Кировской области;
- Департамент образования Кировской области;
- УФНС по Кировской области;
- Московский финансово-юридический университет.

Цель: повышение информационной и налоговой культуры населения Кировской области.

Таблица 7 – Мероприятия по реализации проекта «Информационная грамотность и налоговая культура обществу»

Целевая группа слушателей	Площадка	Волонтеры-организаторы	Волонтеры-преподаватели
---------------------------	----------	------------------------	-------------------------

Организация мероприятий по повышению грамотности в сфере уплаты налогов на базе образовательных учреждений			
Родители и иные родственники учащихся старших классов образовательных организаций	Компьютерные классы образовательной организации	Преподаватели образовательных организаций, студенты вузов	Учащиеся образовательных организаций
Организация мероприятий по повышению грамотности в сфере уплаты налогов на базе предприятий Кировской области			
Работники (ветераны, пенсионеры) предприятий Кировской области	Компьютерные классы предприятий-партнеров	Сотрудники предприятий	студенты вузов
Организация мероприятий по повышению грамотности в сфере уплаты налогов на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг			
Иные лица среднего и старшего возраста	Компьютерные классы МФЦ	студенты вузов	студенты вузов

Таким образом, проект позволит слушателям:

- получить базовый набор навыков и знаний для самостоятельной работы с сайтом ФНС;
- находить интересующую информацию с использованием ресурсов ФНС;
- предоставлять налоговые декларации в электронном виде и платить налоги.

Количество часов обучения 20.

3) При реализации данного проекта и иных образовательных программ в области налоговой грамотности предусмотреть взаимодействие с Кировским региональным отделением «Палаты налоговых консультантов» в целях популяризации услуг, оказываемых налоговыми консультантами налогоплательщикам г. Кирова и области.

Предлагаемые нами мероприятия соответствуют основным направлениям совершенствования налогового администрирования, утвержденным в Дорожной карте ФНС России на 2014 г.

Целями "дорожной карты" являются:

1. сокращение временных и материальных затрат предпринимателей на подготовку и представление налоговой отчетности, уплату налогов;

2. улучшение взаимоотношений между налогоплательщиками в лице предпринимательского сообщества и налоговыми органами с учетом лучших международных практик;
3. стимулирование перехода налогоплательщиков и налоговых органов на электронный документооборот

Должны быть достигнуты следующие результаты от внедрения «Дорожной карты»:

- сокращение времени взаимодействия налогоплательщиков и налоговых органов;
- упрощение правил ведения бухгалтерского и налогового учета и повышение прозрачности правоприменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

Таблица 7 - Контрольные показатели реализации "Дорожной карты" [1]

Наименование контрольного показателя	Единица измерения	2013 год	2014 год	2015 год
Позиция Российской Федерации в рейтинге "Ведение бизнеса" Всемирного банка по показателю "Налогообложение"	место в рейтинге	64	56	50
Среднее время трудозатрат, потраченных на подготовку и подачу налоговой отчетности, для модельной компании	часов	177	170	160

Таким образом, к 2015 году Россия в рейтинге удобных налоговых систем должна занять 50 место, а среднее время трудовых затрат потраченных на исчисление, уплату должно быть уменьшено на 13 часов по сравнению с 2013 годом.

#### Литература

1. Распоряжение Правительства РФ от 29 июня 2012 г. N 1125-р О плане мероприятий ("дорожной карте") "Совершенствование таможенного администрирования" (с изменениями и дополнениями) <http://base.garant.ru/70197020/>.
2. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов.- М. Директмедиа Паблишенг, 2008. 383с.
3. Данные отчета «Paying Taxes 2014» <http://www.fineco.ru/2014/02/nalogovye-sistemy-mira.html>;
4. Доклад «Ведение бизнеса» (англ. *Doing Business Report*) — ежегодное исследование группы Всемирного банка <http://ru.wikipedia.org/wiki/>;
5. Исследование всемирного банка: ведение бизнеса в 2014 году <http://gtmarket.ru/news/2013/10/29/6340>;
6. Личный кабинет налогоплательщика <https://lk2.service.nalog.ru/lk/>
7. Россияне хотят, чтобы налоги за них платили работодатели, Социологический опрос.

[http://www.superjob.ru/research/articles/111374/rossiyane-hotyat-chtoby-nalogi-za-nih-platili-rabotodateli/;](http://www.superjob.ru/research/articles/111374/rossiyane-hotyat-chtoby-nalogi-za-nih-platili-rabotodateli/)

8. Структура поступлений налогов в консолидированный бюджет РФ.  
<http://images.yandex.ru>.

*Менчикова Анастасия, Плишкина Анастасия,  
студентки 5 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Загарских Т.А.,  
зав. кафедрой бухгалтерского учета  
и аудита Кировского филиала МФЮА*

### **Анализ применения системы вмененного налогообложения на территории муниципального образования «Город Киров»**

Налогообложение вмененного дохода появляется в налоговой системе Российской Федерации в связи с вступлением в силу федерального закона от 31.07.1998 г. № 148-ФЗ «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности». Закон установил, что единый налог на вмененный доход является региональным налогом и обязателен к уплате на территориях всех субъектов Федерации.

При введении регионального налога законодательным актом субъекта Российской Федерации определялись сферы предпринимательской деятельности, размер вмененного дохода и иные составляющие формул расчета единого налога. При этом, вмененный доход рассматривался как потенциально возможный валовой доход плательщика единого налога за вычетом потенциально необходимых затрат, рассчитываемый с учетом совокупности факторов, непосредственно влияющих на получение такого дохода, на основе данных, полученных путем статистических исследований, в ходе проверок налоговых и иных государственных органов, а также оценки независимых организаций. Следовательно, особенностью вмененного налогообложения является то, что за базу расчета суммы налога принимается финансовый результат деятельности (разница между доходами и расходами), рассчитанный на основе статистических данных, без учета фактических показателей деятельности налогоплательщика. При этом, при расчете базы налогообложения учитывались особенности ведения деятельности посредством применения повышающих и понижающих коэффициентов, устанавливаемых законодательными актами субъектов при введении налога на своей территории.

Закон предусматривал зачисление сумм единого налога в федеральный бюджет (20%) региональный бюджет (70%) и бюджеты социальных внебюджетных фондов (10% по совокупности). Уплата налога налогоплательщиками производилась до начала налогового периода, его

уплату подтверждало специальное Свидетельство об уплате единого налога, выдаваемое налоговым органом.

Анализ норм закона позволяет сделать вывод о том, что применение единого налога на территории субъекта РФ и объем налоговых поступлений в региональный бюджет зависел от решений законодательной власти субъектов РФ в отношении видов деятельности, облагаемых налогом и значений повышающих и понижающих коэффициентов, при этом не учитывались «местные» условия ведения деятельности представителями малого бизнеса.

Современный порядок исчисления и уплаты ЕНВД установлен главой 26.2 НК РФ «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход». В настоящее время ЕНВД взимается с учетом «местных» условий и полномочия по уточнению перечня видов деятельности, облагаемых ЕНВД, установлению значений коэффициентов К2 закреплены за представительными органами муниципальных образований.

Налоговые поступления сумм ЕНВД относятся к налоговым доходам местных бюджетов. Таким образом, органы местного самоуправления напрямую заинтересованы в комплексном развитии муниципальной территории с целью создания условий для осуществления предпринимательской деятельности. К таким условиям относятся развитие транспортной, торговой, социальной инфраструктуры, особенно на сельских территориях, формирование определенной экономической политики, которая обеспечивала бы рост предпринимательской инициативы.

Город Киров - областной центр Кировской области. Расположен примерно в 900 км. к северо-востоку от Москвы. Город расположен на левом берегу течения реки Вятки (бассейн Каспийского моря). Площадь города 147,4 кв. км, с населением более 500 тыс. человек.

Город разделён на 4 территориально-административных района: Октябрьский, Первомайский, Ленинский, Нововятский районы.

Численность населения по  
административным районам г. Кирова

Октябрьский район	166 000 чел.
Ленинский район	210 889 чел.
Первомайский район	76 213 чел.
Нововятский район	45 082 чел.



По оценке территориального органа статистики на 1 января 2012 г. в городе Кирове проживает 502 597 человек, в том числе городское население составляет 478 012 человек, а сельское — 24 585 человек.

Территориальная характеристика муниципального образования «Город Киров» представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Территориальная характеристика муниципального образования «Город Киров»

Район	Микрорайон	Сельские населенные пункты, административно подчиненные районам г. Кирова
Октябрьский	Лепсе, ОЦМ, Филейка, ТЭЦ	Бахта, Ганино, Русское
Ленинский	Дружба, Зональный, ж/д вокзал, Юго-Западный район	Дороничи, Лянгасово, Захарищево, Новый, Чистые Пруды
Первомайский	Центральный рынок, Спичфабрика, Коминтерн, ДСК	Вересники, Дымково, Макарье, Порошино, Субботиха
Нововятский	Радужный, Красное, Соломенцы, Сошени	

По результатам анализа распределения торговой, транспортной, социальной инфраструктуры на основе карты – схемы градостроительного зонирования города Кирова можно сделать следующие выводы:

- рынок услуг розничной торговли, общественного питания, бытовых услуг населению максимально сосредоточен в центре города на территориях Октябрьского и Ленинского районов (районы Лепсе, ж/д вокзала, Юго-западный район, район Дружбы, районы, прилегающие к главным улицам города – Октябрьского проспекта, ул. Ленина, ул. Воровского, ул. Московской). Инфраструктура розничного рынка на этих территориях за последние годы развивалась стремительно. Появились крупные розничные торговые центры: ТРЦ «Jam Молл», ТРЦ «Фестиваль», ТРЦ «Green House», а также магазины федеральной и региональной сетей «Магнит», «Глобус». Также развиваются торговые площади ТЦ «Росинка», ТЦ «Европейский», ТЦ «Мега Дом», ТЦ «Time»;

- на территориях Ленинского, Октябрьского районов наблюдается концентрация численности проживающего населения;

- на территориях где развита торговая, транспортная инфраструктура и формируется пассажиропоток, сосредоточен и рынок оказания бытовых услуг населению;

- торговая инфраструктура в Первомайском, Нововятском районах слабо развита: район Спичфабрики, Коминтерна; район ТЭЦ, Филейки. Отмечено, что для строящихся микрорайонов города Кирова характерен дефицит торговых площадей, в частности: микрорайона «Солнечный берег» микрорайона «Чистые пруды», микрорайона «Урванцево». Это же можно

сказать про микрорайон Коминтерн, который характеризуется как природно-рекреационная территория.

Порядок исчисления ЕНВД налогоплательщиками, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования «Город Киров» установлен Решением Кировской городской Думы от 28.11.2007 г. № 9/4. Система вмененного налогообложения в г. Кирове используется в «полном объеме», т.е. все 13 видов деятельности, предусмотренные НК РФ, в решении Думы переведены на уплату ЕНВД.

Изменения, вносимые в Решение № 9/4 за истекшие 5 лет, касались уточнения отдельных видов деятельности в составе бытовых услуг населению, способов оказания услуг розничной торговли. А установленные значения коэффициента К2 в 2007 г. по видам деятельности оставались неизменными.

Значения коэффициента К2 в г. Кирове установлены в разрезе 3-х укрупненных территориальных зон:

1. Городская территория (Ленинский, Октябрьский, Первомайский районы, а также район Коминтерна);
2. Территория с менее развитой городской инфраструктурой и территориально удаленная от центра г. Кирова – Новоятский район;
3. Территории, имеющие слабо развитую городскую инфраструктуру, а также удаленные от центра г. Кирова - административно подчиненные сельские населенные пункты.

При установлении значений коэффициента К2 на территории г. Кирова представительным органом учтены некоторые условия осуществления деятельности налогоплательщиками.

В частности,

- по виду деятельности Оказание бытовых услуг населению учтен характер реализуемых товаров, производимых работ, оказываемых услуг;
- по виду деятельности Розничная торговля через объекты стационарной, нестационарной торговой сети К2 установлен в разрезе укрупненных ассортиментных групп реализуемых товаров;
- по виду деятельности Оказание услуг общественного питания К2 установлен в разрезе видов и категорий объектов общественного питания (кафе, рестораны, бары, столовые, в том числе для питания работников), а также учтена возможность реализации алкогольной продукции;
- по виду деятельности Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов К2 установлен в разрезе видов транспортных средств, их грузоподъемности, количества посадочных мест;
- и.т.д.

По отдельным видам деятельности К2 в разрезе установленных территориальных зон, не дифференцирован. В частности:

- услуги, имеющие разъездной характер, например, Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов, по всей видимости, законодатель учитывает критерий удаленности потребителей

автотранспортных услуг от основных транспортных развязок и, соответственно учитывается рост спроса на них со стороны населения (К2 составляет 1,0, 0,8 для перевозки пассажиров и грузов соответственно).

– оказание услуг по Размещению рекламы на транспортных средствах (К2 0,1);

– оказание услуг по Временному размещению и проживанию (К2 0,32);

– оказание услуг по предоставлению во временное пользование торговых мест, объектов организации общественного питания (К2 0,3);

– оказание ветеринарных услуг (К2 0,6);

С 01 января 2013 г. установлены новые значения коэффициентов К2 в связи с вступлением в силу Решения Кировской городской Думы № 8/4 от 28.11.2012 г. Изменения К2 коснулись нескольких видов деятельности, по которым значение К2 увеличено ровно в 2 раза, это 4 вида деятельности:

– оказание парикмахерских услуг;

– оказание ветеринарных услуг;

– оказание услуг по ремонту, техническому обслуживанию, мойке автототранспортных средств;

– оказание услуг по предоставлению во временное владение мест для стоянки автототранспортных средств, а также хранению автототранспортных средств.

Анализ установления значений коэффициентов К2 позволяет сделать следующие выводы:

степень детализации установления К2 для административных районов города низкая, не учитывается уровень развития торговой, транспортной инфраструктуры отдельных территорий;

не предусмотрена дифференциация значений К2 по отдельным видам деятельности, по которым спрос формируется на конкретной территории. Например, оказание услуг по временному размещению и проживанию; оказание услуг по предоставлению во временное пользование торговых мест, объектов организации общественного питания;

более низкие значения К2 по отдельным видам деятельности установлены для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории Нововятского района г. Кирова, даже более низкие, чем для сельских населенных пунктов.

Следовательно, налогоплательщики ЕНВД в г. Кирове не находятся в равных условиях налогообложения. Размер фактического дохода на территориях может различаться значительно, а налоговая нагрузка при прочих равных условиях – одинаковая.

Сведения о составе плательщиков ЕНВД, осуществляющих деятельность на территории г. Кирова представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Состав налогоплательщиков<sup>65</sup>

Наименование показателя	2010 г.	Доля,	2011 г.	Доля,	2012	Доля,
-------------------------	---------	-------	---------	-------	------	-------

<sup>65</sup> По данным ИФНС по г. Кирову и Кировской области

		%		%	г.	%
Количество налогоплательщиков, всего, в том числе:	11 577	100	11 827	100	11 779	100
организаций	1 697	15	1 723	15	1 729	15
индивидуальных предпринимателей	9 880	85	10 104	85	10 050	85

Численность плательщиков ЕНВД на протяжении периода с 2010 по 2012 г. остается практически неизменной. Устойчивой является и структура налогоплательщиков: 15 процентов из общего количества налогоплательщиков являются организациями и 85 процентов – индивидуальными предпринимателями. По неопубликованным официальным данным, количество налогоплательщиков, индивидуальных предпринимателей, уплачивающих ЕНВД, в периоде с декабря 2012 г. по март 2013 г. резко сокращается.

Сведения о налоговых поступлениях сумм ЕНВД в местный бюджет представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Налоговые поступления по ЕНВД в бюджет муниципального образования «город Киров»

Наименование показателя	2010 г.	Доля, %	2011 г.	Доля, %	2012 г.	Доля, %
Фактически поступило сумм ЕНВД в местный бюджет, тыс. руб.	267	100	230	100	288	100
в том числе:	216		600		036	
От организаций	81 355	30,4	64 377	27,92	83 793	29,09
От индивидуальных предпринимателей	185	69,5	166	72,08	204	70,9
	861		223		243	

Анализ динамики и структуры поступлений сумм ЕНВД в бюджет г. Кирова позволяет сделать следующие выводы:

– динамика поступлений сумм ЕНВД неустойчивая: в 2011 г. наблюдается снижение объемов поступлений (темп снижения 13,7% при росте количества налогоплательщиков на 2%), в 2012 г. наблюдается рост объемов поступлений (темп прироста 24,9% при незначительном снижении количества налогоплательщиков). На динамику налоговых поступлений могут влиять поступления в 2012 г. сумм задолженности по налогу, начисленному за предыдущие налоговые периоды;

– структура налоговых поступлений практически постоянная: на 69 - 72 процента налоговые поступления формируются за счет уплаты ЕНВД индивидуальными предпринимателями.

Анализ структуры объемов налоговых поступлений сумм ЕНВД в бюджет г. Кирова в разрезе видов деятельности по кодам ОК ВЭД в 2012 г. представлен в таблице 4.

Таблица 4 – Структура поступлений сумм ЕНВД по кодам ОК ВЭД

Код ОК ВЭД (1 цифра)	Наименование вида деятельности	Сумма поступлений, тыс. руб.	Доля, %
51	Розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами (стационарная, нестационарная розничная сеть)	203 823,4	70,76
50	Торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техобслуживание и ремонт	22 958,0	7,97
60	Деятельность сухопутного транспорта (оказание автотранспортных услуг)	16 597,3	5,76
55	Деятельность гостиниц и ресторанов	11 915,2	4,14
74	Предоставление прочих видов услуг (рекламная деятельность – 74.40))	6 817,4	2,37
93	Предоставление прочих персональных услуг (социальные услуги частных лиц, не включенные в другие группировки)	4 130,4	1,43
...	...	....	....
...	Всего сумма поступившего ЕНВД:	288 035,7	100

По видам деятельности, облагаемым ЕНВД, налоговые поступления на 70 процентов формируются за счет розничной торговли, причем, оборот розничной торговли сформирован за счет торгующих организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность вне стационарной торговой сети (рынок, разрешенные места торговли, киоски, палатки, павильоны).

Сравнительный анализ системы вмененного налогообложения в муниципальном образовании «Город Киров» проводился в сравнении с административными центрами других регионов, входящих в ПФО, наиболее близких к нам по социально-экономическому развитию. Отбор регионов проведен на основе показателя денежных доходов на душу населения за период с января по сентябрь 2012 г. Отобраны регионы с более высоким и более низким значением этого показателя по сравнению с Кировской областью.

Данные о среднедушевых доходах по ПФО представлены в таблице 5<sup>66</sup>.

<sup>66</sup> Рейтинг развития регионов ПФО. URL: <http://www.birzha.ru/ratings/10323/>

Таблица 5 – Среднедушевой доход отдельных субъектов ПФО

Наименование региона	Денежные доходы на душу населения, руб.
Нижегородская область	19 148,1
Кировская область	15 659,6
Республика Марий-Эл	11 490,3

Сравнение проводилось с целью качественной оценки уровня налоговой нагрузки по ЕНВД на бизнес при осуществлении деятельности налогоплательщиком в центральном районе административного центра в условиях развитой торговой и транспортной инфраструктуры.

При оценке налоговой нагрузки учитывались факторы:

- степень детализации факторов при установлении К2;
- значение К2;
- особые условия применения К2 по изучаемым видам деятельности.

Результаты сравнительного анализа позволили сделать следующие выводы:

1) Применение особых условий при корректировке К2

Следует отметить, что зависимость К2 от размера выплачиваемой заработной платы работникам предусмотрена только в г. Кирове. На территории г. Йошкар-Ола особые условия корректировки К2 не применяются. На территории Н.Новгорода в отношении вида деятельности Оказание бытовых услуг населению значение коэффициента К2 может быть снижено на 50% в случае, если в численности наемных работников не менее 70% составляют инвалиды.

2) Детализация К2 в зависимости от места осуществления деятельности

В г. Кирове предусмотрено установление К2 в зависимости от 3-х территориальных зон. Причем уровень развития инфраструктуры внутри каждой из этих 3-х зон неоднороден. Территория г. Йошкар-Ола для целей применения ЕНВД условно поделена на 4 зоны в зависимости от активности предпринимательской деятельности. В свою очередь каждая из 4-х зон поделена на сектора, кварталы и улицы, т.е. уровень детализации достаточно высокий. Территория Н. Новгорода для целей применения ЕНВД по разным видам деятельности разделена на зоны:

- оказание услуг общественного питания - 13 зон;
- оказание услуг розничной торговли через объекты стационарной торговой сети - 16 зон;
- и т.д.

Таким образом, на основе сравнения можно сделать вывод, что по месту дислокации бизнеса уровень детализации значений К2 в г. Кирове самый низкий.

Анализ значений К2 по отдельным видам деятельности позволяет делать вывод о том, что при более высоких значениях реальных доходов, получаемых от осуществления предпринимательской деятельности на

территории Н.Новгорода, налогоплательщики, осуществляющие деятельность в г. Кирове имеют сопоставимый уровень налоговой нагрузки по ЕНВД. Особенно, увеличивается К2 при применении коэффициента 1,5.

При регулировании ЕНВД задачей местных властей является формирование многофакторной совокупности, влияющей на значение коэффициента К2 и обеспечение соответствия величины вмененного дохода (ВД) фактическому доходу (ФД), получаемому налогоплательщиком.

Если  $ВД > ФД$  - наблюдается рост налоговой нагрузки;

Если  $ВД < ФД$  – наблюдается неоправданное снижение налоговых поступлений в местный бюджет.

### **Литература**

1. Налоговый кодекс Российской Федерации, часть 2: Федеральный закон от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ с изм. и доп.;
2. Решение Кировской городской Думы от 28.11.2007 г. № 9/4 в ред. на 01.01.2013 г.;
3. Решение Собрании депутатов г. Йошкар-Ола от 25.10.2005 г. № 152-IV;
4. Постановление городской Думы Н.Новгорода от 21.09.2005 г. № 50.

*Сивкова Марина,  
студентка 5 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Загарских Т.А.,  
зав. кафедрой бухгалтерского учета  
и аудита Кировского филиала МФЮА*

## **Налоговые аспекты стратегии бизнес-планирования розничных продаж очковой оптики**

В настоящее время в г. Кирове, сформирована достаточно высокая конкурентная среда в сфере розничных продаж изделий очковой оптики через сеть аптечных учреждений и магазинов - салонов оптики. К ней относятся очковые оправы, линзы, готовые очки, солнцезащитные очки и аксессуары к ним. На территориях сельских поселений, где практически отсутствует сеть аптечных учреждений, уровень предложения таких товаров является недостаточным. Эти и другие обстоятельства мотивируют представителей бизнеса искать рынок сбыта своих товаров на территориях малых городов и поселков Кировской области посредством организации передвижной мелкорозничной торговли.

Целью исследования является изучение налоговых аспектов и разработка стратегии налогового планирования деятельности по оказанию услуг розничной продажи очковой оптики.

Объектом исследования является индивидуальная предпринимательская деятельность, связанная с производством и продажей очков на территории Кировской области.

С приходом весенне-летнего периода, предприниматель планирует организовать дополнительный вид деятельности - розничную продажу солнцезащитных очков. Деятельность носит сезонный характер и будет осуществляться каждый вторник и четверг в течение 4-х месяцев устойчивого спроса на товар: апрель, май, июнь, июль в районах Кировской области. Таким образом, на выездную торговлю планируется выделять 8-10 дней в месяц. Доставка товара до населенных пунктов области будет осуществляться легковым автомобилем. В организации продаж будут задействованы два работника индивидуального предпринимателя: водитель транспортного средства и продавец, с которыми заключены трудовые договора.

С точки зрения организации розничной продажи товара объект торговли представляет собой открытую (закрытую) площадку, на которой устанавливается специальное, легко монтируемое торговое оборудование - стойка или стеллаж с открытым доступом с держателями для очков. Обслуживание покупателей осуществляется в месте продажи товаров с применением наличных расчетов без использования кассовой техники.

Перечень муниципальных территорий, на которых планируется организация розничных продаж, представлен в таблице 1.

Таблица 1 - Перечень муниципальных территорий, на которых планируется организация розничных продаж

Район области, местонахождение объекта		Тип объекта нестационарной торговли
Наименование города, поселения	ОКАТО, номер ИФНС, обслуживающая территорию ведения деятельности	
п.г.т. Кикнур	33216551000 Кикнурское городское поселение Межрайонная инспекция МНС России № 5 по Кировской области	Стойки, стенды
г. Орлов	33245501000 Орловское городское поселение Межрайонная инспекция ФНС России № 8 по Кировской области	Стойки, стенды
п. Кумены	33220551000 Куменское городское поселение Межрайонная инспекция ФНС России № 10 по Кировской области	Стойки, стенды
г. Нолинск	33227501000 Нолинское городское поселение Межрайонная инспекция ФНС России № 10 по Кировской области	Стойки, стенды
п.г.т. Нема	33226551000 Немское городское поселение Межрайонная инспекция ФНС России № 10 по Кировской области	Стойки, стенды
п. Арбаж	33202551000 Арбажское городское поселение Межрайонная инспекция ФНС России № 11 по Кировской области	Стойки, стенды
п. Лебяжье	33221551000 Лебяжское городское поселение Межрайонная инспекция МНС России № 12 по Кировской области	Стойки, стенды
п. Мураши	33224808001 Мурашинское сельское поселение Межрайонная инспекция ФНС России № 13 по Кировской области	Стойки, стенды

Порядок налогообложения розничных продаж зависит от выбора режима налогообложения. Действующее законодательство о налогах и сборах с 01.01.2013 г. предоставляет индивидуальным предпринимателям широкие возможности для выбора режима налогообложения с учетом следующих вступивших в силу изменений:

- переход на принцип добровольности в применении налогоплательщиками системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (ЕНВД);
- применение патентной системы налогообложения в соответствии с гл.

26.5 НК РФ «Патентная система налогообложения», Законом Кировской области от 29.11.2012 N 221-ЗО «О патентной системе налогообложения на территории Кировской области».

Как правило, налогообложение индивидуальной предпринимательской деятельности в сфере розничной торговли сводится к применению предпринимателями вмененного налогообложения, которое значительным образом упрощает учет и снижает налоговые риски, связанные с расчетом сумм единого налога.

Использование общей системы налогообложения (НДФЛ), упрощенной системы (УСНО) требует от налогоплательщика организации учета фактических показателей доходов, расходов и подтверждающих первичных документов и в дальнейшем при анализе выбора режима налогообложения ОСН и УСНО не учитываются.

Согласно пп. 7 п. 2 ст. 346.26 НК РФ для осуществления розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, не имеющей торговых залов, а также объекты нестационарной торговой сети с площадью торгового места не более 5 кв.м. возможно применение ЕНВД.

Согласно пп. 46 п. 2 статьи 346.43 НК РФ налогообложение мелкорозничной торговли с применением патентной системы налогообложения (ПС).

Система законодательных актов, регулирующих применение ЕНВД и патентной системы налогообложения, представлена в таблице 2.

Таблица 2 - Система законодательных актов, регулирующих применение ЕНВД и патентной системы налогообложения

Территория осуществления деятельности	ЕНВД <sup>67</sup>	Патент
1. п.г.т. Кикнур	Решение Кикнурской районной Думы Кировской области от 16.10.2008 N 235	29 ноября 2012 Законодательным собранием Кировской области принят Закон № 221-ЗО «О патентной системе налогообложения на территории Кировской области»
2. п. Орлов	Решение Орловской районной Думы Кировской области от 30.10.2009 N 36/343	
2. п. Кумены	Решение Куменской районной Думы Кировской области от 19.10.2005 N 29/214	
4. п. Нолинск	Решение Нолинской районной Думы Кировской области от 29.10.2008 N 33/321	
5. п. Нема	Решение Немской районной Думы Кировской области от 25.11.2008 N 222	
6. п. Арбаж	Решение Арбажской районной думы Кировской области от 16 ноября 2007 г. N 150	
7. п. Лебяжье	Решение Лебяжской районной думы Кировской области от 14 ноября 2008 г. N 347	
8. п. Мураши	Решение Мурашинской районной Думы Кировской области от 28.11.2007 N 22/4	

Единый налог на вмененный доход введен в действие нормативными актами муниципальных образований на всех территориях осуществления

<sup>67</sup> <http://slob-expert.ru/nalogi/envd/edinyj-nalog-na-vmenennyj-doxod-v-kirovskoj-oblasti/> о введении ЕНВД на территории Кировской области

деятельности. Действие патента на всей территории субъекта, на территории которого он выдан, установлено законодательством.

Выделим факторы и рассмотрим характер их влияния на выбор режима налогообложения.

Таблица 3 - Анализ факторов, влияющих на выбор режима налогообложения

Показатель	ЕНВД	Патент
1. Возможность налогообложения вида деятельности с применением СНР <sup>68</sup> - Розничная торговля, осуществляемая через объекты нестационарной торговой сети (код 464352)	+	+
2. Постановка на учет по территориальному принципу по месту осуществления деятельности в разрезе ОКАТО и МРИ ФНС	+	-
3. Ведение кассовых операций с наличными денежными средствами без применения ККТ	+	+
4. Уменьшение суммы начисленного налога на сумму расходов на уплату страховых взносов в социальные внебюджетные фонды: – в виде фиксированных платежей индивидуального предпринимателя	-	-
– с сумм выплат и вознаграждений наемным работникам <sup>69</sup>	+	-
5. Увеличение налоговой нагрузки при увеличении количества объектов нестационарной торговой сети	+	+
6. Увеличение налоговой нагрузки при росте фактических доходов от продажи оптики	-	-
7. Учет сезонного фактора при осуществлении деятельности (4 месяца в году)	-	+
8. Размер выплат, производимых работникам и характер влияния на расчет налога (особые условия)	+	-
9. Ведение книги доходов и расходов	-	+

Таблица 4 - Размеры тарифов страховых взносов в социальные внебюджетные фонды для индивидуальных предпринимателей, использующих наемных работников в 2013 г.

Наименование показателя	ПФР	ФОМС	ФСС
Тариф взносов в виде фиксированного платежа (для ИП)	26%	5,1%	-
Тариф страховых взносов с сумм выплат и вознаграждений работникам	22%	5,1%	0,2% 2,9%

Индивидуальные предприниматели при осуществлении розничной торговли солнцезащитными очками не могут применять пониженные тарифы, независимо от применяемого режима налогообложения.

Принятие решения о выборе специального режима налогообложения зависит, в том числе и от способа организации продаж. Анализ видов деятельности, переведенных на ЕНВД, в зависимости от способов продажи товаров представлен в таблице.

<sup>68</sup> Классификатор кодов по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых предусмотрено применение на территории Кировской области патентной системы налогообложения. Утвержден приказом УФНС России по Кировской области от 06.12.2012. № 01-05/043 @

<sup>69</sup> Сумму единого налога на вмененный доход, исчисленную за налоговый период, налогоплательщик вправе уменьшить (но не более чем на 50 процентов) на суммы расходов, платежей и взносов, указанных в пункте 2 статьи 346.32 Кодекса.

Таблица 5 - Анализ видов деятельности

Тип торговых объектов	статья 346.27 НК РФ	ФП	БД руб./мес.
через объекты стационарной торговой сети, имеющие и не имеющие торговых залов	торговая сеть, расположенная в предназначенных и (или) используемых для ведения торговли зданиях, строениях, сооружениях (павильон, магазин)	S торгового зала или торговое место	-
через объекты нестационарной торговой сети, площадь торгового места в которых не превышает 5 кв. м.	торговая сеть, функционирующая на принципах развозной и разносной торговли, а также объекты организации торговли, не относимые к стационарной торговой сети (открытая площадка, киоск, палатка)	торговое место	9 000
развозная торговля	розничная торговля, осуществляемая вне стационарной розничной сети с использованием специализированных или специально оборудованных для торговли транспортных средств, а также мобильного оборудования, применяемого только с транспортным средством. К данному виду торговли относится торговля с использованием автомобиля, автолавки, автомагазина, тонара, автоприцепа, передвижного торгового автомата	количество работников	4 500
разносная торговля	розничная торговля, осуществляемая вне стационарной розничной сети путем непосредственного контакта продавца с покупателем в организациях, на транспорте, на дому или на улице. К данному виду торговли относится торговля с рук, лотка, из корзин и ручных тележек		

Развозная торговля очковой оптики с использованием специально оснащенного транспортного средства не применяется, торговое оборудование устанавливается независимо от транспортного средства. Торговля через объекты стационарной торговой сети не удовлетворяет планируемой схеме торговли.

С учетом условий продажи товаров возможны варианты выбора режима налогообложения, они представлены в таблице 6.

Таблица 6 - Варианты выбора режима налогообложения с учетом условий продажи товаров

Организация розничных продаж	СНР
Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети. Максимально возможный годовой доход зависит от количества обособленных объектов торговой сети	ЕНВД, патент
Разносная торговля	ЕНВД

Таким образом, разносная торговля подлежит налогообложению только ЕНВД.

С учетом характеристики и «передвижного» характера продажи товаров, индивидуальному предпринимателю целесообразно осуществлять налогообложение вида деятельности с применением ЕНВД, по виду деятельности – разносная торговля. Это позволит продавцу мобильно перемещаться по территории Кировской области, изучать спрос, формировать разумную ценовую политику. Однако, такой вид деятельности предполагает организацию продажи вне стационарных торговых площадей магазинов, павильонов, крытых рынков, а также торговых мест, расположенных в них, т.е. фактически на улице или в организациях, что не может не сказываться на объемах продаж.

Организация налогообложения деятельности в этом случае будет связана с постановкой на учет и определением значения коэффициента  $K_2$ , используемого в расчете.

Постановка на учет в качестве плательщика ЕНВД осуществляется по месту регистрации предпринимателя при подаче заявления по форме ЕНВД-2 не позднее 5 дней с начала осуществления деятельности. При этом наличие Уведомления о постановке на учет в качестве плательщика ЕНВД исключит возможные претензии со стороны налоговых органов муниципальных территорий, на которых фактически будет осуществляться продажа товаров.

Недостатки применения ЕНВД:

- необходимость подачи декларации по ЕНВД полностью за два квартала без возможности корректировки, несмотря на осуществление деятельности в третьем квартале не весь период (один месяц).
- необходимость снятия с учета в качестве налогоплательщика по окончании деятельности не позднее 5 дней.

Расчет суммы расходов на уплату страховых взносов и суммы ЕНВД к уплате в бюджет по виду деятельности разносная торговля представлен в таблицах 7, 8.

Таблица 7 - Расчет суммы взносов во внебюджетные фонды

Показатель	ЗП, руб./мес.	ПФР, руб. (22%)	ФОМС, руб. (5,1%)	ФСС, руб. (3,1%)	аванс. платеж за квартал, руб.
------------	------------------	--------------------	----------------------	---------------------	-----------------------------------

Продавец	5 205	1 145,10	265,46	161,36	4 715,73
Водитель	5 205	1 145,10	265,46	161,36	4 715,73
Всего:					9 431,46

Таблица 8- Расчет суммы ЕНВД

	Базовая доходность, руб.	ФП	К1	К2 <sub>макс.</sub> (0,64*1,5)	ВД, руб.	ЕНВД, руб.	Сумма страх. взносов, руб.	ЕНВД к уплате, руб.
Арбажский район	4 500	3	1,569	0,960	61 002,72	9 150,41	9 431,46	4 575
Кикнурский район								
Куменский район								
Лебяжский район								
Мурашинский район								
Немский район								
Нолинский район								
Орловский район								
Всего за 2, 3 кварталы:								9 150

Налогообложение розничных продаж через объекты нестационарной торговой сети, т.е. с организацией торговых мест на закрытых площадках в магазинах, павильонах, где можно организовать для покупателей более комфортные условия продажи возможно с применением ЕНВД или патента.

Постановка на учет в качестве плательщика ЕНВД осуществляется по месту регистрации предпринимателя.

Патент по виду деятельности действует на всей территории того субъекта Федерации, который указан в патенте.

Преимуществом применения патентной системы налогообложения заключается в выборе срока осуществления деятельности на период от одного до двенадцати месяцев.

При осуществлении деятельности через объекты нестационарной торговой сети на сумму ЕНВД будут оказывать влияние значение К2, установленные на территориях муниципальных образований с учетом повышающих коэффициентов.

Муниципальное образование	Значение K2 на вид деятельности	Особые условия <sup>70</sup>	K2 <sub>макс.</sub>
Арбажский район	0,19	коэффициент 1,5	0,285
Кикнурский район	0,276	коэффициент 1,5	0,414
Куменский район	0,18	коэффициент 1,5	0,27
Лебяжский район	0,32	коэффициент 1,5	0,48
Мурашинский район	0,19	коэффициент 1,5	0,285
Немский район	0,55	коэффициент 1,5	0,825
Нолинский район	0,48	коэффициент 1,5	0,72
Орловский район	0,40	коэффициент 1,5	0,60

Территории муниципальных образований, выбранные для розничной торговли значительно отличаются по налоговой нагрузке в части коэффициента K2, установленного местными органами власти.

При выборе патентной системы налогообложения сумма патента будет зависеть от количества обособленных объектов и соответственно установленной величины максимального возможного годового дохода.

Расчет и сравнительный анализ сумм ЕНВД и стоимости патента по одному обособленному торговому объекту представлен в таблицах 9, 10

Таблица 9 – Расчет суммы ЕНВД

Муниципальное образование	Базовая доходность, руб.	ФП	K1	K2 <sub>макс.</sub>	ВД, руб.	ЕНВД, руб.	Сумма страх. взносов, руб.	ЕНВД к уплате, руб.	ЕНВД за 2 и 3 кварталы, руб.
Арбажский район	9000	1	1,569	0,285	12 073,46	1 811,02	4 715,73	906	1 811
Кикнурский район	9000	1	1,569	0,414	17 538,28	2 630,74	4 715,73	1 315	2 630
Куменский район	9000	1	1,569	0,27	11 438,01	1 715,70	4 715,73	858	1 716
Лебяжский район	9000	1	1,569	0,48	20 334,24	3 050,14	4 715,73	1 525	3 050
Мурашинский район	9000	1	1,569	0,285	12 073,46	1 811,02	4 715,73	906	1 811
Немский район	9000	1	1,569	0,825	34 949,48	5 242,42	4 715,73	2 621	5 242
Нолинский	9000	1	1,569	0,72	30 501,36	4 575,20	4 715,73	2 288	4 576

<sup>70</sup> Для налогоплательщиков, использующих труд наемных работников, значение корректирующего коэффициента K2 увеличивается в 1,5 раза при уровне среднемесячной заработной платы работников за отчетный налоговый период ниже величины прожиточного минимума трудоспособной части населения по Кировской области, установленной за предшествующий квартал.

район									
Орловский район	9000	1	1,569	0,6	25 417,80	3 812,67	4 715,73	1 906	3 812

Таблица 10 Расчет стоимости патента для одной торговой точки

	Максимально возможный годовой доход, руб.	Годовая стоимость патента, руб.	Стоимость патента, руб.	Сумма страх. взносов, руб.	Стоимость патента к уплате, руб.
Арбажский район	210 100	12 606	4 202	-	4 202

Таким образом, рассчитанные сумм ЕНВД и стоимости патента не позволяют всерьез говорить о выборе такого способа продажи товаров и, соответственно, одного из режимов налогообложения через объекты нестационарной торговой сети.

Сравнительный анализ всех существенных условий налогообложения розничных продаж в режиме передвижной мелкорозничной торговли представлен в таблице 11.

Таблица 11 - Анализ условий налогообложения

Фактор / условие	Разносная торговля (ЕНВД)	Через объекты нестационарной торговой сети	
		ЕНВД, руб.	Патент, руб.
Сумма налога, руб. (налоговая нагрузка)	9 150	24 648	33 616
Постановка на учет (снятие с учета)	по месту регистрации ИП	по каждому месту деятельности	по месту регистрации ИП
Представление отчетности	налоговая декларация за 2,3 кварталы	налоговая декларация за 2,3 кварталы	не предусмотрено
Организация продажи товаров	продажа на улице в специально отведенных местах. Контроль осуществляет администрация муниципального образования	продажа в пределах выделенных торговых мест	продажа в пределах выделенных торговых мест

Анализ условий налогообложения позволяет сделать вывод о том, что наиболее подходящим вариантом организации налогообложения передвижной мелкорозничной торговли, как с экономической, так и организационной точек зрения, станет выбор специального режима налогообложения ЕНВД с видом деятельности Разносная торговля.

### Литература

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) часть II: Федер. Закон

- Рос. Федерации, 05.08.2000 г., № 117-ФЗ;
2. Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации. Федеральный закон РФ от 28.12.2009 № 381-ФЗ; Торговля. Термины и определения. ГОСТ Р 51303-99;
  3. Письмо Минфина РФ от 15.05.2009 г. № 03-11-09/171.

*Чернядьева Екатерина,  
студентка 3 курса экономического факультета  
Кировского филиала МФЮА  
Науч. руководитель: Загарских Т.А.,  
зав. кафедрой бухгалтерского учета  
и аудита Кировского филиала МФЮА*

### **Налогообложение имущества физических лиц. История и перспективы развития**

Целью выполнения исследовательской работы является анализ истории, современного состояния и перспектив развития налогообложения имущества физических лиц.

Исторические сведения о налогах доказывают, что обложение жилищ является своеобразной формой личного, семейного обложения и существовало в мире с глубины средних веков. Это были сборы, взимаемые с жилых домов по числу находящихся в них печей или труб, при этом сами постройки были приблизительно одинаковы. Подомовые сборы входили в состав общеимущественных налогов и сливались с налогами на землю, откуда и произошло их название – подомово-поземельные налоги.

С XVIII века эти формы признаны нерациональными и постепенно вышли из употребления. Обложение домов отделилось от налогообложения земли, появилось стремление применять его более или менее сообразно действительной стоимости или доходности домов. В тот период в мире налогообложение домов имело две формы:

- подомовой классный сбор, где все дома были разделены на классы по какому либо определенному признаку, который служил указанием на их доходность;
- подомово-подоходный налог, который соизмерялся с доходом, получаемым с дома.

Так, подомовой налог взимался во Франции, Пруссии, Австрии и многих других странах.

В России налог на городские недвижимые имущества, установленный в 1863 г. распространялся на жилые и нежилые строения разного рода, в том числе фабрики, заводы, бани, и в отличие от западноевропейских стран, являлся исключительно городским. Освобождалось от налогообложения имущество, которое содержалось за счет государственного казначейства, а

также те строения, которые принадлежали земству, духовным ведомствам, благотворительным и ученым обществам, учебным заведениям. Характерной чертой этого налога в России являлось участие органов местного самоуправления в его распределении.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что подомовой налог в своем развитии прошел несколько стадий: сначала дома облагались вместе с землей, затем по внешним признакам (по количеству печей), потом по наемной плате за помещения.

Несколько позже из подомового налога выделился квартирный налог, который имел своей целью обложить собственника и нанимателя жилья. Налог относили к числу самостоятельных прямых налогов на потребление или налогов на роскошь наравне с налогами на прислугу, на собак, на лошадей, повозки.

Государственный квартирный налог в России введен с 1 января 1894 г. При его организации были приняты во внимание достижения финансовой науки и практики Запада: с ним была введена прогрессивность налогообложения, налог взимался с учетом местности, ее населенности, дороговизны квартир, для чего территория, которой принадлежал налог, была разделена на классы, а квартиры с низкой наемной платой освобождены от налогообложения. Плательщиками налога являлись все русские подданные и иностранцы. От налога освобождались духовенство, дипломатические представители, помещения, занятые торговыми, промышленными заведениями, не предназначенными для жилья. Оклад квартирного налога определялся по наемной цене жилища со всеми принадлежностями кроме мебелировки и отопления<sup>71</sup>. Общее заведование государственным квартирным налогом возлагалось на местные казенные палаты. Налог распространялся на города и поселения. Вносился 15 апреля в местное казначейство или в особые кассы; для служащих предусматривалась возможность отсрочки в уплате налога: 1 мая и 1 сентября.

Для целей взимания налога все города были разделены на 5 классов: 1 класс – обе столицы (Москва, Санкт-Петербург); 2 класс – 10 городов; 3 класс – 67 городов; 4 класс – 141 город; 5 класс - не определен. В основу деления была положена предполагаемая дороговизна квартир в каждом отдельном городе, оцениваемая размером наемной платы.

В каждом классе квартиры, наемная плата которых не превышает установленного минимума, освобождалась от налогообложения: 1 класс - 300 руб.; 2 класс – 225 руб.; 3 класс – 150 руб.; 4 класс – 120 руб.; 5 класс – 60 руб. Затем, начиная с этой суммы, применялось поразрядное, прогрессивное налогообложение до определенного предела.

Эти предельные размеры наемной платы следующие: 1 класс – 6 000 руб.; 2 класс – 4 500 руб.; 3 класс – 3 000 руб.; 4 класс – 2 400 руб.; 5 класс – 1 200 руб.

---

<sup>71</sup> сумма налога, исчисленная на весь объект налога за определенный период, подлежащая внесению

С суммы превышения предельного размера обложение предусматривалось одинаковое для всех квартир, как бы не была велика квартирная (арендная) плата – 10 процентов. Следовательно, самый высокий уровень налогообложения в 10 процентов быстрее достигался для нанимателей квартир малых городов.

В докладе Министра Финансов С.Ю. Витте о государственной росписи доходов и расходов на 1894 г. сказано, что: «.. квартирный налог представляет значение в качестве первого опыта обложения, соизмеряемого в пределах возможности с совокупностью средств плательщиков. На 1894 г. назначено к поступлению от него 4,5 млн. руб.»<sup>72</sup>.

На смену квартирному налогу в 1918 г. был введен единовременный чрезвычайный денежный налог, который был призван обеспечивать семьи красноармейцев. Его называли «десяти миллиардный революционный налог» и взимали с владельцев частных предприятий, в число которых входили и домовладельцы. За два года государство собрало в качестве этого чрезвычайного налога полтора миллиарда из десяти миллиардов рублей запланированных.

В 1921 г. все существовавшие ранее налоги были отменены. В период НЭПа взимались налоги со скота, с насаждений и других видов имущества физических лиц.

Современный порядок налогообложения установлен федеральным законом от 9 декабря 1991 г. № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц». Первоначально существовали два налога на имущество физических лиц: налог на строения, помещения и сооружения и налог с владельцев транспортных средств.

С 1 января 2003 г. в связи с введением главы 28 НК РФ «Транспортный налог» в качестве налога на имущество физических лиц взимается только налог на строения, помещения и сооружения. В регулировании взимания налога участвуют органы региональной власти и местного самоуправления, путем уточнения ставок налога, а также установления значений коэффициента удорожания к стоимости объектов недвижимости.

Плательщиками налога являются собственники объектов жилой и нежилой недвижимости. Налоговая база определяется как суммарная инвентаризационная стоимость объектов на 1 января года, за который производится исчисление и уплата налога.

До 2011 г. размер установленных ставок налога на территории большинства муниципальных образований Кировской области соответствовал:

- до 300 тысяч рублей - 0,1%
- от 300 тысяч рублей до 500 тысяч рублей - 0,3%
- более 500 тысяч рублей - 2,0%

---

<sup>72</sup> И.И. Янжул. Основные начала финансовой науки: учение о государственных доходах / под ред. А.Н. Козырина.-М.: Статут.-2002

При установлении налога не все представительные органы муниципальных образований воспользовались возможностью дифференцировать значения налоговых ставок в зависимости от типа и назначения объекта.

Инвентаризационная стоимость объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности физических лиц не изменялась с 1998 года. Суммы зачисляемого в бюджет налога едва покрывали суммы расходов, связанных с их взиманием и контролем. В связи с введением коэффициента удорожания на территории Кировской области к инвентарной стоимости объектов налогообложения Решением Кировской городской Думы № 46/6 от 4 ноября 2010 г. для г. Кирова определено, что ставки налога на объекты жилой и нежилой недвижимости за 2011 год, устанавливаются в следующих размерах:

- до 300 тысяч рублей - 0,1%
- от 300 тысяч рублей до 500 тысяч рублей - 0,11%
- более 500 тысяч рублей - 0,31%

Анализ налоговых поступлений по налогу в бюджет Кировской области за период с 2009 по 2011 г. проведен по данным УФНС по Кировской области (форм № 5-НМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»). На рисунке 1 представлена динамика инвентаризационной стоимости объектов строений, помещений, сооружений.

При этом, при налогообложении в 2011 г. распределение объектов недвижимого имущества г. Кирова по ступеням прогрессивной шкалы следующее: в категорию имущества до 300 тыс. руб. – попадают 49,7% объектов; в категорию от 300 тыс. руб. до 500 тыс. руб. – попадают 23,8% объектов; в категорию – свыше 500 тыс. руб. попадают 26,5% объектов строений.

То, что значительная часть объектов налогообложения, даже с применением коэффициента удорожания инвентарной стоимости попадает в категорию имущества до 300 тыс. руб. может указывать на следующие моменты:

– на территории г. Кирова большое число объектов имеют значительный износ;

инвентарная стоимость объектов не соответствует их рыночной стоимости, и имеются определенные резервы ее увеличения через установление последующих корректирующих коэффициентов.

В настоящее время подготовлен законопроект, предусматривающий установление налога на недвижимое имущество в налоговой системе Российской Федерации. Уплачивать данный налог будут физические лица, имеющие в собственности здания, строения, сооружения, жилые и нежилые помещения, а также обладающие правом собственности (правом постоянного (бессрочного) пользования или правом пожизненного наследуемого владения) на земельные участки.

Налоговая база будет определяться как кадастровая стоимость всех принадлежащих физическому лицу объектов недвижимого имущества на начало налогового периода (1 января). При расчете величины налоговой базы

будут предоставляться налоговые вычеты в виде части кадастровой стоимости помещений, земельных участков.

—



Рисунок 1 Динамика инвентаризационной стоимости объектов строений, помещений, сооружений

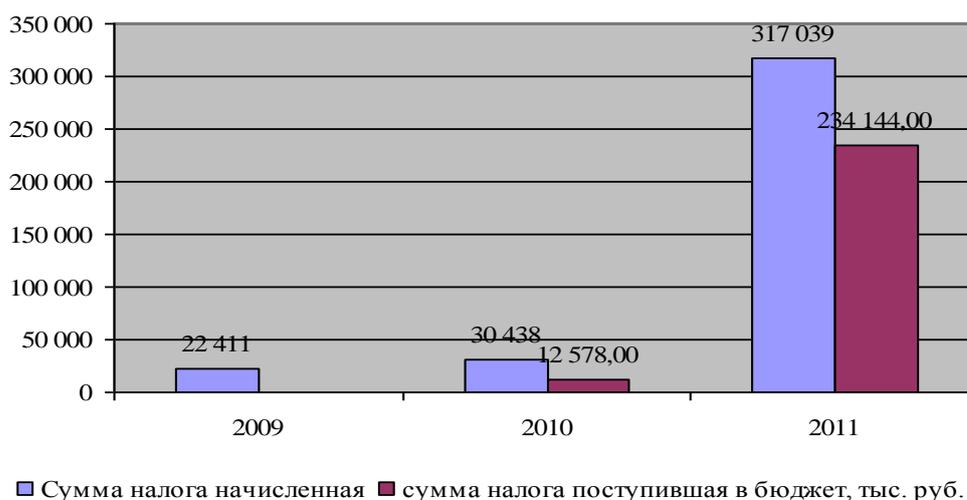


Рисунок 2 – Динамика суммы налога на строения, помещения, сооружения

Предполагается, что ставки налога будут зависеть от кадастровой стоимости и вида объектов. Законопроект также предусматривает прогрессивное налогообложение и устанавливает предел стоимости объектов, свыше которого будут применяться более высокие налоговые ставки. Местные органы власти будут уточнять размер налоговых ставок с учетом местных условий.

Таким образом, перспективный порядок налогообложения имущества физических лиц имеет много общего с историей развития имущественного налогообложения физических лиц.

### **Литература**

1. И.И. Янжул. Основные начала финансовой науки: учение о государственных доходах / под ред. А.Н. Козырина.-М.: Статут.-2002;
2. О налогах на имущество физических лиц. Федеральный закон от 09.12.1991 г. № 2003-1 с изм. и доп.

**Председатель оргкомитета:**

**Каранина Е. В.**, доктор экон. наук, профессор, зав. кафедрой экономики и управления Кировского филиала МФЮА, руководитель Секции экономических наук

**Члены оргкомитета:**

**Загарских Т.А.**, зав. кафедрой бухгалтерского учета и аудита, руководитель Секции «Актуальные вопросы бухгалтерского учета, анализа, налогов и налогообложения», Секции теории и практики таможенного дела

**Мухачев В.А.**, канд. юрид. наук, член РАЮН, доцент, профессор, зав. кафедрой уголовно-правовых дисциплин Кировского филиала МФЮА, руководитель Секции юридических наук

**Королева О.Л.**, канд. психол. наук, зав. кафедрой психологии Кировского филиала МФЮА, руководитель Секции психологии

**Родыгина С.Н.**, канд. филос. наук, зав. кафедрой общегуманитарных и социально-экономических дисциплин Кировского филиала МФЮА, руководитель Секции общегуманитарных наук

**Мухлынина М.М.**, канд. юрид. наук, зав. кафедрой гражданско-правовых дисциплин Кировского филиала МФЮА, руководитель Секции гражданско-правовых и государственно-правовых дисциплин

Научное электронное издание

**«Актуальные вопросы современной науки и образования»**

*Материалы международной научно-практической конференции*

*Технический редактор*

*И.Н. Ширяева*

Подписано в печать 25.09.2014.

Тираж 80 экз.

Кировский филиал МФЮА  
610002, г. Киров, ул. Ленина, д. 104  
Тел./факс: (8332) 37-15-58 E-mail: kirov@mfua.ru