

МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МФЮА

Кировский филиал

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ**

Материалы международной научно-практической конференции

Выпуск 13

Том 1

Киров

2014

Редакционная коллегия:

О.К. Акулова, директор КФ МФЮА

Е.В. Каранина, доктор экономических наук, профессор

Е.А. Гасанова, декан Кировского филиала МФЮА

ISBN 978-5-4338-0185-1

Сборник содержит материалы международной научно-практической конференции **«Актуальные вопросы современной науки и образования»**, проходившей в рамках Недели вузовской науки с 13 по 16 мая 2014 года. – Киров: Изд-во ООО «Веси». 2014. – 343 с.

Сборник содержит 7 разделов, более 50 статей и тезисов выступлений, прозвучавших на конференции.

Для студентов высших учебных заведений, аспирантов, профессорско-преподавательского состава, практических работников.

Печатается по решению оргкомитета конференции.

Материалы печатаются в авторской редакции.

ISBN 978-5-4338-0185-1

Содержание

Раздел I. СЕКЦИЯ ОБЩЕГУМАНИТАРНЫХ НАУК.....	9
<i>Валова Ольга Михайловна, Белых Яна Алексеевна</i> Средневековый французский фарс: современное театральное прочтение.....	9
<i>Валова Ольга Михайловна, Ниголина Инна Евгеньевна</i> Проблема терроризма в английской литературе конца XIX –начала XX веков.....	14
<i>Кочурова Лариса Геннадьевна</i> Организация самостоятельной работы студентов по иностранному языку в неязыковых вузах.....	18
<i>Родыгина Светлана Николаевна</i> Перепост как индикатор снижения аксиологического статуса личности в культуре постмодерна: философский аспект.....	22
<i>Тимкин Юрий Николаевич</i> Мировоззрение населения Вятской республики XV в. по археологическим и письменным источникам.....	25
<i>Юрочкина Ирина Николаевна</i> Использование активных образовательных технологий в разрешении проблемы соотношения теоретического и практического обучения.....	31
Раздел II. СЕКЦИЯ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН.....	35
<i>Гасанова Екатерина Анатольевна</i> Правовое регулирование необходимой обороны в уголовном праве зарубежных стран.....	35
<i>Губерман Олег Владиславович</i> Смешанный уголовный процесс Российской империи по Уставу уголовного судопроизводства (к 150-летию Судебной реформы 1864 года).....	45
<i>Губерман Олег Владиславович, Мухачев Вячеслав Анатольевич</i> Меры, направленные на собирание доказательств по Уставу уголовного судопроизводства 1864 года (к 150-летию Судебной реформы в России).....	51

<i>Дяченко Татьяна Ивановна</i> Эффективность и целесообразность применения к несовершеннолетним условной меры наказания.....	62
<i>Кожевников Тимур Серафимович</i> Справедливость. Взгляд на конфликт естественного и позитивного права.....	69
<i>Лакин Денис Николаевич</i> Противодействие коррупции, некоторые направления деятельности по реализации антикоррупционной политики в уголовно-испол- нительной системе России.....	73
<i>Парышев Алексей Игоревич</i> К вопросу о злостности в преступлениях в виде злостного уклонения от уплаты алиментов.....	81
Раздел III. СЕКЦИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ И ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН.....	85
<i>Костина Елена Геннадьевна</i> Дореволюционная историография столыпинской аграрной реформы....	85
<i>Липски Станислав Анджеевич</i> Роль землеустройства в условиях замены института категорий земель территориальным зонированием.....	88
<i>Мухлынина Мария Михайловна</i> Профессиональные стандарты как ключевые элементы национальной системы квалификации в аспекте требований рынка труда и системы образования.....	93
<i>Мухлынина Мария Михайловна</i> Актуальные аспекты нормативно-правового регулирования адвокатской деятельности в Российской Федерации.....	97
<i>Мухлынина Мария Михайловна</i> Проблемы правового регулирования адвокатской деятельности в Российской Федерации.....	100
<i>Мухлынина Мария Михайловна</i> Особенности правового положения субъектов страховых правоотношений.....	104

<i>Мухлынина Мария Михайловна, Стариков Глеб Сергеевич</i> Государственные гарантии по оплате труда работников.....	117
<i>Редикульцева Елена Николаевна, Полякова Юлия Сергеевна</i> Проблемы правового регулирования ненормированного режима рабочего времени.....	121
<i>Сайфуллин Григорий Петрович</i> Правовое регулирование благотворительных организаций в современном российском праве: системно-субъектный подход.....	127
<i>Сайфуллин Григорий Петрович</i> Систематизация и совершенствование целей благотворительной деятельности в современном российском законодательстве.....	130
<i>Стародубцева Юлия Викторовна</i> Проблема применения норм трудового права к государственным гражданским служащим.....	136
<i>Филатова Екатерина Владимировна</i> Анализ введения новой процедуры выборов губернаторов.....	141
<i>Филатова Екатерина Владимировна</i> Защита прав туристов.....	144
Раздел IV. СЕКЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК.....	151
<i>Бабинцева Наталья Владимировна</i> Оценка внутренних и внешних факторов, оказывающих влияние на финансовую устойчивость предприятий и корпораций.....	151
<i>Бабинцева Наталья Владимировна</i> Теория принятия решений и методы управления финансовыми и налоговыми рисками.....	157
<i>Быкова Ирина Викторовна</i> Современные системы управленческого учета с позиции охвата важнейших факторов развития предприятий в условиях неопределенности.....	164
<i>Воробьев Владимир Александрович</i> Отношение государства и субъектов предпринимательства в рыночных условиях в области налогового регулирования.....	169

<i>Вохминцев Владислав Валентинович</i> Оценка финансовых рисков предприятий машиностроения в условиях введения экономических санкций.....	172
<i>Ганичева Анна Николаевна</i> Методы оптимизации денежного потока.....	180
<i>Гребенкина Светлана Александровна</i> Антикоррупционное законодательство как основа экономической безопасности страны.....	184
<i>Гребенкина Светлана Александровна</i> Социальный капитал как фактор экономической безопасности.....	188
<i>Зорина Татьяна Геннадьевна</i> Методические подходы к оценке логистичности регионов.....	191
<i>Ившина Анастасия Викторовна</i> Инновации в российском банковском секторе.....	197
<i>Казакова Марина Александровна</i> Управление организационными изменениями промышленных предприятий в условиях роста конкуренции.....	200
<i>Каранина Елена Валерьевна</i> Развитие системы высшего профессионального образования в России.....	205
<i>Каранина Елена Валерьевна, Беляева Анастасия Юрьевна</i> Преимущества и риски бухгалтерских аутсорсинговых компаний.....	210
<i>Каранина Елена Валерьевна, Быкова Ирина Викторовна</i> Анализ факторов рисков в деятельности предприятий АПК.....	215
<i>Кашиникова Инна Васильевна</i> О применении математического аппарата теории нечетких множеств для решения логистических задач.....	221
<i>Кичёв Сергей Степанович</i> Особенности сетевой торговли в Республике Коми.....	225
<i>Логинов Дмитрий Алексеевич</i> Учет рисков в стратегическом планировании социально-экономического развития регионов.....	230

<i>Мальцева Ирина Станиславовна</i> Развитие производственной инфраструктуры в АПК северного региона и малый бизнес.....	236
<i>Мырхалыков Жумахан Ушкентирович,</i> <i>Есиркепова Алтын Махмудовна, Копбаева Роза Турехановна</i> Современные требования к развитию транспортно-логистической системы в Республике Казахстан.....	241
<i>Огарков Анатолий Прокопьевич, Огарков Сергей Анатольевич</i> Проблема перехода от сырьевой к несырьевой модели экономики будущего и основные фонды: инвестиционная роза торговли.....	246
<i>Перминова Ольга Николаевна</i> Сбалансированная система показателей как инструмент обеспечения экономической безопасности бизнеса.....	252
<i>Романенко Георгий Иванович, Садаков Борис Евгеньевич</i> Управление рисками в системе экономической безопасности субъектов оценочной деятельности.....	256
<i>Сапожникова Мария Александровна</i> Риски бюджетного процесса: понятие и оценка.....	260
<i>Снигирева Галина Дмитриевна</i> Современные подходы к формированию рынка инвестиционных услуг в предпринимательстве.....	269
<i>Тимин Александр Николаевич</i> Микрофинансовые организации в России: основные особенности деятельности и влияние на экономику.....	273
Раздел V. СЕКЦИЯ “АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА, АУДИТА, НАЛОГОВ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ».....	281
<i>Баженов Олег Викторович</i> Особенности управленческого учета для целей реализации информационного обеспечения анализа производственной деятельности предприятий медной промышленности.....	281
<i>Брусницын Дмитрий Николаевич</i> Анализ оценки эффективности использования информационных технологий в системе стратегии развития корпоративной	

информационной системы на предприятиях водопроводно-канализационного хозяйства.....	288
<i>Загарских Вера Валерьевна</i>	
Бюджетный учет восстановления основных средств (реконструкции, модернизации достройки, дооборудования).....	293
Раздел VI. СЕКЦИЯ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА.....	302
<i>Чеботарева Инга Валерьевна</i>	
Элементы системы управления рисками в таможенных органах.....	302
Раздел VII. СЕКЦИЯ ПСИХОЛОГИИ	309
<i>Дубовцева Вероника Викторовна</i>	
Проблема развития инклюзивного образования в системе дошкольного образования.....	309
<i>Королева Оксана Леонидовна</i>	
Возможности использования выразительных средств при коррекции эмоциональной сферы детей с общим недоразвитием речи.....	313
<i>Корчагина-Мокеева Анна Геннадьевна</i>	
Структурно-функциональная модель приобщения детей старшего дошкольного возраста к эстетическим ценностям.....	317
<i>Малашенкова Елизавета Александровна</i>	
Сущность категорий «семьи группы риска» и «дети группы риска».....	321
<i>Светоносowa Любовь Геннадьевна</i>	
Роль рефлексивно-пиктографических задач в процессе формирования педагогической культуры будущего учителя.....	326
<i>Светоносowa Любовь Геннадьевна</i>	
Понятие «Педагогическая культура учителя» в трудах современных исследователей».....	331
<i>Тельнова Лилия Васильевна</i>	
Психологическая поддержка родителей при нарушении их взаимодействия с детьми в период кризиса трёх лет.....	335
<i>Частоедова Ирина Александровна</i>	
Взаимосвязь проявлений синдрома эмоционального выгорания у врачей общей практики с типом поведения.....	338

Раздел I.

СЕКЦИЯ ОБЩЕГУМАНИТАРНЫХ НАУК

Валова О.М.,

*канд. филол. наук, доцент кафедры
русской и зарубежной литературы ВятГГУ*

Белых Я.А.,

студентка 2 курса филологического факультета ВятГГУ

Средневековый французский фарс: современное театральное прочтение

Свою историю фарс начинает в XIII веке, он выделился из мистерий – масштабных религиозных пьес, красочно и назидательно рассказывающих обо всей земной жизни Христа, пути Богородицы и апостолов. Среди обширных сцен на библейские сюжеты встречались бытовые комические эпизоды, которые со временем преобразились в фарсы, что в переводе с латинского означает «фарш», «начинку» («farsa»). Однако среди ученых есть мнение, что фарсы могли возникнуть уже в конце XII века, так как в средневековых хрониках они упоминаются как самостоятельный, вполне сложившийся жанр, не имеющий отношения к библейским сюжетам. [3, с. 10-11]

В последние годы фарс стал довольно часто встречаться на театральных сценах, особенно тяготеют к нему молодежные театры. В чем же причина такого интереса к этому древнему и незамысловатому, казалось бы, жанру?

Для средневекового фарса характерны бытовые будничные конфликты. Типичные герои фарсов – представители разных городских профессий, там немало слуг, конюхов, хозяев постоялых дворов; встречаются купцы, банкиры, мелкие дворяне. Фарс так же широко изобразил тип пройдохи, плута, которого нищета заставила опуститься на социальное дно и постоянно менять профессии. Главным героем фарсовых пьесок становится человек смекалистый, деятельный. Его проделки не только посрамляли сильных мира сего, но и утверждали преимущество ума, ловкости, энергии. Но главной задачей фарса была острая насмешка над неприглядными сторонами феодального общества. [2, с. 95]

Действие многих фарсов сконцентрировано на личной, семейной жизни горожанина. По подсчетам исследователей, практически половина повествует о невзгодах супружеской жизни. [3, с. 21] Однако тематика фарсов этим не ограничивается. С самого начала своего становления в фарсе отчетливо стали различаться мотивы социальной критики, особый тип фарсовых представлений составляли пародии на церковную службу.

Сатирические оценки были направлены и на светскую власть, дворянство. [2, с. 93-94]

Фарсовая драматургия полна образов плохих жен – сварливых, жадных, жестоких, распутных. Жена из популярного фарса «Лохань» перекладывает на плечи мужа все обязанности по дому, а бедный простофиля-муж в благодарность получает только окрики и пинки. А жена умирающего мельника (фарс «Мельник») не ухаживает за больным и прямо в его присутствии обнимается с любовником. Видимо, дурной характер жен в том время был настоящей проблемой, поскольку один фарс («Два горожанина и их жены») посвящен решению вопроса, какую жену лучше иметь – сварливую, но верную или покладистую, но ветреную. Иногда роли в фарсе меняются: ветреником оказывается не муж, а жена. (Например, в пьеске «Женатый любовник» жена искренне страдает от того, что ее муж холоден к ней и имеет любовницу). Немало фарсов рассказывают о молодой женщине, опрометчиво вышедшей за старика. Развязка таких фарсов различна: не всегда жена находит себе дружка на стороне, иногда старик-муж омолаживается и заводит себе еще более молоденьких подружек (фарс «Жены, которые решили переплавить своих мужей»). [3, с. 21-23]

Тема супружеских измен в фарсах обычно решается комично. В роли поклонников легкомысленных женщин выступают либо абстрактные «ухажеры», либо церковники или горожане. Их любовные похождения далеко не всегда сходят им с рук, нередко они оказываются сурово наказанными. В фарсе «Трое волокит у распятыя» трех беззаботных приятелей весело разыгрывает находчивая дама, за которой они вздумали приударить. В еще более критической ситуации пришлось оказаться брату Гильберу, дамскому угоднику и сластолюбцу. Однако задачей в фарсах становится не разоблачение служителей церкви, а демонстрация их поразительной и даже похвальной находчивости, ловкости и изворотливости. [3, с. 24-25]

Для фарсовой драматургии типичны ситуации столкновения двух хитрецов и мошенников. При развязке обычно оказывается, что тот, кто оказался более проворным, в результате сам попадает впросак. Например, башмачник Кальбен (в одноименном фарсе) на все просьбы жены о новых вещах отвечает пением, якобы не слыша ее. Жена же похищает его кошелек, и на требования мужа вернуть деньги по его же модели принимается весело петь. [3, с. 25-26]

Тема попавшего в свою же собственную западню плута лежит в основе самого знаменитого французского фарса – «Адвокат Пьер Патлен». Он был исключительно популярен, его играли во многих городах, создавались различные продолжения, подражания, и даже появился глагол «патленизировать», то есть ловко обманывать глупцов. [3, с. 27]

От других французских фарсов «Адвокат Пьер Патлен» отличается сложностью композиции: в нем два конфликта, две интриги, которые очень умело связаны воедино в развязке. Герои его достаточно

индивидуализированы в отличие от обобщенных социально-психологических типов в других фарсах (вороватый мельник, кюре-волокита, муж-скряга, жена-развратница, и т.п.) В фарсе же о Патлене можно говорить о попытке создания объемного, многогранного характера. Образы в пьесе шире и глубже социальных масок. В фарсе прослеживаются черты комедии характеров и интриги, ведь в нем сталкиваются не просто представители сословия, а именно характеры. Так же в нем нет фарсовых приемов ведения действия – потасовок, оплеух, переодеваний, перебранок. Вместо этого в ней разработаны речевые характеристики персонажей и диалог, язык пьесы обогатил французскую фразеологию, имена героев стали нарицательными, а многие выражения – крылатыми. [3, с. 27-29]

Фарсовое действие сопровождалось, как правило, площадным юмором, грубоватым, но образным языком, насыщенным пословицами, прибаутками и аргоизмами, что отражало речь горожан, гротескной игрой актеров, культом испражнений и человеческого тела. Смех, тычки, пинки, перебранки, грубости, нелепости, ругательства, пошлости – вот основные приемы фарсовой игры.

В апреле 2011 года к постановке Средневековых французских фарсов обратилась молодежная группа театра-студии «Алые Паруса» (режиссер О. Соломонова). В своем спектакле они постарались воссоздать атмосферу средневекового площадного театра, передать средневековый юмор, адаптировав его к восприятию современного зрителя.

Спектакль состоит из двух классических фарсов – «Адвокат Пьер Патлен» и «Брат Гильбер», разделенных небольшой нравоучительной интермедией и обрамленных вступлением и заключением, которые так же содержат некоторые моральные выводы для современного зрителя, отсутствующие в оригинале.

Исходный текст в некоторых местах был сокращен, например, в эпизоде договора Патлена с женой об одурачивании суконщика убранны рассказы Гильометты о позорном столбе, к которому однажды привязали Патлена, и их обоюдные не всегда приличные насмешки над Гильомом Жасоном. Таким образом, эпизод становится продолжением интриги без грубостей и насмешек, традиционных для фарса, а супруги представлены не объектом высмеивания пороков, а всего лишь шутниками-обманщиками. Действие приобретает динамичность, а семейные проблемы отходят на второй план перед комизмом основного конфликта – одурачивание одним плутом другого. В кульминации – разыгрывании болезни Патлена перед Суконщиком – сцена заметно сокращена, но это не мешает его восприятию, так как убранны диалоги и повторные гротескные элементы, препятствующие динамике действия.

Ряд оригинальных сцен (обращение Тибо Поблея к Патлену за адвокатской помощью, финал фарса) скорректирован таким образом, чтобы в образе Патлена высветились черты не алчного обманщика, а находчивого и сведущего в своем деле человека. В заключительной сцене сатира над

главным героем отступает на второй план, и предпочтение отдается блистательности фарсовой интриги.

В «Брате Гильбере» отклонения от текста незначительны, исключены сцены, которые стали бы скучны или неприятны современному зрителю: убраны длинные монологи Гильбера, в том числе на латыни, отсутствуют некоторые откровенно грубые реплики Старика-мужа и его молодой жены.

Немало в спектакле стоящих режиссерских находок. К примеру, в эпизоде, где Суконщик и Патлен отмеряют материал, адвокат, желая заполучить его во что бы то ни стало, буквально обматывается тканью. Не согласный отдавать сукно в кредит продавец пытается размотать его обратно, перепалка продолжается, и каждый довод дает возможность перетянуть часть ткани на себя, однако Патлен находится в более выгодном положении, как в аргументах, так и в количестве ткани.

В сцене разыгрывания болезни Патлена площадной юмор представлен во всей своей полноте: Патлен громко выпускает газы из кишечника, Гильметта и Суконщик демонстративно зажимают носы, в жену кидаются использованные клизмы, их содержимое прыскается на Суконщика, жена выливает на беднягу содержимое ночного горшка. Во время судебной тяжбы комизм усиливается благодаря тому, что судья изображен как пьяница, который стремится поскорей закончить работу, для уединения с бутылкой. Пока собираются участники тяжбы, он пытается сделать пару глотков, и вновь прибывшие на заседание зажимают носы от навязчивого запаха алкоголя.

Сниженность средневекового юмора передает и манера передачитекста. Такова, например, оговорка Патлена при первой встрече с Суконщиком. Он ищет его лавку и говорит: «А, вижу, и, сдаётся мне, // Копаётся в своем... сукне!» Перед последним словом актер делает паузу, будто оговариваясь, надеясь на догадку читателя. Во второй части Тибо Поблей, выслушав совет Патлена бляеть по-бараньи во время суда, тот, как бы репетируя, отвечает ему – «На сей не бееспокойтесь счет».

Фарс «Брат Гильбер» дополнен режиссером немой сценой в самом начале, где комично изображаются попытки жены обратить на себя внимание мужа. (Он чихает в ответ на ее поцелуи, сталкивает жену с кровати, и т.п.) Таким образом, зритель наглядно видит причину горя и отчаяния молодой девушки, проникается к ней участием.

Брат Гильбер несколько раз в спектакле исполняет танец под современную музыку, в котором изображает дамского угодника и заигрывает со зрителями. В последней сцене он выбрасывает в зрительный зал свои штаны, а текст фарса дополняется строчкой: «*Быть может вам кому нужны // Сии угодника штаны?*» (Единственное добавление в оригинальный текст).

Актерская игра в спектакле очень комична, естественна и не случайно на областном конкурсе любительских театров-студий «Театральная весна – 2011» спектакль получил диплом в номинации «За лучший актерский

ансамбль», Анастасия Шутова и Антон Шеданин получили дипломы «За лучшее исполнение женской роли второго плана» и «За исполнение ролей».

В целом, режиссеру спектакля Ольге Соломоновой удалось создать интересную постановку, органично вписать современные комедийные элементы, не исказив общей структуры фарсов. Спектакль получился одновременно и смешным, и поучительным, достоинства средневековой драматургии соединились с современными режиссерским взглядом.

«Алые Паруса» - не единственная студия, обратившаяся к постановке средневекового фарса. Смоленский молодежный театр «Миракль» в ноябре 2011 года представил премьеру — три французских фарса середины XV века - «Трое волокит у распятия», «Женатый любовник» и «Новые приключения Патлена». «Мы давно хотели сделать такой театр-балаганчик, хотели лучше изучить этот жанр, узнать изнутри, что такое фарсы, - поделилась художественный руководитель театра Елена Курьянова. - Сейчас мы готовим еще один фарс, очень известный - «Фарс о корыте» на французском языке». Как признались актеры театра, им понравилось работать в жанре фарса, и они хотели бы этот опыт продолжить. [1]

В Санкт-Петербурге с 1992 года существует театр «Фарсы» под руководством режиссера-постановщика Виктора Крамера. Его деятельность началась с постановки средневековых фарсов, которые и дали труппе название. Спектакль назывался «Фарсы, или Новые средневековые французские анекдоты» (впервые поставлен в театре «Драмы и комедии на Литейном» в Санкт-Петербурге) [5].

Фарсовые сюжеты встречаются не только в репертуарах отечественных театров. На сцене Республиканского театра белорусской драматургии в Минске под руководством Геннадия Фомина был поставлен спектакль «Игвита, или как это делали во Франции». Спектакль представляет собой несколько старофранцузских фарсов, постановка «выросла» из лабораторных работ режиссера со студентами театра Академии искусств и стал весьма популярным у зрителей [4].

Мы видим, что фарсы востребованы, прежде всего, в молодежных студиях и драматических лабораториях, что говорит о вневременной значимости его сюжетов и образов, о том, в нем лежат истоки многих современных жанровых форм. Фарс дает прекрасный материал для постижения основ актерского и режиссерского мастерства, это жанр, который дарит зрителю беззаботный смех, и в непринужденной форме напоминает об общечеловеческих ценностях.

Литература

1. Андреева Н. Средневековые фарсы пришлись по вкусу современному зрителю // http://www.smolcity.ru/reset/culture.php?ELEMENT_ID=42936&attempt=1
2. История зарубежного театра. Театр Западной Европы от Античности до Просвещения Ч. 1. / под. ред. Бояджиева Г.Н. и Образцовой А.Г. – М.: Просвещение, 1981. – 335с.

3. Михайлов А. Средневековый французский фарс. – М.: Искусство, 1981. – 451с.
4. Республиканский театр белорусской драматургии // [http://belarus-theatre.net/component/eventlist/details/5744-igvitta ili kak eto delali vo francii.html?pop=1&tmpl=component](http://belarus-theatre.net/component/eventlist/details/5744-igvitta_ili_kak_eto_delali_vo_francii.html?pop=1&tmpl=component)
5. Франкенштейн Р. Полный декамерон. «Фарсы». Театр на Литейном // <http://ptj.spb.ru/archive/0/in-petersburg-0/polnyj-dekameron/>

*Валова О.М.,
канд. филол. наук, доцент кафедры
русской и зарубежной литературы ВятГГУ,
Нихолина И.Е.,
студентка 5 курса
филологического факультета ВятГГУ*

Проблема терроризма в английской литературе конца XIX –начала XX веков

Проблемы истоков и закономерностей террористической деятельности, в наши дни, к сожалению, являются очень актуальными. В разных уголках мира не прекращаются политические убийства, вооруженные захваты власти, взрывы, захваты заложников, уносящие жизни мирных жителей, рождающие страх, дестабилизирующие общество. Причины, порождающие терроризм, весьма разнообразны, сложны, для их изучения необходимо обращаться к научным знаниям разных направлений, это область междисциплинарных исследований.

Сам термин «терроризм» происходит от латинского слова “terror”, означающего страх, ужас.

Известный американский специалист по международному праву профессор Ричард Фалк дает два определения: «Терроризм - это любой тип политического насилия, не имеющий адекватного морального и юридического оправдания, независимо от того, кто к нему прибегает – революционная группа или правительство»; «Терроризм - это политический экстремизм, прибегающий к насилию без разбора или к насилию против невинных личностей». Одно из самых точных определений принадлежит госдепартаменту США: «Заранее обдуманное, политически мотивированное насилие, применяемое против не участвующих в военных действиях мишеней субнациональными группами или подпольными государственными агентами» [3, с. 36].

Относительно времени возникновения терроризма мнения историков и политологов довольно заметно расходятся. Одни приравнивают к терроризму любое политическое убийство, и, таким образом, корни терроризма уходят к истокам человеческой цивилизации, другие считают терроризм феноменом

конца XX века. Вместе с тем террор становится системой действий революционных организаций в нескольких странах на рубеже 70-80-х гг. XIX века.

Конец XIX века ознаменован многочисленными покушениями на правителей или их приближенных как в России, так и в странах Запада: итальянский король Виктор-Эммануил II, неаполитанский король Умберто I, немецкий император Вильгельм I, испанский король Альфонс XII, президент Франции Карно, Александр II, австрийская императрица Елизавета – вот неполный список тех, кто стал жертвой террористов в последней трети XIX века.

Обращение к произведениям, написанным в эпоху зарождения терроризма, вполне оправдано, поскольку изучение истоков этого процесса даст нам больше знаний о его закономерностях.

Одним из первых к образам социальных реформаторов обратился И.С. Тургенев («Отцы и дети», 1862), вслед за ним множество зарубежных авторов начинает разрабатывать эту тему, дополняя ее размышлениями, подсказанными трагическими событиями истории.

С конца 1870-х годов в Европе появляется ряд художественных произведений, героями которых становятся русские «нигилисты», можно назвать, например, французские романы «Нигилист Иван», «Русские девы», пьесу В. Сарду «Федора», навеянную делом Веры Засулич, итальянскую пьесу А. Дженерале «Вера Засулич». Внимание авторов было направлено на развлекательность, поэтому в них не было полноты освещения терроризма как исторического явления.

Пьеса О. Уайльда «Вера, или нигилисты» (1880) содержит более глубокое осмысление процессов, происходящих в то время в обществе. Уайльд был хорошо осведомлен об изменениях в социально-политической жизни Европы, о проблемах защиты угнетенных и борьбы за справедливость: мать писателя была одним из лидеров национально-освободительного движения Ирландии. Не случайно именно Уайльд одним из первых среди английских писателей обратился к теме терроризма.

Действие «Веры» связано с деятельностью нигилистской организации. В пьесе Уайльд также обращается к образу русской террористки Веры, раскрывая историю трагического противостояния нигилистской организации и царской власти.

Уайльд отмечает в пьесе, что выступления против режима обусловлены неправомерной беспощадностью властей: руководство страной осуществляется автоматически, путем казней и помилований, ощущение механистичности подчеркивается бескомпромиссностью царских решений, которые направлены на сохранение собственной безопасности. Отличительная черта царского правления – тирании – жестокость (власть прибегает к пыткам, казням, труд каторжан используется на рудниках); методы управления страной нецивилизованные: отрицание пути реформ, подкупы недовольных, стремление царя избавиться от судов, процесс

взаимоотношения с народом – это процесс чередования награждений или казней. Драматург показывает, что власть не стремится «к благоустройству жизни народа, напротив, всячески препятствует даже появлению мысли о преобразованиях, направленный не на личные нужды. Уайльд утрирует бездействие царского правительства, но тем самым он заостряет внимание на сути происходящего» [1, с. 46].

На рубеже XIX –XX веков тема активных социально-политических изменений волновала каждого, кто задумывался о перспективах развития мировой цивилизации. Так, к проблеме антигуманной сущности анархизма обращается Генри Джеймс, результатом его наблюдений стал роман 1886 года «Княгиня Казамассима» («The Princess Casamassima»). Английский писатель польского происхождения Джозеф Конрад в 1907 году публикует роман «Секретный агент», который называют одним из первых канонических текстов, где представлена тема терроризма. Позже, в романе 1911 года «На взгляд Запада» («Under Western Eyes») писатель продолжит размышления о революционном насилии. Традиция ненасильственного анархизма разрабатывалась в литературных работах американского писателя Генри Дэвида Торо.

Генри Джеймс в романе «Княгиня Казамассима» («The Princess Casamassima», 1886) сделал акцент на раскрытии характеров, рассматривая свой роман, прежде всего, как острую психологическую драму. Это произведение, в котором Джеймс излагает собственные взгляды на социализм, считается его лучшим «политическим» романом. Перед автором стояла задача изобразить бесперспективность, нравственную ложность анархизма. В образе главаря анархистов Поля Мунимента Джеймс показал, что анархизм – не просто позиция, не просто взгляды, избранные человеком, а особая психология – жестокая и безжалостная, в основе которой лежит отталкивающее-пренебрежительное отношение к людям. Руководимый идеей последовательного разрушения «старого мира», Мунимент отбрасывал стремление к гармонии, а вместе с тем – нравственный пафос альтруизма, чувствительность и человечность. Поэтому Джеймс противопоставлял анархизму пафос созидательной творческой силы, правоту устремленности к идеалам, возвышающим человека над логикой практической целесообразности тотального уничтожения «старого мира», правоту устремления к гармонии, которая одна только и делает человека до конца человечным. Анархизм и человечность оказываются несовместимыми, поскольку анархизм в его бескомпромиссной максималистской сущности идет против естественных и непреложных законов жизни. В решении кардинальных вопросов общественной жизни Джеймс обращался, по сути, в большей мере к нравственности, полагая, что социальный прогресс возможен на путях нравственного совершенствования людей.[4]

В 1907 году Джозеф Конрад публикует роман «Тайный агент», который явился, как уже было отмечено ранее, одним из первых канонических текстов, где представлена тема терроризма и анархизма.

Действие романа разворачивается в городской среде – в Лондоне. Конрад всматривается в структуру и методы работы тайных политических организаций, пытается проникнуть во внутренний мир террористов, и отмечает: «Даже самые справедливые революции движимы личными мотивами, запрятыми под масками убеждений... Кто знает, может быть, даже самые пламенные революционеры ищут, по сути дела, того же, что и все остальное человечество, — покоя, покоя убаженного тщеславия, удовлетворенных appetитов, умиротворенной совести» [3, с. 69].

Джозеф Конрад не верил в преобразование мира при помощи утопических систем, поэтому и революционеров в своем произведении он изобразил как людей гротескных, жалких, изломанных, поглощенных идеей, которая ими овладела. Его революционеры не имеют ничего общего с романтическими и демоническими образами революционеров в произведениях других авторов, они вынуждены прятаться в грязных квартирах, ненавидя весь мир, который мечтают уничтожить.

Время написания романа совпало со временем террористической активности, набиравшей обороты. Конрад лично был знаком с русскими революционерами и теоретиками анархизма Михаилом Бакуниным и Петром Кропоткиным, которые стали прообразами нескольких анархистов в романе. «Тайный агент» - политический роман, главный герой работает на политическую организацию, ставящую своей целью проведение террористических актов. Внимание в романе сосредоточено на террористическом аспекте анархистского движения. Диалоги между героями отражают влияние идей анархизма на современную автору жизнь, опасность которых очевидна.

Писатели рубежа XIX –XX веков не могли не замечать возрастающую опасность терроризма, в своих произведениях они стремились показать мотивы и следствия политических убийств, зачастую, обвиняя не только революционеров, но и правительство, которое своими решениями подталкивает к противозаконным действиям. Кроме того, писатели показывают терроризм как бесчеловечный антигуманный процесс, который не может дать людям ни мира, ни добра.

Литература

1. Валова О.М. Эстетико-философская проблематика драматургии Оскара Уайльда. – Киров: Радуга-ПРЕСС, 2013 246 с.
2. Конрад Д. Тайный агент. На взгляд Запада. М.: Ладомир: Наука, 2012. 598 с.
3. Мирский Г. Дракон встаёт на дыбы (О международном терроризме) // Мировая экономика и международные отношения. 2002. № 3.
4. Селитрина Т.Л. Проблематика и поэтика романов Г. Джеймса 1890-х гг.: учебн. пособ. Уфа: Башкирский пед. ин-т. 1991. – 156 с.

*Кочурова Л.Г.,
канд. пед. наук, доцент кафедры общегуманитарных
и социально-экономических дисциплин
Кировского филиала МФЮА*

Организация самостоятельной работы студентов по иностранному языку в неязыковых вузах

Предмет «Иностранный язык» как одна из учебных дисциплин Государственного образовательного стандарта обладает значительными возможностями для формирования условий личностного, профессионального, культурного становления специалиста. В процессе обучения иностранным языкам создаются условия для формирования будущего специалиста, владеющего иностранным языком на элементарном/среднем/продвинутом уровне в бытовой, общекультурной, профессиональной сферах.

Одной из важнейших предпосылок эффективного обучения иностранному языку, согласно многим исследователям вузовской методики иноязычного обучения, является его целенаправленность [1, с. 203; 4, с. 221]. Исходя из этой установки, современная наука признала эффективность и целесообразность обучения не столько иностранному языку вообще, сколько языку специальности, или «языку для специальных целей» (Language for Special Purposes). Обучение иностранному языку с учетом реализации целей профильного обучения студентов предполагает обновление содержания языкового образования с учетом личностно-ориентированного подхода, усиление коммуникативной направленности языкового образования, обеспечение дифференциации, индивидуализации, контроля и обратной связи в обучении, внедрение элементов современных педагогических технологий, педагогических технологий [5, с. 4-7].

Известно, что в процессе изучения иностранного языка студент вуза, кроме общеязыковых знаний получает предметные знания различного характера. В настоящее время методисты стараются определить, какой именно «разновидностью» данного языка, в какой степени и как должен овладеть обучающийся за курс обучения; какие навыки и умения, степень самообучения и самоконтроля он сможет приобрести в процессе изучения иностранного языка.

Иностранный язык как учебный предмет, являясь целью и средством вузовского обучения, легко интегрируется с другими предметами учебного плана в неязыковом вузе и органично вписывается в содержание образования вуза. У студентов формируются умения обучения и самообучения; извлекается, перерабатывается и репродуцируется информация из аутентичных текстов по специальности; вырабатывается, благодаря различным тестовым заданиям, умение контроля, диагностирования достигнутого уровня обученности; используется математическая и

графическая символика при обучении грамматическим явлениям; знания не только «приращаются», но и приобретаются самостоятельно, в том числе при решении проблемных вопросов и задач.

В условиях постоянного роста учебной и профессиональной информации, интеграции изучаемых в вузе дисциплин при стабильных сроках подготовки специалистов систематически уточняются и в определенной степени усложняются требования к уровню иноязычной грамотности выпускников. В то же время сложившаяся система обучения иностранным языкам в России оказалась не готова к решению новых задач: формирование навыков самообучения и самоконтроля с использованием элементов программированного обучения и применением мультимедийных технологий, использование средств обучения в рамках Болонского процесса [2, с. 127; 6, с. 416].

Поставленные цели и задачи в существующих учебных программах и, соответственно, в практике их реализации выполняются формально, а сами программы и организация иноязычного образовательного маршрута не всегда учитывают специфику подготовки выпускников современных вузов. В настоящее время обучение иностранным языкам в вузах должно быть построено с максимальным учетом интересов студентов и их дальнейших жизненных планов и должно обеспечить индивидуальную образовательную траекторию для каждого обучающегося.

Образовательный процесс современного неязыкового вуза, согласно положениям Государственного образовательного стандарта, предусматривает возможность существования разнообразных вариантов комбинаций учебных курсов, которые обеспечивают гибкую систему профильного обучения, состоящую из базовых (общеобразовательных), профильных и элективных учебных курсов.

Обеспечение освоения иностранного языка выпускниками вузов на функциональном уровне предполагает его использование как средства профильной ориентации и самоопределения выпускников в рамках выбранного профиля. Совершенствование иноязычной коммуникативной компетенции в вузе на базе минимального общеобразовательного уровня средней школы предполагает достижение выпускниками высокого уровня владения иностранным языком, необходимого и достаточного для осуществления речевой и информационной деятельности в соответствии с личными профильно-ориентированными интересами и потребностями [7, с. 179-187].

Преподавание иностранного языка в вузе углубляет знания по будущей специальности, поскольку при всех видах речевой деятельности по программе студент получает (и самостоятельно приобретает) определенную информацию по профилю специальности. С другой стороны, изучение тем, лексики будущей специальности позволяет значительно обогатить устную речь студентов, их словарный запас, в том числе в избранной профессиональной деятельности, порождает дополнительную заинтересован-

ность и положительную мотивацию у студентов к изучению иностранного языка.

Данные положения акцентируют внимание методистов как на общеметодологических вопросах организации продуктивного иноязычного обучения (цель, содержание, средства обучения, приемы и методы работы), так и на особенностях использования самостоятельной работы, самообучения, тестирования студентов [8, с.17-20].

Более ста лет назад Томас Хаксли, знаменитый натуралист, определил образование как изучение правил игры под названием жизнь. Метафора Хаксли актуальна и сегодня. Научить учиться, то есть овладеть навыками самостоятельной работы – основное правило, которое востребовано в современных условиях образования. С одной стороны, самостоятельная работа студентов является важной и широко обсуждаемой темой. С другой стороны, она остаётся мало изученной из-за недостаточного количества разработанных методик по организации самостоятельной работы студентов по дисциплинам, преподаваемым в высшей школе.

Самостоятельная работа студентов является одним из важнейших элементов обучения в вузе. Главной задачей преподавателя высшей школы является организация и развитие познавательной деятельности обучаемых [4]. Под самостоятельной работой в дидактике понимают «разнообразные виды индивидуальной и коллективной деятельности» обучаемых, «осуществляемой ими на классных и внеклассных занятиях или дома по заданиям без непосредственного участия» преподавателя [3, с. 2]. Эффективность самостоятельной работы во многом зависит от студентов. При правильной организации самостоятельной работы самоподготовка имеет решающее значение для развития самостоятельности как одной из ведущих черт личности специалиста с университетским образованием и выступает средством, обеспечивающим: сознательное и прочное усвоение знаний по предмету, овладение способами и приёмами самообразования, развитие потребности в самостоятельном пополнении знаний. Самоподготовка способствует формированию высокой культуры умственного труда, приобретению приёмов и навыков самостоятельной работы, умений разумно расходовать и распределять своё время. Результаты тестирования студентов (1, 2 курсы дневное и заочное отделения) на экспериментальных площадках ВятГСХА, СПбГУП, МФЮА показали, что у 55% первокурсников не хватает умений правильно организовать самостоятельную работу. Процесс приёма, осмысления, переработки информации самостоятельно вызывает существенные затруднения у 25% тестируемых. У 20% обучаемых отсутствует психологическая готовность к самостоятельной работе. Таким образом, большинство студентов первого и второго курсов неэффективно используют время, выделенное на самостоятельную работу. Причин, по нашему мнению, несколько: сокращение числа аудиторных занятий; неумение обучаемых правильно организовать самостоятельную работу;

недостаточное методическое обеспечение; ограниченный доступ студентов к Internet, множительной технике.

Самостоятельная работа очень важна, особенно при изучении иностранных языков. Известно, что любая деятельность достигает совершенства тогда, когда она имеет регулярный характер. Работа над иностранным языком должна носить систематический, ежедневный характер. Количество аудиторных часов для студентов неязыковых вузов ограничено, поэтому важно, чтобы преподаватель высшей школы формировал у обучаемых готовность работать самостоятельно. Овладение иностранным языком в большей степени определяется эффективностью самостоятельной работы студентов дома, в библиотеке, в компьютерном классе. Главный акцент при организации самостоятельной работы делается на домашнем чтении литературы по специальности. Апробирована система домашних заданий, способствующих развитию навыков чтения, говорения, аудирования и письма. Упражнения для самостоятельной работы носят как репродуктивный, так и творческий характер. Развитие коммуникативных навыков у студентов осуществляется в процессе усвоения ими лингвистического материала (лексики, грамматики, стилистики и др.) и при овладении экстралингвистической информацией (сведениями по страноведению, специальности, различным отраслям знаний). Изменение целей обучения в вузе (письменное тестирование) привело к пересмотру организационных форм и содержания заданий для самостоятельной внеаудиторной работы студентов. На кафедре ОГСЭ Кировского филиала МФЮА ведётся целенаправленная работа по материальному и методическому обеспечению самостоятельной работы студентов по иностранному языку. Кафедра подготовила учебно-методические пособия для самостоятельной работы студентов дневного и заочного отделений, по страноведению, (Кочурова Л.Г.); грамматике, деловой корреспонденции (Сумина В.С.). Данные методические разработки способствуют углубленному изучению предмета, повышают интерес к процессу изучения иностранного языка, что оказывает положительное влияние на эффективность учебной деятельности.

Литература

1. Артемов, В.А. Психология обучения иностранным языкам / [Текст] В.А. Артемов/ – М.: Просвещение, 1993. - с. 203.
2. Беляев, Б.В. Очерки по психологии обучения иностранным языкам/ [Текст] Б.В. Беляев/ - М.: Просвещение, 2000. -с. 127.
3. Виноградова, Т.В. Самостоятельная работа студентов над логико-грамматической стороной иноязычной речи / [Текст] Т.В. Виноградова/ Тезисы доклада: проблемы прикладной лингвистики и методики преподавания иностранных языков / -НГТУ, 1998. -с. 6.
4. Зимняя, И.А. Психология обучения иностранным языкам в школе/ [Текст] И.А. Зимняя/ - М: Просвещение, 1991. -с. 221 .

5. Михеев, А.И. Роль и место курса «Иностранный язык» в системе подготовки специалиста в неязыковом вузе /[Текст] А.И. Михеев/ Тенденции и инновации в обучении иностранному языку магистрантов и аспирантов неязыковых вузов России. Сб. трудов региональной научно-практической конференции «Обучение иностранным языкам в рамках постдипломного образования в техническом вузе» (24-25 марта 2005 г.) - СПб.: СПГГИ(ТУ), 2005. – с. 3-7.
6. Щукин, А.Н. Обучение иностранным языкам: Теория и практика: Учебное пособие для преподавателей и студентов /[Текст] А.Н. Щукин/ - М.: Филоматис, 2004. - с . 416.
7. Burns, G.R., Chisholm, C.U. The role of work-Based learning methodologies in the development of life-long engineering education in the 21st century. Global J. of Engineering Education(2011), 7, 2, p. 179-187.
8. Jensen, H.P. Life-long learning in engineering 3^d Asia-Forum on Engineering and Technology Education, Changhua, (2012), Taiwan, p. 17-20.

Родыгина С.Н. ,
канд. филос. наук, зав. кафедрой общегуманитарных и социально-
экономических дисциплин Кировского филиала МФЮА

Перепост как индикатор снижения аксиологического статуса личности в культуре постмодерна: философский аспект

Повседневная жизнь человека в XXI веке все в большей степени смещается из сферы реальности в виртуальный мир. Именно таким образом зачастую осуществляется профессиональное и дружеское общение, решение жизненно-практических проблем и т.п. Для решения всех этих задач, посетители виртуального мира используют социальные и профессиональные сети, предоставляющие широкие возможности для транслирования разного рода информации на широкую аудиторию. Одним из способов (инструментов) передачи информации является перепост. Это незамысловатое действие, не представляющее технической сложности, плотно вошло в повседневную практику обитателей социальных сетей и блогосферы. Перепост воспринимается как дополнительная возможность транслировать информацию друзьям и знакомым, а, во многих случаях, как акт баловства или развлечения, которому обычно не придается важного значения. Однако, мы полагаем, что это внешне простое действие можно рассматривать как отражение мировоззренческих особенностей человека культуры постмодерна.

Для выявления сущности перепоста и его семантической нагрузки следует обратиться к его определению. Являясь феноменом практической сферы, оно пока не получило широкой трактовки в академических изданиях и большая часть попыток его определения принадлежит самим

пользователям виртуального мира. Под перепостом (или репостом от «repost») понимают копирование исходного поста (текста, изображения, аудио или видео файла) в пределах социального сервиса (или на другой сайт) с сохранением его содержания и с указанием на автора. [3] Копирование информации без указания авторства считается не перепостом, а воровством контента. Обычно перепост делается для сохранения нужного или интересного контента, повышения популярности публикации или распространения информации рекламного характера (например, предложения сделать репост и участвовать в розыгрыше какого-либо приза: билеты в кино, бижутерия, одежда и т.п.) Т.о. обыденно-практические характеристики репоста понятны любому обитателю виртуальной среды, однако внутреннее смысловое наполнение не является очевидным для большинства пользователей.

Вместе с тем можно выделить несколько смысловых аспектов перепоста. Во-первых, репост представляет собой сообщение в один конец, не предполагающее развернутый ответ в режиме реального времени. Это элемент духовного и интеллектуального монолога, подразумевающий, в большинстве случаев, молчаливое одобрение аудитории («лайк»). Т.е. в отличие от сообщения в чате или личного общения, перепост не стимулирует конструктивный диалог, критику или развернутое общение, а настраивает пользователя на монологический способ взаимодействия с миром.

Во-вторых репост являет собой инструмент массового пользования, а значит – элемент массовой культуры. Она же, в современных философских исследованиях, предстает как культура копирования, функционирующая на основе симулякров. Так С.Т. Махлина пишет, что «...симулякр в дальнейшем будет все больше занимать место в «массовой культуре». [4]

Т.о. можно полагать, что репост, как и другие явления современной культуры, существует в качестве симулякра. Симулятивность можно оценивать как с точки зрения содержания поста, так и его цели. Примером симуляции в содержании может быть просьба о копировании постов, посвященных проблемам людей или животных (которые могут реально даже не существовать), а также с целью троллинга (написание на Internet-страничках провокационных сообщений с целью вызвать между участниками конфликты, взаимные оскорбления и т. п.) или денежной махинации. [1] Репост может рассматриваться и как симулякр деятельности, поскольку человек, совершающий перепост с просьбой о помощи, не оказывает реальной помощи человеку, попавшему в беду, а транслируя это сообщение, как бы перекладывает эту ответственность на других пользователей. Такой пользователь склонен полагать, что уже принял участие в разрешении актуальной проблемы посредством тиражирования поста (от «post»- письмо, т.е. сообщения оставленные пользователями на форуме или в комментариях). В действительности же его действия следует расценивать как признание в собственной лени, пассивности или бессилии.

Т.о. применяя терминологию Ж. Бодрийера к феномену перепоста,

можно утверждать, что происходит замена реального знаками реального, поскольку главная задача репоста начинает сводиться к тому, чтобы «поразить реальное, обездвигив его, схватить реальное, умертвив его в копии». [2]

В – третьих следует отметить неоднозначность репоста с точки зрения морали. На наш взгляд, пользователи часто неверно оценивают значение этого действия, воспринимая его как «пилюлю» для собственной совести, как возможность компромисса между морально-этическими принципами и собственной пассивностью. Логика рассуждений пользователя, делающего перепост с просьбой о помощи, выглядит примерно так: «я ничем не могу помочь больным детям (бездомным животным и т.п.), но я сделаю перепост темы и хоть так помогу им». Подобное рассуждение демонстрирует, что, совершая действие в виртуальной среде, на самом деле, человек не заинтересован в реальном результате своего действия. Он поступает механически, вслепую – копирует и рассылает информацию, не зная, найдутся ли среди адресатов люди, заинтересованные в действительном решении обозначенной проблемы. Тем самым как бы перекладывая на других ответственность за благополучное разрешение описываемой ситуации.

Репост провоцирует и увеличивает количество спамовых сообщений. Механизм репоста (особенно в соц. сетях с целью рекламы товара, акции и т.п.) во многом повторяет механизм распространения спама (от англ «spam» — это рассылка рекламных или иных видов сообщений лицам, не выразившим желания их получать). Можно сказать, что перепост распространяет информационный мусор, засоряющий внимание пользователя, отвлекающий его от действительно важной информации. В связи с выше сказанным встает проблема оценки не только интеллектуального, но и духовного контекста в феномене перепоста. Духовный спам представляется автору статьи как поток беспорядочной информации, обращенной к этическим и моральным принципам личности. Однако, ознакомление с подобными сообщениями не гарантирует практической реализации такого рода призывов. Как правило, информация «оседает» в сознании пользователя и нивелируется такими аргументами как: «это происходит далеко от меня», «у меня нет свободных средств», «я уже оказывал помощь, пусть теперь этим озаботятся другие» и т.п. Кроме того, опытные и осторожные пользователи зачастую не доверяют содержанию такой рассылки, прекрасно зная, что за подобными призывами могут стоять мошеннические схемы, ставящие целью получение наживы за счет сердобольных граждан.

Подводя итог рассуждениям, следует обозначить основные выводы:

1. В ситуации постоянного развития технологий репост представляется элементом массовой культуры постиндустриального общества, который являет собой не только техническую процедуру, но и индикатор аксиологического статуса личности.

2. Этическая нагрузка репоста определяется мотивами действий человека, осуществляющего действие копирования.
3. Репост во многом отражает симулятивность культуры постмодерна.
4. Вопросы функционирования феномена перепоста должны ставиться в современных философских и культурологических концепциях, с целью определения границ и семантической нагрузки.

Литература

1. Берхин В. Как определить мошенников в благотворительности: инструкция для граждан // <http://www.miloserdie.ru>
2. Бодрийяр Ж. Симулякры и симуляция. <http://lit.lib.ru>
3. Лайкни. Все о Digital// <http://www.likeni.ru>
4. Махлина С. Т. Семиотика кризиса// Культура культуры №1, 2014 <http://cult-cult.ru>

*Тимкин Ю.Н.,
канд. ист. наук, доцент кафедры философии
Вятского социально-экономического института*

Мировоззрение населения Вятской республики XV в. по археологическим и письменным источникам

Ижевский историк Л.Д. Макаров, рассматривая проблему начала освоения славянами Вятского региона, приходит к выводу: «из всей совокупности вещевого материала памятников Вятской земли выделяются древности, позволяющие считать началом русского освоения бассейна Средней Вятки *конец XII – начало XIII в.* [1, с.80-107].

Вятская республика формируется в XIII в. на основе переселенцев из ряда мест новгородской и северо-восточной Руси. Появление новгородских ушкуйников, вероятно, ускорило процесс формирования вечевой республики.

Архаическая этнокультурная и мировоззренческая традиция славяно-русского населения Вятской республики отчетливо прослеживается на археологическом материале [2].

Для погребений характерна практически полная безынвентарность, *небольшая глубина захоронения (20-110 см)*. Наряду с бесспорными признаками православной обрядности замечено наличие языческих элементов.

Особенно архаичным выглядит обряд на Еманаевском могильнике в бассейне Пижмы, где древнейшие могилы расходятся веером от овальной площадки с ямой в центре, меняя свою ориентацию аналогично тому, как это имеет место на нескольких грунтовых могильниках Новгородской земли X-XIII в. На некрополе выявлено 7 могил с *кремацией*, 4 – с *неполной кремацией*, единственное парное захоронение с останками людей, убитых стрелами с наконечниками X-XIV вв. В межмогильном пространстве

найжены обломки древнерусской керамики XII-XIV вв. – вероятные следы языческого обычая битья посуды. *Предполагается существование здесь языческого храма.*

В ходе раскопок Никулицинского городища (Средняя Вятка, XIV - XV вв.) были обнаружены христианские крестики и иконки, «свидетельствующие о православии их владельцев», «хотя есть и языческие амулеты, говорящие о сохранении даже в городской среде языческих верований». В расположенном недалеко от Никулицына сельском кладбище были обнаружены погребения по обряду *кремации*. Умершие были захоронены на глубину 35-40 см., что также не соответствует христианским канонам.

В могильнике Кривобокского городища обнаружены погребения с языческими признаками: ритуальное битье посуды и элементы культа огня. События начала XV в. – сражения между вятчанами и устюжанами, совпавшие по времени с языческим Семиком, - для нас особенно важны, так как они обусловили появление удивительного популярного языческого праздника *Свистопляски* и, по всей видимости, уникальной *дымковской игрушки*, ставшей символом Вятки. Не случайно, один из образов дымковской игрушки – петушок – отразился на карте Кировской области.

Единственным памятником местной письменности, дающим характеристику периода существования Вятской республики, является «Повесть о стране Вятской» начала XVIII в. Политический строй, описанный в «Повести», напоминает новгородский и представляет собой не что иное, как средневековую *вечевую* республику.

Вечевое устройство Вятской земли подтверждается и независимым от «Повести» источником – «Архангелогородским летописцем», который под 1489 г. упоминает *«всю землю Вяцкую»* в качестве общевятского вечевого собрания.

Однако никаких письменных данных, освещающих структуру управления Вятской земли вплоть до XV в., нет. И только в начале грамоты митрополита Ионы, направленной на Вятку около 1452 г., названы руководители республики: «От Ионы, митрополита Киевскаго и всея Руси, на Вятку и в всю Вятскую землю, воеводам земьским Якову Путину и Оникею и Юрию Алексеевым Мышкиным, и всем ватаманом, и подвойским, и бояром, и купцем, и житьим людем, и всему нарицающсмуся именем христьянству тамошня земля...».

Около 1452 г. митрополит Иона, занимавший митрополичью кафедру в 1448-1461 гг., направил на Вятку два послания. В одной грамоте (т.е. в послании) он укорял вятичей: «Не вемы убо, како вас нареци: зоветься именем христане, а живете делающе злая, горше нечестивых, ни по христьянству, ни по крестному целованью, ни по божественному писанию православныя истинныя христьянскыя веры; святую соборную Апостольскую церковь русскыя митрополия обидите и законы церковные

старые разоряете, а зався своему господарю великому князю грубите и пристагаете к его недругу, и издавна, и с поганьством съединяющесь...»

Во второй грамоте, обращенной собственно к священникам, митрополит резко порицал их за их совершенную небрежность в исполнении своего долга, за крайнюю распущенность и испорченность их паствы, налагал на них тягость церковную, пока не исправятся, и говорил, что *если вятчане не перестанут от своих злых дел и не покорятся великому князю, то будут отлучены от православной церкви*» [3, с.592-596].

В частности, нравы вятчан характеризуются следующим образом: *«Вятчане незаконно живут (т.е. не венчаны в церкви), поймающе жен до пяти, до шести, до семи, а вы (т.е. священники) их благословяете и приношение от них принимаете»*.

Около 1456 г. митрополит Иона вновь направил послание на Вятку с обличениями народных пороков.

До последнего времени в историографии было принято относить к ним ещё два: якобы отредактированные вятские послания Ионы, направленные митрополитом Геронтием во второй половине 1480-х годов.

Между тем А.И. Плигузовым и Г.В. Семенченко было показано, что грамоты приписываются Геронтию ошибочно и являются всего лишь позднейшими правленными копиями двух первых вятских посланий митрополита Ионы [4, с.928-929].

Относительно времени вхождения территории Вятской республики в состав Московской митрополии существуют разные точки зрения, хотя вполне возможно, что мнение А.Е. Тарасова близко к истине: «На момент отправки Ионой третьего послания на Вятку, там уже существовало должностное лицо митрополичьей кафедры – десятильник, что является неопровержимым свидетельством вхождения Вятки в состав митрополичьей области (Владими́ро-Московской епархии)[5].

С посланиями Ионы вятчанам перекликается послание митрополита Фотия новгородцам 1410 г. О.В. Кузьмина, проанализировавшая это послание, отмечала: «...новгородские попы не запрещали многократные разводы среди мирян», не осуждали многоженство. Кроме детей от нескольких жен у состоятельных новгородцев бывали дети еще и от рабынь [6, с.33]. И если новгородская церковь наказывала «заблудших детей своих» довольно мягко, то на Вятке, вероятно, вообще никакого наказания не было.

О.В. Кузьмина указывает и на очевидную причину такой мягкости: «Митрополит всея Руси в XIV-XV вв. еще не имел развитого аппарата принуждения и, следовательно, не имел возможности заставить всех прихожан своих епархий строго исполнять православные каноны. Впрочем, сами каноны православной церкви стали незыблемыми лишь во времена патриарха Никона» [6, с.36].

Иначе говоря, в посланиях митрополита Ионы вятчанам нужно видеть реальные факты: у митрополита имелись *конкретные претензии к*

конкретным лицам на Вятке. Речь идет, конечно, о хлыновских боярах - «ворах» и их предшественниках – ушкуйниках-разбойниках.

Современный последователь митрополита Ионы дает очень негативную оценку нравственного облика ушкуйников: «Разграбить и сжечь русский город, не жалея ни кремля, ни храмов, ни домов, ни самих горожан. Награбить сокровищ столько, что не унести и потому большую их часть утопить в реке. Захватить в плен беззащитных женщин и детей и затем продать их врагам славян на невольничьем рынке. Какое из этих преступлений ушкуйников хотели бы сегодня прославить их современные последователи?»[7, с.13-24]. Такая оценка призвана показать, что ушкуйники-разбойники не имеют отношения к тем вятчанам, которые еще в XV в. истово верили в христианского бога, строили церкви и почитали иконы!

Так, священник А. Балыбердин пытается доказать, что новгородские ушкуйники XIV в. не имели отношения к основанию Вятки. Допустим, что это так. Но отрицать факт присутствия на Вятке дружин ушкуйников в XIV в. невозможно, а, следовательно, нельзя отрицать их влияния на формирующуюся вятскую средневековую народность. Тем более что ушкуйники прибывали на среднюю Вятку с Северной Двины, и им нужно было иметь здесь надежные крепости и *лояльное население*.

Важнее другое обстоятельство. Ушкуйнический «разбойный» характер *унаследовали вятчане XV в.*, проживавшие в независимой тогда республике, что нашло отражение в поучениях митрополита Ионы 1452 и 1456 гг. А наименование *«хлыновские воры»* служит еще одним красноречивым доказательством прямой связи ушкуйников XIV в. и хлыновцев XV в.

Вообще феномен ушкуйников и их преемников *«хлыновских воров»* чрезвычайно важен для выяснения мировоззренческой и социокультурной специфики жителей Вятской республики. О.В. Кузьмина отмечала, что в рамках средневековых представлений о собственности новгородские бояре относились к церквям и монастырям, в которые вложили свои деньги, и соответственно к их земельным владениям, как к части *«своего собственного недвижимого имущества»*[6, с.59]. Соответственно, «чужие» монастыри и церковные владения бояре рассматривали как потенциальные объекты для грабежа и захвата.

И. Я. Фроянов, проанализировав события в Новгороде в 1230 г., когда новгородцы свергли своих правителей, а их имущество поделили между собой, подчеркивал: «Грабежи...представляли собой своеобразное перераспределение богатств по принципу коллективизма, сопротивление общины личному обогащению его членов...Люди Древней Руси смотрели на собственность князей и бояр как на отчасти преобразованную или временно оккупированную общинную собственность, подлежащую возврату в лоно общины» [8, с.218].

В представлениях жителей Древней Руси во время междоусобных войн сражались не только дружинники и ополченцы, но и их духовные небесные

покровители. Война «велась» так же и с полями, со всем, что создано руками противника. Поэтому, чтобы окончательно победить противника, нужно разрушить его храмы, пусть даже православные, так как там живут их небесные покровители. По сути это – языческое, а не христианское, мировоззрение.

В XV в. подобные социокультурные и мировоззренческие характеристики для Московского государства, ставшего центром *православной* России, были уже не характерны: там все большую роль играла православная церковная религиозность и связанные с нею новые культурные нормы и ценности.

На северной и северо-восточной периферии восточно-славянского мира, в частности в Новгородской и Вятской республиках, сохранялись архаические представления, синхронные эпохе Древней Руси. Более того, на Вятке, удаленной от основной русской территории и соседствующей с языческими финно-угорскими народами, архаика достаточно долго сохранялась и укоренялась. Высказано даже мнение, что в Вятской республике XIV - XV вв. духовная жизнь «направлялась отнюдь не православием, а *одной из его еретических разновидностей, впитавшей в себя славянское и финно-пермское язычество*» [9].

Л.Д. Макаров отмечал, что «практически все православные памятники региона XII-XV вв. известны исключительно *по археологическим* данным. При этом во многом они носят синкретичный характер, когда элементы язычества (и славянского, и финно-угорского) переплетались с православными канонами и воспринимались как часть духовной культуры, что обычно трактуется как *«народное православие»* [10].

Поэтому московским современникам, в особенности православным священникам и их нынешним преемникам, многое в мировоззрении и поведении вятчан представлялось аморальным, некультурным, бездуховным.

Семиотический анализ культурной ситуации на территории средневековой Вятки позволяет по-иному взглянуть и на актуальную проблему переименования улиц и городов. Так, название г. Кирова дано по революционному псевдониму Сергея Кострикова, уроженца Уржума, ставшего революционером-большевиком. По словам его жены, на Кавказе Сергей взял псевдоним «Киров» по имени древнеперсидского царя *Куруша* (греческий вариант – Кир) *Великого*, создавшего державу Ахеменидов. Современные исследователи выяснили, что Вятская земля, как и вся лесная полоса европейской России хранит сотни названий рек, речушек, озёр и т.д., восходящих к арийской традиции: *Ганга, Индра, Кама, Нара, Рама, Сить, Сома, Сурья, Шива, Шушна* и т.д. В частности, на территории Кировской области выявлены такие лексемы: *Инда, Индик, Рам(енье), Сома, Кама, Рудас* [11, с.161-163]. Вряд ли Сергей Костриков это знал, но эта информация хранилась на бессознательном уровне, а в чрезвычайных условиях революции и гражданской войны, находясь на Кавказе, бывшей периферии

древнеиранского мира, она оказала влияние на выбор революционного псевдонима.

Название Киров попало на благодатную почву: Вятка, войдя в состав Московского государства в конце XV в., сохранила свою самобытность и в последующее время: *на Вятке свои порядки*. В рамках системного семиотического подхода, при котором Москва мыслится как источник культурных норм, упорядоченный мир, а Вятка, Новгород и т.д. – как периферия, сосредоточие хаоса, наименование *хлыновские воры* помогает понять, что крик птицы «хлы, хлы», ознаменовавший основание Хлынова, относится к ворону, вещи птице, посланнице мира хаоса. Тогда и сам Хлынов будет являться сосредоточением мира хаоса, что подтверждается источниками XIV - XV вв.! Обратное чтение названия Киров – *ворик* – вполне укладывается в указанный выше ряд значений!

Хлынов как «*Мир хаоса*» сыграл чрезвычайно важную положительную роль в жизни русских земель XIV - XV вв.: в середине XIV в. именно ушкуйники – разбойники из Хлынова и союзных ему земель совершили дерзкий набег на столицу Золотой Орды, разграбили её и сожгли, вызвав тем самым страшный гнев монголо-татарской знати. Позднее, в 1471 г., вятчане во главе с воеводой Константином Юрьевым повторили подвиг своих предков – ещё раз разрушили столицу врага. Эти события важны потому, что ушкуйники и *хлыновские воры* подняли знамя борьбы с ордынцами тогда, когда никто на Руси не решался сопротивляться иноземному игу. Церковь, как известно, истолковала нашествие монголов как кару божью за грехи русского народа, поэтому призывала не оказывать завоевателям сопротивления.

Литература

1. Макаров Л.Д. Славяно-русское заселение бассейна р. Вятки и исторические судьбы удмуртов Вятской земли в XII-XVI веках // Материалы по истории Удмуртии (с древнейших времен и до середины XIX в.). - Ижевск, 1995.
2. Макаров Л. Д. Древнерусское население Прикамья в X-XV вв. Автореферат дисс. докт. ист. наук. - Ижевск, 2006.
3. Русская историческая библиотека: В 39 томах. - Т. 6. – СПб, 1880.
4. Русский феодальный архив XIV – первой трети XVI века. - М., 1988. - Ч.4.
5. Тарасов А.Е. Епархиальное подчинение Вятки в древнейший период: к постановке проблемы// http://www.eparhia-vtk.ru/_upload/350yers_eparhy/konferenz/06_taras.doc
6. Кузьмина О.В. Республика Святой Софии. - М., 2008.
7. Балыбердин А. Была ли Вятка основана ушкуйниками в 1374 году?// Краеведение в развитии провинциальной культуры России. Материалы 2-ой научной конференции, г. Киров, 11 ноября 2009 года. – Киров, 2009.
8. Фроянов И.Я. Загадка крещения Руси. - М.: Алгоритм, 2007.
9. <http://www.online43.ru/content/4-vyatskaya-vechevaya-respublika>

10. Макаров Л.Д. Язычество и христианство...; Древняя Вятка: от язычества к православию // Православие на Вятской земле: Матер. научно-практ. конф. - Киров, 2003. - С.4-10; Данное замечание Л.Д. Макарова позволяет критически подойти к утверждению историка В.В. Низова о том, что *ушкуйники и хлыновские воры* являлись ревностными православными христианами, строили церкви, почитали православных святых и т.д. См., например: Низов В.В. Небесные покровители новгородских ушкуйников // Церковная археология: Матер. Первой Всероссийской конференции. СПб.; Псков, 1995. Ч.1. - С.119-126.
11. Демин В.Н. Арийский след на карте России. - М.: Вече, 2008.

*Юрочкина И.Н.,
канд. пед. наук, доцент кафедры культурологии и журналистики
Вятского государственного университета*

Использование активных образовательных технологий в разрешении проблемы соотношения теоретического и практического обучения

В своей статье мне хотелось бы затронуть проблему, которая свойственна каждому высшему учебному заведению, если вуз, конечно, не ведет обучение по специализированным авторским программам. Речь идет о соотношении теории и практики в учебно-воспитательном процессе. Подчеркну, в учебно - в о с п и т а т е л ь н о м (ударение на втором слове), потому что вливаясь в профессиональную среду, выпускник не только должен что-то знать и уметь, но б ы т ь к е м - т о (это процесс бытования, нежели демонстрация знаний), чтобы осуществлять полноценную профессиональную деятельность. Под полноценностью проф. деятельности имеется в виду как теоретическая подготовка, на что, собственно, нацелен вуз (однако, как бы сильна она не была, такую подготовку можно назвать половинчатой), так и практическая готовность осуществлять профессиональную деятельность. Здесь фактор личностной позиции (личностного отношения, которое должно, в принципе, быть сформировано) очень важен, так как профессиональная среда – это социально-ориентированная среда, причем, в различных направлениях деятельности, каждая со своими нормами общения и поведения. Следовательно, наравне с теорией выпускнику необходимо владеть практикой социально-профессионального взаимодействия. Не зря знание теории проверяется на практике.

Проблема, к слову сказать, далеко не новая, и желание изменить в этом вопросе ситуацию зафиксировано в новом ФГОС, методологическую основу которого составляет компетентностный подход. Это, своего рода, поворот к практике, не исключая, однако, основательную теоретическую подготовку.

Разрыв между теорией и практикой особенно ощущается при работе со студентами старших курсов, которые уже накопили определенный теоретический багаж, и у них есть потребность его реализовывать. Скорее даже не потребность, а желание, для которого недостает опыта социально-профессионального взаимодействия и готовности действовать (в статье представлены некоторые цитаты из работ студентов – будущих культурологов, иллюстрирующих это утверждение). Здесь на выручку приходят активные методы обучения, а точнее сказать, комплекс процедур, связанный с изменением роли учащегося, где он превращается из слушателя в активного участника образовательного процесса. Как это достигается?

В нашем случае студенту предлагается роль посредника между образовательной и профессиональной средой. Такой опыт был проведен со старшекурсниками, обучающимися по специальности «Культурология».

Для студентов 4 и 5 курсов читаются дисциплины «Менеджмент СКС» и «Этика и культура управления». В основу реализации этих дисциплин положена активная образовательная технология, ключевыми компонентами которой являются контекстный подход и метод проектов. Именно такое сочетание дает необходимый нам образовательный эффект, ориентирующий студентов на приобретение практических навыков взаимодействия с профессиональной средой.

Контекстное обучение.

Модель знаково-контекстного обучения была предложена А.А. Вербицким (в работах 1998-2004 гг.) [1]. Ученый отмечает, что в традиционном обучении делается упор на внимание, восприятие и память. Студенту остается лишь выучить готовое знание и поупражняться по образцу. Поэтому вся его деятельность обращена в прошлое, к накопленному опыту, а профессиональная деятельность требует направленности в будущее, на создание нового. Нельзя приравнивать знание к учебной информации. Чтобы получить статус знания, информация с самого начала, должна «примериваться» к действию, усиливаться в его контексте. Работа студента должна быть организована по принципу «делаю, учась и учусь, делая».

Таким образом, согласно основной идее этого подхода обучение должно быть контекстно согласованным этапом становления самой профессиональной деятельности. Содержание учебной деятельности студента отбирается не только в логике науки, но и через модель специалиста – в логике будущей профессиональной деятельности, что придает целостность, системность, личностную значимость усваиваемым знаниям.

Категория «контекст» связана с понятием «ситуация» (ситуация как система условий, побуждающих субъекта к чему-либо и опосредующих его активность). В учебном процессе в качестве такой «активизирующей ситуации» студенту предлагается проблемная ситуация, которую, в нашем случае, он обосновывает сам и решает путем создания проекта: 1) проекта создания организации – в рамках дисциплины «Менеджмент СКС»; 2) проекта создания программы деловой этики и корпоративной культуры – в

рамках дисциплины «Этика и культура управления». Наша задача – активизировать механизмы рефлексии, творческого мышления, дать возможность студенту самому найти выход из ситуации, увидеть результаты действия и их проанализировать.

Здесь еще раз хочу обратить внимание, что проблемная ситуация не задается в «готовом виде». Проблему, связанную с профессиональной деятельностью предстоит найти и вскрыть, тщательно анализируя профессиональную среду и свои действия в ней. Для решения этой задачи используются проблемные лекции, дискуссии, диалоги – так же являющиеся активными методами обучения. Но, тем не менее, ключевым элементом образовательной технологии является метод проектов.

Проектная деятельность – явление далеко не новое для образовательного процесса. В условиях вуза широко распространены понятия «учебный проект», «курсовой проект», «дипломный проект». Однако, это те проекты, которые, хоть и сохраняют логику достижения результата по решению той или иной проблемы, все же не имеют полного законченного цикла – от замысла, поиска информации, диагностики и принятия решения до внедрения и осмысления результатов, в силу того, что вуз имеет весьма ограниченные возможности по «внедрению» результатов [2]. Для этого требуется выход на профессиональную среду – нужна практика.

С профессиональной средой студенты встречаются на практике, но, к сожалению, запланированное в образовательной программе время для проведения практики – вне зависимости от вида: ознакомительной, производственной, преддипломной, – недостаточно для того, чтобы покрыть дефицит профессионального опыта. Поэтому профессиональный контекст должен быть «вмонтирован» в процесс обучения, что мы постарались сделать при подготовке курса «Этика и культура управления».

Студентам было предложено составить проект внедрения программы корпоративной культуры в организациях социально-культурной сферы. Для этого были выбраны реально существующие организации г. Кирова и Кировской области, в основном те, с которыми приходилось уже сотрудничать во время преддипломной практики.

Таким образом, учебный процесс был перенесен в зону сотрудничества с организациями социально-культурной сферы и в деятельности студентов был сохранен контекст профессиональной деятельности, а такие организации г. Кирова и Кировского региона, как музей «Дымковская игрушка», Областной выставочный центр ВЯТКА-ЭКСПО при Вятской торгово-промышленной палате, Культурный центр АПОЛЛО при Департаменте культуры Кировской области, Центр активного отдыха «Летучий корабль», Детская школа искусств в пгт. Пижанка и г. Советске и даже такие крупные компании как «TELE 2 Киров» и ведущий российский музыкальный лейбл по продвижению экстремальной музыки «IronD Limited» получили разработанные студентами проекты корпоративной культуры.

К сожалению, следует отметить, что не всегда взаимодействие проходило успешно. В некоторых случаях к этому не готовы были сами организации – для сферы СКС составление таких программ – явление необычное. С другой стороны, сами студенты испытывали неуверенность в своих силах и способности что-либо изменить в работе организаций. Однако это не помешало прийти к правильным выводам, что в современных экономических условиях недостаточно уметь создавать продукт, нужно научиться его позиционировать, продвигать, нужно научиться взаимодействовать, быть полезным для других в своей деятельности. Выводы были достигнуты опытным путем, поэтому останутся достоянием практики самих студентов.

В процессе создания Программ корпоративной культуры для реально существующих организаций студентам раскрывалось значение этико-культурной составляющей в управленческой деятельности. Они яснее стали осознавать социальное предназначение выбранной ими профессии. Вот некоторые мысли, которые были высказаны по этому поводу:

– «До занятий по этой дисциплине мне казалось, что корпоративная культура не столь важна в организации, как другие факторы, однако после занятий я поменяла точку зрения. Я задумалась о том, что создание комфортного климата в компании, совместные праздники, сформированные традиции действительно могут помочь в более эффективной работе и созданию сплоченного, дружного коллектива» (А. Утманцева).

– «Работа над Программой продвинула меня к пониманию, кем, как, где я хочу работать. Кроме того, обсуждая другие Программы, я поняла, где вообще могут понадобиться мои навыки, умения и знания» (Д. Трейден).

– «Я поняла, насколько важна этика и культура управления, что ее следует развивать, в том числе, с просветительской точки зрения» (А. Иванова) и др.

Предназначение культуролога – формировать конкурентно-здоровую, высококультурную профессиональную среду (причем, не только для сферы СКС).

В дальнейшем хотелось бы закрепить эту методическую находку и более планомерно, последовательно, по предварительным договоренностям с организациями СКС планировать разработку совместных проектов. Как показывают результаты, положительный эффект от сотрудничества получают не только студенты, тщательно анализу подверглась деятельность самих организации, а так же профессиональная среда в целом со всеми присущими ей проблемами и перспективами.

Подготовка совместных программ корпоративной культуры в организациях социально-культурной сферы – это реальная ТОЧКА СОПРИКОСНОВЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ. (Своего рода проект по оздоровлению социально-культурной среды г. Кирова и Вятского региона).

Что касается подготовки курса «Менеджмент СКС», то предложенная образовательная технология в его основе осталась той же – совокупность контекстного подхода и метода проектов, но изменились цели и задачи. Если в первом случае первоочередной задачей являлось закрепление выхода на профессиональную среду, позиционирование организации во внешней среде, то здесь важно было освоить все функции управления в контексте профессиональной деятельности СКС. Поэтому проектная деятельность была тесно связано с процессом моделирования организации, которая должна была занять достойное место в профессиональной социокультурной среде. Сохраняя принцип ориентированности на практику, в экзаменационные мероприятия была включена практическая часть – создание проекта организации СКС и его защита, благодаря чему в ближайшем будущем мы вполне можем ожидать появления новых некоммерческих организаций, в т.ч. в частном секторе. Таким образом, у студентов появляется возможность приобщаться к профессиональной среде и участвовать в формировании банка идей, проектов по ее развитию, процветанию, продвижению.

Литература

1. Вербицкий А.А. Новая образовательная парадигма и контекстное обучение. М.: Высшая школа, 1999. 75 с.
2. Полат Е.С. Метод проектов [Электронный ресурс]. URL: http://letopisi.ru/images/a/ac/Метод_проектов_Полат.pdf (Дата обращения: 05.04.2014).

Раздел II.

СЕКЦИЯ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН

*Гасанова Е.А.,
магистрант юридического факультета
ФГБОУ ВПО «Вятский государственный университет»*

Правовое регулирование необходимой обороны в уголовном праве зарубежных стран

Право обороны от грозящей опасности издавна отнесено к числу естественных, прирожденных прав, данных человеку самой природой. Все цивилизованные государства содержат нормы, допускающие правомерность защиты себя, других лиц, права собственности и иных интересов путем причинения вреда лицу, совершающему преступное посягательство.

Правило об оправданном убийстве при защите от посягательства на чью-либо жизнь четко формулировало уже древнеиндусское право Законами Ману (1200 - 200 гг. до н.э.). Лишение жизни в качестве акта необходимой обороны разрешалось как для самозащиты, так и для защиты некоторых

других лиц, а именно: женщин и браминов. Такого рода убийство считалось не только правом, но и обязанностью обороняющегося, которую он должен был выполнить без колебания. Вместе с тем оборона допускалась только в защиту жизни, о защите имущества в них ничего не говорилось.

По египетским законам оборона также была не только правом, но и обязанностью третьих лиц. По этим законам смертной казнью карался тот, кто видел убийство и не защитил, имея на то возможность. При невозможности помочь потерпевшему он должен был донести об этом судебной власти, при неисполнении чего подвергался телесному наказанию и трехдневному лишению пищи.

Еврейское законодательство допускало оборону имущества. В Законах Моисея говорилось: «Если кто застанет вора подкапывающего и ударит его так, что тот умрет, то кровь не вменится ему. Но если зашло над ним солнце, то вменится ему кровь»¹. Данный закон разрешал убить ночного вора. При восходе солнца, когда поднимались соседи, которые могли прийти на помощь, убийство вора запрещалось. В убийстве при восходе солнца библейское законодательство усматривало только чувство мести.

Убийство ночного вора разрешалось и в Римском законодательстве XII таблиц. Также можно было убить вора, совершившего кражу днем и оказавшего вооруженное сопротивление при поимке. То есть, в уголовном праве Древнего Рима необходимая оборона признавалась естественным правом, присущим человеку.

Яркую характеристику понятия необходимой обороны дал выдающийся оратор, идеолог Древнего Рима Марк Туллий Цицерон в своей защитительной речи по делу Милона. «Бывают случаи, - говорил Цицерон, - и эти случаи нередки, когда человек имеет право жизни над себе подобным. И если это право справедливо, если оно когда-либо является необходимостью, то это в том случае, когда приходится силу отражать силою. Неужели, - далее говорил Цицерон, - смерть, которая поражает разбойника, убийцу, может считаться несправедливою?»²

Римские юристы руководствовались высказанными в этой речи принципами и считали действия совершенными в состоянии необходимой обороны при наличии двух главных условий: несправедливости нападения и неизбежности опасности.

В настоящее время институт необходимой обороны представляет собой важнейшую форму участия граждан в правоохранительной деятельности, где он представлен как минимум в двух аспектах: во-первых, как субъективное право каждого человека и, во-вторых, в качестве публично-правовых полномочий правоохранительных органов и их сотрудников, связанных с применением правомерного насилия в правоохранительной деятельности. Он существует в уголовном праве практически всех государств мира.

¹ Рейнгардт Н.В. Необходимая оборона. Казань, 1898. С. 28. Цит по ст.: Классен, А. Н. Зарубежное законодательство о необходимой обороне // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. - 2007. - № 4. - С. 73.

² Там же.

Нормы института необходимой обороны чаще всего расположены в Общей части уголовных кодексов. Однако есть исключения – в УК стран, основанных на модели УК Франции 1810 г. (Бельгия, Доминиканская Республика, Мадагаскар). Указанные нормы целиком или частично сформулированы здесь в Особенной части в виде оговорок к таким составам, как убийство, нанесение телесных повреждений. В Англии вопрос о необходимой обороне частично решен в Законе об уголовной юстиции 1967 г., в ст. 3 которого предусмотрено, что лицо может применить «разумную силу» для предупреждения совершения другими лицами преступления либо для производства законного ареста преступника или подозреваемого³.

Несмотря на кажущуюся простоту, нормы о необходимой обороне на практике – одни из самых труднореализуемых. Это объясняется бесконечным многообразием ситуаций, связанных с необходимой обороной. Именно поэтому во многих странах большинство норм о необходимой обороне установлено не законодателем, а судебными прецедентами (судебной практикой).

Специалисты отмечают, что в уголовном законодательстве современных стран наблюдается значительное сходство в понимании условий правомерности обороны. Законодатель (или судебная практика) абсолютного большинства стран требует, чтобы посягательство было противоправным, наличным и реальным, а действия обороняющегося – пропорциональными угрозе. Допускается причинение вреда посягающему лицу в целях защиты не только жизни, здоровья, но и имущества обороняющихся и третьих лиц. По общему для всех стран правилу при осуществлении необходимой обороны запрещается причинение вреда третьим лицам.

Однако, несмотря на сходство, в формулировках соответствующих статей национальных УК имеется множество расхождений. Например, несоответствия в самом названии института. «Необходимой обороной» он именуется в России и других странах СНГ, а также в Австрии, Албании. Почти во всех романоязычных странах принят термин «правомерная оборона» ("legitimate defense"). Его используют, в частности, УК Бельгии, Бразилии, Гаити, Гватемалы, Италии, Кубы. В странах английского общего права соответствующий институт определяется как «самозащита» (Австралия) или как «частная оборона» (Private defence) - в Брунее, Индии.

В настоящее время законодатель в большинстве стран мира довольно широко определяет допустимый объект защиты от посягательства при необходимой обороне.

Наиболее широко он сформулирован в государствах СНГ, согласно УК которых необходимая оборона допускается при защите жизни, здоровья и прав обороняющегося или других лиц, интересов государства или общества от общественно опасного посягательства (Азербайджан, Беларусь, Казахстан,

³ См.: Крылова Н.Е. Уголовное право современных зарубежных стран (Англии, США, Франции, Германии). - М., 1997. - С. 124.

Киргизия, Россия и т.д., кроме Грузии и Молдовы). Данного подхода придерживается и законодатель ряда социалистических и постсоциалистических стран (Болгария, Венгрия, КНР, Куба, Лаос, Латвия, Литва, Монголия, Румыния).

В кодексах большинства других стран ничего прямо не говорится о защите прав и интересов государства и общества. Как правило, законодатель говорит о защите жизни, здоровья, личной неприкосновенности, собственности и других прав, своих или иного лица. Такого рода формулировки содержатся, например, в УК Австрии, Албании, Андорры, Гондураса и т.д.

В странах английского общего права объект посягательства (как и многие другие понятия) определяется весьма подробно. Так, согласно УК Австралии (п. 1 ст. 10.4) лицо совершает деяние в состоянии самозащиты, только если он или она верят, что данное поведение необходимо: (а) для защиты себя или другого лица; или (b) для предотвращения или пресечения незаконного лишения свободы в отношении себя или другого человека; или (с) для защиты собственности от незаконного изъятия, уничтожения, повреждения или вторжения; или (d) для предотвращения уголовно наказуемого нарушения границ владения любым земельным участком или помещением; или (е) для удаления с земельного участка или из помещения лица, которое совершает уголовно наказуемое нарушение границ владения.

В других национальных законодательствах, напротив, встречаются абстрактные формулировки объекта защиты: «с целью защиты своих или чужих правовых благ (интересов)» (УК Грузии, Парагвая, Перу, Португалии, Республики Корея, Эстонии), «с целью защиты своих или чужих прав» (УК Панамы).

Несмотря на выработанные теорией и судебной практикой подавляющего большинства современных государств очень близкие подходы к определению характера действий, против которых допускается необходимая оборона, формулировки действующих кодексов далеки от единообразия.

Вышеуказанные действия в большинстве стран мира определяются в уголовном законе как «наличное противоправное посягательство (нападение)». На противоправный характер посягательства указывают уголовные кодексы Австрии, Афганистана, Болгарии, Федерации Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Гондураса, Грузии, Дании, Замбии, Исландии, Испании, Коста-Рики, Нидерландов, Никарагуа, Польши.

Кодексы других стран (Албания, Бразилия, Колумбия, Панама, Румыния) говорят о «несправедливом» нападении, а УК Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии – об «общественно опасном» посягательстве, УК Литвы – об «опасном» посягательстве. Специалисты считают, что определение посягательства как общественно опасного является более точным, поскольку на практике возможна необходимая оборона против

действий невменяемого лица, которое не действует противоправно⁴. С другой стороны, обороняющийся не всегда может определить противозаконный характер посягательства в момент совершения последнего. На этот случай в УК Индии, Сингапура и некоторых других стран английского общего права специально оговаривается право самообороны в отношении душевнобольного и малолетнего лица.

Нормы, касающиеся противоправности нападения, имеются в УК стран английского общего права. Согласно этим нормам самооборона против незаконных действий государственных служащих при исполнении должностных полномочий допустима только в том случае, если эти действия грозят причинением смерти или тяжкого (телесного) вреда (например, ст. 99 УК Индии и Сингапура, ст. 88 УК нигерийского штата Замфара, § 35.27 штата Нью-Йорк, п. 2 ст. 12 УК Судана).

На признак наличности (непосредственности) указывают УК Австрии, Бельгии, Болгарии, Бразилии, Гаити, Германии, Нидерландов, Румынии.

В некоторых случаях законодатель прямо допускает необходимую оборону против будущего посягательства, если оно представляется неизбежным (УК Австрии, Бразилии, Венгрии, Дании, Индии, Исландии, Колумбии, Кубы, Панамы, штатов США). Так, УК Бразилии говорит о «наличном или неминуемом нападении», УК Дании – «нападении, которое началось или неизбежно». УК Австрии и Литвы допускают необходимую оборону для предотвращения «непосредственно угрожающего» посягательства, а УК Венгрии и Латвии – «угрозы незаконного нападения»⁵.

В отдельных странах (например, во Франции) необходимая оборона допустима уже при одной только реальной угрозе посягательства на личность, тогда как защита собственности допускается только при уже начавшемся посягательстве на последнюю. Напротив, УК Швеции прямо признает право на самооборону против «надвигающегося» преступного нападения на собственность.

Важной чертой ряда зарубежных уголовно-правовых систем является установление законодателем презумпции состояния необходимой обороны в случае незаконного проникновения постороннего лица в жилище (хранилище имущества) или попытки такого проникновения (УК Алжира, Бельгии, Гаити, Колумбии, Коста-Рики, Кот-д'Ивуар, Литвы, Мадагаскара, Марокко, Мексики, Молдовы, Никарагуа, Туниса, Украины, Уругвая, Финляндии, Франции, Чили). При этом в УК целого ряда стран речь идет о ночном проникновении как особо опасном. Согласно ст. 122-6 УК Франции «действовавшим в состоянии правомерной защиты считается тот, кто совершает действия: п. 1. С целью отразить проникновение ночью в жилище, осуществляемое путем взлома, насилия или обмана; п. 2. С целью защитить себя от совершающих кражу или грабеж с насилием»⁶. До 1959 г.

⁴ См.: Крылова Н.Е. Указ. соч. С. 126.

⁵ Капинус О.С. Необходимая оборона в уголовном праве зарубежных стран // Современное уголовное право в России и за рубежом: некоторые проблемы ответственности. М., 2008. С. 27.

⁶ Уголовное право зарубежных государств. Общая часть / под ред. И.Д. Козочкина. - М., 2001. С. 322.

французская судебная практика исходила из неопровержимого характера такой презумпции. Однако в 1959 г. Кассационный суд Франции прямо высказался по этому вопросу, разъяснив, что такая законодательная презумпция «не имеет абсолютного и неопровержимого характера и может пошатнуться перед доказательством обратного»⁷.

В некоторых УК среди прочих указывается такой признак нападения, как его реальность, т.е. существование в действительности (Албания, Молдова, Мексика, Румыния, Сан-Марино). Обычно же этот признак рассматривается только в доктрине уголовного права.

Проблеме так называемой «мнимой обороны», когда лицо под влиянием ошибки причиняет вред другому при отсутствии реального нападения со стороны последнего, уголовный законодатель уделил внимание лишь в нескольких странах. Согласно УК Италии, Латвии, Украины в случае, когда при мнимой обороне в действительности имели место обстоятельства, позволявшие обороняющемуся заблуждаться относительно реальности нападения, лицо освобождается от уголовной ответственности. Если речь идет об ошибке, вызванной неосторожностью лица, наказуемость не исключается.

Условия правомерности обороны относятся не только к характеру посягательства, но и к некоторым характеристикам обороняющегося, хотя указания на этот счет сочли возможным включить в свои УК далеко не все зарубежные законодатели. Так, нормы УК стран СНГ и Балтии (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Киргизия, Латвия, Литва, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Эстония), а также УК Монголии прямо указывают, что это право принадлежит всем лицам независимо от возможности избежать посягательства, либо обратиться за помощью к другим лицам или органам власти.

Конечно, такое право не всегда признавалось законодателем даже в странах с либеральными традициями. Например, в Великобритании до недавнего времени лицо было обязано спастись бегством в случае нападения преступника и лишь при отсутствии такой возможности получало право защищаться. Похожее правило закреплено в УК некоторых штатов США (например, Нью-Йорка, Пенсильвании), согласно которым лицо может прибегнуть к смертоносной силе, если у него не было возможности отступить и, таким образом избежать причинения смерти или тяжкого телесного вреда. Действующие УК Индии и Сингапура (ч. 3 ст. 99), Афганистана (ст. 62), Ирака (ст. 42), нигерийского штата Замфара (ст. 87), Судана (п. 2 ст. 12) устанавливают, что права необходимой обороны нет в тех случаях, когда лицо имеет время для обращения за помощью к властям.

Кодексы некоторых стран СНГ (Азербайджан, Армения, Казахстан, Россия, Таджикистан), а также УК Монголии указывают, что право на необходимую оборону имеют в равной мере все лица, независимо от их

⁷ Уголовный кодекс Франции / науч. ред. и предисл. Н.Е. Крыловой, Ю.Н. Головки. - СПб., 2002. С. 123.

профессиональной или иной специальной подготовки и служебного положения.

К условиям правомерности необходимой обороны, характеризующих субъекта, можно отнести и требование отсутствия провокации со стороны обороняющегося. Данное условие прямо предусмотрено, например, в УК Андорры, Гватемалы, Гондураса, Греции, Самоа, Испании, Кубы, Никарагуа, Панамы, Перу, Сальвадора, Таджикистана, Узбекистана, Уругвая, Филиппин, Эквадора, а также в УК штатов США.

Как было указано выше, одним из условий правомерности обороны является ее соответствие характеру посягательства. В большинстве стран УК формулирует лишь общий принцип пропорциональности (разумной необходимости) примененных мер. К таким государствам относятся, в частности, Алжир, Андорра, Босния и Герцеговина, Дания, Замбия, Исландия, Испания, Италия, Куба, Лаос, Никарагуа, Панама, Перу, Сальвадор, Сан-Марино, Уругвай, Филиппины, Швейцария.

В других случаях законодатель четко определяет соотношение между характером противоправного деяния и допустимыми мерами обороны (УК Австралии, Афганистана, Индии, Мальты, штатов США и других стран английского общего права, а также Мадагаскара). При этом основное внимание законодателя направлено на то, чтобы определить, в каких случаях обороняющийся вправе (или, наоборот, не вправе) причинить нападающему смерть или тяжкий вред. Так, по УК Австралии правило о необходимой обороне не применяется, если лицо применяет физическую силу, что сопровождается намерением причинить смерть или серьезный вред другому человеку: 1) для защиты собственности; или 2) для предотвращения преступного нарушения границ владения; или 3) для удаления лица, которое совершает преступное нарушение границ владения.

На основании УК Самоа (ст. 15) и Канады (ст. 34) причинение смерти или тяжкого вреда при обороне допускается только в случае опасного для жизни и здоровья насильственного нападения и если при этом обороняющееся лицо разумно полагает, что это единственный способ предотвратить причинение нападающим смерти или тяжкого телесного вреда.

По кодексам Индии и Сингапура (ст. 100) причинение смерти нападающему возможно в случае нападения с намерением убийства, причинения тяжкого вреда здоровью, изнасилования, совершения насильственных сексуальных действий, похищения людей, насильственного лишения свободы. В некоторых случаях причинение смерти допускается и при особо опасных посягательствах на собственность (ст. 103) - разбое, грабеже со взломом ночью и т.п. Примерно такой же перечень посягательств, оправдывающих причинение нападавшему смерти или тяжких повреждений, содержится в УК КНР (ч. 3 ст. 20).

Примерный УК США (п. 3 (d) § 3.06) определяет, что применение смертоносной силы ограничивается случаями, когда существует серьезная

опасность для личности человека. В некоторых штатах США разрешается использование смертоносной силы для предупреждения или пресечения совершения любого насилия, даже если нет угрозы для жизни и здоровья потерпевших; в других штатах лицо может оправданно применить смертоносную силу, только если разумно полагает, что другое лицо может незаконно причинить ему смерть или тяжкий телесный вред.

Уголовное законодательство Франции (ст. 122-5) прямо запрещает совершать умышленное убийство для пресечения совершения преступления или проступка против собственности.

Законодательство всех без исключения стран мира предусматривает ответственность за превышение пределов необходимой обороны. По общему правилу, эта ответственность носит смягченный характер. Иногда законодатель допускает и полный отказ от назначения наказания (УК КНР, Польша, Республики Корея).

В большинстве государств уголовный закон не раскрывает, что понимается под превышением пределов необходимой обороны. Ответ на этот вопрос можно найти только в доктрине и судебной практике. В некоторых постсоциалистических государствах законодатель четко определяет превышение пределов необходимой обороны, основой которого является «явное несоответствие действий обороняющегося характеру и степени общественной опасности посягательства». Это относится к УК таких стран, как Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Болгария, Грузия, Казахстан, Латвия, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан.

В новых УК постсоциалистических стран законодатель закрепляет жесткие формулировки, стремясь максимально снизить риск привлечения обороняющегося лица к уголовной ответственности. Для установления факта превышения пределов необходимой обороны вводятся дополнительные критерии: специальная форма вины, а также объективный (материальный) признак в виде серьезных негативных последствий такого превышения. Пример такого подхода дает УК Беларуси (п. 3 ст. 34). Согласно этому подходу «превышением пределов необходимой обороны признается явное для обороняющегося лица несоответствие защиты характеру и опасности посягательства, когда посягающему без необходимости умышленно причиняется смерть или тяжкое телесное повреждение». То есть, здесь учитываются как особенности психики обороняющегося (например, лицо может отставать в психическом развитии), так и объективный признак в виде особо тяжких последствий (смерть или тяжкое телесное повреждение).

По УК Литвы (п. 3 ст. 28) превышением пределов необходимой обороны признаются случаи, когда по прямому умыслу совершается убийство или причиняется тяжкий вред здоровью, если защита явно не соответствовала характеру и опасности посягательства.

УК Азербайджана (ст. 36.3), Казахстана (п. 3 ст. 32), Киргизии (п. 3 ст. 36), Латвии (п. 3 ст. 29), России (п. 2 ст. 37), Таджикистана (п. 3 ст. 40), Туркменистана (п. 2 ст. 37), Украины (п. 3 ст. 36) предусматривают, что

причинение посягающему вреда по неосторожности при превышении пределов необходимой обороны не влечет уголовной ответственности. По УК Эстонии (п. 2 ст. 28) и Литвы, такое превышение может быть совершено только с прямым умыслом.

По УК Латвии и Казахстана материальным признаком превышения выступает нанесение нападающему чрезмерного, неоправданного вреда, по УК Украины – «тяжкого вреда», по УК КНР – «крупного ущерба».

Кодексы Армении (ч. 2 ст. 42), России и Туркменистана (ч. 1 ст. 37) исключают даже возможность постановки вопроса о превышении пределов необходимой обороны в случае посягательства, сопряженного с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия. Такую же позицию занял украинский законодатель в отношении нападения вооруженного лица или группы лиц, а также противоправного насильственного вторжения в жилище или другое помещение (п. 5 ст. 36 УК Украины).

В последние десятилетия в мире все большее распространение получает подход, согласно которому лицо не подлежит уголовной ответственности или может быть полностью освобождено от нее в случае превышения пределов необходимой обороны (или вовсе не считается превысившим эти пределы), если несоизмеримые действия совершены этим лицом исключительно вследствие замешательства, сильного душевного волнения, испуга, страха и т.п. Прямое указание на это содержится в УК Австрии, Болгарии, Федерации Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Исландии, Казахстана, Кубы, Литвы, Македонии, Нидерландов, Норвегии, Парагвая, Польши, Португалии и т.д. В Российской Федерации в 2003 г. ст. 37 УК о необходимой обороне также была дополнена аналогичной нормой: «Не являются превышением необходимой обороны действия обороняющегося лица, вызванные неожиданностью посягательства, если лицо не могло объективно оценить степень и характер опасности нападения».

Проведенный анализ позволяет прийти к выводу, что практически все мировые законодатели расценивают необходимую оборону как действие общественно полезное, поскольку она является субъективным правом каждого и по своей сути должна приниматься во внимание в качестве одного из важнейших способов борьбы с преступностью, доступного каждому средства защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов и ценностей от преступных посягательств.

Таким образом, не вызывает сомнения, что вопрос об обосновании права необходимой обороны издавна привлекал к себе внимание философов и юристов. Институт необходимой обороны развивался и видоизменялся в зависимости от целого ряда условий, которые диктовались существовавшим в разные времена уровнем общественного развития.

На протяжении большей части истории институт необходимой обороны формировался и использовался в интересах господствующих

классов, и лишь в условиях современных либерально-демократических устоев, ставящих во главу угла права личности, он постепенно наполняется общечеловеческим значением и становится средством защиты прав личности. Естественно, само понятие необходимой обороны, ее основания и пределы допустимости постоянно подвергались изменениям, так или иначе отражая в себе особенности господствующего социально-политического строя.

По мнению историков права, необходимая оборона как обстоятельство, освобождающее от уголовной ответственности и наказания, представляет собой правомерное поведение человека, прибегающего к защите правоохраняемых ценностей путем причинения вреда посягающему.

Кроме того, необходимая оборона является эффективным средством предупреждения общественно опасных действий и особенно преступных проявлений, так как угроза быть убитым или раненым непосредственно на месте посягательства оказывает более устрашающее воздействие, чем возможность осуждения.

Наконец, необходимая оборона играет серьезную роль в воспитании граждан в духе нетерпимости к преступлениям, в формировании осознания гражданского долга, стойкости и высоких моральных качеств.

Следовательно, институт необходимой обороны в уголовном праве современных стран занимает значительное место и активно влияет на многие стороны деятельности личности, общества и государства.

Анализ уголовного законодательства современных стран, в т.ч. Российской Федерации, выявляет значительное сходство в понимании условий правомерности обороны. В абсолютном большинстве стран законодатель требует, чтобы посягательство было противоправным, наличным и реальным, а действия обороняющегося – пропорциональными угрозе. Везде допускается причинение вреда посягающему лицу в целях защиты не только жизни, здоровья, но и имущества, причем как самого обороняющегося, так и третьих лиц. По общему для всех стран правилу при осуществлении необходимой обороны запрещается причинение вреда третьим лицам.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации [Текст] (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2009. N 4. Ст. 445.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ [Текст] (принят ГД ФС РФ 24.05.1996) (ред. от 01.03.2012) // Собрание законодательства РФ. 1996. N 25. Ст. 2954.

Научная и учебная литература

3. Капинус О. С. Необходимая оборона в уголовном праве зарубежных стран [Текст] / О. С. Капинус, В. Н. Додонов // Капинус О. С. Современное

уголовное право в России и за рубежом: некоторые проблемы ответственности: сб. ст. - М.: Буквовед, 2008. - С. 17-30.

4. Крылова Н. Е. Уголовное право современных зарубежных стран (Англии, США, Франции, Германии) [Текст]: учеб. пособие / Н. Е. Крылова, А. В. Серебренникова. - М.: Юрид. лит., 1997. - 324 с.

5. Современный словарь иностранных слов [Текст]. - М.: Русский язык, 1993. - 720 с.

6. Уголовное право зарубежных государств [Текст]. Общая часть / под ред. И. Д. Козочкина. - М.: Ин-т междунар. права и экономики им. А. С. Грибоедова, 2001. - 420 с.

7. Уголовный кодекс Австралии [Текст] / науч. ред. и пер. с англ. И. Д. Козочкина, Е. Н. Трикоз. - СПб.: Юрид. центр Пресс, 2002. - 322 с.

8. Уголовный кодекс Испании [Текст] / под ред. Н. Ф. Кузнецовой, Ф. М. Решетникова; МГУ им. М. В. Ломоносова. - М.: Зерцало, 1998. - 218 с.

9. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Текст] / предисл. Б. В. Волженкина; обзор. ст. А. В. Баркова. - СПб., 2001. - 340 с.

10. Уголовный кодекс Франции [Текст] / науч. ред. и предисл. Н. Е. Крыловой, Ю.Н. Головки; пер. с франц. Н. Е. Крыловой. - СПб.: Юрид. центр: Пресс, 2002. - 280 с.

Научные статьи

11. Классен, А. Н. Зарубежное законодательство о необходимой обороне [Текст] / А. Н. Классен, М. А. Якуньков // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. - 2007. - № 4. - С. 73-77.

12. Миронов, С. И. Необходимая оборона по уголовному праву Англии и США: особенности регулирования [Текст] / С. И. Миронов // Государство и право. - 2011. - № 6. - С. 61-67.

*Губерман О.В.,
канд. юрид. наук, федеральный судья
Котельничского районного суда Кировской области*

Смешанный уголовный процесс Российской империи по Уставу уголовного судопроизводства (к 150-летию Судебной реформы 1864 года)

В текущем году мы отмечаем 150-летие со дня проведения масштабной российской Судебной реформы, которая состоялась в 1864 году.

В дореформенном российском суде господствовала инквизиционная, то есть розыскная форма судопроизводства. Процесс проходил в глубокой тайне. Принцип письменности предполагал, что суд разрешал дело не путем непосредственного восприятия доказательств, а опирался только на письменные материалы, которые были получены в ходе следствия. Все доказательства оценивались судом по формальной системе. Формальность эта заключалась в том, что закон четко определял и устанавливал, что может

служить доказательством, а что нет. Это означало в первую очередь то, что сила доказательств была предрешена заранее, еще до рассмотрения дела судом. Кроме того, законом не была установлена и степень достоверности допустимых доказательств, и они подразделялись на несовершенно и совершенные – такие, которые давали основание для окончательного приговора и не могли быть опровергнуты подсудимым.

Особое отношение отводилось такому доказательству, как признание обвиняемым-подсудимым своей вины. Признание – «лучшее свидетельство всего света»⁸. До реформы 1864 года судебными учреждениями в России предписывалась и широко применялась пытка, так называемый допрос с пристрастием.

Применение пыток было официально запрещено указом Александра I от 27 сентября 1801 года «Об уничтожении пытки»: «... чтоб нигде, ни под каким видом, ни в высших, ни в нижних правительствах и судах никто не дерзал ни делать, ни допускать, ни исполнять никаких истязаний под страхом неминуемого и строгого наказания»⁹. Однако на практике для получения основного доказательства – признания – пытки применялись и после их официального запрета¹⁰.

В период с 1858 по 1860 год продолжавшиеся несколько долгих лет дискуссии о предстоящей судебной реформе достигли наивысшей точки. Предлагались и рассматривались различные точки зрения по вопросам судебного реформирования. Например, императором был рассмотрен, направленный ему доклад «Об установлении присяжных стряпчих», то есть доклад об учреждении адвокатуры¹¹.

При первоначальном обсуждении проекта было предложено допустить защиту обвиняемых на предварительном следствии и распространить гласность уголовного судопроизводства. Данные предложения были отклонены по следующим мотивам. «На суде, где действует особый обвинитель, ему противопоставляется защитник обвиняемого, но при предварительном следствии весьма трудно поставить такого защитника в надлежащие границы и нельзя не опасаться, что он сочтет своей обязанностью противодействовать собиранию обличительных доказательств и способствовать обвиняемому в сокрытии следов преступления»¹².

Большой вклад в разработку Устава уголовного судопроизводства внес главноуправляющий 2-го отделения Его Императорского Величества канцелярии граф Д.Н. Блудов, который сделал первые попытки к переустройству судебных учреждений, действовавших до реформы 1864 года. В проекты, составленные при содействии С.И. Зарудного и внесенные в Государственный совет в 1857–1860 годах, граф Блудов ввел из европейского процесса начала и порядки, находившиеся под строгим запретом в

⁸ Российское законодательство X–XX вв.: В 9 т. / Под общ. ред. О.И. Чистякова. – М., 1984. – Т. 4. – С. 415.

⁹ Российское законодательство X–XX вв.: В 9 т. / Под общ. ред. О.И. Чистякова. – М., 1984. – Т. 6. – С. 375.

¹⁰ См. там же. – С. 7–8.

¹¹ См.: Коротких М.Г. Самодержавие и Судебная реформа 1864 года в России. – Воронеж, 1989. – С. 58.

¹² Чельцов-Бебутов М.А. Курс уголовно-процессуального права. – СПб., 1995. – С. 783.

никалаевское время: уничтожение канцелярской тайны и введение гласного судопроизводства и состязательного начала, замену письменного производства устным объяснением тяжущихся и подсудимых, введение адвокатуры, мировых судей, отделение власти судебной от административной и пр.

До 1861 года, пока внимание правительства и общества было занято вопросом об освобождении крепостных крестьян, проекты графа Блудова медленно обсуждались в департаментах Государственного совета, не вполне их одобрявших. Граф Блудов, не способный уже по возрасту руководить Судебной реформой в ее новой и решительной фазе, уступает *de jure* место госсекретарю В.П. Буткову, а на деле руководство переходит к статс-секретарю Государственного совета С.И. Зарудному, который становится с этих пор (1861 г.) «душой всего дела». Пользуясь наступившими либеральными веяниями, С.И. Зарудный повел дело так, чтобы дальнейшие работы по судебному преобразованию были сосредоточены в Государственной канцелярии, состав которой был усилен прикомандированием к ней лучших молодых юристов-практиков того времени: Н.А. Буцковского, Д.А. Ровинского, Н.И. Стояновского и др. Сначала Государственная канцелярия занялась разбором проектов, составленных графом Блудовым, но затем С.И. Зарудный решился выдвинуть, при содействии председательствовавшего в Государственном совете князя П.П. Гагарина, план общего и радикального преобразования судебной власти.

В общем, они перенесли в русский процесс либерально-гуманные основы и гарантии европейского процесса половины XIX века, которые провозглашали:

- полную судебную гласность;
- отделение судебной власти от административной и законодательной;
- деятельность суда присяжных по всем важнейшим уголовным делам, в том числе по делам о печати и о политических преступлениях;
- несменяемость судей;
- независимость корпоративной адвокатуры;
- отмену различия подсудности и судов по сословиям, установление равенства всех перед судом;
- введение в уголовном суде обвинительной системы на место инквизиционной (розыскной);
- введение правильной судебной защиты, уравнивание прав обвинения и защиты;
- замену теории формальной оценки доказательств убеждением судом;
- введение института мировых судей;
- изъятие мелких дел из ведения администрации и передачу их мировым судьям;
- подчинение полиции суду по производству дознаний и следственных действий;

– уничтожение ревизионного порядка и введение кассационного с установлением единого кассационного суда в лице Сената и пр.

Для составления проектов судеустройства и судопроизводства была образована комиссия при Государственной канцелярии под председательством Буткова, разделившаяся на три отделения: гражданское, уголовное и судеустройство. В уголовном отделении председательствовал Н.А. Буцковский.

После долгих лет кропотливой работы и жестких споров 20 ноября 1864 года принимаются Судебные уставы, которые включали в себя четыре закона: «Учреждение судебных установлений», «Устав уголовного судопроизводства», «Устав гражданского судопроизводства» и «Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями». Устав уголовного судопроизводства (далее УУС) состоял из трех книг, содержащих 60 глав. Российский уголовный процесс был в корне преобразован в новую – смешанную форму.

В основу нового судопроизводства были положены следующие начала:

1. Концепция формальных доказательств отменялась, а помещаемые в Судебном уставе правила о силе доказательств должны были служить только руководством при определении вины или невиновности подсудимых по внутреннему убеждению судей, основанном на совокупности обстоятельств, обнаруженных при производстве следствия и в суде.

2. Оставление в подозрении не допускалось, приговор должен быть или осуждающим или оправдывающим подсудимого. Формальная система оценки доказательств не обеспечивала осуждения виновного и оправдание невиновного. И только свободная оценка доказательств на основании внутреннего убеждения судей служила гарантией правосудия¹³.

Созданная судебная система при проведении реформы 1864 года распадалась на две ветви – на суды мировые и суды общие, в связи, с чем был введен частный и публичный порядок обвинения. Частный порядок обвинения применялся в случаях посягательства на «права известного частного лица без особого посягательства на безопасность общества», а публичный – в случае, когда объектом преступного деяния являлся «общественный интерес».

Государственный совет указывал, что «разбор дел по преступлениям и проступкам меньшей важности производить особым сокращенным порядком, возложив, сей разбор на единоличных мировых судей». Эта сокращенность разбирательства у мировых судей проявлялась, прежде всего, в отсутствии разделения следствия на предварительное и судебное¹⁴.

Первоначально существовало мнение, что по делам, подсудным мировым судьям, должно проводиться предварительное следствие по правилам производства уголовных дел, подведомственных общим судебным

¹³ См.: Российское законодательство X–XX вв.: В 9 т. / Под общ. ред. О.И. Чистякова. – М., 1984. – Т. 8. – С. 119.

¹⁴ См.: *Чельцов-Бебутов М.А.* Курс уголовно-процессуального права. – СПб., 1995. – С. 776.

местам. На поступающие кассационные жалобы, уголовный кассационный департамент разъяснил, что «порядок разбирательства, установленный в мировых установлениях, не требует следственных действий вне судебного заседания, либо эти действия установлены только на те случаи, когда существует необходимость провести осмотры, освидетельствование и обыски. Производство у мирового судьи состоит в словесном разборе, которое, по словам закона (ст. 116 УУС), должно оканчиваться по возможности в одно заседание» (Решение уголовного кассационного департамента № 368 1867 года)¹⁵.

Установив институт мировых судей по уголовным делам, подведомственным мировым судебным установлениям, обличение обвиняемых перед судом предоставлялось потерпевшим от преступных действий частным лицам, а также полицейским и другим административным властям. А по уголовным делам, подведомственным общим судебным установлениям, обличение обвиняемых перед судом возлагалось на прокуроров и их товарищей.

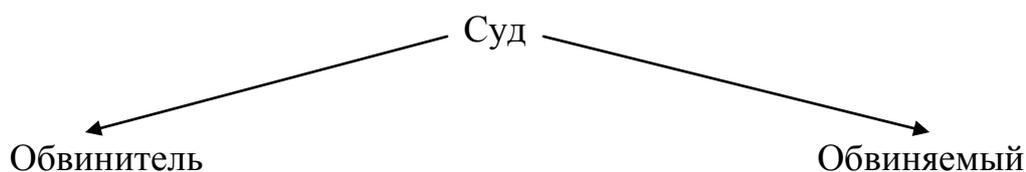
Профессор И.Я. Фойницкий представлял стадию предварительного исследования дела в следующих формах. Первая форма предусматривала производство дознания полицией. Вторая форма предварительного исследования включала в себя производство предварительного следствия, которое, в свою очередь, могло производиться судебным следователем либо мировым судьей¹⁶. Схематично это выглядит следующим образом:



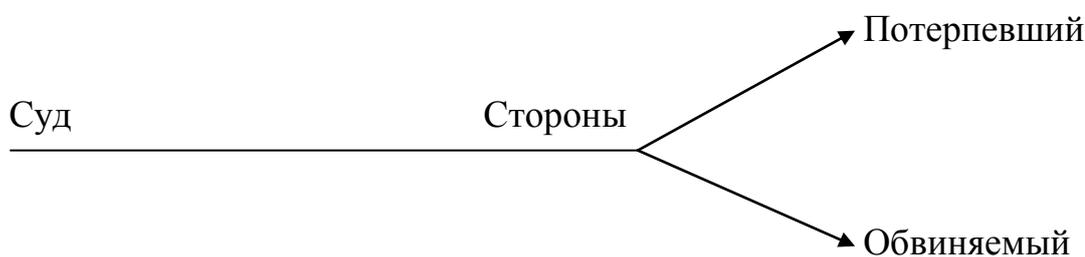
Впоследствии, после начала реформирования судебной власти, между процессуалистами не угасали споры в теории уголовного процесса. Выдвигались и отстаивались различные новые теории. В частности, достаточно много разногласий было по вопросам схемы юридических отношений между судом и сторонами. Прежде всего, разделялись мнения по поводу понятия оснований, определяющих юридический характер процесса как отношения. П.И. Люблинский рассматривал различные точки зрения на

¹⁵ Цит. по: Мировой суд. Свод законоположений, относящихся по делам, подсудным мировым судебным установлениям, с разъяснением по решениям кассационных департаментов Сената / Сост. Я.Ф. Богданов. — М., 1869. — С. 22.

¹⁶ См.: Фойницкий И.Я. Записки по уголовному судопроизводству. — СПб., 1892. — Т. 4. — С. 211.



Следующей теорией, связанной с юридическими отношениями в уголовном процессе, была теория профессора Г.С. Фельдштейна. По его мнению, суду как одному из субъектов противостояли стороны как второй субъект процесса. Путем медленной дифференциации понятие сторон расчленилось, и наряду с потерпевшим появлялся обвиняемый. Однако и потерпевший, и обвиняемый рассматривались как один субъект. Данная теория схематично выглядит следующим образом:



Таким образом, принятие Устава уголовного судопроизводства было ознаменовано введением в России нового типа уголовного судопроизводства – смешанного, который просуществовал с многочисленными изменениями и доработками вплоть до 1917 года.

Губерман О.В.,
*канд. юрид. наук, федеральный судья
 Котельничского районного суда Кировской области,*
 Мухачев В.А.,
*канд. юрид. наук, доцент, профессор
 Кировского института повышения квалификации
 работников ФСИН России, заведующий кафедрой
 уголовно-правовых дисциплин Кировского филиала МФЮА*

**Меры, направленные на собирание доказательств по Уставу
 уголовного судопроизводства 1864 года
 (к 150-летию Судебной реформы в России)**

20 ноября 1864 года в России были приняты Судебные уставы, которые включали в себя четыре закона: «Учреждение судебных установлений», «Устав уголовного судопроизводства», «Устав гражданского судопроизводства» и «Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями».

Уставом уголовного судопроизводства (далее УУС) были определены меры судебного принуждения, которые суд вправе был применить в следующих случаях:

- 1) для собирания доказательств;
- 2) для обеспечения присутствия подсудимого в судебном заседании;
- 3) для сохранения порядка во время судебного заседания¹⁸.

Меры, направленные к собиранию доказательств, были напрямую связаны с видами доказательств. Рассмотрим некоторые из них.

Для получения необходимых суду предметов внешнего мира УУС было предусмотрено проведение осмотра или освидетельствования, обыска и выемки.

Производство осмотра, освидетельствования, обыска и выемки в соответствии с УУС поручалось только органам судебной и следственной власти. В частности, в соответствии со статьей 105 УУС производство осмотра, освидетельствования, обыска и выемки осуществлялось непосредственно самим мировым судьей или в исключительных случаях поручалось их производство чинам местной полиции. Первоначально в УУС в перечне мер обеспечения доказательств отсутствовала такая мера, как выемка. Впоследствии законом от 15 июня 1912 года данная мера была введена в статью закона. Деятельность полиции по обеспечению доказательств не была ограничена только поручениями мирового судьи о производстве вышеуказанных мер. На основании УУС чинам полиции предписывалось в определенных случаях производить некоторые действия с этой же целью и при производстве предварительного расследования по делу¹⁹.

Осмотр и освидетельствование. Уголовно-процессуальное законодательство царской России не давало четких определений таким мерам собирания доказательств, как осмотр и освидетельствование. В теории уголовного процесса XIX века под осмотром и освидетельствованием подразумевалось обозрение установленными законом органами предметов или лиц с целью приобретения доказательств события или проверки уже добытых доказательств²⁰. В теории эти две меры имели схожие понятия, что подтверждается определением И.Я. Фойницкого, который дал понятие осмотру как наблюдение каких-либо предметов внешнего мира или наблюдение мест и предметов, которые вообще недоступны для каждого²¹. А освидетельствование им вообще не рассматривалось.

Осмотру или освидетельствованию мог быть подвергнут любой объект, который мог бы дать доказательства – местность, расположение дома,

¹⁸ См.: *Фойницкий И.Я.* Курс русского уголовного судопроизводства. – СПб., 1884–1885 гг. – Т. 2. – С. 188.

¹⁹ См.: Устав уголовного судопроизводства: Систематический комментарий / Сост. А.Ф. Кони. – М., 1914. – С. 331.

²⁰ См.: Российское законодательство X–XX вв.: В 9 т. / Под общ. ред. О.И. Чистякова. – М., 1984. – Т. 8. – С. 298.

²¹ См.: *Фойницкий И.Я.* Курс русского уголовного судопроизводства. – СПб., 1885. – Т. 2. – С. 193.

обстановка помещения, отдельные предметы и лица. Например, для установления на теле человека или его одежде каких-либо следов.

Понятие освидетельствования русского дореволюционного процесса заметно отличается от современного уголовно-процессуального понятия. По толковому словарю В.И. Даля, «освидетельствовать» значит «тщательно осмотреть, внимательно обзреть, поверить по качеству и количеству; сделать осмотр, поверку, дознавая всю истину на деле»²². В Уставе 1864 года освидетельствование имело двойственный смысл. Прежде всего, освидетельствование, по УУС, – квалифицированный вид осмотра и осмотр-исследование. Наиболее явственно это обнаруживается в статье 330 УУС, где говорится, что перед тем как приступить к «освидетельствованию... через сведущих людей, судебный следователь производит предварительный внешний осмотр». Обязательным условием осмотра и освидетельствования было присутствие понятых в количестве не менее двух человек. Эта смысловая связь прослеживается при сопоставлении статьи 315 УУС со статьями 840 и 882 Свода законов (т. 15), в которых предписывалось: «...понятые должны быть при обыске для засвидетельствования», «явственные признаки преступлений, бой, увечье и всякие следы насилия должны быть всегда свидетельствуемы».

Таким образом, осмотр и освидетельствование по Уставу уголовного судопроизводства – это не две стороны или две стадии единого следственного действия, а два вида одного действия (простой и сложный), которые, как правило, дополняют друг друга и могут существовать отдельно друг от друга²³.

Понятия «осмотр» и «освидетельствование» употребляются в статьях 320, 321 и других УУС отдельно, через союз «или», в статье 258 – через запятую. Для освидетельствования и осмотра лиц женского пола в соответствии со статьей 322 УУС в обязательном порядке должны были приглашаться в качестве понятых только замужние женщины.

УУС предписывал право проведения осмотра и освидетельствования самостоятельно мировым судьей по своему усмотрению или при помощи сведущих людей или врачей. УУС были закреплены виды проводимых осмотров и освидетельствований в зависимости от лица, производивших их. Согласно статье 112 УУС, сведущие люди приглашались в тех случаях, когда возникала необходимость в специальных сведениях или опытности в науке, искусстве, ремесле, промысле или каком-либо занятии. Таким образом, под сведущими людьми закон понимал такого участника уголовного судопроизводства, по УПК РФ, как специалиста.

Несмотря на то, что законодатели УУС определили в главе четвертой условия проведения осмотра и освидетельствования, обозначив эти два действия одинаково, разделив их только по лицам, которые их выполняли,

²² *Даль В.* Толковый словарь: В 4 т. – М., 1935. – Т. 2. – С. 717.

²³ См.: Российское законодательство X–XX вв.: В 9 т. / Под общ. ред. О.И. Чистякова. – М., 1984. – Т. 8. – С. 298.

анализ четырех пунктов главы четвертой, дает основание сделать заключение, что все-таки это были различные действия, так как различны были их цели и задачи. В статьях 315–324 УУС были закреплены условия проведения осмотра и освидетельствования следователем. В статьях 316 и 318 УУС предписывалось следующее: «При осмотре и освидетельствовании допускается присутствовать всем участвующим в деле лицам...», «следователь обращает внимание не только на явные признаки преступления, но также на местность и предметы, окружающие следы преступления... делает надлежащие измерения... чертежи», что присуще такому следственному действию настоящего времени, как осмотр места происшествия.

Обыск и выемка. Обыск и выемка могли проводиться судьёй как по ходатайству сторон, так и по собственной инициативе. При производстве обыска и выемки УУС предписывал обязательное присутствие не менее двух понятых, хозяев осматриваемых помещений или их близких родственников, допускалось вскрывать закрытые помещения. В ходе обыска составлялся протокол. Понятым и участвующим лицам перед началом обыска должно было быть разъяснено, по какому делу производился обыск и с какой целью. По требованию закона обыск должен был проводиться только в дневное время, а в ночное – лишь в исключительных случаях.

Под обыском в теории уголовного судопроизводства Российской империи понимался осмотр жилого помещения с целью отыскания обвиняемого, предмета преступления или доказательств, необходимых для выяснения дела. Под выемкой – взятие или изъятие из обыскиваемого помещения с целью приобщения к делу доказательств преступного деяния²⁴.

Таким образом, обыск рассматривался как одна из разновидностей осмотра, производимого в жилом помещении. Если в результате проведенного осмотра или обыска были обнаружены предметы, подлежащие изъятию и приобщению к делу, то в данном случае проводилась выемка²⁵. Как видно из вышеизложенного мнения И.Я. Фойницкого, выемка была составной частью осмотра и обыска, то есть при обнаружении в ходе производства осмотра или обыска в жилище какого-либо предмета, имеющего значение для дела, лицо, производящее данные действия, должно было еще произвести его выемку, составив при этом отдельный процессуальный документ – протокол.

Следует отметить, что не всегда следственная практика складывалась именно таким образом. Данный вывод можно сделать на основе материалов следственного дела 1909 года, расследованного в Вятской Губернии и.о. судебного следователя по важнейшим делам в отношении преподавателя Глазовской мужской прогимназии Вятской Губернии Краснова, обвинявшегося в мужеложстве. Судебный следователь в ходе расследования по делу пришел к выводу о наличии достаточных оснований для

²⁴ См.: Розин Н.Н. Уголовное судопроизводство: Пособие к лекциям. – СПб., 1914. – С. 332.

²⁵ См.: Фойницкий И.Я. Курс русского уголовного судопроизводства. – СПб., 1885. – Т. 2. – С. 193.

производства обыска в жилище Краснова, которыми были показания лиц, содержащиеся в протоколах опроса, полученные в ходе дознания. Судебным следователем было вынесено постановление от 2 апреля 1909 года о производстве обыска. После этого, в тот же день следователем на основании статей 357, 358, 363 УУС был проведен обыск в квартире Краснова. Согласно протоколу обыска, при его производстве присутствовали судебный следователь, глазовский исправник, его помощник, старший городской глазовской полиции, двое понятых и сам Краснов.

Перед производством обыска Краснову было предложено добровольно выдать искомые предметы, на что он ответил отказом, о чем в протоколе обыска имеется отметка. В результате проведенного обыска у Краснова были изъяты фотографии и письма. В ходе проведения обыска в квартире, также был проведен и личный обыск Краснова, о чем в протоколе была сделана соответствующая запись. В ходе личного обыска в кармане брюк у Краснова был обнаружен и изъят револьвер с четырьмя патронами. В протоколе имеется отметка о том, что Краснову выдана расписка об изъятии у него вышеперечисленных вещей и о приобщении их к делу²⁶.

Как видно из приведенного примера, судебный следователь в ходе проведенного обыска составил протокол, где отразил ход и результаты данного действия и сделал отметку об изъятии фотографий, писем и пистолета у Краснова. При рассмотрении данного дела судом присяжных, Краснов был признан виновным в совершении этого преступления и приговорен к каторжным работам сроком на 6 лет.

До 1878 года в УУС существовал пробел относительно производства осмотра и выемки почтовой корреспонденции. Законом от 30 октября 1878 года в УУС были внесены изменения, которыми было определено, что для произведения осмотра корреспонденции судебному следователю необходимо было получить судебное решение и проведение данного действия должно быть осуществлено вместе с почтовым ведомством²⁷.

Вещественные и письменные доказательства. В статье 357 УУС закреплялось, что обыск и выемка должны были проводиться в жилых помещениях только в случае основательного подозрения, что в них были скрыты обвиняемый, предмет преступления или вещественные доказательства, необходимые для дела. Как видно из указанной статьи, законодатели выделили отдельно от вещественных доказательств предмет преступления. В статье 371 УУС закреплялось, что в качестве вещественных доказательств рассматривалось: поличное имущество – обнаруженное похищенное имущество у виновного лица, орудие преступления, подложные документы, фальшивые монеты, окровавленные или поврежденные предметы. К ним же относилось все найденное при осмотре места, при обыске или выемке или что могло служить к обнаружению преступления или улику преступника.

²⁶ Кировский областной архив, ф. 77, оп. 1, ед. хр. 89.

²⁷ См.: *Фойницкий И.Я.* Курс русского уголовного судопроизводства. – СПб., 1885. – Т. 2. – С. 196.

Таким образом, как следует из вышеприведенных норм УУС, под вещественными доказательствами понимались:

- 1) предметы, на которые были направлены преступные действия;
- 2) предметы, которые служили орудием преступления;
- 3) предметы, которые сохранили на себе какие-либо следы, имеющие значение для дела;
- 4) предметы, которые могли служить средством к обнаружению преступления или преступника;
- 5) письма и письменные документы.

В приведенном перечне видов вещественных доказательств закон в статье 371 не предусматривал такой разновидности вещественных доказательств, которые доказывали бы невиновность обвиняемого. И.Я. Фойницкий определял, что «вещественными доказательствами являются предметы материального мира, которыми удостоверяется событие преступления, а также виновность или невиновность лица». Практика того времени рассматривала вещественное доказательство, как предмет материального мира, который приводился обвиняемым или защитой, как доказательство²⁸. Только в статье 696 УУС, где определялся порядок предъявления вещественных доказательств суду, было указано, что вещественные доказательства, которые могли служить к обнаружению преступления или же обличению, или к оправданию подсудимого, должны быть внесены в заседание суда и положены перед судьями.

Каждое вещественное доказательство должно было быть приобщено к делу, и храниться до судебного заседания. В случае невозможности сохранности вещественного доказательства, они подлежали фиксации двумя способами:

1) письменное их описание. В данном случае, по мнению И.Я. Фойницкого, нарушалось начало непосредственного ознакомления судом со всеми обстоятельствами дела, которое было положено в основу нового процесса²⁹.

2) пластическое их изображение в виде макетов, слепков, снимков и т. п. Данный способ фиксации внешних признаков объекта признавался в теории и практике как наиболее правильный и не противоречащий началам уголовного судопроизводства. Такому способу фиксации на практике отдавалось большее предпочтение.

Все вещественные доказательства могли собираться судом или сторонами. Изъятие отдельных следов, например, таких как кровь, могло производиться с привлечением сведущих людей с целью оказания ими помощи. Предметы, которые были обнаружены другими лицами, не относящимися к сторонам уголовного процесса, также имели силу вещественных доказательств, но только в случае, когда они были приобщены к делу. Факт приобщения к делу предметов в качестве вещественных

²⁸ См.: Фойницкий И.Я. Курс русского уголовного судопроизводства. – СПб., 1885. – Т. 2. – С. 181.

²⁹ См.: Фойницкий И.Я. Курс русского уголовного судопроизводства. – СПб., 1885. – Т. 2. – С. 183.

доказательств должен был быть отмечен в протоколе судебного заседания у судьи. Однако процессуальный порядок обнаружения и изъятия предметов сторонами и другими лицами законодательно определен не был.

Под разновидностью вещественных доказательств рассматривались и письменные доказательства, а именно:

- 1) поддельные документы;
- 2) письменные документы, применяемые для восполнения или замены ими других доказательств (например, вещественных доказательств), которые не могли быть исследованы непосредственно судом или оглашены в устной форме. К последним указанным документам относились: протоколы осмотра, освидетельствования, обыска, выемки (в которых описывались признаки и внешний вид вещественных доказательств), а также протоколы свидетельских показаний, которые могли быть при определенных условиях оглашены в судебном заседании;
- 3) письменные документы, которые удостоверяли юридические отношения, либо разъясняли правильное толкование закона. Данные письменные доказательства, в отличие от первых двух, могли быть не приобщены к делу, а предъявлены с разрешения суда во время судебного заседания³⁰.

Экспертиза и показания сведущих людей. Судебная экспертиза зародилась в России в XVI веке. В то время имели место отдельные случаи судебно-медицинской экспертизы и экспертизы документов. Как утверждал И.Ф. Крылов, в тот период экспертиза была трудноотличима от освидетельствования в современном смысле этого слова. В XVI–XVII веках складывается судебно-психиатрическая экспертиза. В XVIII веке, наряду с внешним осмотром трупа врачом, начинает применяться вскрытие. В середине XIX века зарождается судебно-химическая и судебно-баллистическая экспертиза. К началу XX века проводилась бухгалтерская и фотографическая экспертиза, а в 1912 году впервые в России была проведена дактилоскопическая экспертиза.

В теории уголовного процесса понятие экспертизы определялось неоднозначно. В науке высказывались различные взгляды по данному вопросу. Одни ученые старались вывести ее из области доказательств и видели в ней один из видов судебного решения, другие считали экспертизу уголовным доказательством.

Ученые, которые рассматривали экспертизу как судебное решение, аргументировали свое мнение тем, что экспертиза была одной из частей приговора и являлась установлением фактической стороны, для чего и были необходимы специальные технические познания компетентных лиц. В данном случае эти компетентные лица выполняли судебные функции. Но их решения не являлись доказательствами, так как суд, не обладая такими знаниями, не мог самостоятельно их проверить. Владимиров, Зубов и Дрилль рассматривали экспертизу не как доказательство, а как признание фактов.

³⁰ См.: Розин Н.Н. Уголовное судопроизводство: Пособие к лекциям. – СПб., 1914. – С. 393–394.

Свое мнение данные ученые основывали относительно только научной экспертизы в области психиатрии. Они доказывали, что на мнении медиков основывался приговор суда, и таким образом эксперты решали участь подсудимого. Они обладали определенными знаниями, которыми не обладали судьи, а поэтому последние и не могли их проверить.

Другая группа ученых, которая определяла экспертизу как разновидность других доказательств и рассматривала ее в трех видах:

- 1) экспертиза как судебный осмотр;
- 2) экспертиза как видоизмененные свидетельские показания;
- 3) экспертиза как особый вид доказательств.

Первая теория, рассматривающая экспертизу как судебный осмотр, была заимствована Спасовичем из французского (Болье) и германского (Ансельм Фейербах) процессов. Названные ученые придерживались мнения о том, что экспертиза не имела самостоятельного значения, так как назначалась судом по своему усмотрению. И.Я. Фойницкий отвергал эту теорию, потому что зачастую экспертиза проводилась и без участия суда, и не во всех случаях суд прибегал к осмотру. Когда, например, эксперты решали вопрос о возможности наступления определенных последствий в результате совершенных действий.

Согласно второй теории, экспертиза рассматривалась как свидетельские показания и принадлежала английскому законодательству. Она основывалась на том мнении, что эксперты вызывались в суд на том же основании, что и свидетели. По английскому праву, эксперт рассматривался как ученый и опытный свидетель. В России приверженцем данной теории был С. Баршев, который видел основное отличие эксперта от свидетеля в том, что первый давал показания, основываясь только на своих познаниях. В опровержение этой теории, основываясь на УУС, можно привести и другие отличия эксперта от свидетеля. Например, если свидетель давал показания, которые основывались на его предположениях или выводах, то такие показания судом не рассматривались, эксперт же, напротив, излагал только свое мнение; эксперт выбирался судом или сторонами по своему усмотрению, свидетели же определялись конкретным преступлением; число привлекаемых экспертов было не ограничено, а число свидетелей определялось конкретными обстоятельствами дела; свидетеля нельзя было заменить, а эксперт в определенных случаях подлежал замене и др.³¹

И.Я. Фойницкий утверждал о том, что если экспертиза не определялась как особое судебное решение и как разновидность других доказательств, то экспертиза, по УУС, была не что иное, как самостоятельное доказательство. По его же определению под экспертизой следовало понимать предъявление суду мнения об известном факте, основанном на известных специальных познаниях. Сущность экспертизы как самостоятельного доказательства состояла в том, что эксперты предлагали свои выводы, основанные на специальных познаниях, и таким образом помогали суду сделать правильное

³¹ См.: Фойницкий И.Я. Курс русского уголовного судопроизводства. – СПб., 1885. – Т. 2. – С. 168–172.

заключение. Суд, в свою очередь, был обязан проверить данное доказательство вместе с другими доказательствами по делу.

Существовали и другие мнения. Так, под экспертизой понимали осмотр и освидетельствование через сведущих людей. Ее рассматривали не в качестве самостоятельного вида доказательства, а как вид осмотра и освидетельствования. Экспертиза рассматривалась как осмотр, который по поручению суда или следователя проводили специалисты, выступающие в качестве «помощников» судебных органов³².

Вопрос о проведении экспертизы, ее виде и выборе сведущего лица решался мировым судьей самостоятельно, но с соблюдением условий, что сведущие люди, приглашаемые к осмотру или освидетельствованию, должны были иметь все качества достоверных свидетелей (ст. 327 УУС). Сведущими людьми не могли быть лица, участвующие в деле, свидетели, судьи и присяжные заседатели (ст. 693 УУС). Иногда было достаточно, чтобы эксперты осмотрели определенный предмет и высказали свое мнение, в ряде случаев экспертам необходимо было провести опыты, а в других случаях эксперты прибегали к освидетельствованию.

В подтверждение вышеизложенного, вновь приведем пример из предварительного следствия и.о. судебного следователя по важнейшим делам о преподавателе Глазовской мужской прогимназии Вятской Губернии Краснова, обвиняемом в мужеложстве. При проведении обысков 2 апреля 1909 года, у Краснова была изъята подписка от имени ученика Печенкина, а в квартире ученика Ившина, письменное обязательство Краснова об уплате ему 100 рублей. В связи с этим 16 июня 1909 года и.о. судебного следователя по важнейшим делам Вятского окружного суда составил протокол экспертизы сличения почерков. Экспертиза проводилась в присутствии двух понятых через сведущих людей – преподавателя чистописания и рисования Вятской мужской гимназии Зубова, а также секретаря Вятского городского полицейского управления Санникова. Изъятые в ходе обыска записки сличались с несомненным почерком обвиняемого Краснова. На разрешение экспертизы судебным следователем были поставлены вопросы, написаны ли были данные две расписки Красновым или нет? В этом же протоколе после проведения исследования следователь на основании мнений сведущих людей, записал результаты экспертизы о том, что все записки выполнены Красновым³³.

Приглашение для производства данной экспертизы двух сведущих людей в лице преподавателя чистописания и рисования и секретаря полицейского управления, которые обладали необходимыми знаниями и опытом в области почерковедения, было необходимо в первую очередь для того, чтобы результаты экспертизы были признаны достоверными.

В теории уголовного судопроизводства были определены случаи, когда назначения экспертизы не требовалось:

³² См.: Российское законодательство X–XX вв.: В 9 т. / Под общ. ред. О.И. Чистякова. – М., 1984. – Т. 8. – С. 299.

³³ Кировский областной архив, ф. 77, оп. 1, ед. хр. 89.

1) когда стороны признавали справедливость того обстоятельства, которое требовало экспертизы. В данном случае производство экспертизы рассматривалось формальностью. Раз обвиняемый признавал выдвинутое против него обвинение у мирового судьи, то судебное следствие не проводилось, так и в случае с экспертизой не было надобности в ее проведении;

2) когда предмет дела не требовал специальных познаний и был очевидным для любого лица;

3) когда факт мог быть оценен прямым взглядом каждого зрячего неспециалиста. В данном случае подразумевались случаи очевидности подделки какого-либо предмета. В качестве примера, Сенат указал, что по одному из дел, не было основания для производства экспертизы через специалистов по найденным неклеяемым мерам. Мировой съезд самостоятельно сличил их с присланными из Акцизного управления оригиналами и признал их верными, но только не клейменными. Действия съезда в данном случае были признаны законными;

4) когда акт по данному вопросу составлен экспертом. В случаях, когда акт осмотра был составлен экспертом, в котором он письменно изложил всю интересующую информацию. В этом случае, по мнению процессуалистов, не было необходимости проверять данный документ, так как на основании статьи 107 УУС судья обязан проверить такой акт только при сомнении в его достоверности. В крайнем случае, судья был вправе вызвать лицо, составившее акт, и допросить его в качестве свидетеля³⁴.

Правила об осмотре и освидетельствовании через врачей заметно отличались от правил об осмотре через сведущих людей. Статьей 336 УУС определялось, что «для осмотра или освидетельствования мертвых тел, различного рода повреждений, следов насилия и состояния здоровья потерпевшего от преступления или самого обвиняемого, судебный следователь приглашает судебного врача». В статье 337 УУС были даны понятия судебных врачей, а именно: «обязанности судебного врача возлагаются: в уездах – на уездного, а в городах – на городского или полицейского врача; но если по болезни или другой уважительной причине они явиться не могут, то вместо их следователь приглашает всякого другого военного, гражданского или вольнопрактикующего врача».

По разъяснению Сената, врачи в уголовном процессе могли выступать в двух качествах: судебных врачей, права и обязанности которых определялись статьями 336–352 УУС, и сведущих людей. В случае, когда врачи приглашались на следствие или в суд для разъяснения какого-либо относящегося к их специальности обстоятельства по делу, они действовали в качестве сведущих людей. Таким образом, под судебными врачами понимался особый вид экспертов³⁵.

³⁴ См.: Неклюдов Н.Н. Руководство для мировых судей. – СПб., 1872. – С. 496.

³⁵ См.: Российское законодательство X–XX вв.: В 9 т. / Под общ. ред. О.И. Чистякова. – М., 1984. – Т. 8. – С. 154, 300.

В заключении приведем два примера. Первый пример – указанное выше дело в отношении Краснова, обвиняемого в мужеложстве. В ходе следствия по делу в отношении гимназистов, которые пострадали от действий Краснова, были проведены судебно-медицинские освидетельствования. Все освидетельствования проводились врачом Мартыновым в присутствии двух понятых мужского пола. В ходе проведения судебно-медицинского освидетельствования следователь составлял протокол, где отразил весь ход данного следственного действия с указанием имеющихся телесных повреждений у потерпевших и наступивших физиологических изменений в организме. По результатам проведенных освидетельствований врачом собственноручно в этом же протоколе освидетельствования были записаны мнения. В каждом мнении врач делал свое заключение по результатам выполненных действий³⁶.

Второй пример из следственного дела 1906 года об убийстве полковника Савельева. По факту убийства бывшего полковника Савельева, военным следователем Казанского военного округа было проведено предварительное следствие по обвинению А. Карпеко. В ходе расследования следователем был составлен протокол судебно-медицинского вскрытия трупа Савельева от 20 апреля 1906 года, где перед врачом были поставлены интересующие следствие вопросы. Вскрытие производилось в присутствии двух понятых. После проведения судебно-медицинского вскрытия врачом вынесено мнение: «Смерть наступила в результате нанесения удара предъявленным вещественным доказательством – ножом в левый желудочек сердца...»³⁷.

В судебном заседании каждый эксперт подвергался допросу под присягой, или мог быть освобожден от нее по согласию сторон либо в силу своего служебного положения.

В завершении хотелось бы отметить, что в теории уголовного судопроизводства в соответствии с УУС существовала следующая классификация доказательств:

- 1) По отношению к делу доказательства подразделялись:
 - на оправдательные;
 - на защитительные (опровергающие или ослабляющие обвинение);
 - на обвинительные.
- 2) В зависимости от отношения к доказательственному событию, доказательства подразделялись:
 - на косвенные (субъективные);
 - на прямые.
- 3) В зависимости от того, каким способом суд удостоверился в существовании доказательств, они подразделялись:

³⁶ Кировский областной архив, ф. 77, оп. 1, ед. хр. 89.

³⁷ Кировский областной архив, ф. 77, оп. 1, ед. хр. 89.

– на *непосредственные (первоначальные)* – доказательства, которые познавались непосредственно судом, например, к этой группе относились осмотр, освидетельствование, экспертиза;

– на *посредственные (производные)* – доказательства, полученные при помощи других органов, например, по поручению мирового судьи, полицией.

4) В зависимости от источника, из которого исходили доказательства:

– *показания подсудимого*;

– *свидетельские показания*, которые были самыми распространенными видами доказательств;

– *экспертиза или показания сведущих лиц*;

– дознание через окольных людей;

– *вещественные доказательства*;

– *письменные доказательства* (процессуальные документы, полученные в результате проведения следственных действий: обыска, выемки, осмотра и др.)³⁸.

*Дяченко Т.И.,
ст. преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин
Кировского филиала МФЮА*

Эффективность и целесообразность применения к несовершеннолетним условной меры наказания

Действующее российское уголовное и уголовно-процессуальное законодательство в отношении несовершеннолетних, а также практика его применения ориентируются на Конституцию Российской Федерации, согласно статье 38 которой детство находится под защитой государства, а также на общепризнанные принципы международного права в сфере ювенальной юстиции. Целью международных норм, регулирующих судопроизводство в отношении несовершеннолетних, является создание благоприятных условий для установления причин преступления и поиска оптимально эффективных мер воздействия с учетом конкретных данных о личности несовершеннолетнего для достижения его социальной реабилитации в обществе.

Проблемы, возникающие в указанной сфере тем более актуальны в условиях остающегося практически на одном уровне удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними в общей структуре преступности. Если в 2010 году в Российской Федерации подростками было совершено 78 548 преступных деяний, что составило 2,98% от общего количества зарегистрированных преступлений (2 628 799), то в 2011 году этот показатель составил 2,98% (71 910 преступлений из 2 404 807

³⁸ См.: *Фойницкий И.Я.* Курс русского уголовного судопроизводства. – СПб., 1884–1885 гг. – Т. 2. – С. 145–184.

зарегистрированных), в 2012 году - 2,79% (64 270 преступлений из 2 302 168 зарегистрированных), за 9 месяцев 2013 года - 2,76% (46181 преступлений из 1670310 зарегистрированных).³⁹

К несовершеннолетним в соответствии со статьей 88 УК РФ могут быть применены такие наказания, как: штраф; лишение права заниматься определенной деятельностью; обязательные работы; исправительные работы; ограничение свободы; лишение работы на определенный срок. Кроме того, согласно ч. 2 ст. 54 УК РФ лицам, достигшим к моменту вынесения судом приговора шестнадцатилетнего возраста, может быть назначено наказание в виде ареста.

К несовершеннолетним не применяются такие виды наказания как, смертная казнь; пожизненное лишение свободы; содержание в дисциплинарной воинской части; принудительные работы (положения УК РФ).

Принятым Уголовным кодексом Российской Федерации 1996 года в число важнейших институтов права, реализация которых на практике позволяет обеспечить исправление правонарушителей и предупреждать совершение ими новых преступлений, включено условное осуждение.

Его сущность заключается в том, что суд, назначая осужденному конкретный вид наказания и определяя его размер при вынесении обвинительного приговора, постановляет считать назначенное наказание условным.

В связи с этим "назначение уголовного наказания несовершеннолетним было и остается актуальным вопросом, который постоянно должен находиться в поле зрения общественности и науки, поскольку от правильного применения данного инструмента воздействия на несовершеннолетних зависит успешность борьбы с преступностью несовершеннолетних и в конечном итоге будущее страны".⁴⁰

Первостепенное значение имеет правильное решение вопроса об основании назначения условного осуждения несовершеннолетним, так как это позволяет избежать судебных ошибок и обеспечить эффективность этой меры уголовно-правового воздействия.

Вывод суда о возможности исправления осужденного без реального отбывания наказания является главным основанием для применения условного осуждения.

Особое внимание при назначении наказания малолетним преступникам, помимо характера и степени общественной опасности совершённого ими преступления и данных об их личности, уделяется условиям их жизни, отношениям с ближайшим окружением и в семье, а

³⁹ См.: Портал правовой статистики. Режим доступа: <http://crimestat.ru/>

⁴⁰ Теоретические и практические аспекты назначения уголовного наказания несовершеннолетним / А.В. Журавлев, Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М. 2006 С.26 [Режим доступа: <http://www.twirpx.com/file/647872/?rand=4629124>]

также влиянию наказания на исправление несовершеннолетнего и его дальнейшую социальную адаптацию.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 89 УК и пунктом «б» части 1 статьи 61 УК РФ само несовершеннолетний возраст рассматривается как смягчающее обстоятельство и учитывается при назначении наказания в совокупности с другими смягчающими обстоятельствами (статья 61 УК РФ). Если суд, с учетом изложенного, придёт к выводу о возможности не применять к виновному реального наказания, то он постановляет считать его условным.

К примеру, приговором Первомайского районного суда города Кирова от 14.05.2013 несовершеннолетние К.Л.И., 25.03.1997 г.р. и К.А.И., 23.07.1998 г.р. признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного п. "а" ч. 3 ст. 158 УК РФ. При этом К.Л.И. назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 1 год 6 месяцев, К.А.И. - в виде лишения свободы сроком на 1 год. В отношении обоих осужденных назначенное наказание считается условным с испытательным сроком 1 год.

Действующее уголовное законодательство не запрещает применения условного осуждения к несовершеннолетним, ранее судимым, в том числе и тем, у которых судимость не снята и не погашена в установленном законом порядке. Поэтому очень важны установление характера и степени общественной опасности совершенного преступления, данные о личности виновного и обстоятельства, смягчающие и отягчающие его вину.

В соответствии с ч. 6.2 ст. 88 УК РФ В случае, если несовершеннолетний осужденный, которому назначено условное осуждение, совершил в течение испытательного срока новое преступление, не являющееся особо тяжким, суд с учетом обстоятельств дела и личности виновного может повторно принять решение об условном осуждении, установив новый испытательный срок и возложив на условно осужденного исполнение определенных обязанностей, предусмотренных частью пятой статьи 73 настоящего Кодекса.

Федеральным законом от 16.10.2012 N 172-ФЗ, которым в статью 73 УК РФ были внесены изменения, определены случаи, когда условное осуждение не может быть назначено.

С учетом положений указанного закона и ст. 88 УК РФ в настоящее время условное осуждение не назначается несовершеннолетним осужденным за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста; при совершении особо тяжкого преступления в течение испытательного срока при условном осуждении, назначенном за совершение умышленного преступления, либо в течение неотбытой части наказания, назначенного за совершение умышленного преступления, при условно-досрочном освобождении.

Суд, назначая условное осуждение, возлагает на условно осужденного исполнение определённых обязанностей.

Возложение обязанностей на условно осужденного стало обязанностью суда. До принятия данного закона возложение обязанностей было правом суда.

Из перечня, приведённого в п.5 ст.73 УК РФ, несовершеннолетнему условно осуждённому может быть вменено в обязанность не менять постоянного места жительства, работы, учёбы без уведомления специализированного государственного органа, осуществляющего исправление осуждённого, не посещать определённые места, пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания. К несовершеннолетнему условно осуждённому, кроме того, может быть применён запрет посещения определённых мест криминогенного характера (сборищ молодёжных группировок, увеселительных мест, зрелищных и питейных заведений), запрет использования определённых форм досуга, в том числе связанных с управлением механическим транспортным средством, что является мерой профилактики вандализма и нарушения общественного спокойствия молодёжными сборищами рокеров-мотоциклистов, ограничение времени суток, запрет выезда в другую местность без разрешения специализированного государственного органа. К числу мер, связанных с ограничением досуга и установлением особых требований к поведению, относится требование возвратиться в образовательное учреждение или трудоустроиться с помощью специализированного органа.⁴¹

При этом перечень требований и ограничений, установленных п.5 ст.73 и ч.4 ст.91 УК РФ, не является исчерпывающим и может быть дополнен.

Законодатель связал условное осуждение с возможностью исправления осужденного несовершеннолетнего без реального отбывания наказания, то есть в обществе. Это обусловлено в первую очередь тем, что в соответствии с международными нормами правосудие в отношении несовершеннолетних правонарушителей должно быть направлено на то, чтобы применяемые к ним меры воздействия обеспечивали максимально индивидуальный подход к исследованию обстоятельств совершенного деяния и были соизмеримы как с особенностями их личности, так и с обстоятельствами совершенного деяния, способствовали предупреждению противозаконных действий и преступлений среди несовершеннолетних, обеспечивали их ресоциализацию.

Практика показывает, что применение в отношении подростков реальной меры наказания в виде лишения свободы на определённый срок, вызывает значительные сомнения в её целесообразности, особенно если к несовершеннолетнему правонарушителю, в соответствии с законом, возможно применение альтернативной меры наказания.

Эффективность условного осуждения лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста нужно анализировать прежде всего с позиции

⁴¹ См.: Тетерин Б.С., Трошкин Е.З. Возбуждение и расследование уголовных дел. – М. Спарк., 1997. – 212с.

характеристики поведения условно осужденного подростка. По смыслу части 3 ст. 73 УК РФ при установлении испытательного срока суд обязывает несовершеннолетнего доказать поведением свое исправление.

Таким образом "В испытательном сроке выражается сущность условного осуждения".⁴²

То есть, "испытательный срок - это период времени, необходимый для проверки обоснованности решения суда об условном осуждении и организации специального контроля за поведением условно осужденного".⁴³

При подобающем исполнении условное осуждение позволяет без изоляции подростка от общества, устранить его антисоциальную направленность, приспособить к требованиям правопорядка и стимулировать становление лица на путь исправления, не допустив при этом дальнейшего противоправного поведения осужденного, что и является основным показателем его эффективности.

Анализ личных дел условно осужденных несовершеннолетних, состоящих на учете в филиале ФКУ УИИ по Ленинскому району города Кирова показал, что 66% детей, совершивших преступление, проживают в неблагополучных семьях (одна мать или один отец, один из родителей или оба злоупотребляют спиртным, трудное материальное положение).

1. А-ин, 1997 г.р., осужден по ст.158 ч.2 УК РФ. Проживает с матерью. Мать злоупотребляет спиртным, не работает, ребёнок нигде не учится.

2. Б-ов, 1998 г.р., осужден по ст.158 ч.1. Проживает с матерью. Материальные трудности. Учащийся школы № 27.

3. Л-ин, 1996 г.р., осужден по ст.158 ч.2 УК РФ Живёт с матерью. Мать злоупотребляет спиртным, материальные трудности. Ребёнок состоит на учёте в центре занятости.

Кроме того, более половины из подростков, состоящих на учете в филиале ФКУ УИИ по Ленинскому району города Кирова обучаются в различных образовательных учреждениях. Следовательно их противоправное поведение отчасти обусловлено и недоработками педагогов, которые являясь специалистами в сфере обучения и воспитания детей, реализуют свои обязанности неполно и не оказывают должного влияния, которое могло бы компенсировать недостатки семейного воспитания и противодействовать негативным воздействиям в сфере неформального общения.

По сведениям прокуратуры Кировской области в образовательных учреждениях не единичны нарушения законодательства, направленного на защиту детей от информации, причиняющей вред их нравственному и духовному развитию. Учащиеся имеют свободный доступ к интернет-ресурсам экстремистского, порнографического характера,

⁴² Алексеев И.Н. Условное осуждение в уголовном праве // Ростов-н/Д, 2007, С.190.

⁴³ Ветереникова Т.Г. Правовые и социально-психологические вопросы применения условного осуждения к несовершеннолетним: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. // Н.Новгород: Ярослав. гос. ун-т, 2000.

пропагандирующим потребление наркотических средств, совершение детьми суицидов (г. Киров, Верхнекамский, Афанасьевский, Кикнурский, Немский, Санчурский, Сунский, Шабалинский, Юрьянский районы). Низкий уровень профилактической работы отмечается в ряде образовательных учреждений г. Кирова, Верхнекамского, Вятскополянского, Котельничского, Свечинского, Лузского, Малмыжского, Мурашинского, Нолинского, Пижанского, Уржумского, Орловского, Яранского районов. Более того, в Афанасьевском районе учитель труда коррекционной школы вовлекал учащихся в распитие спиртных напитков, допускал в отношении детей физическое насилие. По данному факту возбуждено уголовное дело.

Также необходимо обозначить, что и суды, применяя к подросткам условную меру наказания, далеко не всегда используют тот арсенал мер воздействия, которые можно и должно применять к несовершеннолетним условно осуждённым с целью их исправления и предупреждения новых правонарушений.

Так, выборочный анализ приговоров Ленинского райсуда города Кирова, поступивших в ФКУ УИИ, показал, что при назначении условной меры наказания суды обязывают условно осуждённых подростков не менять без уведомления специализированного органа постоянное место жительства, периодически являться на регистрацию в специализированный орган, находиться дома с 22-00 часов до 06-00 часов. Именно такие меры в большинстве случаев применяются, как правило, и к взрослым условно осуждённым. Это свидетельствует о том, что психо-физиологические особенности подростков зачастую учитываются судом не в полной мере.

Один из действенных способов повышения эффективности применения условного осуждения - отмена судом условного осуждения по представлениям уголовно-исполнительной инспекции в отношении лиц, не вставших в период испытательного срока на путь исправления.

Кроме того, для повышения эффективности контроля за поведением подростков необходимо, чтобы суды при обсуждении возможности применения к несовершеннолетним условного осуждения чаще возлагали на них определенные обязанности, способствующие исправлению.

Анализ системы уголовных наказаний для несовершеннолетних показывает, что в целом она адекватна существующей в стране ситуации, в соответствии с международным законодательством указанной категории граждан предоставлены дополнительные права и гарантии.

Особая оценка при назначении наказания несовершеннолетним, помимо характера и степени общественной опасности совершенного ими преступления и данных об их личности, должно уделяться условиям их жизни, отношениям в семье, с ближайшим окружением, а также влиянию самого наказания на исправление подростка и его дальнейшую ресоциализацию.

В этих целях предусмотрен институт условного осуждения, который являясь альтернативой реальному наказанию, обладает отличительными, но в

то же время производными от наказания целями, а именно - предупреждение преступлений и исправление осужденного, а также восстановление социальной справедливости.

Литература

1. Конституция Российской Федерации. Принята Всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 26.01.2009, N 4, ст. 445.

2. Конвенция о правах ребенка. Принята Резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Издательство НОРМА, 2000. - С. 306-323.

3. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Приняты Резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Издательство НОРМА, 2000. - С. 284-305.

4. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 30.09.2013) // "Собрание законодательства РФ" от 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (редакция от 01.09.2013) // "Собрание законодательства РФ" от 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

6. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (редакция от 02.10.2013) // "Собрание законодательства РФ" от 13.01.1997, N 2, ст. 198.

7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (редакция от 01.09.2013) // "Собрание законодательства РФ" от 24.12.2001, № 52 (часть I), ст. 4921.

8. Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" // "Собрание законодательства РФ" от 28.06.1999, N 26, ст. 3177.

9. Приказ Минюста РФ от 20.05.2009 N 142 (ред. от 27.12.2010) "Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества" // "Российская газета", N 151, 14.08.2009.

Справедливость. Взгляд на конфликт естественного и позитивного права

Конфликт биологического в человеке с государственным правом начинается задолго до совершения преступления. Механизм реализации потребностей человеку дан от рождения. Любой человек желает улучшить свое материальное положение, получить признание себе подобных. И это связывает нас с миром животных. Животные дерутся между собой по двум весьма веским причинам: или с целью утвердить свое главенство в социальной иерархии, или же защитить право на владение каким-либо участком территории. [1, с. 25] Как видим, отвоевывать позиции, территории, утверждаться это в природе человека, разумеется, с вторжением в интересы других собратьев по виду. Реализация же потребностей в социуме строго регламентирована нормами морали и законом. Таким образом, субъективное отношение человека к содеянному формирует его дальнейшее отношение к санкциям, применяемым к нему со стороны государства.

Вот как писал по этому поводу Андре Моруа: «Все, что способствует нашим желаниям, кажется правильным. Все, что противоречит им, приводит нас в ярость».

Во время уголовного судопроизводства человек пытается всеми законными и незаконными способами отстоять свои естественные права перед государством. К слову сказать, в Древней Руси и в настоящее время на Кавказе еще встречается договорная система между преступником и потерпевшим при участии авторитетного посредника. Потерпевший получает компенсацию, которая по его собственным меркам достойна причиненного ему вреда, преступник остается в роду, племени, сохраняет определенный статус, и, наверное, делает выводы на будущее. Посредник еще раз подтверждает свой авторитет. Функцию посредника в позитивном праве получил судья, и великое благо, если ему есть дело до истины и справедливости, а решение будет объективным и беспристрастным.

Вынесение законного, обоснованного и справедливого решения, направленного на восстановление прав потерпевшей стороны и наказание подсудимых, является сутью уголовно-процессуальной деятельности суда. Кстати, в уголовном судопроизводстве Германии судья обязан показать преступнику, какие ценности защищает закон, какие ценности нарушены, и убедить преступника, что наказание справедливо.

Однако на стадии вынесения судебного решения, в частности обвинительного приговора суда, с новой силой может разгореться конфликт между естественным правом человека и позитивным правом государства. В

основе этого конфликта лежит такое понятие, как «справедливость», нарушение которой не оставляет шансов на исправление преступника.

На наш взгляд, это еще одна причина конфликта между позитивным правом государства и естественным правом человека. Критерии законности и обоснованности судебного решения прописаны в нормативных актах. Что касается справедливости, то при всем многообразии и противоречиях общественных отношений, отдельные жизненные ситуации, подпадающие под компетенцию уголовного права, и выносимые по ним судебные решения могут иметь неоднозначные оценки (от полного одобрения до полного неприятия) как со стороны осужденных, так и со стороны других лиц.

Таким образом, мы наблюдаем ситуацию, в которой у каждого субъекта уголовного процесса возникает свое понимание справедливости, которое часто не совпадает с ее официальным воплощением в приговоре суда в виде и размере наказания, в дополнительных ограничениях по приговору. Например, суд считает приговор справедливым, прокурор – недостаточно суровым, адвокат – полностью или частично несправедливым, осужденный – полностью несправедливым, так как у каждого человека – субъекта уголовного процесса – свое понимание справедливости, воспитанное всей его предыдущей жизнью. Двух одинаковых людей, как и двух одинаковых взглядов на справедливость, нет и быть не может, это очевидно. Отсюда и возникает чувство несправедливого осуждения как нарушение естественного права человека, права на справедливое отношение к себе со стороны государства и иных лиц.

Безысходность и страх приводят преступника к тому, что он, как бы не хотел воздержаться от такой самооценки, вряд ли сможет удержаться, чтобы не выработать в себе определенной враждебности к официальной системе. Естественно предположить, что в будущем она еще больше усилит его антиобщественное поведение. Степень недовольства, безысходности и страха в значительной мере влияют и на степень агрессивности, что в дальнейшем может привести к новым преступлениям.

Человек живет в огромном мире социальных потребностей, формирующих его психическую жизнь. Естественно, и справедливость как категория морально-правового сознания является одной из его потребностей. Предполагая, например, соответствие между деянием и воздаянием, преступлением и наказанием, справедливость в значительной мере воспринимается человеком субъективно. Несоответствие в этих соотношениях оценивается им как несправедливость.

Не являются исключением лица, представшие перед нашим судом, который, как известно, осуществляет правосудие не только на основе закона, но и руководствуясь «своим внутренним убеждением», которое может быть субъективно эмоционально окрашено. Так, уголовное дело при судебном разбирательстве по ст. 131 УК РФ (изнасилование) по-разному может восприниматься и решаться судьей-женщиной и судьей-мужчиной.

С этим можно соглашаться или не соглашаться, но закон принят, и судьи при разбирательстве конкретного дела и назначении срока лишения свободы конкретным людям руководствуются только этим законом, а также своим внутренним убеждением: оно неуловимо, не поддается никаким измерениям, а основывается на собственном жизненном опыте судьи и общепринятых представлениях о справедливости. В практике деятельности одного из судов Кировской области был случай, когда судья за изнасилование по ч. 3 ст. 131 УК РФ назначала срок 8-8,5 лет лишения свободы. После изнасилования ее дочери по той же статье приговоры пошли по 14,5 лет лишения свободы. И в каком случае она была более объективна, а в каком в чистом виде субъективна?

В качестве еще одного примера можно привести случай, когда уволенный в запас из армии молодой парень – бывший солдат – вместе с несовершеннолетним братом украл в деревенском магазине пять бутылок вина, чтобы продолжить вечеринку по поводу своего возвращения со службы домой и получил за это преступление 5 лет лишения свободы. В это же время и в этом же учреждении содержался осужденный П., изнасиловавший свою малолетнюю дочь и уже после этого совершивший разбой, который был приговорен судом к 8 годам лишения свободы. Оба были осуждены законно, обоснованно и, по мнению сотрудников, несправедливо! [2, с. 57]

Сделаем вывод – консенсус по уголовным делам в практике встречается крайне редко. Следовательно, любое решение судьи является в большинстве случаев предметом кассационного обжалования, споров, недовольств. Забегая вперед, отметим одну особенность – получив в большей степени несправедливый приговор, в меньшей степени человек захочет исправляться. [3, с. 16]

Достаточно часто встречается и то, что правонарушители, совершившие преступления против жизни и здоровья личности, всю ответственность возлагают на потерпевшего, который своими поступками много не заслуживал, либо считают, что к моменту совершения преступления сложилась ситуация, требующая такого исхода.

Таким образом, достаточно большая часть осужденных подвергает сомнению юридическую квалификацию содеянного, другие – справедливость назначенного наказания. Наконец, некоторые вообще отрицают социальное право общества привлекать к ответственности за те или иные противоправные действия, ибо оно само способствовало их порождению так как преступность – явление социальное.

К тому же, субъективно осужденный значительно острее воспринимает не сам факт осуждения, а признание себя преступником. «Клеймо преступника», перенос социальной оценки на всю личность вызывает ее протест, ибо со словом «преступник» в массовом, обыденном сознании, как правило, связывают образ злодея, у которого нет положительных, заслуживающих уважения качеств. Безысходность, невозможность изменить что-либо, страх перед необходимостью в будущем доказывать обратное,

невозможность вернуться в общество без ощущения ущербности, предопределяют его эмоциональное напряжение.

Затем подобный ход рассуждений приводит осужденного к глубинной мотивации поступков, определяемой примерно так: «Коль скоро я не виноват (или виноват, но не на такой срок), то вряд ли есть смысл доказывать это. Необходимо навредить (отомстить) всем». Это мотив, хотя и примитивный. Вызван он не необходимостью мстить, а определенной неудовлетворенностью, злобой, желанием разрядиться, и в целом его следует рассматривать как основу агрессивного поведения. Поэтому индивид ведет себя соответствующе, защищаясь, нападая или приспособляясь к таким скрытым или явным проблемам, которые возникают у него в результате реакции общественности на его поступок.

Таким образом, субъективная (переживательная) и поведенческая стороны осужденного еще на этапе судебного разбирательства «заряжаются» на злобу и агрессию. [4, с 60]

В это время, как правило индивид содержится в следственном изоляторе, обстановка которого угнетает его настолько, что вытесняет прошлый мир. Как бы ни был разнообразен и насыщен запас воспоминаний, при жестком однообразии он быстро истощается. На воле сотни внешних проявлений дают богатую духовную пищу, не оставляя свободного времени. Однообразие же следственного изолятора предопределяет необходимость борьбы со скукой и заполнение времени жизни.

Человеческая природа не может мириться с однообразием. Если человек встает каждое утро, чувствуя себя вялым и уставшим, если его будущее представляется ему безнадежным, а себе он кажется несчастным (неизвестен приговор, где и как придется отбывать наказание), в его нервной системе происходят значительные изменения, приводящие к беспокойству – одной из самых важных проблем стоящих перед человечеством в целом. Постоянные ощущения тревожности, опасения и страхи, приступы тоски способны вызвать состояние нервного напряжения или стресс.

Нервная возбудимость, в свою очередь, характеризуется выраженным потоотделением. По всей видимости, именно поэтому в камерах следственных изоляторов и общежитиях исправительных колоний всегда стоит специфический «зэковский» запах («кумар»), который не повторяется в других местах массового пребывания.

С этим чувством обиды, несправедливости, нарушения его естественных прав человек прибывает в исправительное учреждение, назначенное ему человеком от имени государства. С чем он сталкивается, очутившись во враждебном мире, окруженный решетками локальных участков, забором из колючей проволоки с вышками часовых по углам и круглосуточным надзором со стороны бдительной и не всегда дружелюбной, но всегда готовой наказать его за малейшие провинности администрацией? Даже получив, по его мнению, несправедливый приговор суда, осужденный, прибыв для отбывания наказания в исправительное учреждение, вправе

ждать справедливого отношения к себе со стороны администрации. Однако и здесь его ожидания не оправдываются, так как понятия о справедливости у всех разные. Администрация исправительного учреждения не вникает в тонкости предшествовавшего осуждению уголовного процесса и тем более в оценку доказательств. Администрация состоит из людей, эти люди субъективны, и у них, в свою очередь, также имеется свое понятие справедливости. Неправый приговор – явление не столь уж редкое. Вот почему значительная часть осужденных к лишению свободы убеждены в том, что назначенный срок отбывания наказания не соответствует их вине и действия квалифицированы излишне строго. Более того, многие считают, что инкриминированных им деяний они в действительности не совершали.

С таким вот «багажом» прибывает осужденный в исправительную колонию. И как он должен реагировать на все воспитательные мероприятия администрации, какой результат они принесут?

Из опыта преподавания «Пенитенциарной педагогики» в Кировском филиале Академии ФСИН России можно привести пример, когда из примерно 200 начальников отрядов только 4 сказали об их личном опыте реального перевоспитания осужденных, а не по формальным критериям нормативных документов.

Литература

1. Д. Моррис. Голая обезьяна. Санкт-Петербург. АМФОРА / ЭВРИКА. 2001. Интернет ресурс.
2. Кутякин С.А. Организация криминальной оппозиции в уголовно-исполнительной системе России: монография. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2008. – 156 с.
3. Кожевников Т.С. Тюремная субкультура. Учебное пособие. – 2-е изд., доп. и перераб. ФКОУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России, 2013. – 89 с.
4. Правители преступного мира. М., Зеленый парус., 1992. – 277 с.

*Лакин Д.Н.,
капитан внутренней службы,
преподаватель кафедры боевой, физической
и тактико-специальной подготовки Кировского института
повышения квалификации работников ФСИН России*

Противодействие коррупции, некоторые направления деятельности по реализации антикоррупционной политики в уголовно-исполнительной системе России

Повышение эффективности противодействия коррупции обусловлено крайне высокой степенью общественной опасности данного социального явления как в управленческой сфере, в которой решения облачаются в форму правовых актов, так и в сфере применения данных актов.

Проявление и укоренение коррупционных отношений в системе правоохранительных органов влекут крайне негативные последствия, которые сказываются на обеспечении законности и правопорядка в стране, напрямую противоречат задачам борьбы с преступностью, подрывают веру в эффективность правоохранительной деятельности, возможность обеспечить экономическую безопасность страны.

В последние годы практически в каждом Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации отмечает, что в стране ведется масштабная антикоррупционная работа и должны приниматься меры по ее предупреждению.

Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации, как любой государственный орган власти, ведет постоянную работу по реализации Федерального законодательства в деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в соответствии со спецификой функционирования.

Так, Указом Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 был образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, перед которым была поставлена задача о том, что коррупции, как системному явлению, должен быть дан так называемый системный ответ. В течение 2008 года был разработан и утвержден Президентом Российской Федерации Национальный план противодействия коррупции, также принят и вступил в силу пакет антикоррупционных законов, подписан ряд указов, которые расширяют контроль над деятельностью государственных и муниципальных служащих, руководителей государственных корпораций. С декабря 2008 года функции по обеспечению собственной и экономической безопасности, противодействию коррупционным проявлениям в уголовно-исполнительной системе возлагались на отделы (отделения) «Б» оперативных управлений (отделов) ФСИН России и территориальных органов УИС.

С учетом новых требований, а также в целях совершенствования деятельности Федеральной службы исполнения наказаний и осуществления мер по дальнейшему реформированию уголовно-исполнительной системы Указом Президента Российской Федерации от 31.10.2009 № 1229 в центральном аппарате ФСИН России введена должность начальника управления собственной безопасности. Приказом ФСИН России от 02.03.2010 № 72 «О внесении изменений в штатные расписания территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний» во всех структурных подразделениях территориальных органов ФСИН России созданы подразделения собственной безопасности, на которые возложены функции по борьбе с коррупцией. Увеличение количества уголовных дел в отношении сотрудников УИС в последнее время Горошко Евгений Владимирович объяснил более внимательным отношением к проблеме коррупции в УИС и созданием управления собственной безопасности ФСИН России.

Проводимая работа во ФСИН России в данном направлении включает в себя деятельность:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Одной из мер по профилактике коррупции стало выделение законодателем особой категории коррупционно-опасных должностей государственной службы.

В уголовно-исполнительной системе коррупционно-опасные должности определены:

п. 10 Перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обстоятельствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 557;

Перечнем должностей федеральной государственной службы в уголовно-исполнительной системе, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязанностях имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденным приказом ФСИН России от 31.08.2009 № 372;

Перечнем должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой исполнения наказаний, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденным приказом ФСИН России от 05.07.2013 № 386. В настоящее время в УИС данный перечень расширен за счет включения в него должностей, имеющих отношение к материальным ценностям.

Положение о предоставлении гражданам, претендующим на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера утверждено Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 559.

Данным Указом также утверждены формы справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина, претендующего на замещение должности федеральной государственной службы, федерального государственного служащего, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей федерального государственного служащего.

Во исполнение Указов Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 557 и № 559 приказом ФСИН России от 07.12.2009 № 478 утвержден Порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы в уголовно-исполнительной системе, и федеральными государственными служащими уголовно-исполнительной системы сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Представленные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера сотрудников УИС размещаются на официальных сайтах учреждений и органов УИС, а также направляются для опубликования по запросам общероссийских средств массовой информации в порядке, определенном Указом Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613.

Письменно оформленная информация о представлении сотрудником УИС недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 является основанием для проведения соответствующей проверки.

Непредставление гражданами при поступлении на службу в УИС сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо предоставление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на службу, а невыполнение сотрудником УИС указанной обязанности является правонарушением, влекущим привлечение к дисциплинарной ответственности, либо освобождение от занимаемой должности, либо увольнение в связи с утратой доверия.

При этом привлечение к дисциплинарной ответственности должно предшествовать рассмотрению на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (для государственных гражданских служащих) либо на аттестационной комиссии (для сотрудников).

Помимо мониторинга сведений о доходах на основании Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» лица, замещающие коррупционно-опасные должности, в течение двух лет после увольнения со службы имеют право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более 100 тысяч рублей на условиях гражданско-

правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии).

Под функциями государственного (административного) управления организацией понимаются полномочия государственного служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-распорядительным, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организации, либо готовить проекты таких решений. Например, гражданин, замещавший должность, связанную с коррупционными рисками, в территориальном органе УИС, в случае трудоустройства после увольнения со службы на должность гражданского персонала в учреждение, подведомственное данному территориальному органу, должен направить в территориальный орган обращение о даче согласия на трудоустройство.

Отсутствие согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии) влечет на основании ст. 84 Трудового кодекса Российской Федерации прекращение трудового договора вследствие нарушения установленных законом правил его заключения.

Значительное внимание законодатель уделяет вопросам разрешения конфликта интересов на государственной службе. В частности, увольнению в связи с утратой доверия подлежит сотрудник в случае непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является. Под конфликтом интересов на государственной службе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного служащего и правами и законными интересами граждан, организации, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Под личной заинтересованностью государственного служащего, которая влияет или может повлиять на ненадлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного

имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

В целях предотвращения и урегулирования конфликта интересов государственный служащий (сотрудник) обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до отстранения его от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Необходимо отметить, что требование о предотвращении (урегулировании) конфликта интересов касается всех государственных служащих (сотрудников), а не только лиц, замещающих коррупционно-опасные должности.

Особое внимание законодатель уделяет ответственности руководителя, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему лицу личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов. В случае неприятия им мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо, данный руководитель также подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия.

В ходе организации деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов необходимо учитывать, что они не обладают государственно-властными полномочиями. По своей природе комиссии являются общественными органами, призванными быть, с одной стороны, проводниками в коллективах учреждений или органов УИС предпринимаемых руководителем мер по противодействию коррупции, способствующие формированию атмосферы неприятия коррупционного поведения, с другой – на комиссии фактически возлагаются функции консультативного и совещательного органа по выработке для руководителя управленческих решений в сфере противодействия коррупции с учетом мнения коллектива.

Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ внесены изменения в Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в части установления мер дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения вплоть до увольнения из уголовно-исполнительной системы в связи с утратой доверия (ст. 38.2 Положения). К коррупционным правонарушениям законодателем отнесены несоблюдение сотрудником ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение в целях противодействия

коррупции обязанностей, закрепленных вышеназванным Положением, Федеральным законом от 25.12.2008 «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

Увольнению в связи с утратой доверия подлежит сотрудник в случае:

- неприятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

- непредставления сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо предоставление заведомо недостоверных или неполных сведений;

- участия на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

- осуществления предпринимательской деятельности;

- вхождения в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2012-2013 годы руководителям федеральных органов государственной власти поручено организовать доведение до лиц, замещающих должности государственной службы, положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе об установлении наказания за коммерческий подкуп, получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве в виде штрафов, кратных сумме коммерческого подкупа или взятки, об увольнении в связи с утратой доверия, о порядке проверки сведений, представляемых указанными лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

Применительно к УИС данное поручение реализуется путем изучения соответствующих законодательных актов на занятиях по служебной подготовке.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулирования конфликта интересов» во всех территориальных органах ФСИН России созданы данные комиссии. Также Национальный план противодействия коррупции на 2012-2013 годы предписывает федеральным органам исполнительной власти активизировать работу по формированию в государственных органах отрицательного отношения к коррупции, привлекать для этого общественные объединения, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции, и другие институты

гражданского общества, каждый факт коррупции в соответствующем государственном органе предавать гласности.

В целях организации информирования граждан, сотрудников и организаций о работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии) в учреждениях и органах УИС организовывается соответствующая работа, включающая в себя:

- публикацию в средствах массовой информации, размещение на официальном Интернет-сайте учреждений и органов УИС сообщений об образовании комиссии и порядке ее работы;

- организацию получения информации о случаях нарушения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов через «Интернет-приемную», созданную на официальном Интернет-сайте учреждений и органов УИС;

- обеспечение в учреждениях и органах УИС телефонной горячей линии;

- размещение на информационных стендах в помещениях учреждений и органов УИС информации о работе комиссии;

- проведение с сотрудниками территориальных органов УИС и подведомственных им учреждений информационно-обучающих мероприятий и т. д.

Нельзя не отметить, что Национальный план противодействия коррупции на 2014-2015 годы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226, обязывает федеральные органы исполнительной власти внести в свои планы по противодействию коррупции изменения, направленные на достижение конкретных результатов, а также осуществлять контроль над выполнением мероприятий, предусмотренных планами данных органов. Данное положение реализуется ежегодным утверждением плана противодействия коррупции в Федеральной службе исполнения наказаний Российской Федерации в соответствии с законодательством антикоррупционной направленности.

Анализ отмеченных положений позволяет сделать вывод о формировании комплексного подхода в борьбе с коррупцией, а постоянный мониторинг действующего законодательства в данной области и оперативное его применение в деятельности уголовно-исполнительной системы способствует совершенствованию механизмов и более качественной работе в борьбе с коррупционными проявлениями со стороны сотрудников ФСИН России.

*Парышев А.И.,
канд. юрид. наук, доцент Кировского филиала Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

К вопросу о злостности в преступлениях в виде злостного уклонения от уплаты алиментов

Построение в современной России правового государства предполагает строжайшее соблюдение прав и свобод человека и гражданина, а также действенную и эффективную соответствующую их защиту. Одним из наиболее значимых социальных институтов, предопределяющих основу всего общественного развития на каждом из его этапов, является семья и, прежде всего, подрастающее и пожилое поколения. Именно эти категории лиц являются наиболее уязвимыми в силу своих возрастных качеств от злонамеренных посягательств, одним из которых является злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей.

В настоящее время в России по-прежнему чрезвычайно остро стоит проблема невыплаты алиментов на содержание детей. По оценкам независимых экспертов, в настоящее время около 10 миллионов российских детей живут в неполных семьях и вправе по закону рассчитывать на алименты. Однако более половины детей из неполных семей алиментов не получают, так как покинувшие их отцы (или матери) уклоняются от исполнения алиментных обязательств [5, с. 20]. При этом законодательство, призванное защищать права детей из неполных семей, практически не работает [3, с. 36].

В 2007 году в Кировской области по статье 157 УК РФ зарегистрировано 388 преступлений, привлечено к уголовной ответственности 355 лиц; в 2008 году 384 преступлений, привлечено 380 лиц; в 2009 году 511 преступлений, привлечено 491 лицо; в 2010 году 616 преступлений, привлечено 603 лица.

Согласно статистическим данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Кировской области (УФССП по Кировской области) всего в 2012 г. в структурных подразделениях судебных приставов Управления находилось 20359 исполнительных производств о взыскании алиментов. За 2012 год дознавателями была проведена 1094 доследственных проверки в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ по ст. 157 УК РФ, по результатам принято 733 решения о возбуждении уголовного дела. Лишь по 2136 исполнительным производствам должниками производится оплата алиментных платежей в добровольном порядке.

В Российской Федерации основная масса алиментных обязательств касается несовершеннолетних детей. В 2012 г. на 1000 браков пришлось 511 разводов. Значительное количество несовершеннолетних воспитываются в

неполных семьях, что является одним из условий возникновения у одного из супругов алиментной обязанности.

Самым распространенным преступлением в области семейных отношений является злостное уклонение от уплаты средств на содержание несовершеннолетних детей. Его доля в группе преступлений против семьи и несовершеннолетних по всей России составляет 65 %, а по отдельным регионам более 80 %.

Судебная статистика показывает, что большое количество граждан, имеющих алиментные обязательства, отказываются их исполнять в добровольном порядке. Только за первое полугодие 2013 г. судами общей юрисдикции было рассмотрено 151 796 дел о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, в 2012 г. - 323 126 такого рода дел. При этом в основном алиментная задолженность взыскивается в рамках приказного производства.

По статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации в 2012 году органами дознания ФССП России возбуждено и направлено в суд с обвинительным актом более 63 тыс. уголовных дел, что на 3 тыс. больше, чем в 2011 году. Всего за 2012 год выплачена задолженность по алиментам в пользу взыскателей по 9,5 тысячам исполнительных производств на сумму около 647,3 млн. рублей.

В Кировской области в 2013 году зарегистрировано 1604 преступления, совершенных в отношении детей и подростков, что на 20,8% больше чем в аналогичный период прошлого года (1328), из них 679 (или 42,3%) – связано с уклонением от уплаты средств на содержание детей (алиментов).

Статистические сведения свидетельствуют, что число преступлений и привлеченных к уголовной ответственности по статье 157 УК РФ лиц из года в год неуклонно растет. Вместе с тем, исследователи отмечают, что преступления, предусмотренные статьей 157 УК РФ, отличаются высокой латентностью. В правоприменительной практике продолжают встречаться ошибки в квалификации рассматриваемой нормы, что обусловлено ее бланкетным характером, наличием оценочных понятий.

В настоящее время согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 25.10.1996 № 9 "О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов" лицо не может быть привлечено к уголовной ответственности за несвоевременную уплату алиментов, если задолженность образовалась по уважительной причине (несвоевременная выплата заработной платы, задержка или неправильное перечисление алиментов банком) [2].

Таким образом, вопрос о том, является ли уклонение злостным, должен решаться судом в каждом конкретном случае с учетом продолжительности и причин неуплаты лицом алиментов и всех других обстоятельств дела. О злостном уклонении могут свидетельствовать, в частности, повторность совершения аналогичного преступления, уклонение от уплаты алиментов,

несмотря на соответствующее предупреждение, розыск лица, обязанного выплачивать алименты, ввиду сокрытия им своего места нахождения и т.д.

В практике встречаются случаи, когда суды не усматривают признак злостности в таких случаях. К. был осужден судом первой инстанции по ч. 1 ст. 157 УК РФ за то, что он, являясь трудоспособным, зная о решении суда об уплате алиментов на содержание своего несовершеннолетнего ребенка, злостно уклонялся от данной обязанности. К. в течение длительного времени не работал, несмотря на неоднократные предупреждения со стороны судебного пристава-исполнителя о необходимости погашения долга, мер к трудоустройству не принимал, имел разовые заработки, которые скрывал от судебного пристава-исполнителя, какой-либо материальной помощи на содержание ребенка не оказывал, хотя К. имел материальный доход. Суд второй инстанции оправдал К., ссылаясь на то, что в его действиях отсутствовал признак злостности уклонения от уплаты алиментов, поскольку К. постоянного места работы не имел, разовые заработки следует расценивать как необходимый материальный минимум для его существования, от которых лицо не обязано уплачивать средства на содержание своих детей [1].

Другой пример из практики суда показывает, что суд усмотрел в действиях С. злостность уклонения от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетней дочери. Так, С. в течение двух лет не платил алименты на содержание своего несовершеннолетнего ребенка, несмотря на неоднократные предупреждения судебного пристава-исполнителя об уголовной ответственности за неуплату алиментов, при этом официально С. трудоустроен не был, от судебного пристава-исполнителя не скрывался, места жительства не менял. Однако в течение 10 месяцев имел постоянный доход, без оформления трудовых отношений с работодателем [4].

Примеры подтверждают, что оценочность понятия «злостности уклонения» существенно влияет на квалификацию деяния, в одних случаях суды оправдывают лиц по ст. 157 УК РФ, в других случаях выносят обвинительные приговоры.

В первом случае суды ссылаются на то, что труд не является в настоящее время гражданской обязанностью субъекта, поэтому нельзя говорить о том, что не трудоустройство лица является признаком злостности при уклонении от уплаты средств на содержание детей.

Также стоит отметить, что законодатель не имеет единообразного подхода к продолжительности злостности, то есть, не определено, сколько месяцев лицу необходимо уклоняться от уплаты алиментов, чтобы данное уклонение считалось уголовно-наказуемым. В Российской Федерации сложилась практика согласно которой длительным признается уклонение лица более 4-5 месяцев.

Мы предлагаем установить срок уклонения от уплаты средств на содержание детей и нетрудоспособных родителей, исходя из норм действующего законодательства. Так, в соответствии с частью 1 статьи 36 ФЗ «Об исполнительном производстве» содержащиеся в исполнительном

документе требования должны быть исполнены судебным приставом-исполнителем в двухмесячный срок со дня возбуждения исполнительного производства, Таким образом, органы исполнительной власти используют весь перечень принудительных мер в течение двух месяцев, и если лицо за этот период не трудоустраивается, не начинает выплату алиментов, либо гашение задолженности, то его уклонение от уплаты алиментов будет считаться злостным.

Ранее действовало Постановление Пленума Верховного Суда РСФСР от 19.03.1969 N 46 "О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных ст. 122 УК РСФСР", в котором разъяснялось, что под злостным уклонением понимается смена работы или места жительства с целью избежать удержания по исполнительному листу, повторное совершение аналогичного преступления, уклонение от уплаты, несмотря на соответствующие предупреждения, розыск виновного ввиду сокрытия им своего местонахождения и т.д. Однако указанное Постановление утратило силу в соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 06.02.2007 N 8 "О признании утратившими силу некоторых Постановлений Пленума Верховного Суда Российской Федерации".

Поэтому, на наш взгляд, в дальнейшем необходимо отказаться от оценочного понятия "злостность", которое не определяется в Уголовном кодексе РФ.

Литература

1. Обзор судебной практики по уголовным делам президиума Нижегородского областного суда за 2008 год // СПС Консультант плюс.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.10.1996 N 9 "О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов" // Российская газета. 1996. 05 ноября.
3. Савельева, Н.М. Правовое положение ребенка в Российской Федерации: гражданско-правовой и семейно-правовой аспекты. – Самара: Издательство Универс-групп», 2006.
4. Уголовное дело № 1-57 от 30.01.2014// Архив мирового суда судебного участка № 14 Кировской области.
5. Шершень Т.В. Проблемные вопросы принудительного исполнения решений судов о взыскании алиментов в пользу несовершеннолетних детей: теоретический и практический аспекты // Российский судья. 2013. № 3. С. 20.

Раздел III.

СЕКЦИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ И ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН

*Костина Е.Г.,
канд. ист. наук, ст. преподаватель кафедры
государственно-правовых дисциплин
Кировского филиала МФЮА*

Дореволюционная историография столыпинской аграрной реформы

Столыпинская аграрная реформа привлекла к себе внимание общественности практически с первых дней её проведения. Следует признать, что сильное влияние на авторскую оценку оказывала партийная борьба вокруг аграрных мероприятий правительства. В дискуссиях по земельному вопросу приняли участие представители всех существующих на тот момент в государстве политических партий и движений, так как аграрный вопрос достиг в начале XX в. небывалой остроты, и программы, посвященные переустройству сельского хозяйства, присутствовали в политических документах и правых, и левых, и проправительственных организаций.

К консерваторам крайних взглядов активно критиковавших столыпинскую аграрную реформу можно отнести К. Пасхалова и С. Шарапова. Они превозносили роль общины, так как «индивидуализм и начала права», по их мнению, «грозят победить соборность и начала правды»⁴⁴. Правительство они называют с сарказмом «петербургскими бюрократами», «политическими младенцами», которые сами «добровольно vybrили в себе русскую душу и потому лишились способности понимать русскую нужду»⁴⁵. Не лучшего мнения консерваторы были об указе 9 ноября 1906 г., который был «наскоро состряпан в тайниках министерских канцелярий, без всякого соображения с действительными нуждами крестьян... и выпущен в обращение в таком несовершенстве, что сами сочинители усмотрели надобность в исправлении на первых же порах его приложения на практике»⁴⁶.

Система взглядов либерального лагеря была представлена такими крупными именами как А.И. Чупров, А.А. Кауфман, А.А. Мануйлов, М.Я. Герценштейн, Н.Н. Кутлер и др. За предложенные решения аграрного вопроса кадеты критиковали и консерваторов, и социал-демократов, но

⁴⁴ Пасхалов К., Шарапов С. Землеустройство или землеразорение? – М., б/г. – С. 88.

⁴⁵ Там же. – С. 40.

⁴⁶ Там же. – С. 8.

больше всего подвергалась нападкам с их стороны деятельность правительства за «скороспелый продукт бюрократического творчества»⁴⁷, коим кадетам представлялся указ 9 ноября 1906 г. Главным тормозом к любым улучшениям в крестьянском хозяйстве служило, по мнению либералов, малоземелье, а вовсе не многострадальная община. Лидер кадетов П.Н. Милюков позже напишет: «Мы решительно протестовали против насильственного разрушения этого единственного оплота, который всё ещё представляла община, после хищнического захвата и распродажи её наделов сильными элементами деревни, и признавали возможность эволюции общины в направлении кооперации и артельного хозяйства».⁴⁸

С критикой реформы, но уже с совершенно иных позиций, выступали и неонародники (К. Качоровский, С. Маслов, Н.И. Ракитников, Н.Я. Быховский и др). Крестьянство всегда являлось предметом особого внимания эсеровской теории и практики, а их аграрная программа была неотъемлемой частью их теоретической и агитационно-пропагандистской литературы. Эсеры отличал особый взгляд на русскую общину, которую они традиционно идеализировали: «Нет ничего ошибочнее представлять себе нашу общину каким-то оплотом рутины и застоя. Нет, до сих пор она была единственной носительницей сельскохозяйственного прогресса...»⁴⁹ Вторя некоторым кадетам, эсеры доказывали, что вредна не община, а чересполосность и длинноземелье, существующие при любых формах землевладения.⁵⁰

Все авторы эсеровского толка единодушны в констатации факта краха столыпинской аграрной реформы: главной цели, которую ставило перед собой правительство – разрушения общины, оно не достигло: «Десятилетний период борьбы с общиной показал, что община выдержала ниспосланное ей испытание. Нельзя, конечно, отрицать, что общине нанесены тяжкие раны, но дух её все ещё жив».⁵¹ Более того, по мнению эсеров, «общинное ядро оказалось иммунизированным и, стало быть, скорее даже усиленным в самом процессе борьбы».⁵²

Свой вклад в изучение столыпинской аграрной реформы внесли и социал-демократы. Меньшевистская историография осуждала правительство не за цель, поставленную при проведении реформы и не за результаты её, а, скорее, за средства и методы реализации аграрной программы в деревне. Меньшевик П. Маслов констатировал: «Волею бабушки-истории акушером явились землевладельцы и Столыпин, выказавшие такое же акушерское искусство, какое проявляют деревенские повитухи, вытряхивающие из

⁴⁷ Чупров А.И. Крестьянский вопрос. – М., 1909. – С. 252.

⁴⁸ Милюков П.Н. Воспоминания. Т. 2. – М., 1990. – С. 50.

⁴⁹ Ракитников Н. Община и землеустройство // Современник. – 1911. – Кн. 7. – С. 222.

⁵⁰ См., напр.: Качоровский К. Первая задача землеустройства // Землемерное дело. – 1909. – № 7-8. – С. 4.

⁵¹ Быховский Н.Я. Русская община и земельная реформа. – М., 1917. – С. 26.

⁵² Качоровский К. Быть или не быть общине в России? // Русское богатство. – 1912. – № 3. – С. 79.

роженец их злополучное потомство»⁵³. В отличие от эсеров меньшевики не считали общину панацеей для русского крестьянства, напротив, «принудительный севооборот, обязательные решения схода, косность большинства ведут или к полному застою крестьянского хозяйства на надельной земле, или, в лучшем случае, к крайне замедленному его развитию».⁵⁴

Среди социал-демократов меньшевистского толка было немало серьезных ученых, с большим вниманием следивших за прохождением столыпинской аграрной реформы и тщательно анализировавших этот процесс и его результаты. Анализ качественной и количественной стороны итогов землеустройства нашел отражение в работах Н. Рожкова и А.Е. Лосицкого.⁵⁵

Точка зрения большевиков на реформу была представлена в многочисленных работах В.И. Ленина, посвященных этой проблеме. Для большевиков Столыпин – «обер-вешатель», «уполномоченный или приказчик», «погромщик», умеющий «прикрывать... азиатскую практику – лоском и фразой, позой и жестами, подделанными под «европейские»⁵⁶. Реформу В.И. Ленин считал вызванной объективной необходимостью: «Правительство поняло, что без насильственной ломки заржавевших средневековых форм землевладения нельзя очистить дороги для развития России. И они смело пошли на эту ломку в интересах помещиков... Они не могли поступить иначе в интересах сохранения своего господства как класса, ибо они осознали необходимость приспособиться к капиталистическому развитию, а не бороться с ним»⁵⁷.

Крах реформы, по мысли Ленина, проявился не только в экономическом, но и в политическом плане – она не оправдала надежд на предотвращение революции, не обеспечила успокоение и не создала новую социальную опору самодержавию, и в экономическом плане – «усилия царизма на последней, оставшейся ему арене, арене приспособления к буржуазному развитию, оказываются недостаточными»⁵⁸.

Как видно, столыпинская аграрная реформа вызвала огромный отклик среди современников. Среди отреагировавших на проведение этого мероприятия были не только политические деятели того или иного толка, но и видные специалисты-аграрники, экономисты, юристы, историки. Не столько с политических, сколько с чисто экономических позиций давали грамотный анализ правительственных начинаний такие авторы, как П.Б. Струве, М.И. Туган-Барановский, А.И. Чупров, А.Ф. Фортунатов.

⁵³ Цит. по: Карпов Н. Аграрная политика Столыпина. – Л., 1925. – С. 74.

⁵⁴ Чернышев И.В. Крестьяне об общине накануне 9 ноября 1906 года. – СПб., 1911. – С. 11.

⁵⁵ Рожков Н. Аграрный вопрос и землеустройство // Современный мир. – 1916. – № 3. – С. 73; Лосицкий А.Е. Распадение общины до указа 9 ноября. – СПб., 1912. – С. 43.

⁵⁶ Ленин В.И. Столыпин и революция // ПСС. Т. 20. – С. 324-327.

⁵⁷ Он же. Аграрная программа социал-демократии в первой русской революции 1905 – 1907 годов // ПСС. Т. 16. – С. 404.

⁵⁸ Ленин В.И. Реформизм в русской социал-демократии // ПСС. Т. 20. – С. 307.

С юридической точки зрения своеобразные комментарии к указу и закону правительства касательно разрушения общины и нового землеустройства давали такие авторы как Ю.В. Александровский, А.А. Леонтьев, А. Еропкин, А. Мануйлов, И.С.Тютрюмов⁵⁹. Знатоки права разъясняли цели, значение, сущность правительственного законодательства, разбирали порядок его прохождения в высших законодательных органах страны.

Таким образом, почти все дореволюционные исследования относительно столыпинской аграрной реформы были написаны специалистами по праву, экономике, аграрным отношениям, политическими деятелями того или иного толка, но не историками. Это и естественно, свое веское слово по данной проблеме серьезные исследователи скажут гораздо позже. Политики же преимущественно критиковали реформу, так как рассматривали её через призму собственной политической программы, а последняя, за редкими исключениями, расходилась с правительственными начинаниями. Тем не менее, уже в дореволюционный период были намечены основные проблемы в изучении столыпинской реформы, положено начало исследованию всех её направлений и высказаны все точки зрения по наиболее важным аспектам реформы, обсуждение которых занимало в последующие периоды центральное место в исследованиях историков и экономистов.

*Липски С.А.,
доктор экон. наук, доцент, зав. кафедрой земельного права
Государственного университета по землеустройству, г. Москва*

Роль землеустройства в условиях замены института категорий земель территориальным зонированием

Земельным кодексом Российской Федерации (пп. 8 п. 1 ст. 1; далее – ЗК РФ) установлено, что деление земель по целевому назначению на категории является принципом земельного законодательства. Вместе с тем, Правительством Российской Федерации разработан и в марте 2014 года внесен в Государственную Думу законопроект «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию» (№ 465407-6; источник – официальный сайт Государственной Думы⁶⁰). Данный законопроект предусматривает отказ от этого базового принципа земельного законодательства и переход к определению правового режима земельных

⁵⁹ Александровский Ю.В. Закон 14 июня 1910 года об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении. – СПб., 1911; Леонтьев А.А. Крестьянское право. – СПб., 1909; Еропкин А. Столыпин и Указ 9 ноября. – СПб., 1912; Мануйлов А. Новейшее законодательство о земельной общине // Вестник Европы. – 1912. – № 11; Тютрюмов И.С. Закон 14 июня 1910 г. – СПб., 1911.

⁶⁰ <http://www.duma.gov.ru/systems/law/?number=465407-6&sort=date>, дата обращения 01.04.2014.

участков путем установления видов разрешенного использования в территориальных зонах и замены градостроительного зонирования на территориальное зонирование.

Хотя формально указанный законопроект отменяет базовый принцип земельного законодательства, его изначальная идеология была связана лишь с передачей полномочий по установлению и изменению разрешенного использования земельных участков с федерального уровня на муниципальный. Большая часть остальных положений законопроекта направлена на юридически корректное обеспечение такой передачи полномочий.

Особое положение в данном аспекте занимает землеустройство, которое всегда было ключевым инструментом реализации государственной земельной политики - в первую очередь, это относится к землям, используемым в сельскохозяйственном производстве.

При этом с одной стороны, в настоящее время в рамках перехода к зонированию, продолжается курс на исключение из состава землеустройства традиционных для него мероприятий (теперь - внутрихозяйственного землеустройства). Такой курс стал стратегическим с 2007 года, когда произошел радикальный пересмотр базовых подходов к земельному кадастру, что повлекло за собой передачу работ по межеванию земельных участков в состав кадастровой деятельности (ее осуществляют кадастровые инженеры, а не землеустроители) и исключение земельных участков из числа объектов землеустройства [1, 2]. Результатом этого стал ряд негативных последствий, правовая и землеустроительная оценка которых дана, в частности, С.Н.Волковым [3].

Важно учитывать, что последствия произошедшей 6 лет назад передачи работ по межеванию земельных участков сельскохозяйственного назначения от землеустройства к кадастровой деятельности были недостаточно проработаны - от оптимальности установления границ земельных участков и организации территории зависит процесс сельскохозяйственного производства и его результат. Тогда как указанные вопросы не входят в круг задач кадастрового инженера, который всего лишь подготавливает документы для учета недвижимого имущества. Кадастровый инженер вполне может нарезать типовые земельные участки в населенном пункте, но не в аграрном секторе.

Такое принижение роли землеустройства совпало и с наметившейся за последнее десятилетие тенденцией расширения сферы действия градостроительного законодательства в ущерб земельному законодательству (это и правила землепользования и застройки, и градостроительные регламенты, и стремление осуществлять межевание земельных участков по правилам градостроительного законодательства). При этом градостроительные отношения давно вышли уже и далеко за границы населенных пунктов и мест их перспективного расширения. Это еще больше сужает сферу действия землеустройства.

С другой стороны, для земель, используемых в сельскохозяйственном производстве, землеустройство должно играть определяющую роль, да и переход к зонированию невозможен без выполнения ряда землеустроительных работ, предусмотренных и четко сформулированных в законодательстве. Поэтому необходима корректировка действующих норм Федерального закона «О землеустройстве». Позитивным направлением здесь является предложение о разработке сельскохозяйственных регламентов, которые как новый вид работ войдут в землеустройство.

Определенная опасность при этом, однако, заключается в возможности ограничения полноценного землеустройства только сельскохозяйственными землями. Это было бы ошибочным. Так, мероприятия по изучению состояния, планированию и организации рационального использования и охраны земель должны охватывать, например, зоны запаса (так, при консервации земли могут переводиться в запас, за это время в соответствии с проектом землеустройства проводятся мероприятия по предотвращению деградации земель, восстановлению плодородия почв и загрязненных территорий [4]) и другие зоны.

Разработку и утверждение сельскохозяйственных регламентов содержательно целесообразно приблизить к землеустроительной документации. Указанные регламенты должны включать в себя следующие составные части.

1. Процедурные вопросы, в том числе их применения и внесения в них изменений. Это порядок реализации регламента (обязательность или рекомендуемость отдельных его положений, контроль за его соблюдением и т.п.), порядок привлечения населения и специалистов к разработке и последующей корректировке регламентов (например, через публичные слушания).

2. Карта сельскохозяйственного зонирования - основной картографический материал регламента, она может называться схемой и т.п. На такой карте должны быть отображены границы зон сельскохозяйственного назначения, границы особо ценных сельскохозяйственных земель, границы подзон сельскохозяйственных земель различной продуктивности, подзон в которых полностью исключено строительство каких-либо объектов, и т.п.; границы зон с особыми условиями использования сельскохозяйственных земель – загрязненные территории (например, радионуклидами), эрозионоопасные территории и т.п.

3. Перечни видов разрешенного использования земельных участков.

4. Требования к земельным участкам и размещаемым в пределах зоны сельскохозяйственного назначения зданиям и сооружениям.

5. Мероприятия по охране сельскохозяйственных земель и повышению плодородия почв. Необходимость этих мероприятий вытекает из конституционного положения о том, что земля используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, а также из принципа

земельного законодательства о приоритете охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества.

Необходимо решить вопрос – кто именно будет разрабатывать сельскохозяйственные регламенты? Здесь возможны совершенно разные подходы:

1) возложение этого нового вида землеустроительных работ на ограниченный круг жестко контролируемых государством юридических лиц (например, центры агрохимслужбы – подведомственные Минсельхозу России ФГУПы), но в этом случае возникнет вопрос об их укомплектованности соответствующими профессиональными кадрами;

2) допуск к их разработке на конкурсной основе любых лиц (как это и предусмотрено ЗК РФ), однако такое решение означает отдать в частные руки формирование государственной аграрной политики (даже с учетом того, что утверждаться регламенты будут органами государственной власти или местного самоуправления – важно влиять на стадии выработки решения);

3) разработка типовых регламентов (с набором ключевых ограничений, не подлежащих корректировке) структурами, контролируемыми государством или органами местного самоуправления, а конкретных правил для того или иного муниципального образования – по результатам конкурсного отбора исполнителей.

От выбора любого из этих вариантов завися сроки разработки регламентов и степень влияния на их содержание со стороны публичной власти.

С устойчивым развитием сельских территорий связан и вопрос о внутрихозяйственном землеустройстве (в рамках перехода от категорий земель к зонированию эту форму землеустройства предлагается упразднить – хотя, какое отношение это имеет к зонированию?)

Конечно, последние годы и даже десятилетия эти работы были не очень востребованы, главным образом, по причине незаинтересованности в них сельскохозяйственных товаропроизводителей. Соответствующий тренд был заложен еще в 90-х годах, когда для финансирования таких работ у них действительно не было свободных финансовых средств. Затем положение несколько улучшилось, но сказывалась неопределенность ситуации с невостребованными земельными долями, наличие значительных площадей, выведенных из хозяйственного оборота.

Развитие же АПК, привлечение в него долгосрочных инвестиций, должны повысить актуальность внутрихозяйственного землеустройства, а также таких землеустроительных мероприятий, как различные инвентаризации (выявление земель, пригодных для расширения аграрного производства), оценка качества земель (для экономического обоснования реализации на них тех или иных сельскохозяйственных проектов).

Также роль внутрихозяйственного землеустройства должна быть усилена в свете реализации Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, которая предусматривает организацию более рационального использования сельскохозяйственных угодий, повышение почвенного плодородия, расширение посевов сельскохозяйственных культур за счет неиспользуемых пахотных земель [5]. Если не в рамках внутрихозяйственного землеустройства, то в составе каких других работ решать эту задачу? Принятие решения об отмене внутрихозяйственного землеустройства пойдет в разрез с политикой в области обеспечения продовольственной безопасности.

Кроме того, в рамках внутрихозяйственного землеустройства решаются задачи по рекультивации нарушенных земель, защите земель от эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражения и других негативных воздействий (учитывая значение указанных мероприятий и их специфику вполне можно говорить о самостоятельном научном направлении – землеустроительной экологии).

Таким образом, в процессе перехода к зонированию имеются как опасность дальнейшего ослабления землеустроительного обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей (что создаст ненужные трудности в реализации потенциала земельных ресурсов как главного средства сельскохозяйственного производства), так и возможность начать качественно новый этап в развитии отечественного землеустройства – если удастся дополнить его разработкой сельскохозяйственных регламентов (как правил сельскохозяйственного землепользования), возродить внутрихозяйственное проектирование и вернуть межевые работы с земельными участками сельскохозяйственного назначения в состав землеустройства.

Литература

1. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" // Рос. газ. – 2007 – 165.
2. Федеральный закон от 13 мая 2008 г. № 66-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" // Рос. газ. – 2008 - № 105.
3. Волков С.Н. Землеустройство. – М.: ГУЗ, 2013. – 992 с., С. 446-456.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 г. № 830 "Об утверждении Положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота" // Собр. законодат. Рос Федерации, 2002, № 47, ст. 4676.

5. Липски С.А. Рациональное использование сельскохозяйственных угодий как важный фактор обеспечения продовольственной безопасности. // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель, 2013. № 3, С. 15-20.

*Мухлынина М.М.,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
трудового и социального права ВятГГУ*

Профессиональные стандарты как ключевые элементы национальной системы квалификации в аспекте требований рынка труда и системы образования

Разрыв между реалиями рынка труда и системой образования таков, что работодателям часто приходится переучивать вчерашних выпускников, а также проводить адаптацию работников длительное время. В этих целях подготовлена программа обновления действующей системы квалификационных требований к работникам. Это неизбежно приведет к изменению или дополнению образовательных программ. Таким образом, произойдет настройка системы образования к требованиям бизнеса.

В целях реализации пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и по поручению Правительства Российской Федерации Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, общероссийскими объединениями работодателей, общероссийскими объединениями профсоюзов, ведущими профессиональными ассоциациями при участии образовательных учреждений высшего профессионального образования организована разработка профессиональных стандартов [1].

Профессиональные стандарты являются одним из ключевых элементов национальной системы квалификации, увязывающим требования рынка труда с системой образования, создают условия для осуществления профессиональной подготовки работников с учетом современных требований рынка труда, проведения аттестации, оценки квалификации кадров, а также профориентации.

Профессиональный стандарт - это документ, определяющий требования к квалификации работника, необходимой для осуществления профессиональной деятельности.

Профессиональный стандарт будет служить основой для разработки образовательных стандартов.

Для методического обеспечения разработки профессиональных стандартов приказами Минтруда России были утверждены:

1. Макет профессионального стандарта

2. Методические рекомендации по разработке профессиональных стандартов
3. Уровни квалификаций в целях подготовки профессиональных стандартов.

При Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации созданы несколько советов по обсуждению профессиональных стандартов. Это Экспертный совет по профессиональным стандартам, в состав которого вошли представители работодателей, профсоюзов, федеральных органов исполнительной власти и эксперты. Координационный совет, который займется обсуждением профессиональных стандартов, к работе которого планируется широко привлекать профсоюзы. «Мы будем очень тесно сотрудничать с представителями работников», – сообщила замминистра Любовь Ельцова.

До 2015 года должно появиться не менее 800 профессиональных стандартов. На эту работу в проекте федерального бюджета предусмотрено по 200 млн. рублей в 2013 и в 2014 годах[2].

На основе предложений федеральных органов исполнительной власти, отраслевых объединений работодателей, отраслевых объединений профсоюзов, ведущих профессиональных ассоциаций Минтрудом России сформирован перечень из 805 профессиональных стандартов, подлежащих разработке, включая приоритетные направления развития экономики

Бизнес должен сам написать себе новые профстандарты, заявила "РБГ" замминистра труда и соцзащиты Любовь Ельцова [3].

По мнению работодателей, чиновник не может написать хороший профессиональный стандарт, поэтому работу организовали таким образом, что ключевыми разработчиками являются работодатели. Они будут заявляться от профессионального сообщества на подготовку профстандартов.

Государство же, в свою очередь, поможет в части соответствия с законодательством, окажет организационно-методическую поддержку. Но самый главный вопрос в том, чтобы активность шла как раз от бизнеса, от профессиональных сообществ.

Очень важно сказать о том, как будет построена работа над профстандартами. Правительство утвердило план разработки профстандартов, который сформирован на основе общероссийского классификатора занятий и включает 11 групп профессий. На основе экспертной оценки определено количество профстандартов - около 800 единиц. Таким образом, новая система квалификаций будет представлять собой более укрупненные характеристики квалификационных требований по сравнению с действующей системой справочников (ЕТКС, ЕКС), которая насчитывает свыше 7,5 тыс. работ и профессий рабочих, должностей служащих и специалистов. Итог - появятся базовые профессиональные стандарты, на основе которых еще могут развиваться и отраслевые системы, и корпоративные. Планируется, что профессиональные сообщества или

работодатели будут заинтересованы выходить с заявкой, какой они профессиональный стандарт хотели бы разработать[4].

После того, как профессиональный стандарт будет разработан, нам очень важно, чтобы его одобрило профсообщество и работодатели - те, кто непосредственно заинтересован в этих квалификационных требованиях к специалистам. Таким образом, самая главная функция экспертного совета - принять профессиональный стандарт, или, если члены совета посчитают нужным, отклонить, или отправить на доработку или экспертизу. А уже после одобрения экспертным советом профстандарт будет утвержден приказом Минтруда России. Первоочередная же задача - определить вместе с работодателями, профессиональными сообществами и профсоюзами, какова будет структура типового макета профессионального стандарта. Его основа сегодня уже есть - Российский союз промышленников и предпринимателей разрабатывает профстандарты уже несколько лет.

Профессиональные стандарты, которые будут разработаны на федеральном уровне, будут носить рекомендательный характер для бизнеса. Работодатель, ориентируясь на них для управления персоналом, при выработке штатного расписания, при аттестации работников будет уже конкретно формулировать свои локальные документы. Вопрос аттестации работников отрегулирован законодательством и не является новацией для работодателей и работников.

Но и действующие ЕТКС и ЕКС носят рекомендательный характер. За исключением определенных профессий, по которым предусмотрены льготы и компенсации, - там для работодателя более жесткие ограничения в части использования наименования профессий, должностей или вида работ. Рекомендательный характер этих справочников не мешает строить системы - и оплаты труда, и обучения. К сожалению, действующую систему ЕТКС, ЕКС уже сложно реформировать. Поэтому создается новая система в виде профессиональных стандартов. В инициативном порядке разработка профессиональных стандартов уже началась. Есть утвержденная дорожная карта Агентства стратегических инициатив по развитию национальной системы квалификаций, в которой прописана необходимость такой работы. Очень много проектов в регионах, очень активно развивается проект в Уральском федеральном округе - там запланирована разработка профстандартов в строительной сфере. И теперь нам очень важно создать общую базу и все новации, которые есть сейчас на территории Российской Федерации, интегрировать в единую систему. Перед нами поставлена амбициозная задача: разработать за два года восемьсот стандартов. Это большая, тесная работа со всеми заинтересованными участниками.

По состоянию на 20 декабря 2013 года в Минтруд России представлено 288 проектов профессиональных стандартов, в том числе выполненных за счет собственных средств - 52 профессиональных стандарта.

Экспертным советом по профессиональным стандартам при Минтруде России согласованы 192 профстандарта, в том числе, в области

автомобилестроения, сварочных работ, информационных технологий, патентования, атомной и космической отрасли, социальной сфере. 19 профессиональных стандартов утверждены Минтрудом России и направлены на государственную регистрацию в Минюст России[5].

В разработке профессиональных стандартов принимают активное участие крупные компании. ОАО «РЖД» в настоящее время ведется разработка 10 профессиональных стандартов, уточняется перечень профессиональных стандартов на 2014 г. Объединенной авиастроительной корпорацией запланирована разработка 8 профессиональных стандартов. Компании нефтегазовой отрасли (ОАО «НК «Роснефть», ОАО «НК «ЛУКОЙЛ» и др.) запланировали разработку 32 профстандартов, из них 12 - внесено на экспертизу в Минтруд России. В электроэнергетике и угольной отрасли (Межрегиональное отраслевое объединение работодателей поставщиков энергии, Объединение работодателей электроэнергетики, Объединения работодателей угольной промышленности, Сибирской угольной энергетической компании и др.) запланирована разработка 33 профессиональных стандартов. В сфере строительства негосударственной некоммерческой организацией «НОСТРОЙ» при участии профильного министерства инициативно разрабатывается 15 профессиональных стандартов. Фонд инфраструктурных и образовательных программ (РОСНАНО) инициативно разработал в текущем году 12 профессиональных стандартов, на 2014 год запланировано - 30 профстандартов [6].

Таким образом, профессиональный стандарт - это живая система, и будет требовать постоянных изменений. Нужно будет дополнять стандарты с периодичностью в три года, по каким-то позициям - раз в пять лет. На уровне организаций профстандарты призваны использоваться для определения трудовых функций работников, разработки штатных расписаний, должностных инструкций, тарификации работ, разработки систем оплаты труда, планирования обучения работников, их профессиональной карьеры.

Профессиональные стандарты будут помогать и системе образования, и самому работнику, и работодателю выстраивать по-новому работу с учетом эффективной системы квалификаций.

Литература

1. Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», п.1. <http://www.rosmintrud.ru/ministry/inter>
2. <http://www.rosmintrud.ru/ministry/inter>, источник "Российская бизнес-газета", 20 ноября 2012.
3. Там же.
4. Профессиональные стандарты. Трудовые отношения и занятость населения: итоги года. 27 декабря 2013 г. <http://www.rosmintrud.ru/ministry/inter>
5. Там же.
6. Там же.

*Мухлынина М.М.,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
трудового и социального права ВятГГУ*

Актуальные аспекты нормативно-правового регулирования адвокатской деятельности в РФ

Актуальность данного исследования тесно связана с современным состоянием и проблемами российской адвокатуры. При всем многообразии видов юридических услуг все их можно разделить на два основных блока или вида помощи - юридический консалтинг во всех его проявлениях и представительство, включая судебное представительство. Практически во всех странах с развитой правовой системой деятельность по оказанию юридических услуг (российским адвокатам больше нравится называть эту деятельность юридической помощью) на профессиональной основе осуществляет особый отряд юристов, которые в большинстве стран называются адвокатами.

Для того чтобы быть допущенными к этой деятельности, претенденты должны: получить высшее юридическое образование, пройти стажировку, сдать экзамен на допуск к профессии, принять присягу, соблюдать кодекс профессиональной этики и стандарты профессии, стать членами соответствующей профессиональной ассоциации и исполнять решения ее органов самоуправления. Перечень требований свидетельствует о серьезном отношении к отбору юристов, желающих посвятить себя частной юридической практике и контролю за их деятельностью.

Как и во всех развитых странах в России тоже есть такая категория юристов, к которым применимы все требования, перечисленные выше, и называют их, как и в большинстве стран, адвокатами.

Россия строит правовое государство и поэтому даже в Конституции (ст. 48) закрепила норму, согласно которой каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи⁶¹.

В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

И, в общем-то, все не плохо, но есть одно обстоятельство, которое вызывает возмущение российских адвокатов, удивление и непонимание зарубежных адвокатов. В России параллельно с адвокатурой на уровне юриспруденции существует и неплохо себя чувствует второй отряд лиц, которые занимаются частной юридической практикой вне адвокатуры, как правило, в качестве предпринимателей или коммерческих предприятий. Сосчитать их достаточно сложно, на них не распространяется законодательство об адвокатуре, как и все выше перечисленные требования

⁶¹ Муранова А. Проблемы регулирования юридического рынка в России Тезисы выступления на ежегодной международной конференции «Самоидентификация адвокатуры» (Санкт-Петербург, 14 мая 2013 г.), С.136. [Электронный ресурс].- Режим доступа: [Консультант Плюс].-Загл. с экрана Опубликовано на сайте АП Санкт-Петербурга. URL: <http://www.apspb.ru/news.php>

для претендентов в адвокаты. Больше того, они могут не иметь юридического образования, быть судимыми за умышленные преступления и т.д. Они не несут адвокатских обременений (в частности, не участвуют в судопроизводстве по назначению уполномоченных государственных органов, в оказании бесплатной юридической помощи малоимущим), но при этом законодательство предоставляет им возможность существенно более льготного налогообложения. Данную ситуацию необходимо срочно исправлять.

Такое положение начало складываться около 25 лет назад, в конце 80-х гг. прошлого века, и тогда это была целенаправленная политика государства: считалось, что на рынке юридических услуг должна быть конкуренция, что будет залогом свободы выбора, свободный рынок, который сам все урегулирует.

В 2002 г в спорах был принят действующий Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»(далее - Закон об адвокатуре)⁶². В тот период главной проблемой был разлад в самой адвокатуре - множество адвокатских объединений в одном регионе, которые имели право присваивать претендентам адвокатский статус. Этот закон решил эту проблему, укрепил статус адвоката и даже предусматривал, что судебное представительство должны осуществлять только адвокаты. Существующее положение в сфере оказания юридической помощи в РФ негативно и для тех, кто в такой помощи нуждается, и для российской адвокатуры.

Двойные стандарты в сфере юридической помощи не позволяют достичь высокого качества юридической помощи, делают невозможным поддержание высоких этических правил профессии, является питательной средой для коррупции и взяточничества.

Определенные параметры будущей реформы профессии содержатся в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ 12 декабря 2012 г. В качестве основной проблемы отечественной правовой системы Президент РФ назвал проблему бегства от юрисдикции и поставил задачу по деофшоризации российской экономики. Одна из целей и одновременно инструмент деофшоризации - развитие отечественного рынка правовых услуг. Оно предполагает расширение и укрепление российских юридических компаний и адвокатских образований, способных оказывать качественные услуги крупным индустриальным клиентам⁶³.

По данным вице-президента Федеральной палаты адвокатов РФ К. Шарова в России сейчас примерно 70 тысяч российских адвокатов, так вот

⁶²Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ, ред. от 02.07.2013 «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»//СЗ РФ.- 2013.- № 30. [Электронный ресурс].- Режим доступа: [Консультант Плюс].-Загл. с экрана.

⁶³ Адвокат: навыки профессионального мастерства [Электронный ресурс]: / Под ред. Л. А. Воскобитовой, И. Н. Лукьяновой, Л. П. Михайловой. - Режим доступа: Internet/http:// yandex.ru/ yandsearch/t ext/ эл.библиотека Консультант Плюс, 2008.

около 500 из них ежегодно лишаются адвокатского статуса. Трудно представить более активную борьбу за чистоту адвокатских рядов и качество выполнения адвокатами профессиональных обязанностей.

Но, несмотря на старания адвокатского сообщества, многие адвокаты лишённые адвокатского статуса продолжают заниматься частной юридической практикой вне системы адвокатуры, не обременяя себя требованиями законодательства об адвокатуре, решений органов адвокатского самоуправления, адвокатской этики и профессиональных стандартов. И даже получают возможность пользоваться более льготным налогообложением.

Такое положение подрывает престиж профессии и статус адвоката. Адвокатское сообщество уже давно требует наведения порядка в сфере оказания юридической помощи. На что лица, ответственные за государственную политику в сфере юстиции, говорили, что адвокаты якобы хотят руками государства устранить своих конкурентов⁶⁴.

Но правовой нигилизм постепенно излечивается. Четыре года назад новое руководство Минюста признало, что такая проблема существует, необходимо ее урегулировать, и даже в ряде интервью высказалось, что юридическую помощь должны оказывать только адвокаты и надо создать условия, чтобы частнопрактикующие юристы, не имеющие статуса адвоката, хотели его получить. Мы затронули только малую толику проблем адвокатуры, однако в ходе нашего исследования мы представим и другие проблемы, требующие скорейшего разрешения.

Литература

1. Российская Федерация. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: [принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ] // СЗ РФ. - 2014. - № 5. - Режим доступа: [Консультант плюс]. – Загл. с экрана.
2. Российская Федерация. Законы. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации [Электронный ресурс] : [федер. закон : принят Гос. Думой от 31.05.2002 № 63-ФЗ (ред. от 02.07.2013)]. - Режим доступа: [Консультант плюс]. - Загл. с экрана.
3. Российская Федерация. Кодекс профессиональной этики адвоката [Электронный ресурс]: [принят первым Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 года, (в ред. от 22.04.2013)]: - Режим доступа: [Internet/http://yandex.ru/ yandsearch/t ext/ эл. библиотека Консультант Плюс].-Загл. с экрана.
4. Лубшев Ю. Ф. Комментарий к ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (постатейный)» [Электронный ресурс]: / Ю. Ф. Лубшев - Режим доступа: [Консультант Плюс]. - Загл. с экрана.2012.

⁶⁴Кучерена А. Г. Адвокатура в условиях судебно-правовой реформы в России: Монография. [Электронный ресурс]: / Под ред. А. Г. Кучерена - Режим доступа: Internet/http:// yandex.ru/ yandsearch/t ext/ эл.библиотека Консультант Плюс, 2009.

5. Адвокатская деятельность: Учебно-практическое пособие [Электронный ресурс]: / Под общ.ред. канд. юрид. наук. В. Н. Буробина. 4-е изд., перераб. и доп. - Режим доступа: [Internet/http:// yandex.ru/ yandsearch/ext/ эл.библиотека Консультант Плюс](http://yandex.ru/yandsearch/ext/эл.библиотекаКонсультантПлюс), 2012.

*Мухлынина М.М.,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
трудового и социального права ВятГГУ*

Проблемы правового регулирования адвокатской деятельности в РФ

Адвокаты в своей практике часто сталкиваются с проблемами судебно-экспертной деятельности. Попыткой законодательного способа решения этой проблемы для адвокатского сообщества явилось появление законопроекта «О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации», который 18 декабря 2013 г. на круглом столе в Совете Федерации обсуждался с участием адвокатов. Он является попыткой полностью урегулировать сферу, которая в настоящее время, так же как сфера оказания юридической помощи, урегулирована лишь частично. Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» открыл возможность привлечения к судебно-экспертной деятельности лиц, не являющихся государственными экспертами, но не регламентировал их работу. Статья 41 Закона предъявляет к негосударственным экспертам единственное требование - владение специальными познаниями, но общих критериев владения этими познаниями не предусматривает. Не установлены ни квалификационные и профессиональные требования к негосударственным экспертам, ни правила организации и методического обеспечения проводимых ими экспертиз. Отсутствие контроля за деятельностью негосударственных экспертов привело к «шарлатанизации» этой деятельности: проведению экспертиз специалистами, не имеющими необходимого образования; использованию сомнительных методик, не прошедших апробации; значительному количеству «заказных» экспертных заключений, которые наносят ущерб интересам правосудия; появлению экспертных фирм-однодневок; растущему числу повторных экспертиз, назначаемых в связи с признанием экспертных заключений недостоверными. Федеральную палату адвокатов РФ представлял первый вице-президент ФПА РФ Юрий Пилипенко, который заметил, что, хотя иногда и звучат предложения отнести адвокатскую деятельность к коммерческой, адвокатское сообщество не считает отсутствие коммерческих начал помехой в работе. Судебные эксперты, как и адвокаты, смогут найти возможность работать в некоммерческих организациях и не ставить перед собой цели извлечения

прибыли. Это по определению не может быть целью деятельности, обеспечивающей интересы правосудия... С принятием нового закона, который упорядочит деятельность судебных экспертов, возможности для подобного манипулирования сократятся⁶⁵.

Вторая правовая проблема заключается в том, что необходимо регламентировать участие адвокатов в делах по назначению в УПК РФ, поскольку принимаемый советами адвокатских палат в соответствии со ст. 31 Закона об адвокатской деятельности порядок такого участия следственно-судебные органы нередко игнорируют. Обращает на себя внимание также расходование бюджетных средств, которые выделяются на оплату труда защитников по уголовным делам, рассматриваемым судами. В настоящее время правовая помощь за счет государства в случаях, предусмотренных ст. 51 УПК РФ об обязательном участии защитника, предоставляется любому лицу, независимо от его имущественного положения. Достаточно этому лицу сделать соответствующее заявление, как ему назначается защитник. Такое положение дел нарушает право граждан на получение квалифицированной юридической помощи не в полной мере реализуется и по той причине, что по прежнему остается недопустимо низкой оплата труда адвокатов, участвующих в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда. Безусловно, адвокат должен добросовестно исполнять свой профессиональный долг, независимо от размера оплаты его труда по так называемым бесплатным делам. В то же время можно понять адвокатов, которые не «выкладываются по полной», если им платят мизерные суммы. Некоторые адвокаты выходят из положения, стараясь набрать побольше дел. И в том, и в другом случае страдает качество оказания правовой помощи.

Рекомендуем в рамках преодоления данной правовой проблемы установить в законе в ст. 51 УПК РФ определенные основания, в том числе имущественные критерии, при которых помощь защитника по назначению оплачивается государством (без последующей компенсации лицом, которому эта помощь была оказана). Законодательно необходимо ввести запрет на ущемления социальных и профессиональных прав адвокатов путем нарушения порядка и размеров вознаграждения (попытки занижить размер оплаты по надуманным основаниям, например: занижение размера вознаграждения адвоката за работу в течение дня по нескольким уголовным делам; отказ оплачивать работу адвоката по повышенной ставке за пределами рабочего времени, установленного советами адвокатских палат в рамках их полномочий; введение почасовой оплаты).

Доцент МГЮА Николай Кипнис привел в пример недавний случай в Ульяновске: местная палата прекратила статус одного адвоката "за нарушение традиций российской адвокатуры" (соблюдать их обязывает

⁶⁵ М. Петелина От «шарлатанизации» - к «сертификации» // «Адвокатская газета» 1/2014 (162) <http://pravo.ru/story/48564/40979/> [Электронный ресурс].- Режим доступа: [Консультант Плюс].-Загл. с экрана

Кодекс профессиональной этики адвоката). "У молодого человека мама с папой работают в органах на высоких должностях, - пояснил Кипнис. - И он просто забрал себе все 51-е статьи в городе, оставив коллег по цеху без куса хлеба".

Впрочем, вынужденным "работникам 51-й статьи" досталась от коллег не только моральная поддержка, но и упреки. По словам вице-президента ФПА Юрия Пилипенко, такие адвокаты часто попадают в зависимость от реального "работодателя", а свои обязанности в отношении клиента выполняют халатно. "Полагаю, что адвокат, который годами практикует как назначенный защитник, уже и не адвокат, - сказал Пилипенко. - Он утратил всякое понимание идеи состязательности, ему лишь бы угодить судье и прокурору. А из наших коллег 70% этим заняты"⁶⁶.

Не решена проблема реализации конституционного права граждан на доступ к квалифицированной юридической помощи (как платной, так и бесплатной) в малонаселенных и отдаленных местностях. При необходимости создания в указанных местностях более чем 1600 юридических консультаций их создано только 99 (по статистическим данным ФПА РФ за 2012 г.)⁶⁷. Основной причиной является невыполнение органами исполнительной власти субъектов РФ требований ст. 24 Закона об адвокатской деятельности о создании юридических консультаций, что, как правило, обусловлено отсутствием у субъектов Федерации финансовых средств на эти цели.

Решением этой злободневной проблемы может явиться создание государственных юридических бюро согласно ст. 17 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», где говорится, что для обеспечения функционирования государственной системы бесплатной юридической помощи, а также для оказания гражданам бесплатной юридической помощи в соответствии с законами субъектов РФ могут создаваться государственные юридические бюро. Как и юридические консультации, государственные юридические бюро есть далеко не во всех регионах, что также объясняется в первую очередь отсутствием средств на эти цели в бюджетах субъектов РФ. Федеральная палата адвокатов РФ предлагает в тех субъектах РФ, где в настоящее время нет ни юридических консультаций, ни государственных юридических бюро, создавать юридические консультации, адвокаты которых в соответствии со ст. 15 Закона о бесплатной юридической помощи наделялись бы правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи. Это позволит существенно облегчить гражданам доступ к квалифицированной юридической помощи, значительно сократив при этом бюджетные ассигнования на организацию ее оказания.

Ранее мы уже затрагивали проблему дуализма в предоставлении

⁶⁶ Шестаков Е. За прибыль и принципы: чего ждут от реформы адвокатуры сами адвокаты "ИНТЕЛЛЕКТ-С" <http://pravo.ru/story/48564/40979/>. [Электронный ресурс].- Режим доступа: [Консультант Плюс].-Загл. с экрана

⁶⁷ <http://www.fparf.ru/>. [Электронный ресурс].- Режим доступа: [Консультант Плюс].-Загл. с экрана

юридических услуг, когда их могут оказывать не только адвокаты, соответствующие определенным требованиям, но и юристы, не имеющие необходимой квалификации. Президент Федеральной палаты адвокатов Евгений Семеняко считает эту проблему основной и заявляет, что «...сложно поддерживать в профессиональном сообществе стандарт профессии при таких условиях существования»⁶⁸. Эксперт предлагает устранить этот дуализм путем создания единых требований к специалистам на базе адвокатуры. «Ведение юридической практики должно вестись на основе адвокатского статуса. Мне кажется, это очень правильное направление», - считает Е. Семеняко.

Еще одна горячо обсуждаемая проблема - это введение лицензирования в исследуемой нами сфере. В последнее время все чаще появляется на законодательном уровне предложение ввести лицензирование на право оказания юридической помощи, которое, однако, уже существовало когда-то. Вице-президент Федеральной палаты адвокатов Юрия Пилипенко так комментирует этот сложный вопрос: «...Судьи подчас говорят: нужно ввести при суде лицензирование, так как на практике, например, выясняется, что представитель не знает, какую статью надо применить в деле»⁶⁹. Попытка лицензирования уже предпринималась достаточно давно, инициатором было Министерство юстиции, оно же и выдавало лицензии на право оказания юридической помощи. Потом лицензирование было отменено, и оказание правовых услуг оказалось без контроля. Отсутствие подобного контроля - адвокаты считают серьезной проблемой, так как множество юристов, которые, не обладая нужными знаниями и навыками, совершают грубейшие ошибки. В адвокатских же палатах, в отличие от обычных юристов, существуют квалификационные комиссии, институт наставничества, система профессиональной подготовки и переподготовки адвокатов.

С решением указанных выше проблем, вследствие которых не в полной мере обеспечивается конституционное право на получение квалифицированной юридической помощи, напрямую зависит развитие правового гражданского демократического общества, о котором мы так много говорим. Все проблемы, на которые могут повлиять решения Федеральной палаты адвокатов РФ, непосредственно касаются правовой защищенности граждан и реализации их конституционных прав.

Литература

1. Российская Федерация. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: [принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-

⁶⁸ Круглый стол «Объединяя российскую юридическую профессию» (возможные проблемы интеграции, которая позволит юристам работать в рамках регламентированной структуры) // Вестник Федеральной палаты адвокатов РФ / № 3 (41) 2013, 17.05.2013 (сессия № 3.2) стр. 69- 70. [Электронный ресурс].- Режим доступа: [Консультант Плюс].-Загл. с экрана

⁶⁹ Там же

- ФКЗ] // СЗ РФ. - 2014. - № 5. - Режим доступа: [Консультант плюс]. – Загл. с экрана.
2. Российская Федерация. Законы. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации [Электронный ресурс]: [федер. закон : принят Гос. Думой от 31.05.2002 № 63-ФЗ (ред. от 02.07.2013)]. - Режим доступа: [Консультант плюс]. - Загл. с экрана.
 3. Российская Федерация. Кодекс профессиональной этики адвоката [Электронный ресурс]: [принят первым Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 года, (в ред. от 22.04.2013)]: - Режим доступа: [Internet/http:// yandex.ru/ yandsearch/t ext/ эл. библиотека Консультант Плюс].-Загл. с экрана.
 4. Лубшев Ю. Ф. Комментарий к ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (постатейный)» [Электронный ресурс]: / Ю. Ф. Лубшев - Режим доступа: [Консультант Плюс]. - Загл. с экрана.2012.
 5. Адвокатская деятельность: Учебно-практическое пособие [Электронный ресурс]: / Под общ.ред. канд. юрид. наук. В. Н. Буробина. 4-е изд., перераб. и доп. - Режим доступа: Internet/http:// yandex.ru/ yandsearch/t ext/ эл.библиотека Консультант Плюс, 2012.

*Мухлынина М.М.,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
трудового и социального права ВятГГУ*

Особенности правового положения субъектов страховых правоотношений

Субъектов страховых правоотношений могут быть разделены на две группы:

1) профессиональные участники в сфере страхования или, как обозначает их Закон об организации страхового дела, **субъекты страхового дела** - для них деятельность в сфере страхования является основной. К таким субъектам закон отнес страховые организации, общества взаимного страхования, страховых брокеров и страховых актуариев (ч. 2 ст. 4.1), также к этой категории можно отнести страховых агентов;

2) непрофессиональные участники страховых отношений – это субъекты, прибегающие к страхованию в целях защиты своих интересов (страхователи, выгодоприобретатели, застрахованные лица), а также осуществляющие контрольно-надзорные функции в страховании (Федеральная служба по финансовым рынкам).

Субъектный состав страховых правоотношений различается в зависимости от того, являются они гражданско-правовыми или административно-правовыми.

Страхователь – это юридические лица и дееспособные физические лица, заключившие со страховщиками договоры страхования либо являющиеся страхователями в силу закона (ст. 5 Закона об организации страхового дела). Страхователями могут быть:

- юридические лица;
- дееспособные физические лица;
- государственные органы и органы местного самоуправления, которые являются страхователями в силу закона.

В отношении дееспособности физических лиц как возможности быть страхователем в договоре, в юридической литературе отмечалось, что «как следует из соответствующих статей Гражданского кодекса, нет никаких препятствий для заключения договоров страхования от имени недееспособных опекунами с согласия подопечного. По этой причине ч. 1 ст. 927 ГК, называя в числе страхователей наряду с юридическими лицами также граждан, никоим образом не ограничивает возможности участия в договоре кого-либо из них ни по возрасту, ни по состоянию здоровья, т.е. по обстоятельствам, влияющим на дееспособность гражданина»⁷⁰.

Наравне с российскими гражданами право на страховую защиту и соответственно на выступление в качестве страхователей принадлежит иностранным гражданам, лицам без гражданства и иностранным юридическим лицам (ст. 35 Закона об организации страхового дела).

Страхователи, как правило, вступают в договорные отношения по своей воле. Исключение составляет обязательное страхование, при котором участие в договоре в соответствующем качестве становится для лиц, предусмотренных в изданном на указанный счет законе, обязательным.

Застрахованное лицо – это предусмотренное договором страхования третье лицо, определенное событие в жизни или в материальном положении которого выступает в качестве юридического факта (страхового случая), порождающего обязанность страховщика по страховой выплате.

ГК РФ использует этот термин в первую очередь при регулировании отношений, возникающих в личном страховании (ст. 934, ч. 3 ст. 963 ГК РФ). Однако следует отметить, что законодатель пользуется этим термином и в отношении договоров страхования риска ответственности за причинение вреда (ч. 1 ст. 955 ГК РФ).

В том случае, когда страхователь и застрахованное лицо совпадают, нет необходимости говорить об особенностях в правовом регулировании. Особенности правового положения застрахованного лица наиболее полно проявляются в случаях, когда им не является страхователь в личном страховании.

Таким образом, страхование третьего лица может быть:

⁷⁰Фольгерова, Ю. Н. Страхование право [Текст] : учебное пособие / Ю. Н. Фольгерова. – Киров: Изд-во ВятГГУ, 2008. – с.70.

а) *личным страхованием* - в качестве объекта страхования выступает имущественный интерес, связанный с личностью этого лица (его жизнь, здоровье, трудоспособность и иные интересы, связанные с его личностью);

б) *имущественным страхованием* – объектом страхования выступают имущественные интересы третьего лица, связанные с правом пользования, владения и распоряжения имуществом, а также с привлечением к гражданско-правовой ответственности.

Выгодоприобретатель - третье лицо, в пользу которого производится исполнение обязанности страховщика по уплате страховой суммы. Самостоятельная фигура выгодоприобретателя появляется только в том случае, если страхователь не намерен сам получить страховую сумму, причитающуюся по договору страхования.

Общее право на заключение договора в пользу третьего лица (выгодоприобретателя) устанавливается законодателем для всех форм страхования. Особенности в зависимости от вида договора:

1) при страховании имущества выгодоприобретателем может быть любое лицо, имеющее интерес аналогичный страховому интересу страхователя;

2) договор страхования ответственности за причинение вреда всегда считается заключенным в пользу третьих лиц – лиц, которым может быть причинен вред. Тем самым страхователь желает обезопасить себя от причинения своими действиями вреда неопределенному кругу лиц;

3) страхование ответственности по договору предполагает обязательное наличие фигуры выгодоприобретателя, при чем последним может выступать только конкретное лицо – кредитор по договору, ответственность за неисполнение которого страхует страхователь;

4) страхование предпринимательского риска не предполагает самостоятельной фигуры выгодоприобретателя, в качестве которого выступает сам страхователь;

5) при личном страховании выгодоприобретателем является лицо, чья жизнь и здоровье стали предметом страховой охраны (застрахованное лицо). В случае, если выгодоприобретателем является не сам страхователь, договор страхования может быть заключен только при наличии письменного согласия на то лица, чья жизнь и здоровье принимаются под охрану страхового обязательства и чей страховой интерес является предметом правоотношения по страхованию⁷¹.

Еще одним из профессиональных участников страхового дела являются **страховщики** или страховые компании, правовой статус которых в общем виде урегулирован ст. 938 ГК РФ и ст. 6 Закона об организации страхового дела. Требования, которым должны отвечать страховые организации, порядок лицензирования их деятельности и осуществления государственного надзора за этой деятельностью определяются законами о страховании.

⁷¹Фольгерова, Ю. Н. Страхование право [Текст] : учебное пособие / Ю. Н. Фольгерова. – Киров: Изд-во ВятГГУ, 2008. – с.71.

Страховщики – это юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации для осуществления страхования, перестрахования, взаимного страхования и получившие лицензии в порядке, установленном Законом об организации страхового дела.

Можно выделить следующие **признаки, определяющие статус страховщика**.

1. Страховщиком может быть только юридическое лицо.

В Российской Федерации индивидуальные предприниматели, включая их объединения, в том числе на основе договора простого товарищества, не могут выступать в качестве страховщика.

Не смотря на то, что страховая организация – это специальный хозяйствующий субъект, она, тем не менее обладает общими правами юридического лица, которые получает в момент регистрации в регистрирующем органе. Это означает, что такая организация имеет право вести хозяйственную деятельность (приобретать оборудование, здание, заключать хозяйственные договоры и т.п.), а также осуществлять любые виды предпринимательской деятельности, кроме страхования. Для осуществления страховой деятельности ей необходимо получить специальное разрешение – лицензию.

Предусматривая возможность осуществления страховой деятельности в качестве страховщика только юридическими лицами, закон прямо не указывает на то, в какой организационно-правовой форме они должны быть созданы.

Существует две группы страховщиков: коммерческих и некоммерческих.

Относительно коммерческих страховых компаний, осуществляющих страховую деятельность в качестве предпринимательской, анализ норм Закона об организации страхового дела позволяет сделать вывод, что это могут быть только хозяйственные общества. Подобный вывод основан на положении ст. 25, которая предусматривает, что страховщики должны обладать полностью оплаченным уставным капиталом, исключение составляют общества взаимного страхования. В настоящий период времени формирование уставного капитала гражданским законодательством предусмотрено только для обществ с ограниченной ответственностью и акционерных обществ, в остальных случаях формируется складочный капитал, уставный фонд и т.д. В силу этого представляется необоснованным мнение, что страховщики, заключающие предпринимательские договоры страхования могут создаваться в любой организационно-правовой форме, предусмотренной ч. 2 ст. 50 ГК РФ (хозяйственные общества и товарищества, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия)⁷².

⁷² Гражданское право России. Обязательственное право: Курс лекций // Отв. ред. О.Н. Садилов. М.: Юрист, 2004 // СПС «Гарант»; Белых В. С., Кривошеев И. В. Указ.соч. С. 40.

В тех ситуациях, когда страховщики создаются с целью реализации некоммерческого страхования (как например общества взаимного страхования, Пенсионный Фонд РФ и т.д.) они создаются в форме некоммерческих организаций. При этом, как правило, законодатель не фиксирует конкретную организационно-правовую форму некоммерческих страховых организаций, а ограничивается только указанием на некоммерческий характер. Так, например, ч. 2 ст. 968 ГК РФ закрепляет, что общества взаимного страхования являются некоммерческими организациями; ст. 2 Федерального закона «О негосударственных пенсионных фондах» негосударственный пенсионный фонд - особая организационно-правовая форма некоммерческой организации социального обеспечения, исключительными видами деятельности которой являются, в частности, деятельность в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию.

2.Страховщик должен иметь разрешение (лицензию) на осуществление страховой деятельности. В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона об организации страхового дела лицензированию подлежат страхование, перестрахование, взаимное страхование.

3.Наличие исключительной правосубъектности - создание страховщика для осуществления страховой деятельности. Это означает, что целью и предметом деятельности такой организации должно являться страхование. Указанные цель и предмет должны быть указаны в уставе страховщика.

При этом целью деятельности страховой организации является извлечение прибыли посредством удовлетворения страховых и связанных с ним потребностей. Предметом ее деятельности является обеспечение защитой имущественных интересов юридических и физических лиц, вытекающих из различных обстоятельств жизни и деятельности, посредством аккумулирования страховых взносов (платежей, премии) и выплаты сумм страховых возмещений (обеспечений) по страховым обязательствам.

Предметом непосредственной деятельности страховщиков не могут быть производственная, торгово-посредническая и банковская деятельность. В таком запрете «проявляется стремление законодателя оградить страховую организацию, а значит и потребителя страховых услуг, от рисков, присущих иным видам деятельности.

В то же время страховая организация вправе осуществлять иные виды деятельности, непосредственно связанные со страхованием и (или) вытекающие из него. Так, страховщик вправе оказывать консультационную поддержку страхователям в связи с теми видами страховых услуг, которые он предоставляет страхователю.

Одним из видов страховой деятельности является **взаимное страхование**, под которым понимается страхование имущественных интересов членов общества на взаимной основе путем объединения в обществе взаимного страхования необходимых для этого средств. Взаимное

страхование осуществляется обществом взаимного страхования (далее – ОВС).

Правовое положение ОВС было первоначально урегулировано ст. 968 ГК РФ, в которой было указано, что «особенности правового положения обществ взаимного страхования и условия их деятельности определяются в соответствии с настоящим Кодексом законом о взаимном страховании». Федеральный закон «О взаимном страховании» был принят 29 ноября 2007 г.⁷³

Взаимное страхование обществом имущественных интересов своих членов **осуществляется:**

1) *непосредственно на основании устава общества;*

В этом случае Закон о взаимном страховании предусматривает, что:

а) страхованию подлежат только имущественные интересы, связанные с осуществлением одного вида страхования (ч. 2 ст. 3);

б) правила страхования являются неотъемлемой частью устава общества и должны определять сходные условия взаимного страхования для всех членов общества;

2) *на основании договора страхования,* если уставом общества предусмотрено заключение такого договора.

Общество не вправе осуществлять обязательное страхование, за исключением случаев, если такое право предусмотрено федеральным законом о конкретном виде обязательного страхования.

Объектами взаимного страхования в соответствии со ст. 5 Закона о взаимном страховании являются объекты имущественного страхования. Соответственно ОВС могут осуществлять страхование имущества, страхование гражданской ответственности, страхование предпринимательских рисков. При этом законодатель, закрепляя возможность страхования гражданской ответственности, указал только на страхование ответственности за причинение вреда.

Основные начала правового положения ОВС можно свести к следующему:

1. ОВС – это некоммерческая организация, основанная на членстве. Учредительным документом является устав (ст. 6 Закона о взаимном страховании). Устав общества должен предоставляться для ознакомления всем лицам, изъявившим желание вступить в общество, и членам общества

2. Общество может быть создано по инициативе не менее чем пяти физических лиц, но не более чем двух тысяч физических лиц и (или) по инициативе не менее чем трех, но не более чем пятисот юридических лиц, создавших общее собрание, на котором принимается устав общества, формируются органы управления общества и орган контроля общества (ч. 3 ст. 5 Закона о взаимном страховании). Если число членов общества превысит две тысячи (для физических лиц) и (или) пятьсот (для юридических лиц), в течение шести месяцев с момента достижения предельной численности

⁷³ СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6047. Далее – Закон о взаимном страховании.

проводится реорганизация общества в форме его преобразования, разделения либо выделения из его состава одного или нескольких обществ в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Также общество может быть создано в результате реорганизации существующих общества взаимного страхования, потребительского кооператива или некоммерческого партнерства.

3. Число членов общества может быть не менее чем пять физических лиц и не более чем две тысячи физических лиц и (или) не менее чем три и не более чем пятьсот юридических лиц. Обществом осуществляется ведение списка членов общества.

Двойное страхование - это страхование одного и того же объекта от того же страхового случая и на один и тот же срок у нескольких страховщиков.

Признаки двойного страхования:

- страхование по двум и более договорам;
- тождественность объекта страхования;
- тождественность страхового случая;
- тождественность срока страхования;
- страхование у нескольких страховщиков.

В имущественном страховании, точнее, в страховании имущества и страховании предпринимательского риска, действуют следующие принципы:

1. Страховая сумма не должна превышать страховую стоимость предмета страхования.

2. Страховое возмещение не должно превышать размера реального ущерба, причиненного страховым случаем.

3. Страховое возмещение не должно превышать страховой суммы.

Например, страховая стоимость дома составляет 1 млн руб.

Страховая сумма по двум договорам страхования—800тыс. руб.

Если в результате страхового случая реальный ущерб составит 700тыс руб., то общий размер страхового возмещения—700тыс руб.

Если ущерб составит 900 тыс. руб., общий размер страхового возмещения — 800 тыс. руб.

При двойном страховании несоблюдение указанных принципов приводит к необоснованному обогащению страхователя (выгодоприобретателя). В связи с этим в некоторых странах двойное страхование вообще запрещено. Однако в большинстве стран двойное страхование разрешается, но с соблюдением главных принципов: общая страховая сумма по всем заключенным договорам страхования не должна превышать страховой стоимости, а общая сумма страхового возмещения не должна превышать убытка, причиненного страховым случаем.

Если в договоре страхования не определены права и обязанности каждого из страховщиков, они солидарно отвечают перед страхователем за страховую выплату (ст. 953 ГК РФ). В качестве общего правила Гражданский кодекс устанавливает солидарную ответственность перед страхователем за

страховую выплату. Это означает, что при возникновении у страхователя права на страховую выплату он может требовать ее как от всех страховщиков совместно, так и от любого из них в отдельности, причем как полностью, так и в части данной выплаты. Вместе с тем договором может быть предусмотрена долевая (или субсидиарная) ответственность страховщиков.

Страхование во многом напоминает двойное страхование. Однако отличие сострахования от двойного страхования заключается в том, что при двойном страховании имеется два и более договора (по количеству страховщиков), а при состраховании - один договор страхования.

В договорах сострахования, как правило, страховщики назначают лидера - состраховщика, который фактически обеспечивает исполнение технических условий договора сострахования (обмен документами, проведение осмотра места страхового события, расчета ущерба и т.д.).

Для совместного страхования крупных или особо крупных рисков страховщики могут создавать страховые пулы - простые товарищества на основе договора о совместной деятельности (от англ. pool - общий котел). В рамках этих пулов страховщики могут координировать свою деятельность по выполнению договоров сострахования, распределять риски в процессе их заключения, конкретизировать общие договорные обязанности, осуществлять иное сотрудничество.

Страховые пулы действуют также на основании положения о страховом пуле, разрабатываемого и утверждаемого участниками пула. В положении предусматриваются органы управления (общее собрание участников пула, единоличный исполнительный орган, порядок вступления в пул и выхода из него и проч.).

В пулах страховщик - лидер обычно не назначается, а лишь указывается один из состраховщиков, к которому сострахователь направляет заявление о наступлении страхового случая, а также требования по исполнению договора страхования.

Перестрахование - весьма древний и достаточно распространенный институт страхового дела. Первый известный договор перестрахования был заключен в Генуе в 1370 г.

Значение перестрахования заключается в том, что оно выступает в качестве одной из гарантий финансовой устойчивости страховщика (п. 1 ст. 25 Закона об организации страхового дела).

Нормы, посвященные перестрахованию, содержатся как в Законе об организации страхового дела (ст. 13), так и в ГК РФ (ст. 967).

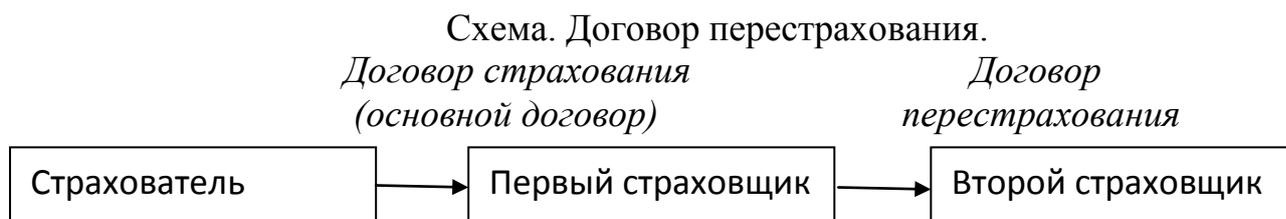
Перестрахование - деятельность по защите интересов одним страховщиком (перестраховщиком) имущественных интересов другого страховщика (перестрахователя), связанных последним по договору страхования (основному договору) обязательств по страховой выплате (п. 1 ст. 13 закона об организации страхового дела).

Перестрахование осуществляется на основании договора перестрахования, заключенного между страховщиком и перестраховщиком в

соответствии с требованиями гражданского законодательства (п. 4ст. 13 Закона об организации страхового дела).

Согласно п.1 ст. 967 ГК РФ риск выплаты страхового возмещения, принятый на себя страховщиком принятый на себя по договору страхования, может быть им застрахован полностью или частично у другого страховщика (страховщиков) по заключенному последним договору перестрахования.

Как видно, в процессе перестрахования имеют место два и более договора: первый - основной - заключается между страхователем и страховщиком, второй - договор перестрахования - между перестраховщиком и перестрахователем (он же страховщик по основному договору). См. схему 10.



Субъектами страховых правоотношений являются:

страхователь - дееспособное физическое лицо либо юридическое лицо, заключившее договор страхования (основной договор) со страховщиком;

перестрахователь - первый страховщик, называемый, так же как и оригинальный страховщик, прямой страховщик. Это страховщик

по основному договору. В международной практике перестрахователь именуется как передающая компания. Важно отметить, что перестрахователем может быть только страховая организация;

перестраховщик - второй страховщик, компания, принимающая риск в перестрахование. В качестве перестраховщика может выступать только специализированная страховая организация, имеющая лицензию на осуществление перестрахования.

Страховой брокер как субъект страхового дела

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона об организации страхового дела страховые брокеры – это постоянно проживающие на территории Российской Федерации и зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке в качестве индивидуальных предпринимателей физические лица или российские юридические лица (коммерческие организации), которые действуют в интересах страхователя (перестрахователя) или страховщика (перестраховщика) и осуществляют деятельность по оказанию услуг, связанных с заключением договоров страхования (перестрахования) между страховщиком (перестраховщиком) и страхователем (перестрахователем), а также с исполнением указанных договоров.

Таким образом, основными характеристиками страхового брокера являются:

1. Страховыми брокерами могут быть:

а) физические лица, которые:

- постоянно проживают на территории Российской Федерации;
- зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей;
- имеют высшее экономическое или финансовое образование, подтвержденное документом о высшем экономическом или финансовом образовании, признаваемым в Российской Федерации;
- имеют стаж работы в сфере страхового дела и (или) финансов не менее двух лет (ст. 32.1 Закона об организации страхового дела).

б) российские юридические лица, созданные в форме коммерческих организаций. В этом случае наименование (фирменное наименование) юридического лица должно содержать помимо указания на организационно-правовую форму и обозначения, индивидуализирующего страхового брокера, указание на вид деятельности субъекта страхового дела с использованием слов «страховой брокер», а также производных от таких слов и словосочетаний (ч. 3 ст. 4.1 Закона об организации страхового дела).

2. Страховые брокеры могут действовать как в интересах страхователя или перестрахователя, так и в интересах страховщика или перестраховщика. Однако страховой брокер не вправе одновременно действовать в интересах страхователя и страховщика.

3. Предметом деятельности страхового брокера является оказание услуг, связанных с заключением и исполнением договоров страхования (перестрахования) между страховщиком (перестраховщиком) и страхователем (перестрахователем).

4. Страховые брокеры обладают специальной правоспособностью, поскольку в соответствии с абз. 3 ч. 2 ст. 8 Закона об организации страхового дела страховые брокеры не вправе осуществлять деятельность, не связанную со страхованием. Вместе с тем на страховом рынке страховые брокеры вправе осуществлять иную не запрещенную законом деятельность, за исключением деятельности в качестве страхового агента, страховщика, перестраховщика.

5. Деятельность страховых брокеров подлежит лицензированию (ч. 1 ст. 32 Закона об организации страхового дела).

Закон об организации страхового дела предусматривает два направления брокерской деятельности⁷⁴:

1) представительство страхователя в отношениях со страховщиком;

В этом случае брокер выступает в качестве представителя страхователя на основании договора поручения (глава 49 ГК РФ) или агентского договора (глава 52 ГК РФ) задачей страхового брокера является подыскать своему клиенту страховщика, способного обеспечить оптимальные условия страхования.

2) осуществляемая от своего имени посредническая деятельность по оказанию услуг, связанных с заключением договоров страхования

⁷⁴Фольгерова, Ю. Н. Страхование право [Текст] : учебное пособие / Ю. Н. Фольгерова. – Киров: Изд-во ВятГГУ, 2008. – с.82.

(перестрахования).

В данном случае брокер является посредником между страхователем и страховщиком, действуя при этом от своего имени и не участвуя в исполнении договора страхования. Правовой основой реализации данного направления деятельности брокера являются договор оказания услуг (глава 39 ГК РФ), договор комиссии (глава 51 ГК РФ) или агентский договор (глава 52 ГК РФ).

В обоих случаях отношения со страховым брокером могут носить как разовый характер, так и реализовываться на долгосрочной основе.

Услуги страховых брокеров сводятся к следующему: поиск клиентуры и привлечение ее к страхованию; консультации клиентам; привлечение клиентуры к страхованию, ее поиск; разъяснительная работа по интересующим клиента видам страхования; подготовка и (или) оформление необходимых для заключения договора страхования документов, сбор интересующей информации; предоставление заинтересованным лицам экспертных услуг, услуг по оценке страховых рисков при заключении договоров страхования; подготовка документов по рассмотрению и урегулированию убытков при наступлении страхового события по просьбе заинтересованных лиц и т.д.

В соответствии с ч. 3 ст. 28 Закона об организации страхового дела страховые брокеры представляют в орган страхового надзора сведения о страховой брокерской деятельности в порядке, определенном Минфином РФ в приказе от 11.05.2006 № 76н «О порядке предоставления сведений о страховой брокерской деятельности».

Страховой агент как субъект страхового дела

В соответствии с Законом об организации страхового дела **страховые агенты** – постоянно проживающие на территории Российской Федерации и осуществляющие деятельность на основании гражданско-правового договора физические лица или российские юридические лица (коммерческие организации), которые представляют страховщика в отношениях со страхователем и действуют от имени страховщика и по его поручению в соответствии с предоставленными полномочиями (п. 1 ст. 8).

Страховой агент – *представитель* страховщика, соответственно все права и обязанности по договору возникают у самого страховщика, при исполнении которого он не вправе ссылаться на упущения страхового агента в процессе заключения договора. Как правило, страховой агент действует на основании доверенности.

Страховым агентом может именоваться должность в штате страховой организации. В этом случае страховой агент – штатный работник страховой организации, осуществляющий деятельность на основании трудового договора с этой организацией. Однако Закон об организации страхового дела вкладывает иной смысл в понятие «страховой агент»: это всегда лицо, с которым страховую организацию связывают не трудовые, а гражданско-правовые отношения.

Страховыми агентами могут быть и юридические лица. Иногда это бывают специализированные организации (что свойственно зарубежной страховой практике), чья основная деятельность заключается в осуществлении функций страхового агента. Но чаще всего – это организации, сфера основной деятельности которых соприкасается со страхованием: транспортные организации (применительно к транспортному страхованию), туристические агентства (применительно к страхованию туристов) и т.п. В качестве страхового агента может выступать и иная страховая организация, действующая от имени и по поручению страховщика. Такое положение прямо предусмотрено Законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Отношения страховой организации со страховым агентом оформляются, как правило, **договором поручения**.

По договору поручения одна сторона (поверенный) обязуется совершить от имени и за счет другой стороны (доверителя) определенные юридические действия. Права и обязанности по сделке, совершенной поверенным, возникают непосредственно у доверителя (ст. 971 ГК).

Для оформления отношений со страховыми агентами может быть использован и **агентский договор**⁷⁵.

По агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала, либо от имени и за счет принципала (ст. 1005 ГК). В качестве принципала в данном случае будет выступать страховая организация.

Страховые актуарии – физические лица, постоянно проживающие на территории РФ, имеющие квалификационный аттестат и осуществляющие на основании трудового договора или гражданско-правового договора со страховщиком деятельность по расчетам страховых тарифов, страховых резервов страховщика, оценке его инвестиционных проектов с использованием актуарных расчетов (п. 1 ст. 81).

Таким образом, страховым актуарием всегда выступает *физическое лицо*, причем оно должно постоянно проживать на территории РФ. Юридические лица не могут выступать в качестве страхового актуария.

Страховой актуарий может быть не только штатным работником страховой организации, но и обслуживать ее на основании гражданско-правового договора. Таким договором может быть договор подряда или договор возмездного оказания услуг.

Страховые актуарии относятся к числу *субъектов страхового дела*. Их деятельность не подлежит лицензированию, но они подлежат *аттестации*, чему предшествует *квалификационный экзамен*. Следовательно, деятельность страховых актуариев рассматривается как *специализированная и профессиональная*.

⁷⁵Фольгерова, Ю. Н. Страховое право [Текст] : учебное пособие / Ю. Н. Фольгерова. – Киров: Изд-во ВятГГУ, 2008. – с.84.

Под *актуарными расчетами* понимается совокупность экономико-математических и статистических методов, используемых при расчете страховых тарифов, страховых резервов, страховых премий и других показателей, необходимых страховой организации для определения условий страхования и обеспечения исполнения принятых на себя страховых обязательств.

Закон об организации страхового дела возлагает на страхового актуария также *оценку инвестиционных проектов* страховой организации.

Кроме того, Закон обязывает страховщиков по итогам каждого финансового года проводить актуарную оценку принятых страховых обязательств (страховых резервов). Результаты актуарной оценки должны отражаться в соответствующем заключении, представляемом в орган страхового надзора (п. 2 ст. 81).

По существу, это означает возложение на актуария функций *страхового аудитора* с одновременным возложением функций *агента органа страхового надзора*, что представляется необоснованным.

Полагаем, что для целей страхового надзора гораздо полезнее было использовать институт страховых аудиторов, при условии сделать этот аудит обязательным и подчинить целям страхового надзора (или хотя бы совместить с ним).

Однако на сегодняшний день аудиторская деятельность - предпринимательская, деятельность по независимой проверке бухгалтерского учета и финансовой (бухгалтерской) отчетности организаций и индивидуальных предпринимателей. Таким образом, аудиторская проверка – проверка по заказу страховщика и в его интересах⁷⁶.

Литература

1. Игошин Н. А. Страхование право [Электронный ресурс] : учеб.пособие для вузов / Н. А. Игошин, Е. А. Игошина, Л. В. Щербачева ; под ред. Н. М. Коршунова. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 168 с. - Режим доступа [www.biblioclub.ru] (Рек. УМЦ)
Электронный ресурс:
2. Страхование право : учеб.пособие / М. Б. Смирнова. – М., 2007. - Режим доступа : [Консультант Плюс].
3. Страхование право : учеб.пособие /Д. В. Ширипов. – М. : ИТК Дашков и К, 2008. - Режим доступа : [Консультант Плюс].
4. Белых, В.С. Страхование право [Текст] / В.С. Белых, И.В. Кривошеев. – М. : НОРМА–ИНФРА-М, 2002. – 224 с. – ISBN 5-89123-506-4 (НОРМА), ISBN 5-16-000570-6 (ИНФРА-М).
5. Гражданское право [Текст] : В 2 т. Том 2. Полутом 2 : Учебник / Отв. ред. проф. Е.А. Суханов. – 2-е изд., прераб. и доп. – М. : БЕК, 2005. – 544 с. – ISBN 5-85639-286-8.

⁷⁶Фольгерова, Ю. Н. Страхование право [Текст] : учебное пособие / Ю. Н. Фольгерова. – Киров: Изд-во ВятГГУ, 2008. – с.86.

*Мухлынина М.М.,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
трудового и социального права ВятГГУ,
Стариков Г.С.,
студент 3 курса факультета управления ВятГГУ*

Государственные гарантии по оплате труда работников

Конкуренция на рынке труда, приводит к повышению требований работников к рабочим местам (в области заработной платы, социальных льгот и гарантий, безопасных условий труда и т.д.), объективно побуждая работодателя к увеличению заработной платы.

Статья 7 Конституции РФ провозглашает один из основополагающих принципов деятельности современного демократического государства, согласно которому создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, является общегосударственной задачей. Из части 2 указанной статьи следует, что государство должно создавать и развивать законодательство, направленное на обеспечение достойных условий труда, в том числе его оплаты. Таким образом, государство должно создавать гарантии при выплате заработной платы.

В систему основных государственных гарантий по оплате труда работников включаются:

- величина минимального размера оплаты труда в Российской Федерации;

Государство придает минимальному размеру оплаты труда значение социального стандарта, функция которого состоит в том, чтобы обеспечить в соответствии с обязательствами, взятыми на себя по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, каждому работнику право на достаточный жизненный уровень.

- меры, обеспечивающие повышение уровня реального содержания заработной платы;

ограничение перечня оснований и размеров удержаний из заработной платы по распоряжению работодателя, а также размеров налогообложения доходов от заработной платы;

Суть гарантии заключается в том, что государство охраняет заработную плату работника от необоснованных удержаний. Трудовой кодекс РФ закрепляет перечень случаев, при наступлении которых могут быть произведены удержания из заработной платы. Перечень этот исчерпывающий и расширительному толкованию не подлежит (ст.137 ТК). Кроме того, работнику гарантируется, что при каждой выплате заработной платы общий размер всех удержаний не может превышать определенного предела, указанного в законе (ст.138 ТК).

- ограничение оплаты труда в натуральной форме;

Во всех случаях размер неденежной формы заработной платы не может быть выше 20% от начисленной месячной заработной платы (ст.131 ТК).

- обеспечение получения работником заработной платы в случае прекращения деятельности работодателя и его неплатежеспособности в соответствии с федеральными законами;

Обеспечивается данное право федеральными законами, в частности, Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)" от 26 октября 2002 г., которым предусмотрено, что в первую очередь удовлетворяются требования граждан, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни и здоровью; во вторую очередь производятся расчеты по выплате выходных пособий и оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору (ст.135, 136 ТК) [4].

-федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включающий в себя проведение проверок полноты и своевременности выплаты заработной платы и реализации государственных гарантий по оплате труда;

Государственный надзор и контроль за полной и своевременной выплатой заработной платы и реализацией государственных гарантий по оплате труда во всех организациях на территории РФ осуществляют органы федеральной инспекции труда. Внутриведомственный государственный контроль в подведомственных организациях производится федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. Государственный надзор за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры в соответствии с федеральным законом (ст.353 ТК). Право на осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства признано также за профсоюзами (ст.370 ТК).

- ответственность работодателей за нарушение требований, установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями;

- сроки и очередность выплаты заработной платы.

Трудовой кодекс обязывает работодателя выплачивать заработную плату не реже чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка организации, коллективным, трудовым договором. Сроки выплаты заработной платы в неденежной форме определяются коллективным или трудовым договором. При совпадении дня выплаты с выходным или нерабочим праздничным днем выплата заработной платы производится накануне этого дня. Оплата отпуска производится не позднее чем за три дня до его начала (ст.136 ТК).

При недостаточности денежных средств на счете организации для удовлетворения всех предъявленных требований очередность списания

денежных средств со счета организации регулируется ст.855 ГК, предусматривающей, что во вторую очередь производится списание по исполнительным документам, предусматривающим перечисление или выдачу денежных средств для расчета по выплате выходных пособий и оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору.

Государство обеспечивает минимальный размер оплаты труда, который ежегодно индексируется. Минимальный размер оплаты труда с 2014 года составил 5554 руб.

Напомним, последнее изменение в Федеральный закон от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда" было внесено около года назад, когда сумма выплаты на 2013 год была изменена с 4611 руб. до 5205 руб. Таким образом, индексация составила 6,3%, что в целом коррелирует с процентом инфляции за текущий год (5,9%). В 2014-2015 годах планируется довести МРОТ до величины прожиточного минимума (7372 руб. по данным на II квартал 2013 года), как это было предложено Комитетом Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Кроме федерального МРОТ ст. 133.1 ТК РФ предполагает установление и индексацию минимального размера заработной платы субъектами РФ. Так, например, в столице он составляет 12200 руб.

В статье 142 ТК предусмотрено, что работодатель и (или) уполномоченные им в установленном порядке представители работодателя, допустившие задержку выплаты работникам заработной платы и другие нарушения оплаты труда, несут ответственность в соответствии с ТК и иными федеральными законами. Уголовным кодексом установлена ответственность за невыплату заработной платы свыше 2-х месяцев.

В случае выявления фактов нарушения руководителем организации, его заместителями законов, иных нормативных правовых актов о труде, условий коллективного договора, соглашения работодатель обязан применить к руководителю организации, его заместителю дисциплинарное взыскание вплоть до увольнения (ст.195 ТК). Материальная ответственность работодателя за задержку выплаты заработной платы заключается в том, что он обязан выплатить работнику задержанные суммы с уплатой процентов (ст.236 ТК). Кодекс предусматривает возмещение работнику и морального вреда, причиненного неправомерными действиями или бездействием работодателя. За невыплату заработной платы из корыстной или иной личной заинтересованности руководитель организации независимо от формы собственности несет уголовную ответственность (ст.145_1 УК РФ). Нарушение законодательства о труде и нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению влечет также административную ответственность работодателя (ст.5.27 и 5.31 КоАП).

Существует некоторая недоработка в исполнении закона в сфере труда, а именно, статья 133 ТК РФ гласит: Минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации

федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

В 2013 году МРОТ составлял 5205 рублей в месяц. Его соотношение с величиной прожиточного минимума трудоспособного населения в 2013 году, по предварительной оценке, составляло 65,8 % (с учетом уточненной оценки Минэкономразвития России величины прожиточного минимума трудоспособного населения в среднем за 2013 год – 7911 рублей в месяц).

По словам Министра Максима Топилина, установление МРОТ в сумме 5554 рубля затронет примерно 1,3 млн. человек в целом по экономике, в том числе, работников, являющихся совместителями, а также занятых неполное рабочее время. В бюджетной сфере занята половина из них.

По словам министра Минтруда Максима Топилина, если в тех регионах, где прожиточный минимум высокий — повысить МРОТ, а в регионах, где он низкий наоборот понизить, то в результате регионы с низким прожиточным минимумом могут значительно пострадать. При этом по заявлению замминистра Минтруда Любови Ельцовой, согласно Трудовому кодексу регионы имеют право устанавливать МРОТ в соответствии с их региональными особенностями и социально-экономическими условиями. Также, по её словам, соответствие величины прожиточного минимума трудоспособного населения и МРОТ в 2014 году составит 67%. [9]

Поскольку МРОТ был привязан к прожиточному минимуму, то к 2018 году их обещают сравнять. Однако, по мнению профсоюзов, такое увеличение является незначительным, и данное предложение было выдвинуто людьми, которые даже не представляют, как можно прожить целый месяц на такую сумму. Так же, как сказал глава Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР) Михаил Шмаков, количество человек равно 1,3 миллионам, цифра неправильная. МРОТ является начальным значением для определения размера зарплат и тарифных сеток, в связи с чем людей, получающих минимальную заработную плату окажется намного больше. МРОТ должен быть значительно выше, и для нашего государства его увеличение должно стоять на первом месте.

Как заметил Глава Российского союза промышленников и предпринимателей Александр Шохин, на данный момент работодателей волнует вопрос о том, необходимо ли включать в размер МРОТ стимулирующие выплаты. По его мнению, стимулирующие выплаты обязательно должны быть включены в размер МРОТ, поскольку это придаст энтузиазм работникам для лучшей работы.

На основе данных можно заключить, что МРОТ еще долго будет достигать своего оптимального значения и догонит прожиточный минимум только к 2018 году по данным проекта развития Минтруда.

Литература

1. Конституция Российской Федерации: офиц. текст. - М.: ЭКСМО, 2009. - 64 с.

2. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 02.04.2014)
3. Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 336-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда"
4. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О несостоятельности (банкротстве)»
5. Комментарий к Трудовому кодексу РФ / Отв. ред. Ю.П. Орловский. - 5-е изд., испр., доп. и перераб. - М.: КОНТРАКТ, ИНФРА-М, 2009. - 1500 с.
6. Приказ от 29 декабря 2007 г. N 822, зарегистрирован в Минюсте России 4 февраля 2008 г. N 11081 // РГ. 2008. N 30
7. Федеральный закон "О минимальном размере оплаты труда" от 19.06.2000 №219-ФЗ
8. Орловский, Ю.П. Трудовое право России. Учебник. - 2-е изд. - М.: "ИНФРА-М", 2008. - 608 с.
9. Сайт Министерства труда и социальной защиты <http://www.rosmintrud.ru/labour/salary/44>

*Редикульцева Е.Н.,
зав. кафедрой трудового и социального права
Вятского государственного гуманитарного университета,
Полякова Ю.С.,
магистрант юридического факультета
Вятского государственного гуманитарного университета*

Проблемы правового регулирования ненормированного режима рабочего времени

Трудовой кодекс РФ регламентирует разновидности режима рабочего времени, которые устанавливаются коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка. Рассмотрим режим ненормированного рабочего дня с учетом последних законодательных изменений.

Существуют категории работников, чей рабочий день иногда трудно вписать в обычные рамки. Например, руководство организации, юристы, дизайнеры, которым периодически приходится задерживаться на работе после окончания рабочего дня. Для таких сотрудников может устанавливаться ненормированный рабочий день.

Специфика работы на условиях ненормированного рабочего дня состоит в том, что работники, для которых установлен такой режим, могут привлекаться к выполнению своих трудовых обязанностей за пределами установленной продолжительности рабочего времени, однако работа после окончания или до начала рабочего дня не считается сверхурочной. Соответственно, работник привлекается к ней в ином по сравнению со ст. 99

ТК РФ порядке, она иначе учитывается, компенсируется, работнику предоставляются иные гарантии.

Несмотря на то, что ненормированный рабочий день как собой особый режим рабочего времени известен с 1928 г. [1], сам термин «ненормированный рабочий день» в ранее действовавших кодификациях не раскрывался, но упоминался как основание для предоставления работнику дополнительного отпуска (ст. 68 КЗоТ). В действовавшем законодательстве ненормированный рабочий день рассматривался как одно из условий труда определенных категорий работников, заключающееся либо в ответственном характере труда, либо в возможности переработки лиц, рабочее время которых в отдельные дни не поддается учету.

Согласно действующего ТК РФ, «ненормированный рабочий день - особый режим работы, в соответствии с которым отдельные работники могут по распоряжению работодателя при необходимости эпизодически привлекаться к выполнению своих трудовых функций за пределами установленной для них продолжительности рабочего времени» (ст. 101). ТК РФ закрепляет, что ненормированный рабочий день устанавливается лишь для отдельных работников, включенных в специальный перечень, при этом в соответствии с новой редакцией ст. 101 ТК РФ, это перечень должностей устанавливается не только коллективным договором и соглашением, как это было ранее, но теперь и локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения представительного органа работников. Практически такое дополнение внесено в ст. 103 ТК РФ, согласно которой при составлении графиков сменности работодатель учитывает мнение представительного органа работников, которое реализуется в порядке, установленном ст. 372 ТК РФ, т.е. регламентирует порядок учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии локальных нормативных актов. Следовательно, вышеизложенные новые положения, внесенные в ст. 101 и 103 ТК РФ, безусловно, возлагают на работодателя дополнительную обязанность принимать указанные локальные акты в порядке, установленном ТК РФ.

Необходимо отметить, что законодатель не устанавливает критериев, характеризующих содержание трудовой функции, условия труда либо особенности его организации, которые позволяют включить те или иные должности в перечень. На практике ненормированный рабочий день обычно устанавливается: 1) для административного, управленческого, технического и хозяйственного персонала; 2) для лиц, труд которых не поддается учету во времени (консультантов, инструкторов, агентов и пр.); 3) для лиц, которые распределяют время для работы по своему усмотрению; 4) для лиц, рабочее время которых по характеру работы дробится на части неопределенной длительности [5, с. 34].

Следует иметь в виду, что если работник принят на должность, включенную в перечень должностей работников с ненормированным рабочим днем, это еще не означает, что ему автоматически устанавливается

ненормированный рабочий день независимо от условий трудового договора. Хотя официальные разъяснения по данному вопросу отсутствуют, но по нашему мнению, работодатель обязан оговорить в условиях трудового договора, заключенного с работником, что работнику будет установлен ненормированный рабочий день, поскольку это условие можно рассматривать как отклонение от общепринятого режима работы (с учетом строгого соблюдения 40-часовой рабочей недели). Если соответствующее условие в трудовом договоре отсутствует, то работник имеет право отказаться от работы за пределами нормальной продолжительности рабочего времени, даже если он принят на должность, включенную в перечень должностей работников с ненормированным рабочим днем. В то же время необходимо учитывать и неправомерность установления ненормированного рабочего дня (путем внесения соответствующего условия в трудовой договор) для работника, принятого на должность, не включенную в перечень должностей работников с ненормированным рабочим днем.

Смирнова Е.П. обращает внимание, на тот факт, что к работе с ненормированным рабочим днем работники могут привлекаться только для выполнения своих трудовых функций, которые они должны осуществлять по трудовому договору [5, с. 34]. Следовательно, нельзя обязать работника выполнять какие-либо другие виды работ, в том числе и за пределами нормальной продолжительности рабочего времени. Более того, статья 60 ТК РФ вообще запрещает требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором.

Особо необходимо также подчеркнуть, что работодатели в организациях любых форм собственности не вправе привлекать работников с ненормированным рабочим днем к такому режиму работы систематически, ибо в соответствии со ст. 101 ТК РФ подобный режим работы возможен только эпизодически.

В.И. Миронов отмечает еще одну особенность рассматриваемого режима. При привлечении к работе сверх нормальной продолжительности работников с ненормированным рабочим днем должно быть доказано соблюдение установленных законодательством запретов. К указанной работе не могут быть привлечены беременные женщины, другим лицам, которым ее выполнение противопоказано по медицинским показаниям. При выполнении работниками с ненормированным рабочим днем работ сверх нормальной продолжительности рабочего дня, установленного в организации, должны быть соблюдены установленные законодательством максимально возможные пределы выполнения дополнительных работ. То есть работник с ненормированным рабочим днем не должен привлекаться к дополнительной работе более 4 часов в течение 2 дней подряд и 120 часов в год. Работник вправе отказаться от выполнения работы сверх нормальной продолжительности рабочего дня после 4 часов такой работы в течение 2 дней подряд или 120 часов в течение календарного года. Такой отказ соответствует действующему законодательству, поэтому он не должен быть

сопряжен для работника с неблагоприятными последствиями [4, с.304]. Соглашаясь с В.И. Мироновым, вместе с тем, необходимо отметить, что в анализируемой статье закона, не закреплено ограничений на продолжительность переработки при ненормированном рабочем дне. Наше мнение по данному вопросу будет высказано немного позже.

Поскольку режим работы с ненормированным рабочим днем предполагает определенные переработки сверх нормальной продолжительности рабочего времени, ТК РФ в качестве компенсации предусматривает, что работникам с ненормированным рабочим днем предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка. Продолжительность дополнительного отпуска зависит от объема работы, степени напряженности труда, возможности работника выполнять трудовые функции за пределами нормальной продолжительности рабочего времени и других условий [3, с. 147].

Необходимо отметить, что право на дополнительный отпуск возникает у работника независимо от продолжительности работы в условиях ненормированного рабочего дня. Представляется, что даже если в течение года работника фактически не привлекали к работе за пределами нормальной продолжительности рабочего времени, то, по-видимому, дополнительный оплачиваемый отпуск ему в любом случае должен быть предоставлен. Дело в том, что этот режим рабочего времени устанавливается работодателем и риски, связанные с тем – воспользуется работодатель своим правом либо нет, не может нести работник. Например, имея на руках трудовой договор с ненормированным рабочим днем, свой личный график человек уже заранее строит исходя из возможности быть привлеченным к работе за пределами установленной продолжительности рабочего времени. Данная ситуация напрямую ТК РФ не урегулирована. Высказывая суждение о необходимости предоставления в данном случае работнику дополнительного отпуска, мы исходим из двух моментов: во-первых, ТК РФ не предусматривает в качестве основания для непредоставления трех дополнительных дней неиспользование работодателем своего права на привлечение работника к работе за пределами нормальной продолжительности рабочего времени; во-вторых, статья 119 ТК РФ связывает необходимость предоставления дополнительного отпуска не менее трех календарных дней (если больший размер не предусмотрен локальными нормативными актами) с установлением работнику ненормированного рабочего дня, а не с фактическим привлечением его к работе сверх установленной продолжительности рабочего времени. Дополнительный отпуск суммируется с основным ежегодным оплачиваемым отпуском (в том числе удлиненным), а также другими ежегодными дополнительными оплачиваемыми отпусками [2].

Необходимо отметить, что, несмотря на обилие законных оснований, реальных механизмов защиты своих прав у работающих в организациях всех форм собственности с режимом ненормированного рабочего дня все еще нет. Практика применения ТК РФ наглядно демонстрирует, что в большинстве коммерческих компаний, ненормированный рабочий день давно уже носит не эпизодический, а систематический характер, работникам приходится работать по 12 часов в день, а иногда выходить на работу и в выходные дни, поскольку во многих организациях введено негласное правило - пока работа не закончена, домой уходить нельзя!

Между тем нормальная продолжительность рабочего времени в соответствии со ст. 91 ТК РФ не может превышать 40 часов в неделю. Однако, как отмечают многие работники, они работают по 50 и более часов в неделю. Это происходит по тому, что ограничения на продолжительность переработки в условиях ненормированного рабочего дня не существует. Это сверхурочная работа допускается не более 4-х часов в течение двух дней подряд и 120 часов в год. К тому же, в случае привлечения к сверхурочной работе, лицо может воспользоваться правом на отдых между рабочими днями дополнительно, в том количестве часов, которые отработаны им сверхурочно. Что касается специалистов, привлекаемых к работе в режиме ненормированного рабочего дня, то они обязаны явиться к началу следующего рабочего дня без опоздания, независимо от количества переработанного времени накануне. Для них обязательны правила внутреннего трудового распорядка, в том числе в отношении начала ежедневной работы. Тем самым, они лишены возможности, использовать свое право на ежедневный отдых в установленном законом порядке и размерах.

В настоящее время отдельные работники привлекаются к работе в режиме ненормированного рабочего дня по прямому распоряжению работодателя, точно также как и для выполнения сверхурочной работы. Однако, в отличие от сверхурочной работы, которая производится только с письменного согласия работника, для привлечения к ненормированному рабочему дню согласия работника по закону не требуется. Это означает, что специалист обязан выполнить распоряжение работодателя, даже если не согласен трудиться в режиме ненормированного рабочего дня. Работник не вправе отказаться.

Таким образом, на лицо проблема, заключающаяся в том, что в результате неясностей юридической формулировки ст. 101 ТК РФ работники с ненормированным рабочим днем лишаются справедливых условий труда. Содержание ст.101 ТК не дает ответа на вопрос, чем вызвана необходимость привлечения работников к выполнению трудовых функций за пределами нормальной продолжительности рабочего времени. Без внимания осталось такое понятие как эпизодичность привлечения работников к выполнению своих трудовых обязанностей в режиме ненормированного рабочего дня. Закон не уточнил, какое распоряжение работодателя для этого

требуется. Обязательно ли письменное распоряжение (приказ) или достаточно устного. При этом, как уже отмечалось, законодатель не обозначил критерий оценки, по которому должности и профессии работников, могут быть отнесены в перечень должностей работников с ненормированным рабочим днем.

В названной статье закона, как уже отмечалось, не закреплено и ни каких ограничений на продолжительность переработки при ненормированном рабочем дне. В этой связи предлагается дополнить статью 101 ТК РФ, частью 2, следующего содержания: «Продолжительность работы за пределами установленной продолжительности рабочего времени для работников с ненормированным рабочим днем, не должна превышать 4 часов в течение двух дней подряд и 120 часов в год».

Выше названные пробелы законодательства приводят к массовым нарушениям прав работников. Таким образом, в настоящий момент требуется устранение на законодательном уровне, указанных выше пробелов в правовом регулировании режима ненормированного рабочего дня.

Литература

1. Постановление НКТ СССР от 13 февраля 1928 г. № 106 «О работниках с ненормированным рабочим днем» // Известия НКТ СССР. – 1928. - № 9, 10.
2. Постановление Правительства РФ от 11.12. 2002 г. N 884 «Об утверждении Правил предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам с ненормированным рабочим днем в организациях, финансируемых за счет средств федерального бюджета» // Собрание законодательства РФ. - 23.12.2002. - № 51. - Ст. 5081.
3. Исайчева Е.А. Справочник по трудовому праву / Е.А. Исайчева. - //Подготовлен для Системы КонсультантПлюс, 2005 - 581с.
4. Миронов В.И. Трудовое право России. Учебник / В.И. Миронов. - М.: ООО "Журнал "Управление персоналом", 2005 - 686с.
5. Смирнова Е.П. Новые правила регулирования рабочего времени и времени отдыха / Е.П. Смирнова. – М.: ГроссМедиа, 2007. - 57с.

*Сайфуллин Г.П.,
слушатель МГЮА,
член Общественной палаты Кировской области
Науч. руководитель: Фольгерова Ю.Н.,
канд. юрид. наук, доцент МГЮА*

Правовое регулирование благотворительных организаций в современном российском праве: системно-субъектный подход

При рассмотрении вопроса об источниках гражданского права в сфере благотворительной деятельности необходимо учитывать, что по своему происхождению данная сфера права является сложной, и поэтому ее исследование целесообразно проводить комплексно. Несмотря на то, что современные проблемы благотворительности в Российской Федерации получили разработку в трудах С. А. Авакьяна, Н. А. Бобровой, В. И. Гавриленко, В. Д. Зорькина, В. Т. Кабышева, Е. В. Колесникова, Г. Н. Комковой, О. Е. Кутафина, В. В. Мамонова, О. Г. Румянцева, Т. М. Пряхиной, В. Е. Чиркина, Б. С. Эбзеева и других, на сегодняшний день в научных трудах не имеется комплексной системы представления нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность благотворительных организаций в современной российском законодательстве. Проведя анализ источников права о благотворительной деятельности, по мнению авторов данного исследования, систему источников права о благотворительной деятельности можно представить следующим образом (рис. 1). Представленная схема построена по системно-субъектному принципу, т.е. в основе систематизации лежат признаки субъекта правоотношений.

Вершину системы возглавляют ратифицированные РФ нормы международно-правовых актов по вопросам благотворительной деятельности (верховенство в соответствии со ст. 15 Конституции РФ и ч.2 ст.3 ФЗ-135), положения Конституции РФ. Следует отметить, что данные договоры по своему предмету могут быть несколько шире, и охватывать не только нормативное регулирование, но и, например, участие РФ в деятельности международных благотворительных организаций. В Конституции РФ закреплены правовые основы для благотворительной деятельности в России. Нормы Конституции можно условно разделить на две части: основополагающие и специальные.

К первой группе норм относятся общие основополагающие социальные нормы, которые провозглашают права и свободы человека, социальную направленность государства, защиту общественных сфер, которые традиционно (еще до революции 1917 года) были направлениями деятельности российской благотворительности. К основным таким нормам Конституции РФ можно отнести нормы статей 2, 17, 18 (провозглашение ценности человека, его прав и свобод), статей 7, 38, 39 (социальное государство, социальное обеспечение, государственная защита и поддержка

семьи, материнства, детства, инвалидов и других сфер), статьи 41 (поощрение деятельности в сфере укрепления здоровья населения), статей 42, 58 (охрана благоприятной окружающей среды), нормы статей 43, 44 (образование, научно-техническое творчество, культура, историческое и культурное наследие), статей 45, 46, 48, (защита прав и свобод).

Ко второй группе норм необходимо отнести те нормы, которые прямо указывают на благотворительную деятельность. К данной группе относится норма ч. 3 статьи 39 Конституции РФ, в соответствии с которой создаются предпосылки благотворительной деятельности в РФ, и провозглашается поощрение создания дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность. Также к этой группе можно отнести нормы, прямо или косвенно относящиеся к форме реализации благотворительной деятельности. К таким нормам относится, например, ст.30 (право на объединение) п.4 ст.13 (равенство общественных объединений перед законом).

Благотворительные организации являются по своему происхождению организациями некоммерческими. Поэтому в системе гражданско-правового регулирования благотворительных организаций уровень федеральных законов составляют Гражданский кодекс РФ, федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ⁷⁷ "О некоммерческих организациях", федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ⁷⁸ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях".

Названный ФЗ N135 занимает центральное место среди законодательных актов, регулирующих сферу благотворительной деятельности в России. Преимущественное право норм данного специального закона закрепляется в ст. 3, в соответствии с которой, содержащиеся в других законах нормы, регулирующие благотворительную деятельность, не должны противоречить данному федеральному закону.

Благотворительные организации могут выступать помимо некоммерческих (организационно-правовая форма – фонд), еще и общественными объединениями (организационно-правовая форма – общественный фонд). Поэтому представляемую систему дополняют законы, регулирующие сферу общественных объединений: одноименный федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ⁷⁹ "Об общественных объединениях", и федеральный закон от 28.06.1995 N 98-ФЗ⁸⁰ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" (для благотворительных общественных фондов, являющихся молодежными/детскими объединениями).

Важно отметить, что представляемую систему нельзя считать полной без учета подзаконных актов Президента РФ, Правительства РФ и органов исполнительной власти РФ, а также соответствующего регионального законодательства.

⁷⁷ (ред. от 21.02.2014)

⁷⁸ (ред. от 05.05.2014)"

⁷⁹ (ред. от 28.12.2013)

⁸⁰ (ред. от 05.04.2013)

Несмотря на то, что нормативно прямо благотворительная деятельность не связана с формированием и использованием целевого капитала (и это зафиксировано в ч.2 преамбулы ФЗN135), на практике основную часть фондов целевого капитала (эндаументов) помимо образовательных учреждений формируют именно благотворительные фонды. Так, к примеру, за 2013 год Специализированный фонд целевого капитала "Фонд поддержки исторических и культурных исследований "Истоки" привлёк в качестве пожертвований 460 млн рублей⁸¹, доход от управления которых составил 3,8 млн рублей. Данные денежные средства были направлены на реализацию благотворительных программ Межрегионального общественного фонда "Центр национальной славы" и существенно отразились на достижении целей благотворительного фонда в 2014 году.

Исходя из этого, при рассмотрении системы нормативно-правовых актов, по нашему мнению, необходимо уделить внимание и федеральному закону от 30.12.2006 N 275-ФЗ⁸² "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций".

В представленную систему нормативно-правовых актов авторы данного исследования преднамеренно включили на данный момент пока еще не принятый, но широко-обсуждаемый в обществе законопроект № 164510-6 «О меценатской деятельности». По состоянию на 13.05.2014 года⁸³ данный законопроект заявлен представительной группой депутатов, прошел заключение профильных Комитетов Госдумы РФ, получил правовое заключение Правительства РФ, Президента РФ, уже принят Госдумой РФ в первом чтении, включен в план рассмотрения Госдумой РФ в июне 2014 года, и практически не вызывает сомнений в принятии в ближайшее время с некоторыми правками.

Данным законопроектом предполагается существенное влияние на сферу благотворительности современной России, отражение в законодательстве понятия "меценатство", и формулирование инструментов государственной поддержки для развития благотворительности в сфере культуры и искусства, а также совершенствование условий для привлечения частных инвесторов для сохранения культурных ценностей страны. Именно поэтому на схеме рис. 1 данный законопроект представлен и обозначен пунктирными линиями.

Помимо вышеназванных законов и подзаконных актов нельзя забывать о тех нормативно-правовых актах, которые по своей природе имеют иной предмет правоотношения, чем рассматриваемая сфера, однако в итоге, влияют и на развитие благотворительности (например, ФЗ "О

⁸¹ По данным Годового отчета о формировании и пополнении целевого капитала и об использовании дохода от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал за 2013 год Специализированного фонда целевого капитала "Фонд поддержки исторических и культурных исследований "Истоки" http://istoki-foundation.org/media/docs/Godovoy_otchet_Istoki_2013_g..pdf

⁸² (ред. от 23.07.2013)

⁸³ По данным АСОЗД <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=164510-6>

государственной регистрации юридических лиц"⁸⁴, а также те нормативно-правовые акты, которые формально выходят за рамки гражданских правоотношений (налоговое законодательство, финансовое законодательство, законодательство о труде, и др.).

Наконец, в целях изучения регулирования благотворительной деятельности в широком смысле в представленную на рис.1 схему включены институты, не являющиеся источниками нормативно-правовых актов по своей сути, однако играющие важную роль в правотворчестве и правоприменении, и в итоге, в целом, влияют на развитие сферы благотворительности. К таким институтам отнесены ненормативные акты органов исполнительной власти в сфере благотворительности (в том числе государственные целевые программы), судебная практика по рассматриваемым предметам, доктринальные положения науки, а также обычаи делового оборота, традиции благотворительности в России и элементы корпоративной культуры (в том числе, к примеру, кодексы чести благотворителей и меценатов), надорганов (сообществ) благотворителей в России.

Подводя итог, отметим, что применение предложенной системы нормативно-правовых актов, регулирующих благотворительную деятельность, в учебных целях позволяет комплексно исследовать гражданско-правовые отношения по вопросу благотворительности, а также может быть применена законодателями в процессе правотворчества. Кроме того, предложенная система к изучению нормативно-правовых актов была одобрена руководящими органами ряда благотворительных организаций и, на практике позволяет повысить эффективность принимаемых управленческих решений, что в целом, способствует развитию важного сектора гражданского общества в России.

*Сайфуллин Г.П.,
слушатель МГЮА,
член Общественной палаты Кировской области
Науч. руководитель: Фольгерова Ю.Н.,
канд. юрид. наук, доцент МГЮА*

Систематизация и совершенствование целей благотворительной деятельности в современном российском законодательстве

Легальное определение благотворительной деятельности в современном российском праве закреплено в статье 1 Федерального закона N135-ФЗ от 11 августа 1995 года "О благотворительной деятельности и благотворительных

⁸⁴ Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ (ред. от 05.05.2014) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"// "Собрание законодательства РФ", 13.08.2001, N 33 (часть I), ст. 3431,

организациях"⁸⁵ (далее – ФЗ-135). Так, под "благотворительной деятельностью" понимается "добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки". Важно отметить, что уже в самом определении законодатель сформулировал основополагающие принципы благотворительности, а именно: добровольность и бескорыстность.

Статьей 2 вышеуказанного закона определены цели благотворительной деятельности. Всего в списке зафиксирована 21 цель. По нашему мнению, данные цели можно систематизировать на следующие группы (рис.1).

Цифрами на рисунке 1 обозначены цели благотворительной деятельности в том порядке, в котором они зафиксированы в статье 2 ФЗ-135, соответственно:

1. социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;
2. подготовки населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
3. оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;
4. содействия укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, религиозных конфликтов;
5. содействия укреплению престижа и роли семьи в обществе;
6. содействия защите материнства, детства и отцовства;
7. содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;
8. содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;
9. содействия деятельности в области физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта);
10. охраны окружающей среды и защиты животных;

⁸⁵ Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014) "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях"//Собрание законодательства РФ, 14.08.1995, N 33, ст. 3340

11. охраны и должного содержания зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронения;
12. подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
13. социальной реабилитации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
14. оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения;
15. содействия добровольческой деятельности;
16. участия в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
17. содействия развитию научно-технического, художественного творчества детей и молодежи;
18. содействия патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи;
19. поддержки общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций;
20. содействия деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы;
21. содействия профилактике социально опасных форм поведения граждан.

Необходимо отметить, что указанный список целей благотворительной деятельности в законе является закрытым. Таким образом, законодатель, по нашему мнению, ограничивает содержание деятельности благотворительных организаций от близкой по содержанию коммерческой деятельности, а также косвенно определяет приоритетные общественные сферы для развития государства и общества в целом.

По своему содержанию список неоднократно претерпевал изменения (федеральными законами от 30.12.2008 N 309-ФЗ, от 23.12.2010 N 383-ФЗ, от 05.05.2014 N 103-ФЗ). Данные изменения расширяли данный список, а также приводили формулировки закона в соответствие к другим законодательным актам. Так, последние изменения были введены от 05.05.2014 N 103-ФЗ связаны с формулировкой абзаца 10 п.1 статьи 2 ФЗ "О благотворительной деятельности". В соответствии с Пояснительной запиской к данному законопроекту, размещенному на сайте Автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности Государственной думы Российской Федерации⁸⁶ законопроект уточняет сферы осуществления благотворительной деятельности в области физической культуры и спорта, что, в свою очередь, "приводит норму абзаца 10 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» в

⁸⁶ <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=308150-6&02>

соответствие с практикой ее реализации и направлений деятельности добровольцев (волонтеров)".

По нашему мнению, рассматриваемый ФЗ-135 и в будущем также примет изменения в части формулирования целей благотворительной деятельности. Это подтверждает и тот факт, что по состоянию на 12.05.2014 в Госдуме РФ зарегистрирован⁸⁷ законопроект № 439857-6, в соответствии с которым предлагается дополнить действующую редакцию закона абзацем, определяющим в качестве целей благотворительной деятельности "содействие информационно-разъяснительной и иной деятельности, направленной на просвещение населения в сферах жилищно-коммунального хозяйства, в области энергосбережения и энергетической эффективности в Российской Федерации". Данный законопроект уже прошел согласование Правового управления Администрации Президента РФ, профильного Комитета Госдумы, получил одобрение представительных органов трех субъектов РФ, и в настоящее время готовится к рассмотрению Госдумой РФ в первом чтении.

Отметим достоинство предложенной системы целей благотворительной деятельности (рисунок 1), которая учитывает исторические российские традиции и истоки благотворительности, в соответствии с которыми охватывает все ключевые сферы общественной жизни, а также позволяет законодателю выявлять те сферы, которые в настоящее время являются недостаточно раскрытыми и содержательно недоступными для благотворительной деятельности.

Применение предлагаемой систематизации на практике государственными контролирующими органами позволит совершенствовать аналитику, поскольку цели деятельности в системе объединены по родовому признаку, а на практике возникает ситуация, когда сложно определить между смежными конкретную цель деятельности благотворительных организаций. В инструментарии мер государственной поддержки социально-ориентированных (в том числе благотворительных организаций) уход от "целевого" подхода к подходу "сфера и цели" (по рис.1) позволит комплексно развивать сферы общественных отношений, и в целом будет способствовать формированию ответственного гражданского общества в России и комплексному решению социальных задач негосударственными институтами.

Кроме того, выводом данной систематизации может стать предложение законодателю дополнить формулировку абзаца 12 пункта 1 статьи 2, и представить в следующей редакции: "охраны и должного содержания зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природо-охранное значение, и мест захоронения, а также содействие благоустройству территорий и созданию культовых и культурных объектов".

⁸⁷ <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=439857-6>

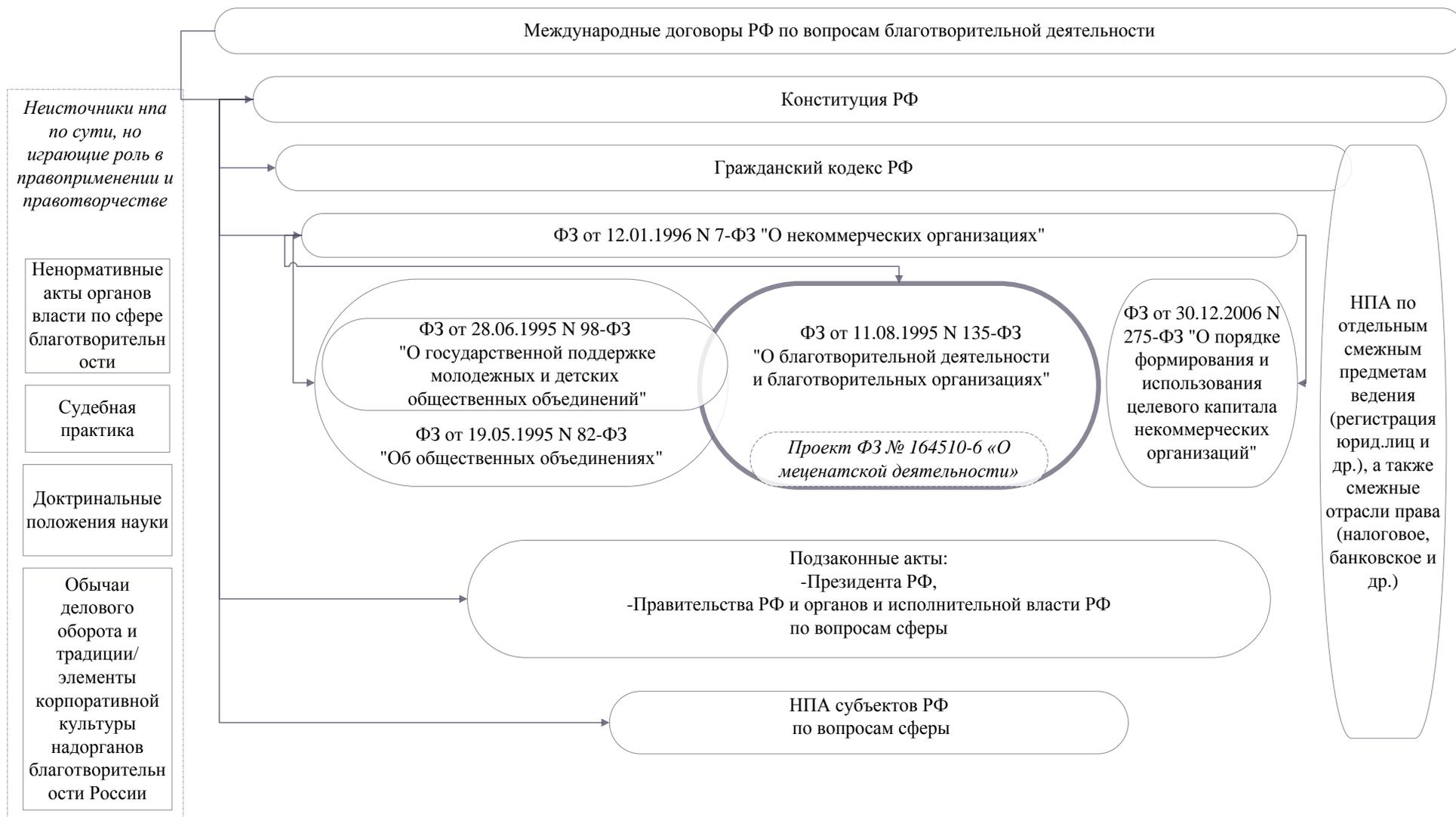


Рисунок 1. Система нормативно-правовых актов, регулирующих благотворительную деятельность

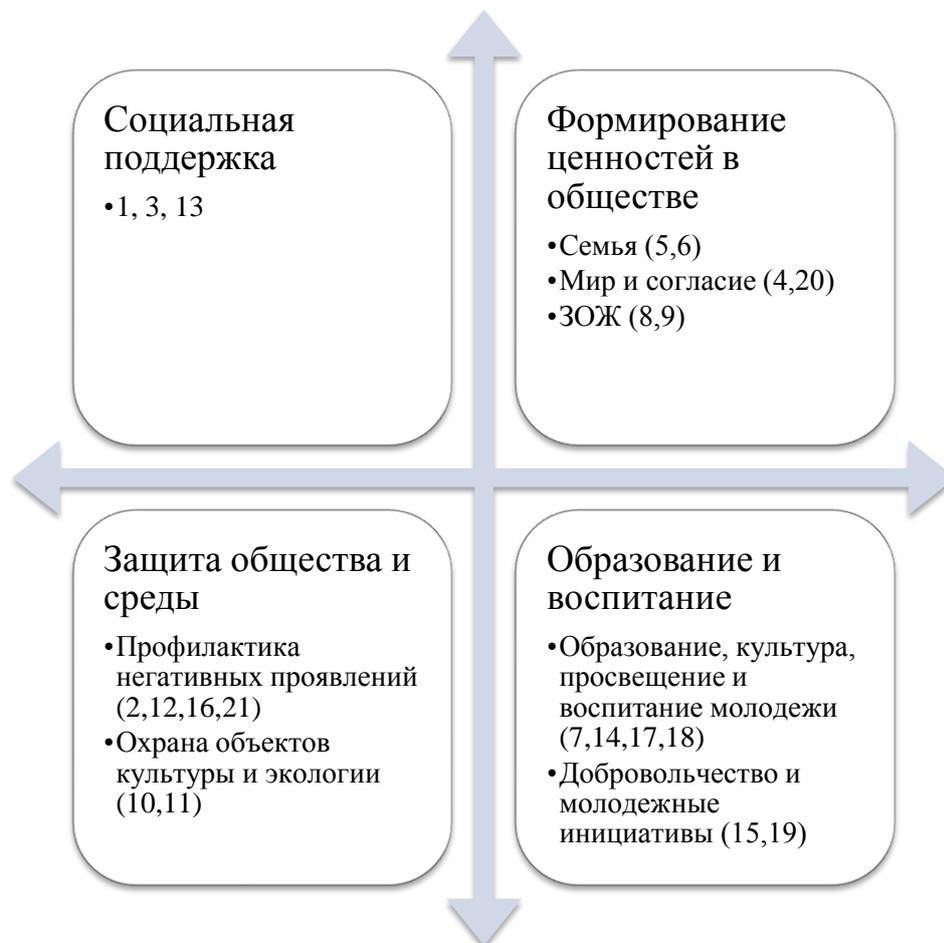


Рисунок 2 Система целей благотворительной деятельности

По нашему мнению, данное изменение приведет закон в соответствие с практикой и традициями благотворительной деятельности в России. В современной практике большое количество памятников, храмов и иных культурных объектов не только охраняется и содержится, но и создается вновь при активном участии благотворительных организаций и благотворителей.

Кроме того, указанная правка также расширит возможности получающих развитие в последние годы Проектов по поддержке местных инициатив (далее - ППМИ). ППМИ – это⁸⁸ механизм, позволяющий объединить финансовые ресурсы региональных бюджетов, бюджетов муниципальных образований, средства физических и юридических лиц, и направить их на решение социально-значимых проблем. Он уникален тем, что повышение качества жизни муниципального образования зависит в первую очередь от активности самих жителей. Именно население решает, какой проект оно будут реализовывать, и какие усилия оно готово для этого затратить. Безусловно, главной задачей ППМИ является активизация местного сообщества на решение общих социальных задач (по статистике, больше всего проектов было реализовано в сфере благоустройства) на

⁸⁸ По данным сайта Правительства Кировской области <http://www.kirovreg.ru/social/ppmi/?print=Y>

принципах софинансирования с государством. Однако к местному сообществу можно отнести и территориально располагаемые благотворительные организации, ресурсы которых могут быть также направлены на более эффективное достижение указанных целей.

Кроме того авторы данной научной работы предлагают расширить список целей статьи 2 ФЗ-135 абзацем "содействие сохранению и развитию духовного и исторического наследия народов России". Это позволит отойти от субъективного толкования контролирующих органов и грантооператоров/доноров подобной деятельности ряда благотворительных организаций при оценке соответствия такой деятельности целям закона.

Принятие указанных выше поправок находится в компетенции Государственной думы Российской Федерации, не потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, но дадут дополнительный импульс развития государственно-общественного партнерства в достижении общих социальных задач. Учитывая взаимосвязь отсылочной нормы статей 2.1 и 31.1 (а именно, пп.8 п.1) федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 21.02.2014) "О некоммерческих организациях"⁸⁹ изменений в законодательные акты в связи с принятием предлагаемых выше поправок не потребуется.

Подводя итог, отметим, что институт благотворительности уходит корнями в далекую историю, и связан с общечеловеческими нравственными ценностями милосердия, взаимовыручки, ответственности, патриотизма и гражданственности. В России имеются огромное историческое наследие участия всех слоев населения в благотворительной деятельности в широком понимании данного понятия (как скрытого, так и оформленного). Однако для возрождения и развития благотворительности в России требуется своевременное совершенствование соответствующего законодательства, ориентированное на достижение общегосударственных целей.

*Стародубцева Ю.В.,
преподаватель кафедры
трудового и социального права ВятГГУ*

Проблема применения норм трудового права к государственным гражданским служащим

Государственная гражданская служба Российской Федерации – это вид государственной службы, представляющий собой профессиональную деятельность граждан РФ, по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, а также лиц, замещающих федеральные государственные должности РФ

⁸⁹ Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 21.02.2014) "О некоммерческих организациях" // Собрание законодательства РФ, 15.01.1996, N 3, ст. 145

и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ.⁹⁰ Таким образом, государственная служба – это особый правовой институт, который не может регулироваться только нормами трудового права, поскольку это не просто работа по найму в государственном органе или учреждении, а профессиональная деятельность в государственных органах Российской Федерации различного уровня: Федерального уровня и субъектов РФ. И хотя ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 2004 года в основном регулирует правовое положение государственных служащих и основные обязательные требования, предъявляемые к ним, но тем не менее в нём содержатся нормы, регулирующие например служебное время и время отдыха, оплата труда государственного служащего и другие вопросы, которые по своей сути являются базовыми для трудового права и регулируются нормами Трудового кодекса РФ. Тем не менее в области государственной гражданской службы предусматривается субсидиарное применение норм Трудового кодекса, несмотря на то, что в кодексе (а именно в ст.5 ТК РФ «О трудовом законодательстве и иных актах, содержащих нормы трудового права») в иерархии нормативно правовых актов в сфере труда верховенством над Трудовым кодексом обладает только Конституция РФ и Федеральные конституционные законы, содержащие основные принципы организации труда на территории России. Поэтому у правоприменителя нередко возникает вопрос о том, нормы какого Федерального закона применять при разрешении трудовых споров и мер дисциплинарного взыскания в системе государственной службы.

В юридической литературе существует две основные позиции в области применения норм трудового права к государственным служащим, которые принципиально отличаются друг от друга.

Первая позиция была выработана специалистами в области трудового права – это Е.А.Ершова, Е.Б. Хохлов, С.А. Иванов, С.П. Маврин. Особенно хотелось бы отметить монографию заведующей кафедрой трудового права Российской академии правосудия, кандидата юридических наук, доцента, федерального судьи в отставке Е.А.Ершовой "Трудовые правоотношения государственных гражданских и муниципальных служащих в России", в которой она с профессиональной точки зрения анализирует современные проблемы регулирования профессиональной деятельности государственных гражданских служащих с позиции применения к ним норм международного права в области регулирования трудовых отношений, Конституции РФ и Трудового кодекса не субсидиарно, а непосредственно. Сторонники данной точки зрения уверены в том, что правоотношения в области поступления на государственную службу, исполнение полномочий лицами, замещающими федеральные государственные должности РФ и государственные должности субъектов РФ, а также прекращение прохождения государственной службы

⁹⁰ О государственной гражданской службе РФ [Электронный ресурс]: [федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2013)]. - Режим доступа: [Консультант плюс]. – Загл. с экрана.

по своей природе являются трудовыми, а не административными. А это значит, что к государственным гражданским служащим при разрешении трудовых споров должны применяться нормы трудового права, соответствующие конвенции «Международной организации труда». Роль специальных законов и положений в данном случае должны предусматривать только особенности правового регулирования со спецификой на осуществляемую ими служебную деятельность.

Вторая позиция была выработана учеными в области административного права – это А.А. Гришковец, А.Ф. Ноздрачев, Г.В. Атаманчук. Сторонники данной точки зрения единогласно сводятся к тому, что государственная гражданская служба как публично-правовой институт представляет собой единую, целостную систему, которая основана на подчинении не отдельному государственному органу, а государству в целом. Именно поэтому отношения на государственной службе являются отношениями долга, обязанности и верности, а служебные отношения в сфере труда выступают исключительно как государственные и регулируются нормами административного права. А значит, для реализации этих идей следует отказаться от диспозитивного метода в пользу императивного, иными словами постепенно отойти от существующего положения, когда гражданские служащие рассматриваются в качестве обычных наемных работников, имеющих лишь особенности правового статуса. Значит в будущем, по их мнению, необходимо перейти на регулирование трудовых отношений гражданских служащих исключительно нормами специального систематизированного административного законодательства. Таким образом необходимо последовательно вытеснить нормы трудового права на нормы административного права, а основные термины трудового законодательства заменить на специальные термины. Но если регулировать служебные отношения только нормами административного права, то они будут сугубо декларативными, без теоретического и практического обоснования.⁹¹

Такая проблема возникла до принятия нового ФЗ «О государственной гражданской службе РФ», когда действовали положения ФЗ «О системе государственной службы РФ» от 27.05.2003 года №79-ФЗ. Все дело в том, что закон о системе государственной службы вообще не содержал отдельные нормы трудового права, в отличие от нового федерального закона. Поэтому в области регулирования трудовой деятельности на государственной службе существовала коллизия между нормами трудового права (Трудовой кодекс РФ от 21.12.2001 года) и нормами ФЗ «О системе государственной службы РФ». В теории государства и права данная коллизия именуется как «межотраслевая».

Несмотря на то, что согласно концепции, разработанными учёными в области теории права, приоритетное значение имеют нормы трудового права, однако зачастую применялись нормы федерального закона и специальные

⁹¹ Трудовые отношения для государственных служащих // "Кадровик. Трудовое право для кадровика", 2007, № 7

постановления, в области регулирования гражданской службы. Таким образом решение вопроса в данном случае зависело от объекта правового регулирования. Единственной возможностью устранения данной коллизии заключалось в проведении соответствующей законодательной работы – принятии новой нормы, отмены старых норм и внесении изменений и уточнении в действующий нормативно правовой акт.⁹²

Соответствующая работа была проведена, и был принят ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» от 27.07.2004 года №79-ФЗ. Новый федеральный закон более чем наполовину состоит из норм, переписанных Трудовым кодексом РФ. Практически дословно переписаны положения кодекса, регулирующие содержание служебного контракта, срок его действия и порядок заключения; правила установления испытания при приеме на службу, перевод на другую должность и изменение существенных условий контракта, отстранение от должности, основания прекращения контракта; а также служебное время и время отдыха.

Но вопреки провозглашенной идее новый закон не содержит терминологии, принципиально отличающейся от той, которая применяется в трудовом праве: все свелось к замене термина "трудовой" на "служебный" (служебный контракт, служебное время). Причем содержание соответствующих понятий по существу не изменилось.

Что касается субсидиарного применения, то оно охватывает не только отдельные нормы Трудового кодекса, но и целые его институты. В частности, Законом «О государственной гражданской службе» вообще не урегулированы такие институты, как материальная ответственность, охрана труда, гарантии для работников с семейными обязанностями и беременных женщин, работников, совмещающих работу с обучением, лиц, работающих в районах Крайнего Севера. Ничего в нем не сказано и о порядке ведения трудовых книжек (хотя о них упоминается), о порядке предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков, причем положения, касающиеся видов отпусков и их продолжительности, были заимствованы из Трудового кодекса. Поэтому можно сделать предположение, что на сегодняшний день в данном вопросе имеется квалифицированное молчание законодателя – он знает о проблемах регулирования отношений в области прохождения государственной службы РФ, но намеренно оставляет вопрос открытым и воздерживается от принятия норм, относя решение за пределы законодательной сферы. В таком случае законодатель отдаёт решение вопроса на усмотрение правоприменителя.

Смысла пересматривать существующие положения Трудового кодекса РФ и ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» и снова вносить в них изменения нет. Но есть необходимость рассмотреть возможность регулирования отдельных нормативных положений правового статуса гражданских служащих на основе коллективного социально-служебного нормативного акта (коллективного договора). Цель данного коллективного

⁹² Радько Т.Н. Теория государства и права. – М.: Проспект, 2013. – 286 с.

договора будет состоять в том, что он наиболее полно урегулирует все трудовые отношения на государственной гражданской службе Российской Федерации.

К примеру, в коллективный договор можно включить раздел, который будет посвящен проблеме проведения служебной проверки, котором следует определиться: по установлению сроков назначения служебной проверки и указанию перечня лиц, которые не могут привлекаться к проведению служебной проверки.

Аналогичное предложение было высказано Президиумом Московской городской организации профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ, который 23 ноября 2006 года рассмотрел вопрос о практике применения законодательства о государственной гражданской службе. Было отмечено, что профсоюзными организациями была проделана большая работа по изучению практики применения законодательства о государственной гражданской службе и предложены варианты включения в коллективный договор раздел, который будет посвящен проблеме проведения служебной проверки. А также возможность предусмотреть в коллективных договорах и соглашениях: согласование или получение мотивированного мнения профсоюзных комитетов учреждений по вопросу увольнения гражданского служащего с гражданской службы в случае сокращения замещаемой им должности.⁹³ Но к сожалению предложенные варианты на сегодняшний день так и не получили законодательного закрепления.

Литература

1. О государственной гражданской службе РФ [Электронный ресурс]: [федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2013)]. - Режим доступа: [Консультант плюс]. – Загл. с экрана.
2. Трудовые отношения для государственных служащих // "Кадровик. Трудовое право для кадровика", 2007, N 7
3. Радько Т.Н. Теория государства и права. – М.: Проспект, 2013. – 286 с.
4. Практика применения законодательства о государственной гражданской службе // "Кадровик. Трудовое право для кадровика", 2007, N 4

⁹³ Практика применения законодательства о государственной гражданской службе // "Кадровик. Трудовое право для кадровика", 2007, N 4

Анализ введения новой процедуры выборов губернаторов

01 июня 2012г. вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 02 мая 2012г. №40-ФЗ⁹⁴.

Высшие должностные лица субъектов РФ - губернаторы теперь избираются непосредственно гражданами из числа кандидатов, поддержанных депутатами представительных органов и главами муниципальных образований.

Законодатель указал, что высшее должностное лицо субъекта РФ избирается гражданами РФ, проживающими на территории данного субъекта РФ и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Высшим должностным лицом субъекта РФ может быть избран гражданин РФ, обладающий в соответствии с Конституцией РФ, федеральным законом пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

Кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта РФ выдвигаются политическими партиями. Политическая партия вправе выдвинуть кандидатом на указанную должность лицо, являющееся членом данной политической партии, либо лицо, не являющееся членом данной или иной политической партии.

Законом субъекта РФ может предусматриваться выдвижение кандидатов на указанную должность в порядке самовыдвижения. При этом, такие кандидаты-самовыдвиженцы, должны будут собирать подписи избирателей в количестве, установленном законом субъекта РФ. Президент РФ по своей инициативе может провести консультации с политическими партиями, выдвигающими кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта РФ, а также с кандидатами, выдвинутыми на указанную

⁹⁴ Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 22.08.2004 № 122-ФЗ (ред. от 28.12.2013

должность в порядке самовыдвижения. Порядок проведения таких консультаций определяется Президентом РФ.

В случае нарушения высшим должностным лицом субъекта РФ законодательства, факт совершения которого установлен судом, и неоднократного грубого без уважительных причин неисполнения им своих обязанностей, установленного судом, избиратели вправе осуществить процедуру отзыва высшего должностного лица субъекта РФ.

Гражданин РФ, замещавший должность высшего должностного лица субъекта РФ и отрешенный от этой должности Президентом РФ, в течение двух лет, исчисляемых со дня вступления в силу указа Президента РФ об отрешении его от должности и до дня назначения выборов высшего должностного лица субъекта РФ, не может быть выдвинут кандидатом на указанную должность ни в одном субъекте РФ. Гражданин РФ, замещавший должность высшего должностного лица субъекта РФ и досрочно прекративший полномочия в связи с отставкой по собственному желанию или в связи с выражением ему недоверия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ, по общему правилу не может быть выдвинут кандидатом на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами.

В случае выявления в отношении высшего должностного лица субъекта РФ факта коррупции, а также неисполнения им в течение месяца решения Конституционного Суда РФ в отношении принятого губернатором нормативного правового акта, отрешить высшее должностное лицо субъекта РФ вправе Президент РФ.

Высшее должностное лицо субъекта избирается на срок не более 5 лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд. Кандидат считается избранным, если за него проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании.

Институт социально-экономических и политических исследований опубликовал доклад о новых правилах проведения губернаторских выборов, придя к следующим выводам:

1. Прямые выборы позволяют федеральной власти снять с себя часть ответственности за ситуацию в конкретном регионе, поскольку руководить регионами будут лица, поддержанные и населением, и местными элитами.
2. И федеральная власть, и региональные элиты заинтересованы в сохранении инструментов управления избирательным процессом в регионе, и с этим связано появление в федеральном законе «президентского» и «муниципального» фильтров. Муниципальный фильтр является инструментом, который позволяет региональным элитам управлять избирательной кампанией. А в перспективе его применение ограничивает воздействие федерального центра на ход выборов. Если муниципальный фильтр используется губернаторами для отсеивания от участия в выборах нежелательных политиков и выставления «правильных» кандидатов, это может приводить к усилению зависимости муниципальных депутатов и глав

муниципальных образований от региональной власти. Но бюджетная стратегия лишит в перспективе действующих губернаторов возможности контролировать муниципальный фильтр, так как местное самоуправление станет более независимым в финансовом плане.

3. Вплоть до 2017 года вопрос о легитимности региональной власти будет подниматься оппозицией и населением во многих регионах в случае обострения социального протеста и конфликтов на местах. До 2015 года включительно в самом губернаторском корпусе будут все более заметны отличия в политическом статусе «уже избранных» и «еще назначенных» глав регионов.

4. Хотя федеральная власть сохраняет нити управления губернаторскими избирательными кампаниями, муниципальный фильтр не препятствует регистрации сильных оппонентов, даже если они не поддерживаются центром (сильные мэры, кандидаты от части региональной элиты, бизнесмены – члены крупнейших партий, федеральные управленцы). Из-за текущих настроек механизма муниципального фильтра центр будет зачастую ограничен в возможностях предлагать или даже навязывать региональным властям иной сценарий кампании⁹⁵.

5. Увеличение числа избирательных кампаний после возвращения выборов губернаторов прогнозируемо повышает риски внутрипартийных конфликтов и расколов в оппозиционных партиях по вопросу о приемлемости сотрудничества с действующей региональной властью. Для крупных партий, претендующих на федеральном уровне на статус настоящей оппозиции, муниципальный фильтр невыгоден тем, что в ближайшие годы будет в ряде случаев подталкивать к сотрудничеству с администрациями регионов и «Единой Россией», чтобы иметь возможность выдвинуть своих кандидатов на выборах. Для малых и новых партий этот фактор не является сдерживающим. Альтернативой определенным договоренностям с региональными властями может быть коалиция оппозиционных партий между собой для обмена подписями.

6. Норма о президентском фильтре в целом останется «спящей». Однако может быть активирована в случае разработки и принятия особых режимов выборов в национальных республиках и (или) других сложных регионах.

7. В случае проведения досрочных выборов органа МСУ, начало работы которого приходится на период сбора подписей кандидатами в губернаторы, в регионах могут встречаться единичные попытки отсрочить первое заседание местной думы, аналогичные касимовскому сценарию. Они не повлияют на процесс сбора подписей за кандидатов.

8. Предусматривается и возможность отзыва избирателями высшего должностного лица в случае установления судом фактов нарушения им законодательства РФ или законодательства субъекта РФ, либо неоднократного грубого без уважительных причин неисполнения им своих

⁹⁵ www.isepts.ru

обязанностей, а также устанавливаются основные требования к процедуре отзыва.

Литература

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. Принята всенародным голосованием// Российская газета от 25 декабря 1993г.
2. Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 22.08.2004 № 122-ФЗ (ред. от 28.12.2013)
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 28.12.2013)
4. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2013)
5. www.iseps.ru

*Филатова Е.В.,
зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин
Кировского филиала МФЮА*

Защита прав туристов

Туристическая деятельность на современном этапе пользуется огромным успехом. Большое число людей, стремясь отдохнуть или провести деловую встречу, каждый день отправляется в различные поездки как по России, так и за границу. К сожалению, далеко не всегда все проходит должным, запланированным образом. Порой возникают обстоятельства, заставляющие отказаться от поездки, долгожданного отпуска или портящие все впечатления от отдыха.

Любой потребитель, в том числе и турист, имеет право на то, чтобы оказываемые услуги не причиняли вред его здоровью, жизни и имуществу. Вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителя вследствие недостатков услуги, а также вследствие непредставления достоверной или полной информации об услуге, подлежит возмещению исполнителем в полном объеме независимо от его вины и независимо от того, состоял ли потерпевший с ним в договорных отношениях⁹⁶.

⁹⁶ Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 7 от 29 сентября 1994 г. «О практике рассмотрения судами дел о защите прав потребителей»// Бюллетень ВС РФ. 1995. № 1.

Как сказано в ст. 4 Закона РФ «О защите прав потребителей», исполнитель обязан оказать потребителю услугу, качество которой соответствует договору, а при отсутствии в договоре условий о качестве услуги исполнитель обязан оказать услугу, пригодную для целей, для которых услуга такого рода обычно используется. Если же исполнитель при заключении договора был поставлен потребителем в известность о конкретных целях оказания услуги, исполнитель обязан оказать потребителю услугу, пригодную для использования в соответствии с этими целями.

При оказании туристских услуг обязательные требования к качеству предоставляемых услуг предъявляются к гостиничным, транспортным услугам и услугам питания и торговли. Вся туристическая индустрия полагается на четыре основных государственных стандарта: ГОСТ Р 50644-94 «Туристско-экскурсионное обслуживание / Требования по обеспечению безопасности туристов и экскурсантов», ГОСТ Р 50645-94 «Туристско-экскурсионное обслуживание / Классификация гостиниц», ГОСТ Р 50681-94 «Туристско-экскурсионное обслуживание / Проектирование туристских услуг», ГОСТ Р 50690-2000 «Туристские услуги. Общие требования»⁹⁷.

Потребитель также имеет право на то, чтобы услуга при обычных условиях ее предоставления была безопасна для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды, а также не причиняла вред имуществу потребителя. Требования, которые должны обеспечивать безопасность услуги для жизни и здоровья потребителя, окружающей среды, а также предотвращение причинения вреда имуществу потребителя, являются обязательными и устанавливаются в порядке, определяемом законом. Так федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ регулирует отношения, возникающие в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации предусмотренных Конституцией РФ прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду⁹⁸.

Согласно положениям ст. 17 Закона № 132-ФЗ в тех случаях, «если законодательством страны (места) временного пребывания установлены требования предоставления гарантий оплаты медицинской помощи лицам, временно находящимся на ее территории, туроператор (турагент) обязан предоставить такие гарантии»⁹⁹.

Поэтому в рамках исполнения обязанности по предоставлению туристу и (или) иному заказчику достоверной информации об основных документах, необходимых для въезда в страну (место) временного пребывания, туроператор (турагент) при заключении договора о реализации туристского продукта в целях обеспечения безопасности туризма (ст. 14 Закона № 132-

⁹⁷ www.rosпотребнадзор.ru

⁹⁸ Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ//СЗ РФ, 1999. № 14. Ст. 1650.

⁹⁹ Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 24 ноября 1996г. № 132-ФЗ (ред. от 03.05.2012)// СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5491.

ФЗ) обязан, в том числе, сообщить о соответствующих медицинских правилах пребывания в той или иной стране¹⁰⁰.

В настоящее время наличие полиса медицинского страхования для въезда граждан России на территорию ряда иностранных государств - обязательное условие. Такое требование установлено Австрией, Бельгией, Грецией, Данией, Исландией, Испанией, Италией, Люксембургом, Нидерландами, Норвегией, Португалией, Францией, ФРГ, Финляндией, Швецией, Израилем, Литвой, Чехией и Эстонией. При этом полис медицинского страхования, действительный на весь срок пребывания за границей, представляется уже при обращении за визами этих государств¹⁰¹.

При въезде граждан РФ в другие государства (кроме указанных) соответствующее медицинское страхование осуществляется на добровольной основе, поскольку в силу пункта 2 статьи 935 ГК РФ обязанность страховать свою жизнь или здоровье не может быть возложена на гражданина по закону¹⁰².

Учитывая изложенное и принимая во внимание тот факт, что услуги, связанные с получением медицинского полиса, в состав туристского продукта не входят, предложение со стороны туроператора (турагента) по заключению соответствующего договора страхования, при надлежащем его оформлении, как правило, не должно рассматриваться как навязывание платных дополнительных услуг в контексте правового смысла ст. 16 Закона «О защите прав потребителей», поскольку медицинская страховка (применительно к случаям, когда ее наличие не является обязательным условием въезда в страну) служит гарантией минимизации возможных рисков и расходов в случае болезни или несчастного случая, что отвечает правилам, касающимся обязанности исполнителя по обеспечению права потребителя на безопасность услуг¹⁰³.

Статья 12 Закона РФ «О защите прав потребителей» предусматривает **ответственность турфирмы за ненадлежащую информацию** в том случае, если это:

- повлекло приобретение услуги, не обладающей необходимыми потребителю свойствами.

Потребитель вправе расторгнуть договор и потребовать полного возмещения убытков. Обнаружить, что услуга не соответствует предоставленной во время заключения договора информации, турист сможет только на месте, когда отказаться от поездки уже невозможно. Под убытками в соответствии с п. 2 ст. 15 ГК РФ понимаются расходы, которые турист произвел или должен будет произвести для восстановления нарушенного

¹⁰⁰ См.: Там же

¹⁰¹ Гусятникова, Д.Е., Зиновьева, С.А. Защита прав туристов.- 2-е изд. / Д.Е. Гусятникова, С.А. Зиновьева.- М.: Дашков и К. 2012.

¹⁰² Гражданский кодекс РФ. Часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (в ред. от 02.12.2013г.) // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410; 2007. № 50. Ст. 6247.

¹⁰³ Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 (ред. от 02.07.2013г.) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1992. № 15. Ст. 767.

права, утраты или повреждения его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые он получил бы при обычных условиях гражданского оборота (упущенная выгода)¹⁰⁴.

- невозможность использовать приобретенную услугу по назначению.

Потребитель вправе потребовать предоставления ему в разумно короткий срок надлежащей информации. Если она в оговоренный срок не будет предоставлена, он вправе расторгнуть договор и потребовать полного возмещения убытков. Данное право может быть реализовано до отправления в поездку, если когда путевка приобретается заранее.

Следующий вид ответственности - **за нарушение сроков оказания услуг**. Чаще всего турфирмы уже после заключения договора переносят сроки начала и окончания путешествия, объясняя это отсутствием билетов на самолет, номеров в гостинице и т.п. Однако в силу ст. 314 ГК РФ и ст. 27 Закона РФ «О защите прав потребителей» обязательства должны исполняться в срок, установленный договором.

В случае просрочки турист вправе:

- назначить исполнителю новый срок, в течение которого исполнитель должен приступить к оказанию услуги, и потребовать уменьшения цены за оказание услуги. Соглашение о переносе срока должно быть оформлено в письменном виде и подписано двумя сторонами;

- поручить оказание услуги третьим лицам за разумную цену или выполнить ее своими силами и потребовать от исполнителя возмещения понесенных расходов;

- потребовать уменьшения цены за оказание услуги;

- расторгнуть договор об оказании услуги и потребовать полного возмещения убытков, причиненных туристу в связи с нарушением сроков начала и окончания путешествия. Убытки должны быть возмещены в течение 10 дней после предъявления туристом соответствующего требования. За нарушение данного срока ст. 31 Закона РФ «О защите прав потребителей» предусматривает взыскание с фирмы в пользу туриста неустойку в размере 3% стоимости путевки (но не более ее стоимости) за каждый день просрочки. Цена оказанной услуги, возвращаемая при расторжении договора, а также учитываемая при уменьшении цены оказанной услуги, в случае повышения цены рассчитывается исходя из цены услуги на день удовлетворения требования о расторжении договора. А в случае снижения цены на оказанную услугу - на день приобретения путевки.

При расторжении договора об оказании услуги, если исполнитель своевременно не приступил к ее оказанию, турфирма не вправе требовать возмещения своих затрат, произведенных в процессе оказания услуги, а также платы за уже оказанную услугу. Фирма не может удержать с туриста при расторжении договора свои расходы на получение визы на туриста, приобретение на его имя авиабилетов и т.п. Это относится и к расходам,

¹⁰⁴ Гражданский кодекс РФ. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 02.11.2013г.) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

произведенным фирмой непосредственно в стране временного пребывания туристов.

Статья 28 Закона РФ «О защите прав потребителей» предусматривает взыскание с турфирмы за нарушение установленных сроков начала и окончания оказания услуги или назначенных туристом новых сроков за каждый день просрочки неустойку в размере 3% цены путевки (но не более цены путевки). Если исполнителем были нарушены установленные сроки начала и окончания оказания услуги, неустойка взыскивается за каждое нарушение, однако ее сумма не может превышать общую цену заказа¹⁰⁵.

Законодательством о защите прав потребителей предусматривается **ответственность турфирмы за обнаруженные туристом недостатки в выполненной работе**. Недостаток - несоответствие услуги стандарту, условиям договора и обычно предъявляемым требованиям к качеству услуги. Существенный недостаток делает невозможным или недопустимым использование услуги в соответствии с ее целевым назначением, либо который не может быть устранен, либо делает результат услуги иным, чем предусмотрено договором, либо вследствие которого потребитель в значительной степени лишается того, на что он был вправе рассчитывать при заключении договора.

В силу ст. 29 Закона РФ «О защите прав потребителей» обнаружение в уже оказанной услуге недостатков дает право туристу по своему выбору требовать:

- безвозмездного устранения недостатков оказанной услуги. Предположим, туриста поселили в отель худшей категории, так как в отеле, предусмотренном договором, не оказалось свободных мест. Фирма должна за свой счет переселить туриста в другой отель. Если же турист был вынужден сам оплатить свое проживание, то турфирма обязана компенсировать его затраты.

- соответствующего уменьшения цены оказанной услуги. Например, туристу пришлось проживать в отеле более низкой категории, либо какие-то из оплаченных экскурсий не состоялись - фирма обязана вернуть разницу в стоимости.

- возмещения понесенных расходов по устранению недостатков оказанной услуги своими силами или третьими лицами. Первое требование может сопровождаться вторым¹⁰⁶.

Обнаружение существенного недостатка в уже оказанной услуге или существенного отступления от условий договора дает туристу право расторжения договора и возмещения убытков, причиненных в связи с недостатками в оказанной услуге. Эти убытки также должны быть возмещены в 10-дневный срок с момента предъявления соответствующего требования туриста. За нарушение этого срока предусматривается взыскание

¹⁰⁵ Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 7 от 29 сентября 1994 г. «О практике рассмотрения судами дел о защите прав потребителей»// Бюллетень ВС РФ. 1995. № 1.

¹⁰⁶ Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 (ред. от 02.07.2013г.) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1992. № 15. Ст. 767.

с фирмы в пользу туриста за каждый день просрочки неустойки в размере 3% стоимости путевки.

Закон также предусматривает, что если в результате исполнения договора, ущемляющего права потребителя, у него возникли убытки, они подлежат возмещению исполнителем в полном объеме. Кроме этого при вынесении решения в пользу туриста суд вправе вынести решение о взыскании с турфирмы, нарушившей права потребителя (туриста), в федеральный бюджет штрафа в размере цены иска за несоблюдение добровольного порядка удовлетворения требований потребителя (туриста).

Законом РФ «О защите прав потребителей» не установлен предварительный внесудебный порядок разрешения требований туриста, однако этот порядок установил Федеральный Закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

В соответствии со ст. 10 этого Закона претензии к качеству туристского продукта предъявляются турфирме в письменной форме в течение 20 дней с момента окончания действия договора и подлежат удовлетворению в течение 10 дней после получения претензии. При обращении в турфирму с претензией турист должен четко сформулировать свои требования (например, я расторгаю договор и требую возместить убытки либо прошу соразмерно уменьшить цену путевки и т.д.), так как от этого может зависеть, получит ли турист неустойку за просрочку его требований. Претензия может быть составлена в произвольной форме и должна быть вручена под расписку турфирме, а если она отказывается принимать претензию, то следует направить ее по почте заказным письмом с уведомлением о вручении.

В случае, если турист не получил ответ или получил ответ, его не устраивающий, он может использовать другие меры воздействия на турфирму, в частности подать жалобу в вышестоящие организации. Жалобу туриста могут рассмотреть:

1. Специальная комиссия при лицензионном управлении Министерства РФ по физической культуре, спорту и туризму.
2. Государственные органы: прокуратура, Государственная налоговая инспекция, органы по сертификации туристских услуг, антимонопольный комитет, Общество потребителей.
3. Средства массовой информации. Сотрудники газет, радио и телевидения могут дать туристу информацию и помочь, выпустив специальный репортаж по жалобе туриста и пр. Освещение проблемы в средствах массовой информации, как правило, подталкивает турфирму к принятию оперативных мер для ее решения.
4. Суд как крайняя мера в решении конфликта между турфирмой и туристом. Однако следует учесть, что ведение судебного процесса требует большого количества времени и средств на получение юридической помощи¹⁰⁷.

¹⁰⁷ Квартальнов, В.А. Туризм / В.А. Квартальнов. - М.: Финансы и статистика. 2002.

Следует знать, что обращение в суд, минуя стадию предъявления турфирме претензии, влечет отказ в принятии искового заявления (п. 2 ст. 129 ГПК РФ) или оставление иска без рассмотрения (п. 1 ст. 221 ГПК РФ)¹⁰⁸. Закон освобождает потребителя (туриста) при обращении в суд от оплаты государственной пошлины. В соответствии с п. 2 ст. 17 Закона РФ «О защите прав потребителей» иски потребителей (туриста) предъявляются в суд по месту жительства истца либо по месту нахождения ответчика, либо по месту причинения вреда. Выбор принадлежит истцу.

Одновременно с предъявлением требований о выплате материального ущерба турист вправе предъявить требование о компенсации морального вреда, который представляет собой нравственные и физические страдания, причиненные нарушением законных прав. В силу ст. 15 Закона РФ «О защите прав потребителей» моральный вред возмещается причинителем вреда только при наличии его вины.

Литература

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. Принята всенародным голосованием// Российская газета от 25 декабря 1993г.
2. Гражданский кодекс РФ. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 02.11.2013г.) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
3. Гражданский кодекс РФ. Часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (в ред. от 02.12.2013г.) // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410; 2007. № 50. Ст. 6247.
4. Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 24 ноября 1996г. № 132-ФЗ (ред. от 03.05.2012)// СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5491.
5. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ//СЗ РФ, 1999. № 14. Ст. 1650.
6. Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 (ред. от 02.07.2013г.) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1992. № 15. Ст. 767.
7. Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека «О защите прав потребителей в сфере туризма» от 6 июля 2010 г. № 01/9963-0-32.
8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 7 от 29 сентября 1994 г. «О практике рассмотрения судами дел о защите прав потребителей»// Бюллетень ВС РФ. 1995. № 1.
9. Гусятникова, Д.Е., Зиновьева, С.А. Защита прав туристов.- 2-е изд. / Д.Е. Гусятникова, С.А. Зиновьева.-М.: Дашков и К. 2012.
10. Квартальнов, В.А. Туризм/ В.А. Квартальнов.- М.: Финансы и статистика. 2002.
11. [www//rospotrebnadzor.ru](http://rospotrebnadzor.ru)

¹⁰⁸ Гражданский кодекс РФ. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 02.11.2013г.) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

Раздел IV.

СЕКЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК

*Бабинцева Н.В.,
магистрант ФГБОУ ВПО «Вятский
государственный университет»*

Оценка внутренних и внешних факторов, оказывающих влияние на финансовую устойчивость предприятий и корпораций

Финансовая устойчивость является одной из самых важных характеристик финансово-экономической деятельности предприятий в условиях рыночной экономики. При финансово-устойчивом положении предприятия, оно имеет преимущества перед другими предприятиями того же профиля в получении кредитов, в привлечении инвестиций, в выборе поставщиков и подборе квалифицированных кадров. Финансово-устойчивое предприятие не вступает в конфликт с обществом и государством по перечислению налогов и неналоговых платежей, по выплате дивидендов, заработной платы, возврату кредитов и процентов по ним.

Финансово-устойчивым считается такое предприятие, которое за счет собственных средств покрывает средства, вложенные в активы (основные фонды, нематериальные активы, оборотные средства), не допускает неоправданной дебиторской и кредиторской задолженности и расплачивается в срок по своим обязательствам.

Анализ финансовой устойчивости организации осуществляется на основании данных финансовой отчетности. Оценка финансовой устойчивости организации основывается на расчете следующих коэффициентов: ликвидности; деловой активности или эффективности использования ресурсов; рентабельности; структуры капитала; рыночной активности. Также при оценке финансовой устойчивости внимание уделяется специфическим методам анализа, таким как расчеты эффекта финансового рычага и операционного рычага.

Эффект финансового рычага - это приращение к рентабельности собственных средств, получаемое благодаря использованию кредита, несмотря на платность последнего. Предприятие, использующее только собственные средства, ограничивает их рентабельность примерно двумя третями экономической рентабельности. Предприятие, использующие кредит, увеличивает либо уменьшает рентабельность собственных средств, в зависимости от соотношения собственных и заемных средств в пассиве и от величины процентной ставки. Тогда и возникает эффект финансового рычага. То есть для того, чтобы повысить рентабельность собственных средств, предприятие должно регулировать соотношение собственных и заемных средств.

Ключевыми элементами операционного анализа служат: операционный рычаг, порог рентабельности и запас финансовой прочности. Действие операционного рычага проявляется в том, что любое изменение выручки от реализации всегда порождает более сильное изменение прибыли. В практических расчетах для определения силы воздействия операционного рычага применяют отношение валовой маржи (результата от реализации после возмещения переменных затрат) к прибыли. Разница между достигнутой фактической выручкой от реализации и порогом рентабельности составляет запас финансовой прочности предприятия.

На основании расчетов коэффициентов, эффекта финансового рычага и операционного рычага производится вывод о финансовой устойчивости предприятия.

На финансовую устойчивость предприятия оказывают большое влияние факторы, которые можно разделить на внешние и внутренние. Внутренние напрямую зависят от организации работы самого предприятия; изменение внешних же почти или совсем не подвластно воле предприятия. Этим делением и следует руководствоваться, моделируя производственно-хозяйственную деятельность и пытаясь управлять финансовой устойчивостью, осуществляя комплексный поиск резервов в целях повышения эффективности производства.

Противоречие между внутренними и внешними факторами состоит в том, что предприятию необходимо сохранение ликвидности и платежеспособности (как внешнего фактора для поставщиков, банков) и рентабельности для покрытия внутренних потребностей (прирост собственного капитала, дивиденды). В системе внешних факторов должен преобладать заряд положительного воздействия для сохранения финансовой устойчивости предприятий, так как это залог устойчивости всей экономической политики государства.

Внешние — это все те факторы, которые находятся за пределами организации и могут на нее воздействовать. Внешняя среда, в которой приходится работать организации, находится в непрерывном движении, подвержена изменениям. Способность организации реагировать и справляться с этими изменениями внешней среды является одной из наиболее важных составляющих ее успеха. [1, с 41-43]

Основные факторы внешней среды могут быть разделены на четыре крупные группы, представленные на рисунке 1.

- политические и правовые факторы. Различные факторы законодательного и государственного характера могут влиять на уровень существующих возможностей и угроз в деятельности организации: изменения в налоговом законодательстве; расстановка политических сил; отношения между деловыми кругами и правительством; патентное законодательство; законодательство об охране окружающей среды; правительственные расходы; антимонопольное законодательство; денежно-кредитная политика; государственное регулирование; федеральные выборы;

политические условия в иностранных государствах; размеры государственных бюджетов; отношения правительства с иностранными государствами;

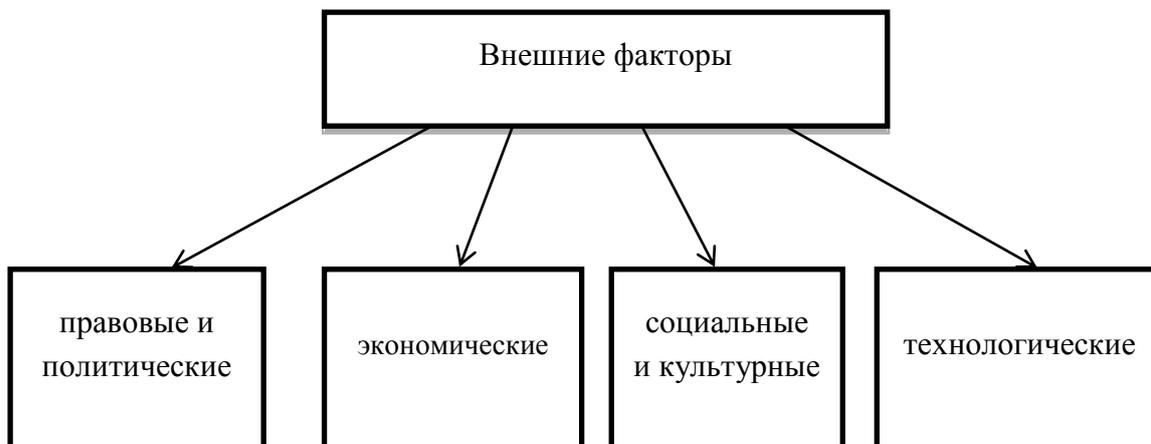


Рисунок 1- Внешние факторы, оказывающие влияние на финансовую устойчивость предприятий и корпораций

- экономические факторы. На способность организации оставаться прибыльной непосредственное влияние оказывает общее здоровье и благополучие экономики, стадии развития экономического цикла. Макроэкономический климат в целом будет определять уровень возможностей достижения организациями своих экономических целей. Плохие экономические условия снизят спрос на товары и услуги организаций, а более благоприятные — могут обеспечить предпосылки для его роста. При анализе внешней обстановки для некоторой конкретной организации требуется оценить ряд экономических показателей. Сюда включаются ставка процента, курсы обмена валют, темпы экономического роста, уровень инфляции и некоторые другие;

- социальные и культурные факторы формируют стиль нашей жизни, работы, потребления и оказывают значительное воздействие практически на все организации. Новые тенденции создают тип потребителя и, соответственно, вызывают потребность в других товарах и услугах, определяя новые стратегии организации;

- технологические факторы. Революционные технологические перемены и открытия последних десятилетий, например, производство с помощью роботов, проникновение в повседневную жизнь человека компьютеров, новые виды связи, транспорта, оружия и многое другое, представляют большие возможности и серьезные угрозы, воздействие которых менеджеры должны осознавать и оценивать. [2, с 21 - 25]

Особое значение для финансовой устойчивости предприятия имеет уровень, динамика и колебания платежеспособного спроса на его продукцию (услуги), ибо платежеспособный спрос предопределяет стабильность получения выручки. В свою очередь платежеспособный спрос зависит от

состояния экономики уровня дохода потребителей - физических и юридических лиц - и цены на продукцию предприятия.

Существенно влияет на финансовую устойчивость и фаза экономического цикла, в которой находится экономика страны. В период кризиса происходит отставание темпов реализации продукции от темпов ее производства. Уменьшаются инвестиции в товарные запасы, что еще больше сокращает сбыт. Снижаются в целом доходы субъектов экономической деятельности, сокращаются относительно и даже абсолютно масштабы прибыли. Все это ведет к снижению ликвидности предприятия, их платежеспособности. В период кризиса усиливается серия банкротств.

Падение платежеспособного спроса характерное для кризиса, приводит не только к росту неплатежей, но и к обострению конкурентной борьбы. Острота конкурентной борьбы так же представляет собой немаловажный внешний фактор финансовой устойчивости предприятия.

Политика в области конкуренции является ключевым фактором, определяющим конкурентоспособность и эффективность предприятий с одной стороны, и уровень жизни граждан, с другой. Конкурентная политика представляет собой комплекс последовательных мер, осуществляемых государством и направленных на обеспечение условий для состязательности хозяйствующих субъектов. Она направлена на повышение эффективности и конкурентоспособности российской экономики, модернизацию предприятий и, тем самым, на создание условий для обеспечения потребностей граждан Российской Федерации в товарах и услугах экономически эффективным образом.

Серьезными макроэкономическими факторами финансовой устойчивости служат, кроме того, степень развития финансового рынка, налоговая и кредитная политика, страхового дела и внешнеэкономических связей; существенно влияет на нее курс валюты, позиция и силы профсоюзов. Экономическая и финансовая стабильность любых предприятий зависит от общей политической стабильности. Значения этого фактора особенно велико для предпринимательской деятельности в России. Отношение государства к предпринимательской деятельности, принципы государственного регулирования экономики (его запретительный или стимулирующий характер), отношения собственности, принципы земельной реформы, меры по защите потребителей и предпринимателей не могут не учитываться при рассмотрении финансовой устойчивости предприятия. Также одним из наиболее масштабных неблагоприятных внешних факторов, дестабилизирующих финансовое положение предприятий в России, является на сегодняшний день инфляция.

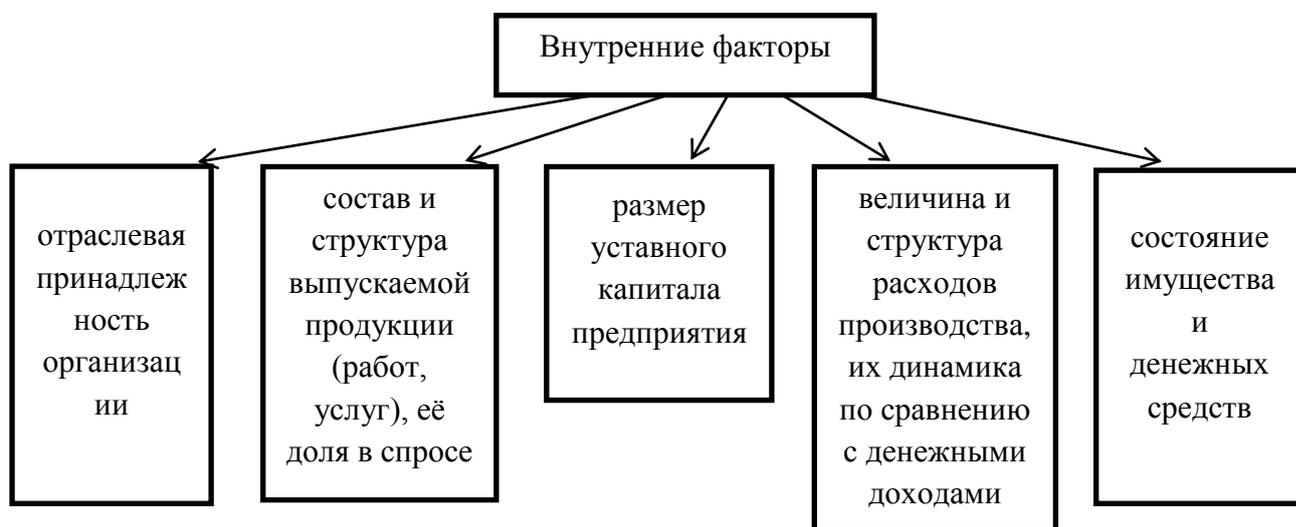


Рисунок 2. Внутренние факторы, оказывающие влияние на финансовую устойчивость предприятий и корпораций

Внутренние факторы представлены на рисунке 2.

С точки зрения влияния на финансовую устойчивость организации основными внутренними факторами являются:

- отраслевая принадлежность организации;
- состав и структура выпускаемой продукции (услуг), ее доля в спросе;
- размер уставного капитала предприятия;
- величина и структура расходов производства, их динамика по сравнению с денежными доходами предприятия;
- состояние имущества и финансовых средств, включая запасы и резервы, их структура и состав.

Степень их совокупного влияния на финансовую устойчивость предприятия зависит не только от соотношения выше перечисленных факторов, но и от той стадии производственного цикла, на которой в настоящее время находится организация, от компетенции и профессионализма ее менеджеров. Практика показывает, что значительное количество неудач организации может быть связано именно с неопытностью и/или некомпетентностью менеджеров, с их неспособностью брать во внимание изменения внутренней и внешней среды [3, с.52-59].

Успех или неудача предпринимательства во многом зависят от избрания структуры и состава выпускаемой продукции, выполняемых работ и оказываемых услуг. При этом немаловажно не только предварительно определиться, что выпускать, но и безошибочно решить, как производить, т.е. с использованием какой технологии, по какой модели системы производства и управления. От ответа на эти вопросы зависят основные затраты производства.

Для обеспечения устойчивости предприятия важна не только суммарная величина затрат, но и соотношение между постоянными и переменными расходами.

Переменные расходы (на энергию, сырье, транспортировку продукции и т.п.) пропорциональны объемам производства. Постоянные расходы (на приобретение и/или аренду оборудования и помещений, управление, амортизацию, рекламу, выплату процентов за банковский кредит, заработная плата сотрудников и прочее) - от объема производства не зависят.

Еще одним существенным фактором финансовой устойчивости организации, тесно связанным с типами производимой продукции (оказываемых услуг) и технологией производства, является оптимальный состав и структура средств предприятия, а также правильное определение стратегии управления ими. Устойчивость организации и потенциальная результативность предпринимательства во многом зависят от качества управления текущими активами предприятия, от того, какие и сколько задействовано оборотных средств, каков размер запасов и активов в денежной форме и т.п.

Также следует помнить, что если организация снижает размеры запасов и ликвидных средств, то она может пустить больше капитала в производство и, таким образом, получить больше прибыли. Но одновременно с этим возрастает риск неплатежеспособности организации и остановки производства из-за недостатка запасов. Мастерство управления текущими активами предприятия состоит в том, чтобы хранить на счетах организации лишь минимально необходимую сумму денежных средств, которая необходима для текущей производственной деятельности предприятия.

Следующим существенным фактором финансовой устойчивости предприятия является состав и структура финансовых средств, правильный выбор стратегии и тактики управления ими. Чем больше у организации собственных финансовых средств, прежде всего, прибыли, тем спокойнее она может себя чувствовать на рынке. При этом немаловажна не только общая сумма прибыли, но и структура ее распределения, и собственно доля, направляемая на развитие производства. Поэтому оценка политики распределения и использования прибыли выступает на первый план при анализе финансовой устойчивости организации. В частности, исключительно важно провести анализ использования прибыли по двум направлениям:

- во-первых, для финансирования текущей деятельности - на формирование оборотных активов, усиление ликвидности, укрепление платежеспособности и т. п.;

- во-вторых, для инвестирования в капитальные затраты, ценные бумаги и т.д.

Существенное влияние на финансовую устойчивость организации оказывают финансовые средства, дополнительно мобилизуемые на рынке ссудных капиталов. Чем больше финансовых ресурсов может привлечь организация, тем выше ее финансовые возможности; однако при этом возрастает и финансовый риск - способна ли будет организация своевременно расплачиваться по своим кредитам? В этом случае большую

роль призваны играть резервы, как один из способов финансовой гарантии платежеспособности предприятия.

Исходя из всего вышесказанного, можно отметить, что важным условием существования организации является не только проведение анализа финансовой устойчивости, но и умение анализировать факторы, которые влияют на саму финансовую устойчивость предприятий.

Литература

1. Грачев А.В. «Основы финансовой устойчивости предприятия»// Финансовый менеджмент, 2012г. – № 4.
2. Зуб А.Т. Стратегический менеджмент: теория и практика: Учебное пособие для вузов. - М.: ИД "ФОРУМ": ИНФРА-М, 2013. - 415 с.
3. Кован С.Е. «Финансовая устойчивость предприятия и её оценка для предупреждения его банкротства»/ С.Е. Кован, Е.П. Кочетков// Экономический анализ: теория и практика – 2013г. – № 15.

*Бабинцева Н.В.,
магистрант ФГБОУ ВПО «Вятский
государственный университет»*

Теория принятия решений и методы управления финансовыми и налоговыми рисками

Риск - это действие, совершаемое в надежде на счастливый исход по принципу «повезет - не повезет». Конечно, риска можно избежать, т.е. просто уклониться от мероприятия, связанного с риском. Однако для предпринимателя избежание риска зачастую означает отказ от возможной прибыли. Хорошая поговорка гласит: «Кто не рискует, тот ничего не имеет».

Риском можно управлять, т.е. использовать различные меры, позволяющие в определенной степени прогнозировать наступление рискованного события и принимать меры к снижению степени риска. Эффективность организации управления риском во многом определяется классификацией риска. Рассмотрим финансовые и налоговые риски.

Методы управления финансовыми рисками.

Залогом выживаемости и основой стабильного положения предприятия служит его устойчивость. Различают следующие грани устойчивости: общая, ценовая, финансовая и т.п. Финансовая устойчивость является главным компонентом общей устойчивости предприятия.

Финансовая устойчивость предприятия - это такое состояние его финансовых ресурсов, их перераспределения и использования, когда обеспечиваются развитие предприятия на основе собственной прибыли и рост капитала при сохранении его платежеспособности и кредитоспособности в условиях допустимого уровня финансового риска.

Таким образом, задача финансового менеджера заключается в том, чтобы привести в соответствие различные параметры финансовой устойчивости предприятия и общий уровень риска.

Целью управления финансовым риском является снижение потерь, связанных с данным риском до минимума. Потери могут быть оценены в денежном выражении, оцениваются также шаги по их предотвращению. Финансовый менеджер должен уравновесить эти две оценки и спланировать, как лучше заключить сделку с позиции минимизации риска. Русский менталитет таков, что при общении со старыми проверенными заказчиками не допускается и мысли о возможной подстраховке в виде *управления финансовыми рисками*. И чаще всего это происходит из-за нежелания нанести партнеру обиду своим недоверием и ужесточением условий договора.

В целом методы защиты от финансовых рисков могут быть классифицированы в зависимости от объекта воздействия на два вида: физическая защита, экономическая защита. Физическая защита заключается в использовании таких средств, как сигнализация, приобретение сейфов, системы контроля качества продукции, защита данных от несанкционированного доступа, наем охраны и т.д.

Экономическая защита заключается в прогнозировании уровня дополнительных затрат, оценке тяжести возможного ущерба, использовании всего финансового механизма для ликвидации угрозы риска или его последствий.

Кроме того, общеизвестны четыре метода управления риском: упразднение, предотвращение потерь и контроль, страхование, поглощение.

1). Упразднение заключается в отказе от совершения рискового мероприятия. Но для финансового предпринимательства упразднение риска обычно упраздняет и прибыль.

2). Предотвращение потерь и контроль как метод управления финансовым риском означает определенный набор превентивных и последующих действий, которые обусловлены необходимостью предотвратить негативные последствия, уберечься от случайностей, контролировать их размер, если потери уже имеют место или неизбежны.

3). Сущность страхования выражается в том, что инвестор готов отказаться от части доходов, лишь бы избежать риска, т.е. он готов заплатить за снижение риска до нуля.

4). Поглощение состоит в признании ущерба и отказе от его страхования. К поглощению прибегают, когда сумма предполагаемого ущерба незначительно мала и ей можно пренебречь.

Основные этапы процесса управления финансовыми рисками предприятия приведены в таблице ниже:

Этапы управления финансовыми рисками предприятия	
---	--

1	формирование информационной базы управления финансовыми рисками
2	идентификация финансовых рисков
3	оценка уровня финансовых рисков
4	оценка возможностей снижения исходного уровня финансовых рисков
5	установление системы критериев рискованных решений
6	принятие рискованных решений
7	выбор и реализация методов нейтрализации возможных негативных последствий финансовых рисков
8	мониторинг и контроль финансовых рисков

1). Формирование информационной базы управления финансовыми рисками.

Эффективность управления финансовыми рисками предприятия во многом определяется используемой в этих целях информационной базой.

В процессе оценки качества сформированной информационной базы проверяется её полнота для характеристики отдельных видов рисков, возможность построения необходимых рядов динамики (для оценки уровня рисков, проявляемых в динамике - инфляционного, валютного, процентного и т.д.) и требуемых группировок (при оценке статических видов рисков - кредитного, криминогенного и т.д.), возможность сопоставимой оценке сумм финансовых потерь в едином уровне цен, надёжность источников информации (собственная информационная база, публикуемые статистические данные и т.д.). Следует иметь в виду, что недостаточная или некачественная информационная база усиливает субъективизм последующей оценки уровня рисков.

2). Идентификация финансовых рисков. Она осуществляется по стадиям:

На первой стадии идентифицируются факторы риска, связанные с финансовой деятельностью предприятия в целом, в процессе чего факторы подразделяются на внешние и внутренние.

На второй стадии в разрезе каждого направления финансовой деятельности определяются внешние или систематические виды финансовых рисков. В связи со спецификой финансовой деятельностью предприятия отдельные виды рисков из перечня исключаются.

На третьей стадии определяется перечень внутренних финансовых рисков присущих отдельным видам деятельности или намечаемых финансовых операций предприятия (риск неплатёжеспособности, кредитный риск и т.д.).

На четвёртой стадии формируется общий портфель финансовых рисков, связанных с предстоящей финансовой деятельностью предприятия (включающий систематические и несистематические финансовые риски).

На пятой стадии на основе портфеля финансовых рисков определяются сферы наиболее рискованных видов финансовой деятельности предприятия по критерию широты генерируемых ими рисков.

3). *Оценка уровня финансовых рисков.* В системе риск-менеджмента этот этап представляется наиболее сложным, требующим использования современного методического инструментария, высокого уровня технической и программной оснащенности, а также привлечения в необходимых случаях квалифицированных экспертов.

На первой стадии определяется вероятность возможного наступления рискованного события по каждому виду идентифицированных финансовых рисков. На этой же стадии формируется группа финансовых рисков предприятия, вероятность реализации которых определить невозможно.

На второй стадии определяется размер возможного финансового ущерба при наступлении рискованного события. Методика оценки размера возможного финансового ущерба при наступлении рискованного события должна учитывать как прямые, так и косвенные убытки предприятия (в форме упущенной выгоды, возможного предъявления претензий со стороны контрагентов и третьих лиц).

На третьей стадии с учетом вероятности наступления рискованного события и связанного с ним финансового ущерба (ожидаемых финансовых потерь) определяется общий исходный уровень финансового риска по отдельным финансовым операциям или отдельным видам финансовой деятельности.

4). *Оценка возможностей снижения исходного уровня финансовых рисков.* Эта оценка осуществляется по стадиям:

На первой стадии определяется уровень управляемости рассматриваемых финансовых рисков. Этот уровень характеризуется конкретными факторами, генерирующими отдельные виды финансовых рисков (их принадлежности к группе внешних и внутренних факторов), наличием соответствующих механизмов возможного внутреннего их страхования, возможностями распределения этих рисков между партнерами по финансовым операциям и т.п.

На второй стадии изучается возможность передачи рассматриваемых рисков страховым компаниям. В этих целях определяется, имеются ли на страховом рынке соответствующие виды страховых продуктов, оценивается стоимость и другие условия предоставления страховых услуг.

На третьей стадии оцениваются внутренние финансовые возможности предприятия по обеспечению снижения исходного уровня отдельных финансовых рисков - созданию соответствующих резервных денежных фондов, оплате посреднических услуг при хеджировании рисков, оплате услуг страховых компаний и т. п.

5). *Установление системы критериев принятия рискованных решений.* Формирование системы таких критериев базируется на финансовой философии предприятия и конкретизируется с учетом политики

осуществления управления различными аспектами его финансовой деятельности (политики формирования финансовых ресурсов, политики формирования активов, политики реального и финансового инвестирования, политики управления денежными потоками).

6). *Принятие рискованных решений.* На основе оценки исходного уровня финансового риска, возможностей его снижения и установленных значений предельно допустимого их уровня процедура принятия рискованных решений сводится к двум альтернативам - принятию финансового риска или его избежанию.

7). *Выбор и реализация методов нейтрализации возможных негативных последствий финансовых рисков.* Процесс нейтрализации возможных негативных последствий финансовых рисков заключается в разработке и осуществлении конкретных мероприятий по уменьшению вероятности возникновения отдельных видов рисков и снижению размера связанных с ними ожидаемых финансовых потерь.

8). *Мониторинг и контроль финансовых рисков.* Мониторинг состоит в разрезе основных блоков: мониторинг факторов, генерирующих финансовые риски; мониторинг реализации мер по нейтрализации возможных негативных последствий финансовых рисков; мониторинг бюджета затрат, связанных с управлением финансовыми рисками; мониторинг результатов осуществления рискованных финансовых операций и видов финансовой деятельности.

При выборе конкретного средства разрешения финансового риска следует исходить из следующих принципов: нельзя рисковать больше, чем это может позволить собственный капитал; нельзя рисковать многим ради малого; следует предугадывать последствия риска. Применение на практике этих принципов означает, что необходимо рассчитать максимально возможный убыток по данному виду риска, сопоставить его с объемом капитала предприятия, подвергаемого данному риску, а затем сопоставить весь возможный убыток с общим объемом собственных финансовых ресурсов.

Методы управления налоговыми рисками.

Управление налоговым риском можно охарактеризовать как совокупность методов, приемов и мероприятий, позволяющих в определенной степени прогнозировать наступление рискованных событий и принимать меры к исключению или снижению отрицательных последствий наступления таких событий.

Можно выделить основные приемы управления налоговым риском: избежание риска, снижение степени риска, принятие риска.

Избежание риска означает отказ от реализации мероприятия (проекта), связанного с риском. Это решение принимается при случае несоответствия указанным выше принципам. Если, например, уровень возможных потерь выше уровня ожидаемой прибыли.

Соккрытие информации от налоговых органов, не является приемлемой практикой, поскольку риском быть пойманным управлять практически

невозможно Карпасова З. Налоговая оптимизация. Ее сущность. - М.; Время МБ, 2004 №6.. Аудиторская практика во всем мире изменилась - если раньше итоговые риски для предприятия складывались как среднее между техническими рисками и риском обнаружения, то сейчас считается, что риск обнаружения равен 100%. В реальной жизни это, конечно, не так. Но для того чтобы предприятие оценило свой налоговый риск, оно должно представить, что скрываемую запись о сделке все же обнаружили, и оценить, сможет оно защитить свои позиции от налоговых органов или нет. Бизнесу с долгосрочными перспективами не стоит рассчитывать на то, что налоговики выявят нарушения налогового законодательства.

В любом случае оптимизацию налоговых платежей следует отличать от ухода (уклонения) от налогов.

Законного способа ухода от налогов не существует.

Уход (уклонение) от налогов связан с противоправными действиями. При этом способы уклонения при всем их многообразии делятся на криминальные и некриминальные. Некриминальные действия налогоплательщиков связаны с уклонением от налогов путем нарушения гражданско-правового и налогового законодательства: неправильное отражение операций в бухгалтерском и налоговом учете, заключение фиктивных договоров, переформирование договоров и изменение их содержания после их исполнения, занижение стоимости ввозимых через таможенную территорию Российской Федерации товаров, ошибки исполнителей при исчислении налоговых платежей. Криминальные действия связаны с нарушением норм налогового и уголовного права.

Примеров ухода от налогов можно привести достаточно много.

Самый простой и распространенный, но в то же время самый криминальный метод уклонения от уплаты налогов - неоприходование выручки в целях сокрытия объекта налогообложения (объема реализации или внереализационного дохода). Уклонение от уплаты налогов путем неотражения выручки может осуществляться в нескольких формах:

- неоприходование наличных денежных средств, поступивших от покупателей в оплату товаров (работ, услуг). Может производиться путем неиспользования (неполного использования) контрольно-кассовых машин при расчетах с физическими лицами; неотражения наличных денежных средств, поступивших от юридических лиц (как правило, с нарушением предельного размера расчетов между юридическими лицами, установленного действующим законодательством) и т.д.;

- неотражение выручки, причитающейся налогоплательщику, но поступившей на расчетные счета в учреждениях банков других лиц (расчеты через третьих лиц);

- неотражение выручки, полученной безденежным путем (путем обмена продукцией, путем проведения зачета встречных однородных требований, путем получения векселя третьего лица и т.д.).

Все эти методы требуют ведения двойной бухгалтерии (внесения в бухгалтерские документы заведомо ложных данных о размерах объектов налогообложения).

Уменьшение налогов посредством данного метода в случае его выявления неминуемо влечет за собой применение к "налоговому оптимизатору" налоговых или уголовно-правовых санкций (в зависимости от размера ущерба, причиненного общественным интересам действиями налогоплательщиками). Так, в соответствии со ст. 199 Уголовного кодекса РФ сокрытие объекта налогообложения, совершенное в крупном размере (свыше 1000 МРОТ), наказывается лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.

Определение оптимизации налогообложения вытекает из принципов, на которых строятся взаимоотношения между налогоплательщиками и налоговыми органами:

- необходимо платить налоги в соответствии с действующим законодательством,

- необходимо платить минимум налогов, не нарушая закон,

- необходимо платить налоги в последний день установленного срока.

Для соблюдения отмеченных выше принципов необходим профессиональный подход к разработке системы внутрифирменного налогового планирования и контроля.

Исходя из всего вышесказанного, можно отметить, что в процессе принятия решений имеет большое значение использовать методы управления финансовыми и налоговыми рисками.

Литература

1. Балабанов И. Т. Финансовый менеджмент: Учебник. - М: Финансы и статистика, 2002.
2. Дубров А.М., Лагоша Б.А., Хрусталева Е.Ю., Барановская Т.П.; под. ред. Б.А. Лагоши. 2-е изд., перераб. и доп. Моделирование рискованных ситуаций в экономике и бизнесе. Уч. Пособие. - М.: Финансы и статистика, 2006.
3. Солодкая Т.И., Новиков А.И. Теория принятия решений и управление рисками в финансовой и налоговой сферах . Учебное пособие. - М.: Дашков и Ко, 2013.

*Быкова И.В.,
ст. преподаватель Котласского филиала ФГБОУ ВПО
«Государственный университет морского и речного флота
имени адмирала С.О. Макарова», соискатель кафедры
менеджмента Вятского социально-экономического института*

Современные системы управленческого учета с позиции охвата важнейших факторов развития предприятий в условиях неопределенности

Многообразная предпринимательская деятельность человека (производственная, коммерческая, финансовая) сопряжена с некоторой неопределенностью развития ситуации в будущем. Принимая то или иное решение, связанное с выбором альтернативного варианта в конкретной ситуации, мы имеем дело с неопределенностью исхода, объясняемой недостаточностью, отсутствием или недостоверностью информации в исследуемой области. Неопределенность порождается случайностью стечения обстоятельств, неточностью или отсутствием информации.

Неопределенность отражает многовариантность будущего развития ситуации, т.е. неоднозначность исхода. При этом возможны благоприятные, неблагоприятные и нулевые исходы. Возможность неблагоприятных исходов обычно оценивается риском, поэтому риски можно рассматривать как следствие неопределенности.

Деятельность хозяйствующих субъектов в условиях рыночной экономики подвержена влиянию фактора неопределенности, что обуславливает наличие различных рисков в их предпринимательской деятельности[1].

При этом последствия влияния рисков на имущественное, финансовое положение и финансовые результаты деятельности организаций могут быть весьма существенными. В связи с этим возникает необходимость своевременного выявления, интерпретации, оценки и отражения возможных рисков как на этапе планирования, так и в текущей повседневной деятельности организации и принятия мер к снижению возможных негативных последствий, а также к созданию, выявлению и использованию резервов для их предотвращения. Поэтому организации с целью обеспечения эффективности деятельности должны создавать такую систему управления, которая позволяла бы осуществлять качественное управление рисками.

Но при этом возникает одна сложность или недостаток: информация о рисках, формируемая в системе управленческого учета, не отражается на имущественном и финансовом положении предприятия или организации и мало влияет на финансовые результаты деятельности субъекта. Такое положение объясняется тем, что в большинстве случаев функция управления рисками осуществляется в отрыве от системы управленческого учета, а также тем, что сама эта система не в полной мере отвечает задачам управления

рисками. Отсюда необходимость развития аналитических функций управленческого учета, направленных на обеспечение информацией по управлению рисками, и отражение информации о рисках в учете и отчетности. Управление рисками должно осуществляться системно и включать выявление, описание, измерение риска, определение его допустимого уровня, анализ последствий проявления рисков.

Процесс управления рисками должен быть увязан со стратегическими задачами развития организации, с возможностями и необходимостью обеспечения экономической безопасности бизнеса. Все это обуславливает необходимость раскрытия полной информации о рисках в отчетности[1].

На современном этапе развития управленческий учет позволяет выделить следующие подходы к информационным потокам организации:

- ✓ процессный подход, позволяющий отслеживать каждую операцию: от процесса изготовления до процесса контроля качества выпущенной продукции, работ или услуг;

- ✓ риск-ориентированный подход, позволяющий отслеживать информацию по наиболее важным областям управления с целью предотвращения рисков;

- ✓ институциональный подход, предполагающий четкое выделение формальных и неформальных правил, объектов, субъектов, отдельных элементов в системе управленческого учета и условий взаимодействия между ними;

- ✓ стратегический подход, ориентированный на достижение наиболее значимых показателей в деятельности предприятия и на обеспечение устойчивого развития на длительный период.

В современных условиях особое значение, тем не менее, приобретает именно риск-ориентированный подход в управленческом учете. В связи с этим задачи управления рисками предполагают, что управленческий учет, как информационная система процесса управления, не может ограничиваться информированием заинтересованных пользователей о рисках, сопутствующих деятельности организаций. Он должен давать оценку их возможного влияния на имущественное и финансовое положение организации и финансовые результаты деятельности. Кроме того, выбор и формирование учетной политики организации, раскрытие и представление информации в отчетности также требуют всестороннего анализа влияния рисков.

В системе управленческого учета можно выделить два вида рисков, имеющих разную экономическую природу[1]:

- ✓ информационные риски, являющиеся следствием неопределенности в системе управленческого учета. Информационный риск связан с искажением информации в системе учета, будучи следствием определенных событий и решений и прежде всего выбора способов и методов учета, калькулирования себестоимости, учетной политики, способов оценки объектов учета и политики формирования резервов. Последствием информационных рисков является искажение информации об

имущественном, финансовом положении и результатах деятельности организации.;

✓ предпринимательские риски, связанные с бизнесом, информация о последствиях влияния которых находит отражение в учете бухгалтерской (финансовой) отчетности. Предпринимательские риски, отражаемые в учете, характеризуют последствия событий, которые могут оказать влияние на производственную деятельность организации, эффективность управления бизнес-процессами. Предпринимательский риск формируется под совокупным влиянием факторов внутренней и внешней среды хозяйствования, как результат взаимодействия этих факторов.

Идентификация риска влечет за собой необходимость выявления возможных событий, связанных с риском, определения вероятности его наступления, а также оценки последствий (положительных или отрицательных).

Большинство трудов в области исследования рисков посвящено изучению именно производственного риска, в то время как область рисков в управленческом учете в настоящее время является, по моему мнению, недостаточно изученной. Менеджмент, признавая наличие определенного риска, должен не только идентифицировать его, о чем говорилось выше, но также классифицировать, оценить и принять решение о способах управления риском, его снижения до допустимого предела. Оценка последствий рисков и выработка решений о способах управления ими должны приниматься во внимание при выборе и обосновании учетной политики организации.

Решения, принимаемые по риск-менеджменту в отношении управления рисками, могут быть отражены в системе управленческого учета как факты хозяйственной жизни, оказывающие влияние на его активы, обязательства, источники. Факты хозяйственной жизни (события), характеризующие производственные риски, принято делить на две группы: фактически свершившиеся и возможные. Фактически свершившиеся факты хозяйственной жизни характеризуют события, которые уже произошли, а возможные связаны с событиями, наступление которых характеризуется определенной (как правило, высокой) вероятностью. В управленческом учете в отношении подобных событий могут приниматься решения, касающиеся: выбора и обоснования способов учета в учетной политике; используемых методов оценки объектов; создания резервов (предстоящих расходов, оценочных резервов); признания целесообразности расходов на снижение последствий рисков и др.

На основе анализа признанных типов производственного риска можно дать следующую классификацию рисков в управленческом учете, представленную на рис. 1.

Информация, формируемая в управленческом учете, используется на всех этапах принятия управленческих решений.

Организация информационного обеспечения управления предпринимательскими рисками осуществляется на основе стратегии

развития организации и взаимодействия системы риск-менеджмента и системы управленческого учета.

В системе управленческого учета должно создаваться информационное обеспечение управления риском. Для этого не обходимо идентифицировать, классифицировать и оценивать факты хозяйственной жизни, связанные с риском, выделять объекты управленческого учета, стоимость которых меняется под влиянием риска. Содержание и последовательность процедур оценки риска в системе управленческого учета представим следующим образом:

- ✓ идентификация и классификация фактов хозяйственной жизни, связанных с рисками;
- ✓ оценка вероятности полученных или утраченных выгод, ассоциируемых с рисками;
- ✓ выбор и обоснование способов учета объектов в учетной политике в соответствии с задачами управления рисками;



Рис.1. Классификация рисков в управленческом учете

- ✓ выбор методического инструментария управления рисками в бухгалтерском учете: резервирование, оценка по текущей рыночной стоимости, переоценка, изменение оценочных значений и др.;

✓ оценка изменения стоимости объектов бухгалтерского учета под влиянием риска.

Постоянно действующая система внутреннего контроля, основанная на риск-ориентированном управленческом учете, является не только важнейшим, но и незаменимым элементом управления.

Если обобщить содержание действующих рекомендаций по организации системы внутреннего контроля в коммерческих организациях, то большая их часть содержит следующие компоненты и предписывает следующие действия[1]:

- 1) среда контроля (управленческий контроль и культура контроля);
- 2) риски деятельности (выявление и оценка риска);
- 3) меры по снижению риска (контрольные действия или средства контроля);
- 4) информационные системы;
- 5) мониторинг эффективности системы контроля (мониторинг средств контроля).

Раскрытие информации риск-ориентированной системой управленческого учета является одной из составляющих системы внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни организации.

Таблица 1

Информационные источники риск-ориентированной системы управленческого учета организации

Виды рисков	Информационные источники
Рыночный риск	Бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках, отчет о движении денежных средств, пояснительная записка к бухгалтерской отчетности, данные управленческой отчетности, План счетов (20,23,25,26,30-39,44,76,90,91,99,84), оборотно-сальдовая ведомость и др.
Кредитный риск	Бухгалтерский баланс, отчет о движении денежных средств, пояснительная записка к бухгалтерской отчетности, анализ результатов хозяйственной деятельности, План счетов (20, 23,25,26,30-39,44,66,67,91), оборотно-сальдовая ведомость и др.
Риск ликвидности	Бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках, пояснительная записка к бухгалтерской отчетности, отчет финансового директора, План счетов (01,08,04,10,14,15,16,20, 23,25,26,30-39,41,43,44,51,52,57,60,62,76,90,91,), оборотно-сальдовая ведомость и др.
Правовой риск	Аудиторское заключение, пояснительная записка, арбитражная практика и т.д.

Страновой риск	Бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках, пояснительная записка к бухгалтерской отчетности, данные управленческой отчетности, План счетов (41,43,90,91)
Репутационный риск	Бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках, отчет об изменении капитала, данные управленческой отчетности, План счетов (75,81,90,91,94,84) и др.

Система внутреннего контроля в коммерческих организациях должны включать в себя: нормативные акты и внутренние регламенты организации; планы мероприятий службы внутреннего контроля, определяющие перечень и последовательность контрольных процедур в отчетном периоде; регулярный контроль исполнения распоряжений руководства организации.

Внутренний контроль в организациях включает в себя как нормативные акты, так и внутренние регламенты организации, контрольные процедуры, осуществляемые в определенной последовательности.

При принятии решения в коммерческой организации анализируется текущая внутренняя и внешняя информация, в том числе о рисках, тенденциях, выявленных в результате анализа информации текущего периода; последствиях принятия решений.

Стратегия успешного управления рисками на предприятиях зависит от способности построения стратегической управленческой учетной системы, выступающей информативным индикатором различных угроз, с одной стороны, и описывающей план защитных мероприятий от риска, с другой стороны.

Литература

1. Демина И.Д., Меркущенко С.Н. К риск-ориентированной системе бухгалтерского учета// Финансовый вестник.-2013.-№7.-С. 12-21.
2. Уродовских В.Н. Управление рисками предприятия: Учебное пособие. – М.: Вузовский учебник: ИНФРА –М, 2011. – 168 с.

*Воробьев В.А.,
магистрант ФГБОУ ВПО «Вятский
государственный университет»*

Отношения государства и субъектов предпринимательства в рыночных условиях в области налогового регулирования

В современной России в короткий срок произошел переход от одной экономической системы к другой. Формирование финансового взаимодействия государства и субъектов предпринимательства происходит в условиях рынка, что способствует отмене части законодательных и нормативных актов, действовавших при прежних экономических условиях. Государство на законодательном уровне строит свои отношения с предпринимательскими структурами, учитывая, в первую очередь, интересы

общества. Результаты экономической деятельности и возможности предпринимательских структур во многом зависят от принятых на государственном уровне законов, способствующих развитию бизнеса.

Главная цель предпринимательских структур заключается в получении наибольшей прибыли и освоении новых товарных рынков. Для государства важной задачей является увеличение доходной части бюджета, значительная часть которого формируется за счет налоговых поступлений, что, в свою очередь, способствует расширению социальных программ и дает возможность поддерживать предпринимательство на уровне страны и регионов.

Предпринимательские и властные структуры могут эффективно сотрудничать только в атмосфере доверия и стабильности, учитывая интересы друг друга. Поэтому предпринимательские структуры должны принимать участие в решении общественных проблем, а государственные органы, в свою очередь, должны принимать законы, способствующие развитию и процветанию предпринимательства.

Формирование модели взаимодействия органов власти и предпринимательских структур происходит по различным направлениям. Одним из них является налоговое регулирование.

Налоговое регулирование является одним из наиболее важных направлений государственного воздействия на предпринимательскую деятельность.

Государство для исполнения своих функций стремится к увеличению ресурсов за счет привлечения дополнительных ресурсов. Но для того, чтобы привлекать больше ресурсов, необходимо для этого создавать условия. Причем не только посредством повышения активности в сфере администрирования налогов и за счет высоких налоговых ставок, но и введения и создания более щадящих условий для предпринимательских структур в области бизнеса. Чем меньше ресурсов предприятий направляется на уплату налогов, тем больше ресурсов направляется в сферу производства, соответственно увеличивается прибыль предприятий, а значит, растут поступления в бюджет в виде налоговых платежей. Но для того, чтобы эта цепочка сохранилась в данном виде, необходимо, чтобы предпринимательские структуры направляли освобожденные ресурсы на развитие своего производства, его расширение, тем самым принимая участие в решении общественных проблем путем увеличения сумм налога, направляемых в бюджет. При этом отражаются объективные потребности органов государственной власти и интересы предпринимательских структур, а государство стимулирует рост деловой активности предпринимательских структур.

Конечно же, совершенно другие отношения складываются между государством и малым бизнесом, работающим по системе налогообложения специальных налоговых режимов.

С момента введения специальных налоговых режимов, а к этим режимам относятся упрощенная система налогообложения, единый налог на вмененный доход, патентная система налогообложения, единый сельскохозяйственный налог, система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции происходило постоянное реформирование основных принципов применения, условий нахождения, налоговых ставок, порядка учета и отчетности этого специального режима. Внесение изменений в законодательство происходило по пути либерализации: расширению круга предприятий, которые могли воспользоваться специальными налоговыми режимами, снижению налоговых ставок, упрощению учета и снижению отчетности. В целом эти преобразования оказали положительное влияние на развитие предприятий, перешедших на специальные налоговые режимы.

Но вместе с тем, видны недостатки в области взаимодействия государства с малым предпринимательством. Прежде всего, это невозможность уплаты в бюджет НДС (один из самых важных бюджетоемких налогов) и ограничения по размеру выручки, и вместе с тем еще и ослабленный финансовый контроль государства за деятельностью малого предпринимательства. Предпринимательские структуры, работающие по специальным налоговым режимам, платят налог по фиксированным ставкам, не зависящим от суммы их дохода (ограничение существует, например, по упрощенной системе налогообложения, только в размере не более 60 млн. руб. в год с учетом коэффициента-дефлятора, а потому получается, что предприниматели не заинтересованы показывать свои реальные доходы, а часть своего бизнеса уводят в тень).

Таким образом, такие организации, индивидуальные предприниматели заинтересованы в тех отношениях с государством, которые складываются через применение специальных налоговых режимов, потому что независимо от суммы дохода налог будет уплачиваться в фиксированном размере, устраивающем предпринимателя (ставки налогов по специальным налоговым режимам не столь значительны по сравнению с общепринятым режимом налогообложения, при применении которого необходимо платить НДС, налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, налог на имущество физических лиц). В данном случае государство создало условия для развития предпринимательства, а особенно для малого бизнеса, но не решило вопрос по пополнению бюджета налоговыми поступлениями от реально полученных доходов.

Итоги социально-экономического развития Кировской области в 1-м полугодии 2013 года свидетельствуют о росте поступлений в бюджет всех уровней. Объем налоговых доходов областного бюджета за 6 месяцев 2013 года составил 10704,95 млн. рублей (по сравнению с аналогичным периодом 2012 года – увеличение на 6,9%).

В структуре налоговых доходов наибольшую долю составили: налог на доходы физических лиц – 31,6%, налог на прибыль организаций – 30,0%, акцизы – 17,7 процента.

Специальные налоговые режимы составили около 9 %. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечен рост по совокупному доходу – на 100,8 млн. рублей (на 11,7 %). Вместе с тем, снизилось поступление налога на прибыль организаций на 282,8 млн. рублей (на 8,1%).

Можно сделать вывод, что специальные налоговые режимы в силу стабильно невысокой ставки, упрощенной системы налоговой отчетности, законодательно установленного разрешения необязательности ведения учета доходов и расходов, а потому возможности занижения налоговой базы налогоплательщиками, являются наиболее привлекательными в предпринимательской среде, что не самым лучшим образом сказывается на наполняемости бюджета за счет налоговых поступлений.

Литература

1. Налоговый кодекс Российской Федерации: Ч. 1 и 2: По состоянию на 1 февраля 2008г. Москва: изд-во «Омега-Л», 2006. -714с.
2. Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства: федеральный закон от 29.12.95 г. №222-ФЗ // Российская газета. 1996. - №5. - 11 янв.
3. Глава 26.2 Упрощенная система налогообложения.
4. Заключение Контрольно-счетной палаты Кировской области на отчет об исполнении областного бюджета за 6 месяцев 2013 года
5. Андреев И.М. Практика налогообложения субъектов малого предпринимательства // Налоговый вестник. 2005. - №1.- С.86-92.
6. Андреев И.М. Некоторые особенности применения упрощенной системы налогообложения//Налоговый вестник. -2005. -№2.-С.81-89.
7. Костусенко А.И. Механизм взаимодействия властных и предпринимательских структур в рыночной среде, журнал «Проблемы современной экономики», № 2 (30), 2009
8. Сокол М.П. Индивидуальная предпринимательская деятельность (правовые основы и аспекты налогообложения) // Налоговый вестник. -2004.- №8.-С.101 109.

*Вохминцев В.В.,
магистрант кафедры финансов и экономической безопасности
ФГБОУ ВПО «Вятский государственный университет»*

Оценка финансовых рисков предприятий машиностроения в условиях введения экономических санкций

В условиях ухудшения экономической ситуации в стране и нарастания кризисных настроений на финансовых рынках главной задачей предприятий реального сектора является поддержание хорошей финансовой устойчивости и платежеспособности. Экономическая рецессия, как правило, сопровождается ужесточением кредитной политики и удорожанием заемных

средств, что требует от предприятий быстрого изменения стратегии финансирования своей деятельности.

В нормальной экономической ситуации использование заемного капитала позволяет значительно улучшить платежеспособность и финансовые результаты фирмы, однако в условиях кризиса излишняя финансовая зависимость может привести к сокращению собственного капитала [4].

Пережитый мировой финансовый кризис показал, что ряд отраслей промышленности региона довольно подвержен внешним экономическим шокам. В частности предприятия машиностроения Кировской области в наибольшей степени ощутили последствия кризиса по причинам [8]:

- преимущественной ориентации на внешний рынок. При этом превалирует производство не конечной продукции, а комплектующих для головных производств, расположенных в других регионах;

- высокой степени зависимости от государственного оборонного заказа;

- сравнительно невысокого уровня технологий;

- недостатка оборотных средств и кредитных ресурсов.

Помимо кризиса введение возможных экономических и финансовых санкций приведет к нестабильности на рынках сбыта и появлению ограничений в доступе к кредитным ресурсам, что значительно ухудшит финансовые результаты и финансовое положение многих предприятий [10].

В нашей работе мы постараемся оценить шансы предприятий ключевого сектора региональной экономики адаптироваться к возможной экономической рецессии и ухудшения кредитных условий.

Для этого необходимо оценить текущее финансовое положение предприятий машиностроения, дать оценку степени финансового риска и на ее основании оценить положение в рейтинге каждого предприятия.

На рисунке 1 представлено ранжирование предприятий машиностроения по размеру основных источников финансирования. У 6 предприятий из 13 размер совокупного капитала превышает 1 млрд. руб. Преобладающими источниками финансирования являются устойчивые пассивы (собственный капитал и долгосрочные обязательства), на втором месте по размеру пассива – кредиторская задолженность, в структуре которой преобладают авансы, полученные от покупателей, и задолженность перед поставщиками. Размер кредиторской задолженности превышает 50% пассивов у 6 предприятий. На третьем месте среди источников финансирования – кредиты и займы, размер которых заметно меньше по сравнению с другими отраслями. Исключением является ОАО «Кирскабель», у которого более 63% приходится на краткосрочные и долгосрочные заемные средства и всего 13% собственного капитала.

В условиях кризиса и введения финансовых санкций в первую очередь у предприятий упадут продажи, что понизит доходность капитала, и возрастут расходы на привлечение заемного капитала. Отсюда

низкорентабельные предприятия, имеющие в структуре капитала большую долю заемных средств, характеризуются наибольшим финансовым риском.

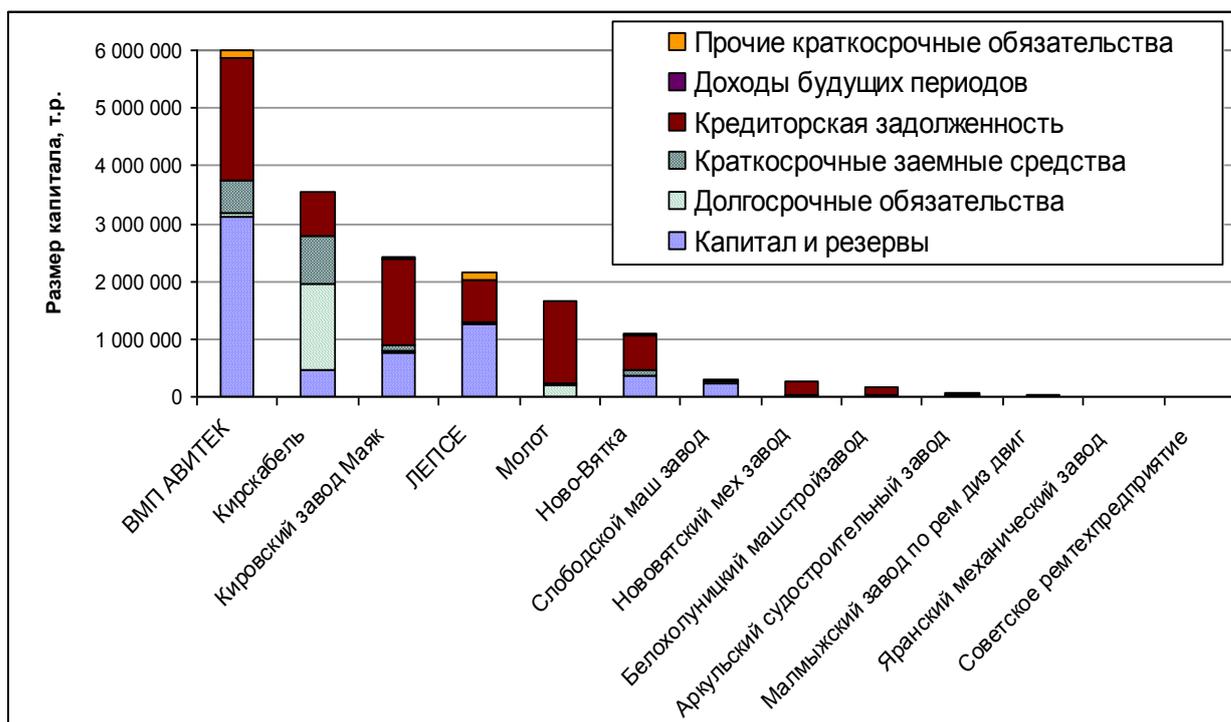


Рисунок 1 - Структура капитала предприятий (ОАО) машиностроения Кировской области (2013 г.), тыс. руб. Источник [6].

Для оценки уровня финансового риска рассчитаем финансовые коэффициенты и ранжируем их по представленным в таблице 1 критериям.

Наибольшим весом в ранжировании обладает коэффициент, показывающий долю собственного капитала, идущего на финансирование оборотных активов [1]. Его значение фактически показывает достаточно ли предприятие имеет резерва собственного капитала для финансирования своей текущей деятельности. При недостатке собственных средств, предприятия прибегают к заемным источникам. Неспособность привлечь средства может поставить под угрозу нормальную производственную деятельность и прервать операционный цикл предприятия.

Таблица 1

Критерии ранжирования предприятий по степени финансового риска

Уровень риска	Границы значений коэффициентов				Тип стратегии финансирования
	Доля собст. оборотного капитала	Коэф. быстрой ликвидности	Экон. рентабельность*	Финансовая устойчивость	

<i>очень низкий</i>	$\geq 0,5$	$\geq 1,0$	$\geq 0,1$	$\geq 0,8$	Консервативная
<i>низкий</i>	$\geq 0,2$	$\geq 0,7$	$\geq 0,04$	$\geq 0,5$	Умеренная
<i>средний</i>	≥ 0	$\geq 0,4$	≥ 0	$\geq 0,3$	Агрессивная
<i>высокий</i>	$\geq - 0,5$	$\geq 0,3$	< 0	$\geq 0,15$	Идеальная
<i>очень высокий</i>	$< - 0,5$	$< 0,3$	< 0	$< 0,15$	Кризисная

Как видно на рисунке 2, 6 предприятий из 13 не имеют собственных источников финансирования оборотных активов. Более того прослеживается прямая связь между обеспеченностью предприятия собственными оборотными средствами и его платежеспособность и финансовой устойчивостью. Отсутствует взаимосвязь только с экономической рентабельность. В частности ОАО «Ново-Вятка» показывает наибольшую рентабельность (15%) среди рассматриваемых предприятий, находясь при этом в очень плохом финансовом положении.

Показатель экономической рентабельности наиболее полно оценивает эффективность использования всех источников финансирования. Он рассчитывается как отношение операционной прибыли (прибыль до налогов плюс проценты к уплате) к среднегодовой стоимости совокупного капитала [5].

По результатам проведенных расчетов (см. таблицу 2) определено, что 3 предприятия из 13 имеют очень высокий уровень финансово риска и являются потенциальными банкротами. Они не имеют собственных источников финансирования текущей деятельности, неплатежеспособны, убыточны и полагаются исключительно на заемные источники и кредиторскую задолженность. Поэтому данные предприятия (ОАО «Яранский механический завод», ОАО "Молот", ОАО «Нововятский механический завод») в первую очередь ощутят воздействие экономических санкций, что потребует господдержки и финансовых вливаний.

Также 3 других предприятия (ОАО «Белохолуницкий машстройзавод», ОАО «Кировский завод Маяк», ОАО «Ново-Вятка») применяют агрессивную стратегию управления оборотными средствами и несут высокий финансовый риск и, соответственно, крайне подвержены экономическим шокам.

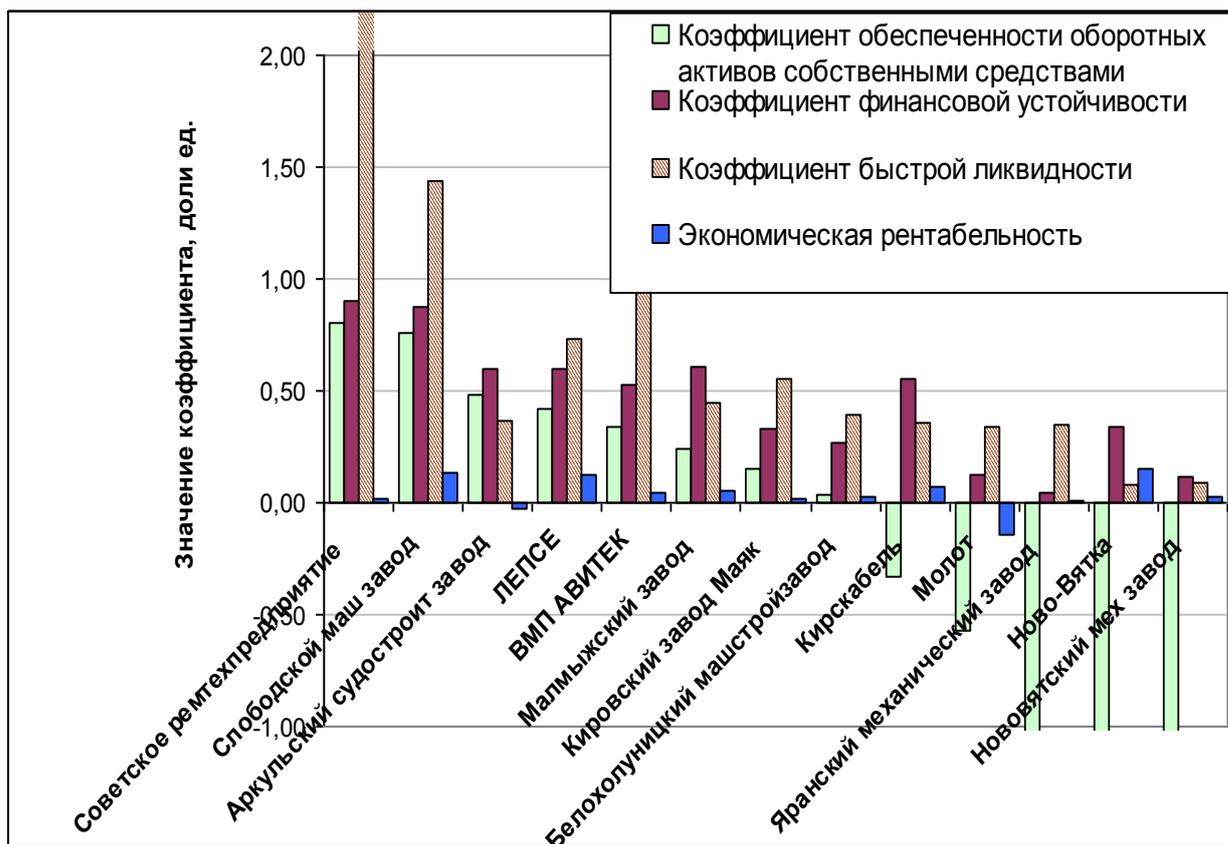


Рисунок 2 - Ранжирование предприятий (ОАО) машиностроения Кировской области по степени обеспеченности собственными оборотными средствами (2013 г.)

Наиболее устойчивые к внешнему воздействию предприятия характеризуются низким уровнем финансового риска и применяют консервативную или умеренную политику управления оборотными средствами. К ним относятся ОАО «Слободской машиностроительный завод», ОАО «ЛЕПСЕ» и ОАО «ВМП АВИТЕК». Данные предприятия имеют хорошую платежеспособность и финансовую устойчивость и обладают достаточными резервами финансирования текущей деятельности за счет собственных источников.

В заключение оценим возможное влияние ухудшения экономической ситуации на финансовые показатели предприятий. Для этого используем регрессионную модель тренда. С помощью метода наименьших квадратов оценим значения тренда за последние 10 лет ($n = 10$) по абсолютным значениям показателей источников финансирования предприятий Кировской области (рисунок 3).

$$y'_t = a_0 + a_1 t; \sigma = \sqrt{\frac{\sum (y - y')^2}{n}} \quad (1)$$

Ранжирование предприятий по степени финансового риска

Рейтинг	НАИМЕНОВАНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ	ТИП ФИНАНСОВОЙ СИТУАЦИИ				Уровень риска
		Достаточность собственных источников финансирования	Платежеспособность	Доходность	Финансовая устойчивость	
1	ОАО Слободской машиностроительный завод	выше нормы	очень хорошая	высокая	хорошая	очень низкий
2	ОАО Советское ремтехпредприятие	выше нормы	очень хорошая	низкая	хорошая	очень низкий
3	ОАО ЛЕПСЕ	выше нормы	хорошая	высокая	нормальная	низкий
4	ОАО ВМП АВИТЕК	выше нормы	очень хорошая	средняя	нормальная	низкий
5	ОАО Аркульский судостроительно-ремонтный завод	выше нормы	плохая	убыточно	нормальная	средний
6	ОАО Малмыжский завод по ремонту дизельных двигателей	норма	плохая	средняя	нормальная	средний
7	ОАО Кирскабель	отрицательная	плохая	средняя	нормальная	средний
8	ОАО Белохолуницкий машстройзавод	ниже нормы	плохая	низкая	плохая	высокий
9	ОАО Кировский завод Маяк	ниже нормы	удовлетворит.	низкая	плохая	высокий
10	ОАО Ново-Вятка	отрицательная	кризисная	высокая	плохая	высокий
11	ОАО Яранский механический завод	отрицательная	плохая	низкая	кризисная	очень высокий
12	ОАО "Молот"	отрицательная	плохая	убыточно	кризисная	очень высокий
13	ОАО Нововятский механический завод	отрицательная	кризисная	низкая	кризисная	очень высокий

где y' – аппроксимированные значения тренда,

a_0, a_1 – независимые коэффициенты,

t – время, $t = 1, n$,

σ – стандартная ошибка (среднеквадратическое отклонение фактических значений показателя y от тренда y').

На рис. 3 можно увидеть спрогнозированное значение показателей на 2014 г. (маркер «2014*») на основании сложившегося тренда.

Стандартная ошибка аппроксимации показывает степень вариации показателя во времени от своего тренда. Чем больше значение стандартной ошибки, тем больше границы возможных значений показателя. Чтобы определить границы прогнозируемых значений определяются так называемые доверительные интервалы прогнозных значений тренда. Доверительные интервалы широко применяются в оценке показателя VAR (value-at-risk) для определения максимально возможного размера финансовых потерь [2].

С точки зрения оценки риска, нам интересна нижняя граница доверительного интервала, которая показывает самый пессимистичный вариант возможных значений показателя. На рисунке 3 он обозначен как «2014**». Пессимистичный сценарий отражает ситуацию экономической рецессии в стране, ужесточения условий кредитования и оттока капитала.

Нижнюю границу прогнозных значений можно интерпретировать следующим образом. По пессимистичному сценарию ожидается сокращение финансирования долгосрочными заемными средствами на 3,3% по сравнению с уровнем 2013 г. (рисунок 3). Объем краткосрочных заемных средств сократится на 39%, так как стандартная ошибка этого показателя очень высокая. Сокращение кредиторской задолженности ожидается на 8%.

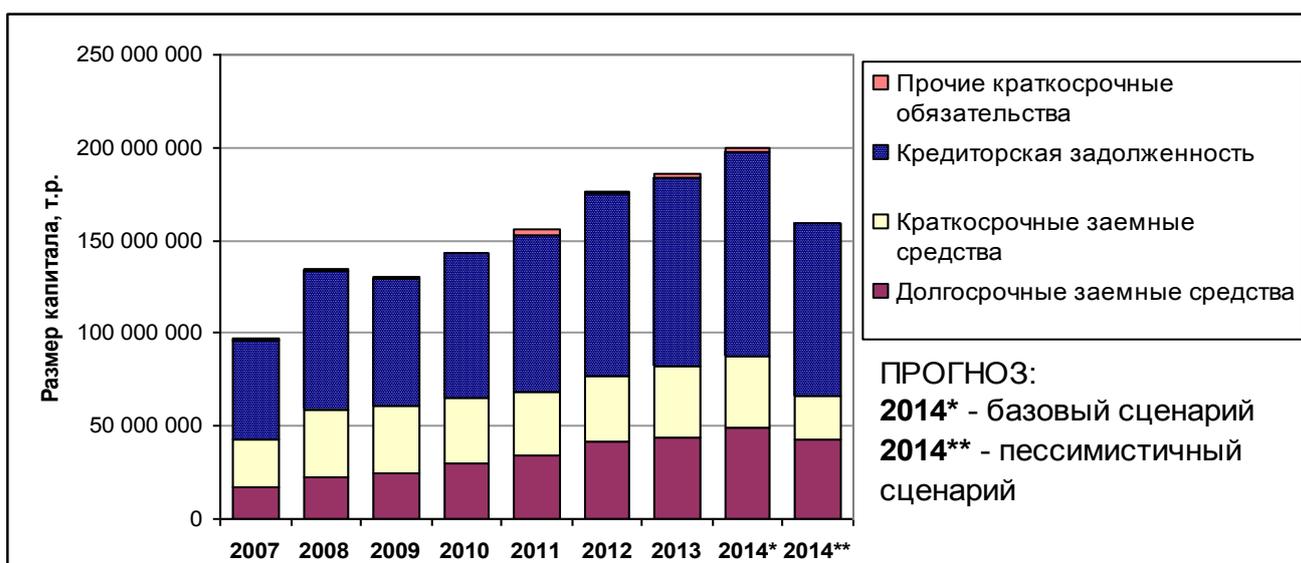


Рисунок 3 - Прогнозирование величины заемных источников финансирования, тыс. руб.

Таким образом, мы видим, что объем краткосрочных заемных средств предприятий имеет большую вариацию во времени и подвержен изменениям в экономической конъюнктуре. Если пессимистичный сценарий реализуется, то в условиях экономического спада сокращение объема финансирования отрицательно повлияет на платежеспособность предприятий и их деловую активность в 2014 г. Из таблицы 3 видно заметное ухудшение показателей финансового положения предприятий региона в случае развития пессимистичного сценария. Помимо этого в условиях экономической рецессии снижение доходности предприятий приводит к оттоку акционерного капитала, что усугубляет финансовое положение. Предприятия оборонного комплекса в этом смысле защищены, так как их акционерный капитал государственный. В купе с незначительной долей заемного капитала, они покажут себя более устойчивыми в условиях рецессии по сравнению с предприятиями частного сектора. Однако высокая зависимость от оборонного заказа и низкая мобильность подобных предприятий делает их низкорентабельными и неконкурентоспособными в долгосрочной перспективе.

Таблица 3

Прогнозные значения финансовых показателей по предприятиям Кировской области

АНАЛИТИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ	Фактический уровень	Базовый сценарий	Пессимистичный сценарий	
	2013	2014*	2014**	Прирост
Коэффициент быстрой ликвидности	0,82	0,84	0,80	-0,02

Коэффициент обеспеченности оборотных активов собственными средствами	-0,07	-0,05	-0,18	-0,11
Коэффициент финансовой устойчивости	0,47	0,49	0,39	-0,08
Экономическая рентабельность	0,10	0,09	0,06	-0,04

В целом можно сказать, что финансовое положение предприятий машиностроения Кировской области смешанное. Половина исследуемых предприятий обладают ограниченными резервами финансовых ресурсов, плохой финансовой устойчивостью и подвержены внешним экономическим шокам. В случае начала финансового кризиса и потерей рынков сбыта предприятия рискуют остановкой своей деятельности и массовыми увольнениями.

Литература

1. Баканов М.И., Мельник М.В., Шеремет А.Д. Теория экономического анализа: учебник. – М.: Финансы и статистика, 2006.
2. Бланк И.А. Управление финансовыми рисками. – К.: Ника-Центр, 2005.
3. Бочаров В. В. Финансовый анализ. Краткий курс. 2-е изд. — СПб.: Питер, 2009.
4. Каменская Н. Ю. Краткосрочная и долгосрочная финансовая политика : учеб.-метод. комплекс для ДО / Н. Ю. Каменская.— Новосибирск : СибАГС, 2006.
5. Савицкая Г.В. Анализ хозяйственной деятельности предприятия: Учебник. – 5-е изд., испр. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2012.
6. Сетевое издание «Центр раскрытия корпоративной информации». Интерфакс. URL: <http://www.e-disclosure.ru> (дата обращения: 01.04.2014).
7. Социально-экономическое положение Кировской области в 2003 – 2013 гг. / под общей ред. Н.И. Зорина. // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кировской области. – 2013.
8. Стратегия социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года. // Принята постановлением Правительства Кировской области от 06.12.2009 № 33/432.
9. Центральная база статистических данных (ЦБСД) Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 02.05.2014).
10. Will the Russian Economy Continue to Limp Along? / Special Commentary. Jay H. Bryson, Mackenzie Miller // Wells Fargo Securities, LLC Economics Group. – 2014. URL: <http://www.wellsfargo.com/economics> (дата обращения: 02.04.2014).

*Ганичева А. Н.,
магистрант факультета экономики и менеджмента
ФГБОУ ВПО «Вятский государственный университет»*

Методы оптимизации денежного потока

Эффективность работы предприятия полностью зависит от организации системы управления ДП. Данная система создается для обеспечения выполнения краткосрочных и стратегических планов предприятия, сохранения платежеспособности и финансовой устойчивости, более рационального использования его активов и источников финансирования, а также минимизации затрат на финансирование хозяйственной деятельности.

Основная задача руководства любой компании – максимизация стоимости бизнеса и рост прибыли. Добиться этой цели можно с помощью программы управления издержками. Необходимые условия для ее внедрения – развитая система бюджетирования и выделенные центры финансовой ответственности. Бюджетное управление по центрам финансовой ответственности позволит достигать поставленные цели путем наиболее эффективного использования ресурсов, а ключевой задачей планирования является обеспечение своевременного финансирования потребности в оборотных средствах за счет собственных и заемных средств.

Основные направления и методы оптимизации денежных потоков представлены на рисунке.

Рассмотрим следующие мероприятия, направленные на оптимизацию денежных потоков.

1. Определение неснижаемого остатка ДС на счетах предприятия для осуществления чрезвычайных, непредвиденных платежей. Размер таких платежей определяется финансовой службой на основе анализа ДП за предыдущие периоды. Рекомендации по контролю денежных средств: строгий повседневный контроль за расходованием ДС в рамках утвержденного бюджета движения денежных средств.

2. В целях оптимизации входящих денежных потоков, а также с целью ускорения оборачиваемости денежных средств следует вести активную работу с дебиторской задолженностью.

Дебиторскую задолженность классифицируют как текущую и просроченную, внутреннюю и внешнюю. Внутренняя дебиторская задолженность – это задолженность сотрудников предприятия по подотчетным суммам, выданным авансам по заработной плате, беспроцентным займам и др. Рост дебиторской задолженности увеличивает долю средств, которые предприятие не может использовать. Это создает

проблемы в виде нехватки финансовых средств для обеспечения бесперебойного функционирования производства и сбыта продукции

Контроль за дебиторской задолженностью осуществляется с помощью регулярного составления актов сверки с контрагентами. При выявлении внешней дебиторской задолженности, инициатор сделки извещается об этом, после чего он должен начать переговоры по ее погашению. Если в течение определенного периода переговоры не приносят результатов и дебиторская задолженность не погашается, то юридическим отделом готовится претензия с уведомлением о подготовке искового заявления для подачи в суд и направляется дебитору. Если по истечению установленных сроков дебитор не реагирует на претензию, то юридический отдел собирает все необходимые документы и подает на дебитора в Арбитражный суд.

При выявлении внутренней дебиторской задолженности дебитор уведомляется о том, что в случае непогашения задолженности в установленный срок, сумма долга будет удержана с его заработной платы. Таким образом, в работе с оптимизацией денежных потоков должны быть задействованы инициаторы сделок, бухгалтерия, финансовый и юридический отделы. Работа с дебиторской задолженностью снижает риск образования нереальной к взысканию дебиторской задолженности и ускоряет оборачиваемость оборотных средств, максимизирует входящие денежные потоки.

Рекомендации для финансовой службы предприятия: создать систему оценки клиентов, которая бы суммировала все риски, связанные с деловым партнером, установить формальные лимиты кредита каждому заказчику (покупателю), которые будут определяться с учетом оценки финансового положения конкретного клиента.

Чтобы снизить риск экономических потерь по причине невозврата средств от покупателей создавать резерв по сомнительным долгам, что позволит снизить налог на прибыль.

3. Особое место в системе оптимизации денежных потоков занимает их анализ. Ретроспективный анализ помогает воссоздать полноценную картину их изменения, определить положительные и отрицательные факторы, влияющие на денежные потоки, что поможет избежать финансовых проблем в будущем. Анализ денежных потоков связан с расчетом сальдо ДП прямым и косвенным методом. Чем больше разброс значений, больше дисперсия, тем более рискованым является предприятие.

Предельную кредитную нагрузку можно определять, исходя из следующих факторов:

- предлагаем установить на год и корректировать ежеквартально лимиты долговой нагрузки. Чистый долг не должен, во-первых, превышать $2,5 \times \text{EBITDA}$ за год, во-вторых, быть выше, чем половина от суммы выручки. Плюс к этому существует ограничение по стоимости обслуживания банка – лимит процентов за пользование заемными средствами ($\text{EBITDA}/\text{начисленные банковские проценты}$).

- целевое соотношение собственного и заемного капитала компании. В частности, за счет собственных и долгосрочных заемных средств должны быть профинансированы внеоборотные активы в полном объеме, а также как минимум 10 процентов оборотных средств. За счет собственного капитала – минимум 75 процентов наименее ликвидных активов;

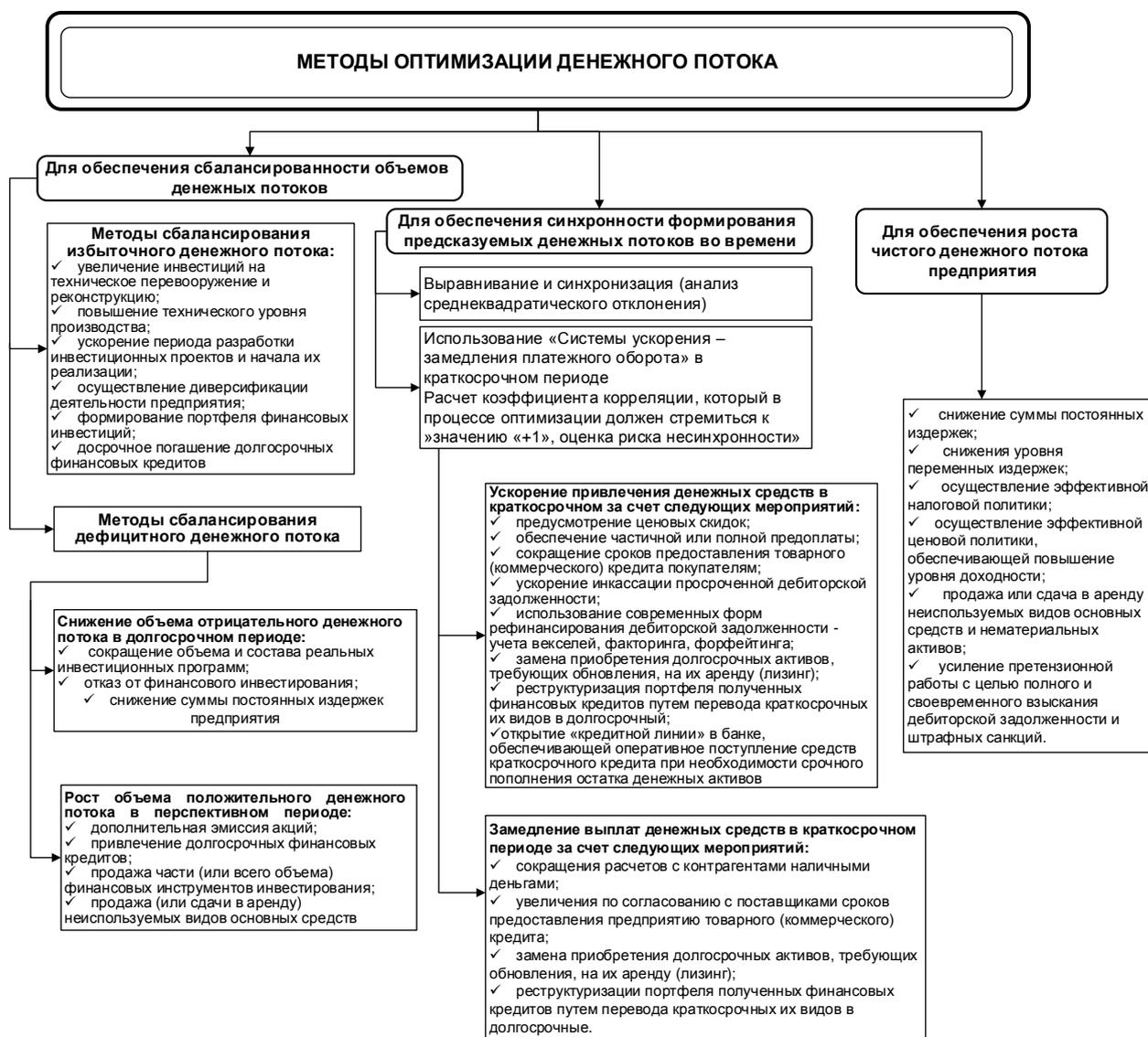


Рисунок – Методы оптимизации денежного потока

- соотношение месячной выручки компании и величины долга (кредиты и займы);

В целях анализа финансовой устойчивости предлагаем отслеживать следующие показатели:

- чистый денежный поток в разрезе операционной, финансовой и инвестиционной деятельности;

- соотношение чистого денежного потока от операционной деятельности (после уплаты налога на прибыль) и величины процентов по займам;

- прогнозировать возможные кассовые разрывы в течение ближайшего квартала, чтобы своевременно найти источники покрытия.

4. Для ускорения оборачиваемости оборотных средств и оптимизации денежных потоков установить лимит остатков товарно-материальных ценностей на конец месяца, проводить финансовый контроль при анализе данных остатков. Изменение оборотных средств оказывает значительное влияние на денежные потоки предприятий. Будучи мобильными средствами, которыми легко манипулировать, они эластичны и быстрее реагируют на изменения. В этой связи нормирование оборотных средств должно рассматриваться в качестве неотъемлемой части оптимизации денежных потоков предприятий.

Предлагаем:

- с учетом уже существующих запасов на складе составлять квартальные планы заказов и ежемесячно их корректировать.

- утвердить программу управления издержками. Сумму премии сотрудникам рассчитывать в зависимости от эффективности мер по снижению издержек как процент от сэкономленной суммы. Для этого можно проранжировать по значимости список предстоящих расходов каждого центра финансовой ответственности. В отдельных столбцах сформулировать задачи по оптимизации (например, сократить расходы на электроэнергию на 15%), а также сумму, которая потребуется на эти цели (допустим, 10 тыс. рублей на покупку энергосберегающих лампочек вместо обычных ламп накаливания), полученный эффект (план-факт анализ достигнутых за квартал результатов).

- снизить расходы на содержание помещений и других активов.

5. Рекомендации по изысканию дополнительных денежных поступлений: проанализировать степень использования оборудования (имущества), с тем, чтобы определить перечень имущества, не используемого в текущей хозяйственной деятельности; определить круг потенциальных покупателей (пользователей) излишнего оборудования (имущества) и возможностей альтернативного использования рассматриваемого имущества; сдать в аренду (продать) мало используемое оборудование (имущество).

Рекомендации по управлению денежными средствами. Разработка плана поступления и расходования денежных средств позволит проследить за величиной денежного потока, выявить нехватку или излишек средств еще до их возникновения и даст возможность скорректировать предпринимаемые действия. Чем более предсказуемы денежные потоки фирмы, тем меньше потребность в страховании. С помощью прогнозного плана движения денежных средств предприятие сможет реагировать заранее на предстоящие изменения своего состояния, а не только в случае неблагоприятных тенденций развития.

Рост чистого денежного потока будет обеспечивать повышение темпов экономического развития предприятия на принципах самофинансирования,

снизит зависимость предприятия от внешних источников формирования финансовых ресурсов, обеспечит прирост рыночной стоимости предприятия.

*Гребенкина С.А.,
аспирант Вятского государственного университета*

Антикоррупционное законодательство как основа экономической безопасности страны

Проблема коррупции, на мой взгляд, является наиболее острой и актуальной на сегодняшний день. Коррупция оказывает негативное влияние на развитие страны и общества в целом. Противодействие коррупции- это одно из приоритетных направлений политики государства. В ФЗ №273-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 г. дается следующее понятие: коррупция- это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение вышеуказанных деяний от имени или в интересах юридического лица.[3]

Коррупция имеет место в разных странах, сила ее проявления зависит от экономического и политического развития страны. В РФ коррупция стала элементом бизнеса. В работе приведены негативные последствия от процветания коррупции в стране, а именно коррупция:

- препятствует развитию «здоровой» конкуренции;
- связана с теневой экономикой;
- ухудшает инвестиционный климат;
- неблагоприятным образом сказывается на рыночном хозяйстве;
- связана, как правило, с криминалом, организованной преступностью.

Таким образом, процветание коррупции серьезно подрывает экономическую безопасность страны в целом. Поэтому одним из важнейших направлений государственной политики является реализация мер по противодействию коррупции. Сенчагов В.К. дает следующее понятие экономической безопасности: это «состояние экономики страны, которое позволяет защищать ее жизненно важные интересы». [2,с.12] На сегодняшний день правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, ФЗ № 273-ФЗ (ред. от

28.12.2013) "О противодействии коррупции" от 25.12.2008, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.[3] Однако, несмотря на это, РФ занимает одно из передовых мест по уровню процветания коррупции.

Причины, вызывающие возникновение коррупции, могут быть самыми разными и носят для каждой страны индивидуальный характер. В работе «Антикоррупционная политика» под редакцией Сатарова Г.А., на мой взгляд, приведен более полный причинный комплекс. К общим проблемам, которые порождают коррупцию, отнесены следующие:

- трудности преодоления исторического наследия тоталитарного периода;
- экономический упадок и политическая нестабильность;
- неразвитость и несовершенство законодательства;
- неэффективность институтов власти(всех ее ветвей);
- слабое развитие институтов гражданского общества, отрыв общества от власти;
- неукорененность демократических политических традиций.

К специфическим российским факторам отнесены:

- слабость судебной системы;
- неразвитость правового сознания населения;
- привычную ориентированность правоохранительных органов и их представителей на защиту исключительно «интересов государства» и «общенародной собственности»;
- традицию подчинения ряда чиновников не закону, а инструкции и начальнику.[1]

Также считаю, среди проблем, свойственных антикоррупционной системе РФ, стоит отнести:

- отсутствие оптимальной антикоррупционной системы;
- ненадлежащее исполнение должностных обязанностей органов государственных структур, злоупотребление своими полномочиями;
- отсутствие эффективного контроля за соблюдением законодательства;
- противоречивость, а также пробелы в действующем законодательстве, позволяющие избегать наказания;
- низкая антикоррупционная информированность населения.

В настоящее время основными мерами по противодействию коррупции в РФ являются:

- меры по профилактике коррупции, среди которых меры по формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов, развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением

законодательства, предъявление определенных требований к кандидатам, поступающим на государственную службу и т.д.;

-меры по повышению эффективности противодействия коррупции, среди которых: проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции, совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью, обеспечение независимости средств массовой информации, оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников и прочие меры.

Однако действующее антикоррупционное законодательство проявляет свою неэффективность. По данным исследования, ежегодно проводимого компанией «Transparency International» с 1995 года, РФ является одной из наиболее коррумпированных стран. Наиболее низкий уровень коррупции в таких странах, как Дания, Финляндия, Новая Зеландия, Швеция и т.д. Рассмотрим действующее законодательство в сфере противодействия коррупции зарубежных стран на примере Дании и Новой Зеландии.

Дания отличается высокой степенью прозрачности государственных учреждений, а также большинства частных компаний. Антикоррупционная политика страны направлена на развитие технологий, в частности интернет-ресурсов, обеспечивающих доступность сведений для общества. Датское агентство международного развития (Danida) проводит политику нетерпимости различных проявлений взяточничества, как внутри организации, так и в случае сотрудничества с другими партнерами. В рамках данной политики компании включают в контракты антикоррупционные положения, неисполнение которых может привести к расторжению договора и даже отказу от сотрудничества. Также одно из условий для многих сделок - необходимость подписания Декларации о неприменении взяточничества. Подписывая документ, лицо удостоверяет отказ от участия в коррупционных процессах, в противном случае гарантирует компенсацию за возможные потери. Также в Дании внедрена антикоррупционная горячая линия. В последнее время ведется политика ужесточения мер за взяточничество.

Что касаясь опыта Новой Зеландии, стоит отметить следующие моменты: правительство проводит обучающий курс по изучению антикоррупционного законодательства и предотвращению коррупции в бизнесе. Министерство Юстиции реализует проект «Скажи нет взяточничеству и коррупции», в котором приводятся рассуждения, что может сделать каждый гражданин для предотвращения коррупции.[5]

Таким образом, подведем итоги. Основные направления государственной политики по противодействию коррупции в зарубежных странах заключаются в:

- созданию сильной правовой основы противодействия коррупции;
- модернизации антикоррупционной системы, включение антикоррупционных положений непосредственно в контракты и соглашения,

нарушение которых ведет к расторжению договора и ответственности нарушителя положений контракта;

- повышении уровня знаний населения в области антикоррупционного законодательства, участие самих граждан в пресечении коррупционных проявлений;

- развитии инновационных технологий в целях повышения уровня информированности населения, создании прозрачности системы государственного управления;

- ужесточении наказания за совершение коррупционных деяний.

При разработке мер по противодействию коррупции в РФ, на мой взгляд, должен быть учтен опыт зарубежных стран с учетом Российской специфики, в частности необходимо:

-проводить меры по повышению информированности и грамотности граждан в области антикоррупционного законодательства;

- при совершении сделок внедрить в практику включение в контракты антикоррупционных положений для обязательного соблюдения их участниками;

-модернизировать действующее законодательство, устранить пробелы и противоречивость в законодательных актах, создать сильную правовую основу противодействия коррупции;

-ужесточение наказания за совершение противоправных действий;

-привлечение граждан к участию в противодействии коррупции;

-разработать меры эффективного контроля за исполнением законодательства.

Важным является не только сильная законодательная база, а также моральная составляющая граждан, сложившийся менталитет. Для противодействия коррупции необходимо разрабатывать новые меры, используя зарубежный опыт, но также учитывать специфику экономических, политических, а также социальных факторов РФ. Эффективная антикоррупционная политика способствует снижению уровня коррупции, а как следствие этого способствует снижению рисков, оказывающих негативное влияние на экономическую безопасность страны.

Литература

1. Антикоррупционная политика/ Под ред. Сатарова Г.А. – М:Фонд ИНДЕМ, РА "СПАС", 2004.С. 58-64
2. Сущность экономической безопасности и ее стратегическое обеспечение/Экономическая безопасность: Производство– Финансы– Банки/Под ред. Сенчагова В.К. –М.: Финстатинформ, 1998 г.
3. ФЗ № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 г.
4. <http://www.business-anti-corruption.ru>
5. Bribery and corruption: Saying no. Ministry of justice. <http://www.justice.govt.nz/publications/global-publications/b/publication/bribery-and-corruption-saying-no>

Социальный капитал как фактор экономической безопасности

Понятие экономической безопасности занимает центральное место в вопросе управления предприятием. В условиях текущей нестабильной рыночной ситуации, когда Российские организации вынуждены своевременно выявлять и реагировать на изменяющиеся политические, экономические, социальные условия, принимать адекватные решения для смягчения или устранения выявленных угроз, вопрос экономической безопасности приобретает все большую актуальность.

Экономическая безопасность предприятия – это состояние его защищенности от негативного влияния внешних и внутренних угроз, дестабилизирующих факторов, при котором обеспечивается устойчивая реализация основных коммерческих интересов и целей уставной деятельности [1,с.58]. Среди внешних факторов выделим основные:

-экономические (уровень экономического развития страны, уровень инфляции, ставка рефинансирования, международное сотрудничество, конкуренция и т.д.);

-политические (уровень политической стабильности в стране, проводимая государством политика и т.д.);

-правовые (действующее законодательство, введение новых законов и т.д.).

Внутренние факторы связаны с финансовым состоянием предприятия, а также персоналом.

Совокупность внешних и внутренних угроз для каждого предприятия носит индивидуальный характер.

Выявление основных факторов позволяет разработать конкретные меры обеспечения безопасности. Угрозой для предприятия могут стать не только экономические, политические факторы, но и социальные. В последнее время уделяется большое внимание выявлению значимости социального капитала не столько в социологии, сколько в экономике. Рассмотрим влияние социального капитала на экономическую безопасность предприятия.

Существует множество подходов к определению социального капитала. Джеймс Коулман определяет социальный капитал как потенциал взаимного доверия и взаимопомощи, целерациональноформируемый в межличностных отношениях: обязательства и ожидания, информационные каналы и социальные нормы.[7] Согласно Дж. Коулману это некий ресурс. Подобно другим формам капитала, социальный капитал продуктивен. Он способствует достижению определенных целей, добиться которых при его отсутствии невозможно.[2,с.124] Ф. Фукуяма дает следующее понятие: социальный капитал – это общепринятые нормы и ценности, практикуемые

определенной группой людей и позволяющие им сотрудничать. Это «определенный потенциал общества или его части, возникающий как результат доверия между его членами».[6,с.26] Как элемент общественной организации (социальные сети, социальные нормы и доверие) социальный капитал рассматривается и в работах Р. Патнэма. При этом обращается внимание на то, что он увеличивает отдачу от инвестирования в физический и человеческий капитал и вследствие этого ведет к более эффективному экономическому росту и социально-экономическому развитию.[3] Патнэм отмечал, что социальный капитал «воплощенный в нормах и сетях гражданского участия, является, по всей вероятности, предварительным условием экономического процветания, так же как и эффективное самоуправление».[5,с.78] В работах Бурдые социальный капитал представляет «совокупность реальных или потенциальных ресурсов, связанных с обладанием устойчивой сетью более или менее институционализированных отношений взаимного знакомства и признания – иными словами, с членством в группе. Последнее дает своим членам опору в виде коллективного капитала, «репутации», позволяющей им получать кредиты во всех смыслах этого слова». В объективированном состоянии он формирует сети социальных связей, в институциональном состоянии он предстает как определенные социальные круги, список контактов, в инкорпорированном – как соблюдение обязательств без санкций, как доверие. Исходя из вышеизложенных понятий можно сделать вывод, что определяющими уровень социального капитала являются такие понятия как доверие, взаимопомощь, взаимопонимание. Главная роль социального капитала состоит в том, что он способствует укреплению доверия между участниками контрактов.

Доверие, на мой взгляд, можно рассматривать в качестве основы экономической безопасности бизнеса. В частности, доверие со стороны клиентов - важнейшая составляющая конкурентоспособности и успешного ведения бизнеса. Рассмотрим, к примеру, банковский сектор. Здесь определяющим становится доверие вкладчиков к банкам. При выборе банка вкладчик ориентируется как на сложившуюся репутацию кредитного учреждения, а также на персонифицированную норму доверия к тому или иному кредитному учреждению. С одной стороны, доверие к банковской системе рассматривается как персонифицированное доверие населения к экономическому институту, его работе. С другой, доверие, понимаемое как обмен правами, - это элемент при банковском обслуживании. Так, вкладчик получает гарантию безопасного хранения своих денежных средств и право потребовать их возврата в случае необходимости вместе с платой за их использование, а коммерческий банк - право вкладывать данные денежные средства по своему усмотрению, «превращать доходы в ссудный капитал», извлекать выгоду из их размещения. Как только какое-либо право одной из сторон нарушается, степень доверия снижается.

Социальные связи способствуют также оптимизации взаимоотношений между субъектами хозяйственных отношений, что снижает производственные и транзакционные издержки.

Способность людей находить общий язык дает возможность организации осуществлять свою деятельность посредством взаимодействия сотрудников внутри неё, обеспечивая благоприятный микроклимат организации. Внутренние связи и нормы взаимодействий способствуют сплочению коллектива, командной работе, повышают эффективность и качество выполняемой работы, улучшают обмен информацией, навыками и знаниями, тем самым влияя на продуктивность экономической деятельности. Доверительные отношения внутри организации способствуют достижению общих целей и задач, общей мотивации к труду сотрудников. Неблагоприятный микроклимат внутри организации, в свою очередь, ведет к разобщенности интересов сотрудников, снижению ответственности при выполнении трудовой деятельности, дезорганизованности, торможению процессов принятия и реализации важных решений, утечке коммерческой информации за пределы организации. Нежелание сотрудников приносить максимальную пользу, недостаточный уровень знаний, слабая организация системы управления персоналом является негативным воздействием на экономическую безопасность предприятия.

Реализация экономической безопасности должна базироваться на принципах комплексности, своевременности, целесообразности, и, что немаловажно, взаимодействия и координации, а это невозможно в условиях отсутствия доверия и недопонимания среди сотрудников.

Для развития социальных отношений социальный капитал, как и другие виды капитала, требует инвестирования. Выделим основные виды инвестирования:

- развитие коммуникации (установление связей);
- укрепление доверия как со стороны покупателей, клиентов, поставщиков и т.д. к предприятию, так и со стороны сотрудников;
- развитие сотрудничества («Успешное сотрудничество создает связи и рождает доверие – те социальные активы, которые облегчат сотрудничество в будущем» [4,с.248]).

Среди мер обеспечения экономической безопасности в рамках влияния социального капитала должны стать:

- развитие сотрудничества с действующими покупателями;
- поддержание имиджа предприятия, что предполагает развитие и поддержание доверия со стороны покупателей, между субъектами хозяйственных отношений, укрепление доверительных отношений внутри организации;
- разработка организации системы подбора персонала, проверка кандидатов службой безопасности предприятия с целью избежания в дальнейшем утечки коммерческой информации;

-повышение уровня квалификации персонала, а также эффективности деятельности;

-обеспечение социальной защищенности персонала;

-разработка системы поощрения и мотивации сотрудников;

-обеспечение защиты информационной среды предприятия.

Таким образом, социальный капитал может рассматриваться как фактор, влияющий на уровень экономической безопасности организации. В работе предложены меры обеспечения экономической безопасности в рамках влияния социального капитала на эффективность функционирования предприятия.

Литература

1. Козаченко А. В. Экономическая безопасность предприятия: сущность и механизм обеспечения: Учеб. пос. – М., 2009.
2. Коулман Дж. Капитал социальный и человеческий // *Общественные науки и современность*. 2001,- № 3.
3. Курбатова М. В., Апарина Н. Ф. Социальный капитал предпринимателя: формы его проявления и особенности в современной экономике // *Экономический вестник Ростовского государственного университета*-2008.- Том 6, № 4- 45-61 с.
4. Лессер Э. Л., Котрел Дж. Верные друзья: виртуальность и социальный капитал // *Как превратить знания в стоимость: Решения от IBM Institute for Business Value/ Составители: Эрик Лессер, Лоренс Прусак; Пер. с англ. – М.: Альпина Бизнес Букс.- 2006.*
5. Патнэм Р. Процветающая комьюнити, социальный капитал и общественная жизнь // *МЭ и МО*. 1995.- № 4.
6. Фукуяма Ф. Доверие: социальные добродетели и путь к процветанию/ Ф. Фукуяма: пер. с англ. – М.: АСТ: Хранитель, 2006.- 730 с.
7. Швери Р. Теоретическая социология Джеймса Коулмана: аналитический обзор // *Социологический журнал*, 1996.- № 1-2.- 62-81 с.

*Зорина Т.Г.,
канд. экон. наук, доцент кафедры
логистики и ценовой политики
Учреждения образования «Белорусский
государственный экономический университет»*

Методические подходы к оценке логистичности регионов

При создании международных цепей поставок необходимо учитывать методы стратегического и операционного управления компании, а также условия экономического развития и возможности реализации этих решений в регионах. Эта возможность реализации современного логистического обслуживания называется логистичностью.

Логистичность – это способность региона или сектора экономики к созданию оптимальных условий: технических, организационных и экономических, необходимых для логистического обслуживания, в соотношении с текущими и будущими материальными и человеческими ресурсами, необходимыми для этого обслуживания.

Уровень логистичности можно определить при помощи простых или сложных показателей.

К наиболее важным простым показателям, которые можно использовать при оценке логистичности региона относятся следующие.

1. Показатели линейной характеристики инфраструктуры: плотность дорог на 100 км²; плотность железнодорожных линий на 100 км²; протяженность автомагистралей международного значения и др.

2. Показатели точечной характеристики инфраструктуры: количество международных аэропортов; количество внутренних водных портов; количество морских портов и др.

3. Показатели узловой характеристики инфраструктуры: размер складских площадей класса А, м²; количество логистических центров; количество международных распределительных центров и др.

Чаще всего, однако, при оценке логистичности региона применяются сложные показатели точечного характера. Обычно уровень логистичности определяется с точки зрения локализации в регионе складов-центров распределения, специально ли они построены или модернизированы под склад для сдачи в наем, с учетом коммуникационной доступности. В этом контексте наиболее часто нанимателями являются логистические операторы или торговые сети. Производственные предприятия чаще всего приобретают собственные земельные участки, на которых кроме производственных цехов строят собственные склады. Если, однако, они принимают решение использовать аутсорсинг, то тем самым генерируют спрос на аренду складских площадей, предлагаемых фирмами, оказывающими логистические услуги. Иначе говоря, при измерении логистичности региона в первую очередь принимаются во внимание современные складские объекты, размещенные рядом с автомобильными, водными и воздушными путями.

В частности, существует два подхода к определению уровня логистичности регионов.

Первый подход был разработан совместно *World Bank* и *Turku School of Economics* и представлен в ежегодном отчете *Connecting to Compete: Trade Logistics in the Global Economy*. В данном отчете осуществляется оценка индекса логистической эффективности 155 стран мира.

Оценка индекса осуществлялась с помощью шести комплексных показателей: а) таможенные пошлины; б) инфраструктура; в) международные перевозки; г) уровень логистического сервиса; д) контроль грузов; е) своевременность доставки.

Так, например, при определении значения комплексного показателя «Инфраструктура» национальными экспертами оцениваются такие

показатели как развитость точечной инфраструктуры (порты, аэропорты), линейной инфраструктуры (железная дорога, автомагистрали), уровень обслуживания (складирование и погрузочно-разгрузочные работы), информационно-коммуникационное обеспечение, логистические посредники и др. Данные показатели оцениваются по 5-балльной шкале, где 1 – минимальное значение, 5 – максимальное значение показателя.

Индекс логистической эффективности региона определяется как среднее арифметическое по шести комплексным показателям. При этом, более высокий рейтинг получают регионы с более высокими значениями индекса логистической эффективности.

Недостатками данного подхода являются:

а) субъективный характер оценок показателей. Оценку комплексных показателей осуществляет группа национальных экспертов, что может привести к искажению отдельных результатов;

б) балльная оценка показателей от 1 до 5 баллов занижает реальный размах вариации отдельных показателей;

в) отсутствие коэффициентов важности комплексных показателей при расчете индекса логистической эффективности.

Второй подход был использован консалтинговой компанией *Cushman & Wakefield Healey & Baker* в отчете *European Distribution*, где были оценены позиции государств Западной и Восточной Европы в отношении условий размещения распределительных центров в виде рангов.

При расчете уровня логистичности согласно данной методике все показатели были объединены в четыре группы.

1. Затраты: стоимость аренды складских площадей, евро; стоимость 1 м² земли, евро; средняя заработная плата, евро.

2. Транспортная система: плотность автодорог, км на 1000 км²; конгестия автодорог, км; плотность железных дорог, км на 1000 км²; стоимость перевозки автотранспортом, евро за тонна-км; стоимость перевозки железнодорожным транспортом, евро за тонна-км; стоимость перевозки авиатранспортом, евро за тонна-км; стоимость перевозки морским транспортом, евро за тонна-км.

3. Доступность: плотность населения, чел. на км²; близость к центру ЕС, балл; близость к востоку, балл.

4. Предложение: новые объекты складской инфраструктуры более 10000 м², шт.; предложение продажи земельных участков, шт.

Предложенные показатели переводились в коэффициенты, при этом наиболее оптимальному значению присваивался коэффициент, равный 1. Затем рассчитывали среднее значение коэффициентов по каждой из европейских стран и присваивали им рейтинги по уровню логистичности.

В качестве недостатков данной методики можно выделить следующие:

а) наибольшее внимание при определении уровня логистичности уделяется транспортной системе. При этом узловой и точечной логистической инфраструктуре не уделено должного внимания;

б) в качестве критериев оценки отдельных показателей для расчета уровня логистичности используются баллы, что снижает степень достоверности полученных результатов.

Учитывая существующие методические подходы к определению уровня логистичности, автором была осуществлена оценка уровня логистичности стран бывшего СССР в 2012 г. Для этого были выделены две группы показателей, которые, по мнению автора, имеют равное влияние на уровень логистичности региона.

1. *Показатели логистической инфраструктуры*: плотность железных дорог, км/тыс. км²; плотность автомобильных дорог, км/тыс. км²; количество логистических центров, шт. количество 3PL-операторов; объектов точечной инфраструктуры (порты, грузовые станции, аэропорты), шт./тыс. км².

2. *Затраты на логистику*: стоимость доставки груза тентом 20 т, \$/км; стоимость доставки груза вагоном 60 т, \$/км; стоимость аренды 1 м² складских площадей класса В, \$; средняя заработная плата, \$ в месяц; ставка налога на прибыль, %.

Исходные данные приведены в таблицах 1 и 2.

Таблица 1 – Исходные данные для расчета показателей логистической инфраструктуры.

Страна	Плотность железных дорог, км на 1000 км ²	Плотность автомобильных дорог, км на 1000 км ²	Количество логистических центров	Количество 3 PL-операторов	Количество объектов точечной инфраструктуры на 1000 км ² , шт.
Беларусь	26,4933	412,6590	34,0000	14,0000	1,2476
Россия	4,9713	58,7195	92,0000	63,0000	0,2367
Украина	36,3541	280,7305	49,0000	25,0000	2,7481
Молдова	34,5697	364,9852	4,0000	7,0000	2,4926
Литва	23,9724	326,9939	10,0000	14,0000	1,3650
Латвия	35,0416	1133,3509	18,0000	13,0000	1,7650
Эстония	15,2788	1272,8298	16,0000	10,0000	3,6262
Киргизия	2,1355	94,7607	2,0000	6,0000	0,1814
Туркменистан	7,2749	26,6339	1,0000	5,0000	0,2090
Узбекистан	9,8346	95,3375	5,0000	8,0000	0,4783
Казахстан	5,5556	47,4074	5,0000	16,0000	0,1663
Таджикистан	6,5898	194,2697	3,0000	4,0000	0,2655
Грузия	18,9943	291,6643	4,0000	7,0000	2,2095
Армения	24,3755	259,0290	2,0000	8,0000	1,8492
Азербайджан	24,5035	288,4642	1,0000	10,0000	1,4896

Таблица 2 – Исходные данные для расчета показателей затрат на логистику.

Страна	Стоимость доставки груза тентом 20 т, \$/км	Стоимость доставки груза вагоном 60 т, \$/км	Стоимость аренды 1 м2 складских площадей класса В, \$	Стоимость рабочей силы, \$ в месяц	Ставка налога на доходы, %
Беларусь	1,0400	2,4000	3,8000	508,0000	18,0000
Россия	1,1400	3,3000	9,3500	859,0000	20,0000
Украина	1,0900	4,7000	3,6000	369,0000	21,0000
Молдова	1,4100	4,4000	2,6000	285,4000	12,0000
Литва	1,6000	2,4400	6,5000	634,4000	15,0000
Латвия	1,5500	3,0000	5,2000	904,7000	15,0000
Эстония	1,6400	9,5000	4,4000	1111,5000	21,0000
Киргизия	1,2800	4,3000	3,7600	195,7000	10,0000
Туркменистан	0,9900	3,8700	3,5100	200,0000	8,0000
Узбекистан	1,2800	3,7500	2,7000	234,5000	9,0000
Казахстан	0,9700	3,9500	5,7500	649,0000	20,0000
Таджикистан	0,9900	4,5100	4,6600	115,0000	25,0000
Грузия	1,6000	2,6600	3,5000	345,5000	15,0000
Армения	1,5700	2,7200	4,2700	292,3000	20,0000
Азербайджан	1,5900	4,2300	4,3500	544,8000	20,0000

Для расчета коэффициентов по показателям логистической инфраструктуры наибольшему значению присваивался коэффициент 1, а остальные находились путем деления абсолютного значения показателя страны-лидера на абсолютные значения данного показателя исследуемых стран. Для расчета коэффициентов по затратам на логистику наименьшему значению присваивался коэффициент 1, а остальные находились путем деления абсолютных значений данного показателя исследуемых стран на абсолютное значение показателя страны-лидера. Путем суммирования рассчитанных коэффициентов получили индекс логистичности (таблицы 3,4).

Таблица 3 – Результаты расчета коэффициентов показателей логистической инфраструктуры.

Страна	Плотность железных дорог, км на 1000 км ²	Плотность автомобильных дорог, км на 1000 км ²	Количество логистических центров	Количество 3 PL-операторов	Количество объектов точечной инфраструктуры на 1000 км ² , шт.
Беларусь	1,3722	3,0845	2,7059	4,5000	2,9066
Россия	7,3128	21,6764	1,0000	1,0000	15,3168
Украина	1,0000	4,5340	1,8776	2,5200	1,3196
Молдова	1,0516	3,4873	23,0000	9,0000	1,4548
Литва	1,5165	3,8925	9,2000	4,5000	2,6565
Латвия	1,0375	1,1231	5,1111	4,8462	2,0545
Эстония	2,3794	1,0000	5,7500	6,3000	1,0000
Киргизия	17,0236	13,4320	46,0000	10,5000	19,9946

Туркменистан	4,9972	47,7899	92,0000	12,6000	17,3526
Узбекистан	3,6966	13,3508	18,4000	7,8750	7,5812
Казахстан	6,5437	26,8488	18,4000	3,9375	21,8059
Таджикистан	5,5167	6,5519	30,6667	15,7500	13,6556
Грузия	1,9140	4,3640	23,0000	9,0000	1,6412
Армения	1,4914	4,9139	46,0000	7,8750	1,9610
Азербайджан	1,4836	4,4124	92,0000	6,3000	2,4344

Таблица 4 – Результаты расчета коэффициентов показателей затрат на логистику.

Страна	Стоимость доставки груза тентом 20 т, \$/км	Стоимость доставки груза вагоном 60 т, \$/км	Стоимость аренды 1 м2 складских площадей класса В, \$	Стоимость рабочей силы, \$ в месяц	Ставка налога на доходы, %	Рейтинг
Беларусь	1,0722	1,0000	1,4615	4,4174	2,2500	2
Россия	1,1753	1,3750	3,5962	7,4696	2,5000	9
Украина	1,1237	1,9583	1,3846	3,2087	2,6250	1
Молдова	1,4536	1,8333	1,0000	2,4817	1,5000	6
Литва	1,6495	1,0167	2,5000	5,5165	1,8750	4
Латвия	1,5979	1,2500	2,0000	7,8670	1,8750	3
Эстония	1,6907	3,9583	1,6923	9,6652	2,6250	5
Киргизия	1,3196	1,7917	1,4462	1,7017	1,2500	13
Туркменистан	1,0206	1,6125	1,3500	1,7391	1,0000	15
Узбекистан	1,3196	1,5625	1,0385	2,0391	1,1250	8
Казахстан	1,0000	1,6458	2,2115	5,6435	2,5000	12
Таджикистан	1,0206	1,8792	1,7923	1,0000	3,1250	11
Грузия	1,6495	1,1083	1,3462	3,0043	1,8750	7
Армения	1,6186	1,1333	1,6423	2,5417	2,5000	10
Азербайджан	1,6392	1,7625	1,6731	4,7374	2,5000	14

Согласно проведенным исследованиям, среди стран бывшего СССР наибольшую привлекательность по уровню логистичности имеет Украина за счет высокой плотности железных дорог, большого количества логистических центров, относительно низкой стоимости аренды складских площадей и тарифов на автомобильные перевозки. Следом за Украиной идет Беларусь, логистичность которой характеризуется достаточно высокой плотностью автомобильных и железных дорог, а также низкими тарифами на грузоперевозки. Россия занимает 9 место по уровню логистичности из-за низкой плотности автомобильных и железных дорог, низкой концентрацией объектов точечной инфраструктуры, высокой стоимостью аренды складских помещений и высокими затратами на рабочую силу. Самый низкий рейтинг принадлежит Туркменистану из-за крайне низкой развитости логистической инфраструктуры. Тем не менее, в Туркменистане создаются условия для развития логистики путем снижения налоговой нагрузки и активного

вовлечения страны в Программу Европейского Союза ТРАСЕКА для «Стран-партнеров».

Литература

1. Connecting to Compete 2012. Trade Logistics in the Global Economy - Communications Development Incorporated, Washington, DC., 2013 – 58 p.
2. European Distribution Report. - Cushman & Wakefield Healey & Baker, London, 2003 – 10 p.

*Ившина А.В.,
магистрант ФГБОУ ВПО «Вятский
государственный университет»*

Иновации в российском банковском секторе

На современном этапе для обеспечения конкурентоспособности коммерческому банку необходимо соответствовать потребностям клиентов и наращивать темпы роста клиентской базы.

Конкуренция определяет стратегию развития и деятельности коммерческих банков. Однако зачастую вместо создания и развития принципиально новых производств, менеджеры сравнивают положение своей компании с конкурирующими фирмами, пытаются сделать то же самое, но лучшим образом. В результате это приводит к зависимости компании от деятельности ее конкурентов, что является значительным препятствием внедрению инноваций. Поэтому для кредитной организации внедрение в практику бизнеса новых продуктов и услуг – это возможность проникновения на новые рынки, их освоение, удовлетворение вновь появившихся пожеланий клиентов и получение на этой основе новых прибылей. Несмотря на высокие риски при внедрении инновационных технологий в банках, именно инновации в банковской сфере и в экономике в целом позволят повысить конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность России на современном этапе развития. [4]

Различными авторами дается свое определение банковских инноваций. Фактически все трактовки сводятся к тому, что банковские инновации – создание банковского продукта, обладающего более привлекательными потребительскими свойствами по сравнению с имеющимися, либо качественно нового продукта.

Опираясь на исследования различных авторов в области банковских инноваций, выделим следующие их виды:

1. Продуктовые инновации, связанные с созданием, разработкой и продвижением на рынок новых банковских продуктов и услуг.
2. Технологические или обеспечивающие инновации. Данные инновации используются для создания нового продукта или модернизации старого.

3. Организационные инновации способствуют формированию производственных процессов, трудовых процессов и процессов управления.

Продуктовые инновации имеют рыночную ориентацию и зачастую диктуются потребителем. От них зависит конкурентоспособность кредитной организации и дальнейшее её развитие.

К первым продуктовым банковским инновациям можно отнести трастовые операции. В настоящее время их суть заключается в доверительном управлении имуществом.

С конца 1995 г. на российском банковском рынке начал развиваться синдицированный кредит. Синдицированный кредит – среднесрочный кредит, предоставленный синдикатом банков одному заемщику.

Так, в ноябре 2013 г. ОАО «Газпромбанк» и ОАО «Сбербанк России» предоставил синдицированный кредит ОАО «Квадра – Генерирующая компания» (ОАО «Квадра») в рамках открытой 11-летней синдицированной кредитной линии общим объемом 10 млрд. рублей. [8]

К продуктовым банковским инновациям XXI века можно отнести экспресс кредиты, решение по которым принимается на месте от 10 до 60 минут и требуется минимальный пакет документов. [7]

Технологические инновации являются вторичными, так как не связаны с основными функциями кредитной организации и носят технологический характер.

Примером технологических инноваций, активно развивающихся на сегодняшний момент, являются банковские платежные карты и интернет-банкинг. Банковские карты – один из самых активно развивающихся сегментов рынка банковских услуг. Высокие темпы роста обусловлены в основном реализацией так называемых зарплатных проектов (рис.1).

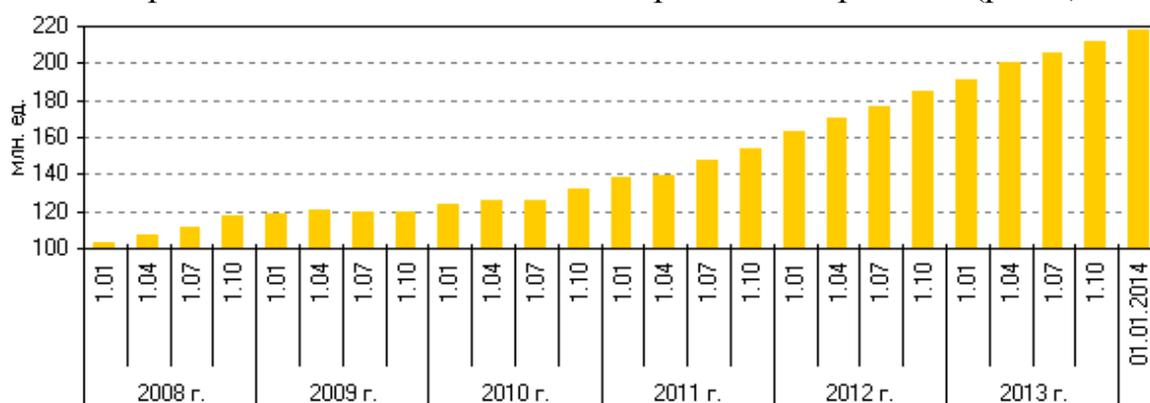


Рис. 3 Количество банковских карт, эмитированных кредитными организациями

Имеет место диспропорция между безналичными карточными расчетными операциями и операциями по снятию наличных денег. Удельный вес количества безналичных платежей в общем числе операций с картами вырос и в 2013 году впервые доля безналичных расчетов в общем объеме операций, совершенных с банковскими картами, превысила долю операций по снятию наличных. Так, доля безналичных операций составила 59 %, а доля снятия наличных – 41%. Данная динамика способствует рост

эквайринговой сети банков, а также программами стимулирования безналичных транзакций по картам.

В настоящее время, чтобы иметь конкурентные преимущества, банки предлагают изготавливать пластиковые карты с индивидуальным дизайном, выбранным клиентом. Так, например, близкие домашние животные, природа и т.д.

Другое направление инноваций в российском банковском секторе – интернет-банкинг. ДБО обеспечивает: свободное распоряжением своими счетами, получение выписок по счетам и информацию о состоянии счета, совершение внутри- и межбанковских переводов и т.д. В России на сегодняшний день интернет-банкингом пользуется около 3 млн. человек.

Инновационной технологией можно назвать беспроводную технологию NFC (Near Field Communication). NFC действует по аналогии с WI-FI и Bluetooth, обеспечивая удобную и защищенную передачу данных по радиоканалу между различными электронными устройствами.

Самым распространенным в мире устройством с NFC-интерфейсом в настоящее время является мобильный телефон. NFC-совместимые мобильники можно будет использовать в качестве банковской пластиковой карточки для работы с банкоматами. Пользователь помещает телефон рядом с банкоматом, который идентифицирует личность владельца телефона и считывает защищенную информацию прямо с мобильного. После введения PIN-кода клиент получает доступ к своему банковскому счету и возможность проведения необходимых банковских операций. Таким образом, в будущем ожидается вытеснение банковских карточек, посредством осуществления процедуры аутентификации с помощью мобильного NFC-телефона.

Одним из последних организационных банковских инноваций является программа lean (в переводе с англ. lean management – «бережливое управление»). Это подход к оптимизации бизнес процессов, ориентированный на гибкое удовлетворение потребностей клиентов с минимальными затратами времени и ресурсов.

Применение Lean позволяет:

- увеличить объем продаж уже имеющихся в банке продуктов тем же количеством персонала без потери качества обслуживания для клиента;
- организовать продажи новых банковских продуктов, не увеличивая численность персонала;
- создать новые ориентированные на потребности клиента банковские продукты за более короткие сроки, с минимальными затратами и максимальными конкурентными преимуществами.

Таким образом, одним из направлений деятельности финансово-кредитной организации должна быть инновационная. Осуществление постоянного процесса разработки и внедрения инноваций в финансовой сфере, создание гибкой системы управления этим процессом, а также наличие творческого климата в коллективе могут стать залогом успешной

работы банка на современном, жестко конкурентном, насыщенном участниками и продуктами финансовом рынке.

Литература

1. Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» от 2 декабря 1990 года № 395-1
2. Банки и банковские операции: Учебник /Под ред. проф. Жукова Е.Ф., М: ЮНИТИ, 2010.- 405 с.
3. Банки и банковское дело /Под ред. И.Т.Балабанова, СПб: Питер, 2009.- 302 с.
4. Викулов В.С. Типология банковских инноваций // Финансовый менеджмент.- 2004. - № 6
5. Гадисова Т.М. Роль финансовых инноваций в формировании конкурентных преимуществ коммерческих банков России // Креативная экономика. — 2011. — № 9 (57). — с. 127-131.
6. Друкер П. Бизнес и инновации / Пер. с англ. – М.: ИД «Вильямс», 2009.
7. <http://int-bank.ru>
8. <http://www.cbr.ru>
9. <http://www.banki.ru>
10. <http://arb.ru>

*Казакова М. А.,
ст. преподаватель ФГАОУ ВПО Нижнетагильского
технологического института (филиала) УрФУ*

Управление организационными изменениями промышленных предприятий в условиях роста конкуренции¹⁰⁹

Организационное изменение - термин, описывающий процесс трансформации, преобразования, который компания проходит в ответ на стратегическую переориентацию, реструктуризацию, изменения в управлении, при слиянии и поглощении компаний, или при постановке и развитии новых целей и задач [1, с. 10-26].

Существуют самые разные подходы к организационным изменениям и, соответственно, их типы, но цель у всех одна – повышение конкурентоспособности. Каждый реализуемый проект организационных изменений должен переводить организацию на новый этап жизненного цикла, более высокий уровень зрелости.

Реализацию организационных изменений обеспечивает контур управления конкурентоспособностью (КУК). Он оптимизирует взаимодействия элементов инновационной системы в повышении профессионализма управленческого персонала и кпд корпоративных знаний,

¹⁰⁹ Публикация подготовлена при поддержке гранта "Молодые ученые УрФУ" (договор №1.2.2.2-14/24)

повышает гибкость и оперативность системы менеджмента при решении задач конкурентоспособности промышленного предприятия.

Другими словами, КУК - это организационная подсистема менеджмента, выполняющая функции самокоррекции и самонастройки управления на изменения конкурентоспособности как ключевого показателя бизнеса. КУК необходим для коррекции системы и отдельных элементов инновационной инфраструктуры, благодаря чему повышается гибкость и оперативность принятия управленческих решений с учетом изменения конкурентоспособности предприятия. На примере ОАО «Нижнетагильский металлургический комбинат» («НТМК») были выявлены подразделения, реализующие ряд функций управления конкурентоспособностью предприятия (рис. 1).

Описанный спектр функций позволяет фрагментарно поддерживать конкурентоспособность, но не решает задачи роста конкурентоспособности. Отсутствуют функции, направленные на отслеживание уровня конкурентоспособности и разработку направлений развития. Данный недостаток решается путем встраивания КУК в существующую систему управления, не расширяя при этом бюрократическую систему предприятия.

КУК предназначен для выполнения следующих функций:

1. Планирование мероприятий по повышению конкурентоспособности. Прогнозирование последствий проведения организационных изменений.
2. Реализация, проведение организационных изменений.
3. Контроль. Мониторинг ключевых подсистем инновационной инфраструктуры согласно предложенному комплексу ключевых показателей. Аналитическая обработка данных для принятия решений и оперативного управления изменениями. Формирование отчетности.
4. Совершенствование инновационной инфраструктуры с целью роста конкурентоспособности.

КУК позволяет:

- руководству предприятия и управленцам, отвечающим за развитие бизнеса, осуществлять всесторонний анализ деятельности предприятия, управлять ресурсами, повышая его конкурентоспособность;
- руководителям подразделений увеличить эффективность сотрудников, непосредственно занимающихся производственной, сбытовой, снабженческой и иной деятельностью.

Конкурентная позиция ОАО «НТМК» в большей степени относится к перспективной. Однако детальный анализ показателей позволили выявить проблемы в производственно-технологической и кадровой сфере. Большой разрыв в показателях научно-технической и организационно-управленческой сфер также свидетельствует о назревающих проблемах.

Организационно КУК может представлять собой самостоятельный проект и предполагает назначение менеджера, отвечающего за инициализацию субпроектов по развитию проблемных сфер инновационной инфраструктуры предприятия и подключение проектов в тех модулях, в

которых потенциально могут возникнуть проблемы. Таким образом, для НТМК в первую очередь необходимо запускать инновационные проекты в производственно-технологической и кадровой сфере.

Инициализация и объединение проектов в разных секторах хозяйственной деятельности предприятия является основным условием успешной реализации организационных изменений и повышения конкурентоспособности. В этой связи ключевым элементом контура представляется интеграция проектов в единую программу повышения конкурентоспособности компании, отражающая комплексные приоритеты инновационного развития. При этом усиливается роль руководителей локальных проектов в секторах инновационной инфраструктуры и интегрированного проекта в целом.



Рисунок 1 - Спектр функций аппарата управления ОАО «НТМК», поддерживающий конкурентоспособность предприятия

Успешность проведения организационно-экономических преобразований на предприятии в первую очередь определяется уровнем готовности его управленческого персонала. Основой технологии подготовки руководителя проекта является компетентностная модель деятельности.

Внедрение КУК требует подготовки менеджеров соответствующей квалификации. Использование компетентностной модели такого специалиста

позволяет интегрировать имеющиеся достижения в науке и практике для создания эффективного корпоративного механизма, позволяющего решать кадровые проблемы роста конкурентоспособности [2, с. 23-29]. Модель деятельности руководителя проекта «КУК» обеспечивает интенсивное формирование компетенций, необходимых для проектного управления инновационной инфраструктурой предприятия.

При разработке структуры и содержания модели использовался подход, в соответствии с которым используется трехуровневая модель: кластеры компетенций – компетенции – индикаторы компетенций (табл. 1, 2).

Разработанная модель состоит из четырех кластеров, включающих 16 компетенций. Каждая компетенция имеет несколько индикаторов, которые служат основными признаками квалификации руководителя проекта «КУК», а также оценки его готовности к работе в качестве руководителя проекта. Компетенции оцениваются через индикаторы, оцениваемые по 10-балльной шкале.

Таблица 1 - Компетенции менеджера проекта «КУК»

Кластер	Компетенции
Планирование работы ККК	<ol style="list-style-type: none"> 1. Установление целевых значений показателей инновационной инфраструктуры. 2. Установление взаимосвязей показателей, секторов, проектов друг с другом. 3. Организация мониторинга секторов инновационной инфраструктуры. 4. Выбор приоритетных проектов роста конкурентоспособности предприятия. 5. Согласование отдельных частей проекта. 6. Подбор оптимального состава команды проекта.
Реализация организационных изменений	<ol style="list-style-type: none"> 7. Системная ориентация в инновационной инфраструктуре предприятия. 8. Использование корпоративных знаний, необходимых для реализации проекта. 9. Интеграция решений в разных секторах инновационной инфраструктуры в единую программу. 10. Вовлечение персонала в работу по росту конкурентоспособности предприятия.
Контроль достижения целевого состояния конкурентоспособности предприятия	<ol style="list-style-type: none"> 11. Выбор приоритетов в ликвидации разрывов между целевым и текущим состоянием инновационной инфраструктуры. 12. Использование внешних атрибутов роста конкурентоспособности предприятия (доп.клиенты, нов. рынки, расширение старых рынков и др.) в формировании имиджа предприятия.
Совершенствован	<ol style="list-style-type: none"> 13. Установление соответствия показателей

ие ККК	<p>инновационной инфраструктуры и стратегических целей предприятия.</p> <p>14. Установление отношений с заинтересованными субъектами (агентами) деловой среды (вузы, банки, НИИ, КБ и др.).</p> <p>15. Управление развитием и эффективностью команды.</p> <p>16. Создание условий для профессионального роста членов команды и собственного развития.</p>
--------	---

Структурное описание модели руководителя проекта «КУК» на уровне компетенций (по одной из каждого кластера) и соответствующих индикаторов задает структуру и логику компетентностной модели руководителя проекта «КУК» в целом (табл. 2).

Таблица 2 - Пример структурного описания компетенций и их индикаторов в модели руководителя проекта «КУК»

Компетенции	Индикаторы компетенций
Выбор приоритетных проектов роста конкурентоспособности предприятия (из первого кластера)	<p>Обеспечивает согласованность целей проектов и стратегии компании.</p> <p>Определяет вклад каждого проекта в достижение целевого уровня конкурентоспособности.</p> <p>Выявляет слабые места в проектах, которые могут стать причиной противодействия и торможения.</p>
Интеграция решений в разных секторах инновационной инфраструктуры в единую программу (из второго кластера)	<p>Системно ориентируется в инновационной инфраструктуре предприятия.</p> <p>Выстраивает логическую последовательность реализации проектов в разных секторах инновационной инфраструктуры.</p> <p>Согласовывает ресурсное обеспечение проектов в ходе их реализации.</p> <p>Использует при разрешении противоречий конструктивный стиль поведения, ориентированный на сотрудничество.</p>
Выбор приоритетов в ликвидации разрывов между целевым и текущим состоянием инновационной инфраструктуры (из третьего кластера)	<p>Владеет перечнем методик оценки единичных, групповых и интегрального показателя инновационной инфраструктуры.</p> <p>Определяет разрывы между целевым и текущим значением единичных, групповых и интегральных показателей инновационной инфраструктуры.</p> <p>Определяет очередность ликвидации разрывов.</p> <p>Координирует ресурсные и временные потоки для ликвидации разрывов.</p>

<p>Установление соответствия показателей инновационной инфраструктуры и стратегических целей предприятия (из четвертого кластера)</p>	<p>Трансформирует стратегические задачи в систему показателей конкурентоспособности предприятия. Сопоставляет результаты мониторинга показателей инновационной инфраструктуры с целевым показателем конкурентоспособности предприятия. Оценивает степень решения стратегических задач через изменения в конкурентном положении предприятия.</p>
---	---

Анализ компетенций претендентов на роль менеджера проекта «КУК» дает возможность оценить его успешность, т.к. полученные входные оценки демонстрируют начальный уровень проявления требуемых компетенций.

Литература

1. Зудина Л.Н. Организация управленческого труда: учеб. пособие /Л.Н. Зудина. – М.: Инфра-М, 1997 – 256 с.
2. Исаев А.П., Казакова М.А., Козубский А.М., Фомин Н.И. Технология корпоративной подготовки руководителей технических проектов / А.П. Исаев, М.А. Казакова, А.М. Козубский, Н.И. Фомин. - Екатеринбург: УрО РАН, 2008 - 72 с.

*Каранина Е.В.,
доктор экон. наук, зав. кафедрой экономики и управления
Кировского филиала МФЮА*

Развитие системы высшего профессионального образования в России

Процесс модернизации образования ориентирован в целом на повышение профессиональной компетентности и качества содержания обучения, изменение учебно-методического обеспечения, а также трансформацию организационной структуры модели различных образовательных учебных заведений. При этом следует отметить, что целостность и устойчивость системы образования, эффективность ее функционирования может быть сохранена только при выполнении ряда важнейших условий: создание специального механизма обеспечения четко выстроенной системы взаимодействия стандартов образования и профессиональных стандартов, формирование которых обусловлено потребностями рынка труда; создание механизма обеспечения взаимодействия национальной образовательной системы с образовательными системами других стран и в контексте основных тенденций развития международного образования; разработка технологически инновационной модели управления российской образовательной системой.

Управление системой образования сегодня рассматривается как совокупная деятельность по проектированию, организации, нормированию и развитию субъектов и объектов образовательного пространства на различных уровнях. Речь, прежде всего, идет о различных типах управления, направленных на различные сферы образовательного пространства и образовательной среды. Но все они взаимосвязаны в системе стратегического развития образования. Следует выделить эти уровни в контексте целостной образовательной системы:

1. управление национальной образовательной системой (образовательным пространством) на макроуровне;
2. управление образовательной региональной системой на мезоуровне;
3. управление образовательными процессами на микроуровне вуза.

Система образования представляет собой совокупность образовательных институтов и механизмов реализации их взаимодействия. Национальная образовательная система в значительно большей степени нуждается в корректировке.

Она, прежде всего, должна быть направлена на реализацию задач всеобщего бакалавриата. При этом следует отметить, что сложившаяся сегодня система вузов в России в полной мере способна обеспечить задачи всеобщего академического бакалавриата.

В качестве обоснования следует привести тот факт, что темпы роста доли работников с высшим образованием в развитых странах опережают даже самые смелые прогнозы и позволяют говорить о том, что уже в ближайшем будущем развитые страны выйдут по этому показателю на уровень 65%. Лидер по доле работников с высшим образованием – Канада – уже сейчас имеет более 50%. В России – уровень высшего образования не превышает 30% [2].

Политика государств ориентирована на то, что обучение в вузе – это прежде всего работа студентов на благо общества. В вузе с помощью современной образовательной среды формируется полноценный член общества, увеличивается человеческий капитал обучаемого, обеспечивается его социализация. В процессе образовательного труда студент осваивает не только и не столько основы профессиональной квалификации, но получает академическое образование, которое он будет использовать на протяжении всей своей жизни. Последнее представляется крайне важным для общества. В странах Евросоюза, например, качество высшего образования во многом оценивается по тому, насколько оно обеспечивает формирование ключевых гуманитарных компетентностей, способствующих формированию у граждан толерантности к иным культурам и взглядам, положительно направленной сознательной социальной активности, способности к работе в информационных средах, умению воспринимать и оценивать информацию в СМИ и т.д. При чем сегодня идеология превосходства профессионального образования над академическим, на которой во многом базируется и современное российское высшее образование, не соответствует современным

общемировым тенденциям развития. Отсюда вытекает еще одна важная составляющая качества высшего образования на макроуровне - обеспечить переход к ведущей роли академического образования, развития личности и ее социализации при сохранении качества профессиональной подготовки [1].

Крайне важно привести профили российского высшего образования в соответствие потребностям современного общества. На основании анализа распределения специалистов по областям обучения (fields of study), принятого в ОЭСР (и ЮНЕСКО), в таблице 1 представлены для сравнения распределения студентов по этим областям знаний в РФ и усредненное по 12 ведущим странам ОЭСР (“профили высшего образования”).

Таблица 1 Сравнение профилей высшего образования РФ и стран ОЭСР

№ п/п	Страны	Процентное распределение студентов по областям обучения								
		Образование	Гуман. науки и искусство	Соц. науки, бизнес и индустрия	Естественные науки	Инж. науки, проектирование и производство	Сельское хозяйство	Здравоохранение и соц. обеспечение	Сервис	Неспецифицированные области
1.	Средний по 12 ведущим странам ОЭСР	9,6	13,2	30,0	10,1	12,8	1,6	16,2	3,3	3,2
2.	Россия	13,2	6	50,7	4,6	18,9	3,3	2,8	0,5	0

Данная таблица наглядно отражает проблемы нашего общества – серьезное отставание по развитию здравоохранения и социального обеспечения, более чем двукратное отставание по фундаментальным исследованиям, плохой сервис, отставание в области гуманитарного образования.

Отдельно следует остановиться на вопросе инженерного образования в России. В последнее время активно обсуждалась нехватка инженерных кадров в России. Однако, результаты проведенного в 2010 г. совместного исследования ГУ ВШЭ и Росстата говорят об обратном: из всех работников с высшим образованием инженеры составляют 30% [1]. При этом оказалось, что примерно 60% инженеров не работают по специальности, а половина из этого числа вообще занимает должности рабочих, на которых не требуется

высшее образование. Таким образом, речь должна идти не об увеличении количества выпускников-инженеров, а о том, по каким инновационным подобластям инженерной подготовки, в каком соотношении и количестве, нужны инженеры российской экономике.

Таким образом, мы выделили фундаментальные проблемы, которые должны быть основой решения важнейших задач перехода образования на новый качественный уровень.

Переходя на уровень аккредитационных показателей качества системы образования следует отметить важность и значимость для развития современного образования ПОО – профессиональной общественной аккредитации, которая в первую очередь должна строиться на оценке соответствия основных образовательных программ профессиональным стандартам. Это позволит не только обеспечить переход на уровень профессиональной оценки деятельности вузов, но и будет стимулировать развитие в России конвергентной системы образовательных и профессиональных стандартов по новым и действительно необходимым обществу и рынку профессиям.

Управление образовательной системой на мезоуровне сегодня должно строиться исходя из принципа построения современной сети вузов России, включающей

- Федеральные университеты, решающие задачи реиндустриализации и лидерства в регионах;
- Вузы, реализующие программы стратегического развития, способные задавать драйверы регионального развития и осуществлять взаимодействие с ведущими работодателями регионов;
- Прочие вузы, решающие задачи обеспечения эффективного и доступного качественного образования.

Непосредственно в регионах каждый вуз способен решить задачи подготовки качественного специалиста для регионального рынка труда, а кроме того предложить рынку специалистов новой формации, соответствующего требованиям российских и международных профессиональных стандартов, каковыми к примеру сегодня должны являться специалисты в сфере экономической безопасности.

Реализация системы повышения качества управления высшим образованием на микроуровне предоставляет множество инструментов оценки качества вуза.

При реализации механизмов системы менеджмента качества образовательного процесса, на наш взгляд, сегодня при формировании единой технологической платформы «образовательный процесс - научно-исследовательская деятельность», возникают сложности в повышении именно научного потенциала обучающихся, в формировании устойчивого интереса к научным исследованиям, желания решать проблемы современного общества, осваивать новые формы получения и закрепления новых знаний в различных областях и сферах.

При этом качество образования в первую очередь должно восприниматься всеми участниками образовательного процесса не только как выполнение аккредитационных требований, а, в первую очередь, удовлетворение потребностей студентов в получении практикоориентированного высшего образования по избранной специальности или направлению, соответствующего требованиям рынка.

Это позволят обеспечить следующие технологические составляющие:

- активное развитие дистанционного сотрудничества «студент-преподаватель» (это будет способствовать не только активной информатизации, обмену опытом, но и обеспечит значимый для всех выпускающих кафедр процесс «Электронное консультирование»;

- развитие системы электронных библиотечных ресурсов, простота их использования;

- постоянная разработка и внедрение методических и исследовательских инноваций на основе научных исследований кафедр при участии студентов (включение студентов в научные проекты и гранты должно стать обязательным требованием);

- непрерывный процесс внедрения инновационных образовательных технологий, обеспечение образовательного процесса мультимедийным статичным оборудованием;

- участие в реализации образовательных программ только ведущих высококвалифицированных преподавателей и специалистов в соответствующих областях знаний, не «считывающих с листа», а передающих студентам уникальные знания, опыт, практические навыки, умеющих рассуждать и заинтересовать ведущими и первую очередь собственными научными разработками и исследованиями (только заинтересованный в науке преподаватель, обладающий научными знаниями и исследовательскими способностями, способен пробуждать любовь к науке);

- наличие интегрированной информационной системы управления вузом, охватывающей образовательный и ведущие вспомогательные бизнес-процессы;

- взаимодействие ППС и профессиональных сообществ, расположенных в различных регионах, как между собой, так и с обучающимися посредством телекоммуникаций в онлайн-режиме в формах вебинаров, видео-конференций и открытых дискуссий (здесь следует отметить в качестве примера один из последних значимых ежемесячных проектов Ассоциации российских банков «Открытые дискуссии», к которому постоянно подключается в он-лайн режиме около 100 вузов России, осуждая проблемы российской экономики, банковской системы. Проект вызвал большой интерес студентов и преподавателей ведущих вузов страны, обсуждающих на единой площадке проблемы общероссийского масштаба. Он не только определяет значимость инновационных форм общения в профессионально-образовательной среде, но и позволяет скорректировать

образовательные программы подготовки экономистов с учетом современных проблем развития финансовой и банковской системы).

Литература

1. Российское образование 2020. Модель образования для экономики, основанной на знаниях / Под ред. Я.И. Кузьмина и И.Д. Фрумина. Доклад на IX научной конференции «Модернизация экономики и глобализация». Москва, апрель 2008 г. М.: Изд. дом ГУ ВШЕ, 2008.
2. The End of World Population Growth in the 21st Century New Challenges for Human Capital Formation and Sustainable Development Edited By Wolfgang Lutz, Warren C. Sanderson and Sergei Scherbov, Earthscan, UK, 2004, 341p.

*Каранина Е.В.,
доктор экон. наук, профессор кафедры финансов
и экономической безопасности, ФГБОУ ВПО «ВятГУ»,
Беляева А.Ю.,
магистрант ФГБОУ «ВятГУ»*

Преимущества и риски бухгалтерских аутсорсинговых компаний

Услуги аутсорсинга широко используются в различных сферах деятельности: информационных технологиях, финансах, юридическом обеспечении, административных задачах, сбыте и т.д. В мировой практике аутсорсинг стал привычным способом организации бизнеса.

В условиях рыночной конкуренции развитие бизнеса зависит от эффективного менеджмента, концентрации внимания и ресурсов на профильной деятельности компании. Как правило, у любой компании в структуре существуют непрофильные, но важные для ее функционирования службы: IT, Бухгалтерия, Юридический отдел и т.д. С помощью выведения непрофильных бизнес-процессов на аутсорсинг компания сможет оптимизировать свои издержки на их содержание.

В экономической литературе аутсорсинг (от англ. outsourcing) понимается как передача выполнения непрофильных, вспомогательных функций внешней организации с целью сокращения операционных расходов компании.

В международном праве под аутсорсингом понимаются услуги по найму работников с целью предоставления их в распоряжение третьей стороне. Конвенция МОТ № 181 «О частных агентствах занятости» от 19 июня 1997 г. регулирует механизм работы частных агентств занятости и защиты трудящихся, которые используют их услуги. Россия не присоединилась к данной Конвенции.

В российском законодательстве отношения аутсорсинга упоминаются в Налоговом кодексе РФ. Согласно пп. 19 п. 1 ст. 264 организация может учитывать в составе прочих расходов, связанных с производством и

реализацией затраты на услуги по предоставлению работников (технического и управленческого персонала) сторонними организациями для участия в производственном процессе, управлении производством либо для выполнения иных функций, связанных с производством и (или) реализацией.

Закон о бухгалтерском учете №402-ФЗ от 06.12.2011 г. содержит норму, что руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета (п.3 ст. 7).

Гражданское законодательство отношения аутсорсинга не регламентирует, но при этом допускает заключение договора как предусмотренного, так и не предусмотренного законом или иными правовыми актами (статья 421 ГК РФ).

Из анализа арбитражной практики вытекает понятие, схожее с общеэкономическим термином: аутсорсинг - осуществление сторонней организацией каких-либо функций, которые обычно не являются основным видом деятельности для бизнеса фирмы, но необходимы для производственной деятельности.

Как отмечено выше, наиболее популярны договоры аутсорсинга в сфере консалтинга и бухгалтерского учета. Это неудивительно, так как система бухгалтерского и налогового учета в России достаточно сложная, законодательство постоянно меняется. Чтобы бухгалтерам оставаться на должном профессиональном уровне нужно постоянно учиться. Малый и средний бизнес не может обеспечить специалистов непрофильных служб специальной литературой и справочными системами, проводить их регулярное обучение. Появляются специализированные фирмы, которые следят за изменениями в законодательстве, постоянно обучают своих сотрудников, а эти затраты распределяют на несколько клиентов, которые заключают договоры бухгалтерского учета. Как правило, такие фирмы имеют более квалифицированных специалистов с большим профессиональным опытом, а структура таких фирм позволяет наладить больший контроль над каждой структурной единицей и обеспечить качество оказываемых услуг.

С целью выявления преимуществ и недостатков заключения договора аутсорсинга на бухгалтерское обслуживание по сравнению с созданием собственной штатной бухгалтерии, мы провели SWOT-анализ аутсорсинговой компании, результаты представлены в таблице «SWOT-анализ аутсорсинговой компании».

Помимо угроз и возможностей исполнителя договора аутсорсинга можно выделить плюсы и минусы такого договора для клиента.

Преимущества аутсорсинга для заказчика:

- снижение стоимости услуг по сравнению с затратами на содержание собственной структуры;
- возможность сфокусировать усилия на процессах, которые непосредственно приносят прибыль компании;

- экономия затрат на обучение;
- отсутствие необходимости увеличивать штат компании за счет непрофильного бизнес-процесса;
- перераспределение ресурсов организации, ранее задействованных во второстепенных функциях и направлениях;
- постоянная безотказная работа (нет понятия отпусков и больничных);
- серьезная экономия времени (есть возможность купить готовые решения, инфраструктуры);
- большая прозрачность (оценивается не процесс, а результат в готовом виде);
- смена исполнителя проще, чем смена персонала;
- снижение своих рисков (разделяя их с исполнителем);
- повышение качества (профессионалы в своем деле, опыт аналогичных проектов).

Конечно, существуют и риски заключения договора аутсорсинга:

- непрофессионализм исполнителя;
- сложность измерения результата и качества услуг.
- отсутствие организационной вовлеченности;
- возможное снижение производительности труда собственного персонала (потеря мотивации, оценка изменений как негативных);
- возможность расторжения контракта с исполнителем.

SWOT-анализ аутсорсинговой компании

	СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ
	ВОЗМОЖНОСТИ "O" — OPPORTUNITIES	УГРОЗЫ "T" — THREATS
В Н Е Ш Н Я Я С Р Е Д А	1. Растущий рынок. 2. Возможности быстрого роста. 3. Отсутствие крупного лидера на рынке региона 4. Развитие электронных технологий в организации работы 5. Создание имиджа надежного профессионального партнера. 6. Реформа бухгалтерского учета	1. Нестабильное законодательства 2. Высокие штрафы за нарушение законодательства. 3. Высокая степень контроля бизнеса со стороны государства. 4. Отсутствие обширной практики заключения договоров аутсорсинга. 5. Дефицит специалистов.
	ПРЕИМУЩЕСТВА "S" — STRENGTH	НЕДОСТАТКИ "W" — WEAKNESS

В Н У Т Р Е Н Н Я Я С Р Е Д А	1. Команда квалифицированных специалистов 2. Опыт 3. Система профессионального обучения и повышения квалификации 4. Более низкая стоимость услуг, чем содержание рабочего места 5. Обеспечение постоянной безотказной работы (нет понятия отпусков и больничных)	1. Опасения клиентов доверить конфиденциальную информацию 2. Отсутствие постоянного личного контакта с исполнителем (решение вопросов через средства связи) 3. Широкая специализация клиентов 4. Слабая маркетинговая политика
--	--	---

Таким образом, как мы видим отношения аутсорсинга недостаточно урегулированы ни на законодательном, ни на методологическом уровне. Но экономические условия и развитие новых форм сотрудничества приводят к заключению договоров аутсорсинга. Развитие аутсорсинговых компаний, занимающихся бухгалтерским обслуживанием, будет происходить и в дальнейшем, потенциал рынка данных услуг виден из анализа возможностей внешней среды. Компании-аутсорсеры будут поднимать престиж профессии бухгалтера, совершенствовать методику организации работы внешних бухгалтерских служб и повышать качество предоставляемых услуг. А также, в целях повышения квалификации кадров и создания собственного бренда, проводить обучение и консультировать штатных бухгалтеров, принимать участие в законотворческих процессах, что может привести к развитию новых профессиональных объединений.

Литература

1. Качалов В.А. Что же такое - "аутсорсинг"? - Методы менеджмента качества. - 2008. - N 5.
2. Орлова Е.В. Передача бухгалтерии на аутсорсинг: документальное оформление и налогообложение - Налоговый вестник. - 2008. - N 11.
3. Дворцевая В.И. Плюсы и минусы аутсорсинга. Риски сторон - Управление персоналом. - 2008. - N 8.
4. Первов П.А. Методика обоснования управленческих решений по целесообразности применения на предприятии механизма аутсорсинга - Экономический анализ: теория и практика. - 2009. - N 11.
5. Руденко М. Н. Аутсорсинг в консалтинговой деятельности - Маркетинг. - 2009. - N 2.

6. Микляева Е.Д. Аутсорсинг расчета заработной платы: теория и практика - Справочник по управлению персоналом. - 2009. - N 9.
7. Косинова Н. Н. Аутсорсинговые услуги как возможность повышения эффективности деятельности предприятий малого бизнеса - Экономические науки. - 2010. - N 1.
8. Переверзева Т. Н. Методика выбора поставщика аутсорсинговых услуг - Менеджмент в России и за рубежом. - 2010. - N 1.
9. Каранина Е.В. Комплексный подход к оценке стратегической позиции промышленного предприятия по уровню рисков как значимый инструмент стандартизации риск-менеджмента в России – РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. 2013. № 1. С. 224-229
10. Каранина Е.В. Формирование инновационной модели комплексной оценки рисков финансового состояния предприятия – Экономический анализ: теория и практика. – 2013. - № 13. С. 18-23.
11. Илышева Н.Н., Каранина Е.В. Методологический подход к анализу и формированию риск-системы стратегического управления предприятием – Экономический анализ: теория и практика. – 2011. № 22. С. 13-23.
12. Каранина Е.В. Управление рисками предпринимательства с учетом регионально-отраслевых факторов: методы и модели стратегической оценки и оптимизации – Монография, Киров, 2010.
13. Каранина Е.В. Концептуальные подходы к формированию универсальной модели управления рисками предпринимательства – Вестник Российского государственного гуманитарного университета. 2010. № 6. С. 178-187.
14. Каранина Е.В. Формирование модели риск-системы предприятия в современных рыночных условиях – Наука и экономика. 2010. № 2. С. 51-59.
15. Каранина Е.В. Основы формирования и оптимизации риск-системы субъектов регионально-отраслевой инфраструктуры предпринимательства – Монография, Кировский филиал МФЮА, Киров, 2008.

*Каранина Е.В.,
доктор экон. наук, профессор,
зав. кафедрой экономики и управления
Кировского филиала МФЮА*

*Быкова И.В.,
соискатель кафедры менеджмента Вятского
социально-экономического института*

Анализ факторов рисков деятельности предприятий АПК

Деятельность хозяйствующих субъектов в условиях рыночной экономики подвержена влиянию фактора неопределенности, что обуславливает наличие различных рисков в их предпринимательской деятельности.

При этом последствия влияния рисков на имущественное, финансовое положение и финансовые результаты деятельности организаций могут быть весьма существенными. В связи с этим возникает необходимость своевременного выявления, интерпретации, оценки и отражения возможных рисков как на этапе планирования, так и в текущей повседневной деятельности организации и принятия мер к снижению возможных негативных последствий, а также к созданию, выявлению и использованию резервов для их предотвращения. Поэтому организации с целью обеспечения эффективности деятельности должны создавать такую систему управления, которая позволяла бы осуществлять качественное управление рисками [5].

Процесс управления рисками должен быть увязан со стратегическими задачами развития организации, с возможностями и необходимостью обеспечения экономической безопасности бизнеса. Все это обуславливает необходимость раскрытия полной информации о рисках в отчетности.

В системе управленческого учета можно выделить два вида рисков, имеющих разную экономическую природу [5]:

- ✓ информационные риски, являющиеся следствием неопределенности в системе управленческого учета;
- ✓ предпринимательские риски, связанные с бизнесом, информация о последствиях влияния которых находит отражение в учете бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Идентификация риска влечет за собой необходимость выявления возможных событий, связанных с риском, определения вероятности его наступления, а также оценки последствий (положительных или отрицательных).

В системе управленческого учета должно создаваться информационное обеспечение управления риском. Для этого необходимо идентифицировать, классифицировать и оценивать факты хозяйственной жизни, связанные с риском, выделять объекты управленческого учета, стоимость которых меняется под влиянием риска. Содержание и последовательность процедур

оценки риска в системе управленческого учета представим следующим образом [5]:

- ✓ идентификация и классификация фактов хозяйственной жизни, связанных с рисками;
- ✓ оценка вероятности полученных или утраченных выгод, ассоциируемых с рисками;
- ✓ выбор и обоснование способов учета объектов в учетной политике в соответствии с задачами управления рисками;
- ✓ выбор методического инструментария управления рисками в бухгалтерском учете: резервирование, оценка по текущей рыночной стоимости, переоценка, изменение оценочных значений и др.;
- ✓ оценка изменения стоимости объектов бухгалтерского учета под влиянием риска.

На основе признанных типов предпринимательского риска можно дать следующую классификацию рисков в управленческом учете, представленную на рис. 1.

На современном этапе развития управленческий учет позволяет выделить следующие подходы к информационным потокам организации:

- ✓ процессный подход, позволяющий отслеживать каждую операцию: от процесса изготовления до процесса контроля качества выпущенной продукции, работ или услуг;
- ✓ риск-ориентированный подход, позволяющий отслеживать информацию по наиболее важным областям управления с целью предотвращения рисков;
- ✓ институциональный подход, предполагающий четкое выделение формальных и неформальных правил, объектов, субъектов, отдельных элементов в системе управленческого учета и условий взаимодействия между ними;
- ✓ стратегический подход, ориентированный на достижение наиболее значимых показателей в деятельности предприятия и на обеспечение устойчивого развития на длительный период.

В современных условиях особое значение, тем не менее, приобретает именно риск-ориентированный подход в управленческом учете.

При формировании риск-ориентированной системы управленческого учета (риск-системы стратегического управления предприятием) не обойтись без определения видов рисков, которые влияют на деятельность организации, а, следовательно, и на ее финансовое положение [6]. Весьма полезны для этой цели рекомендации Минфина РФ.

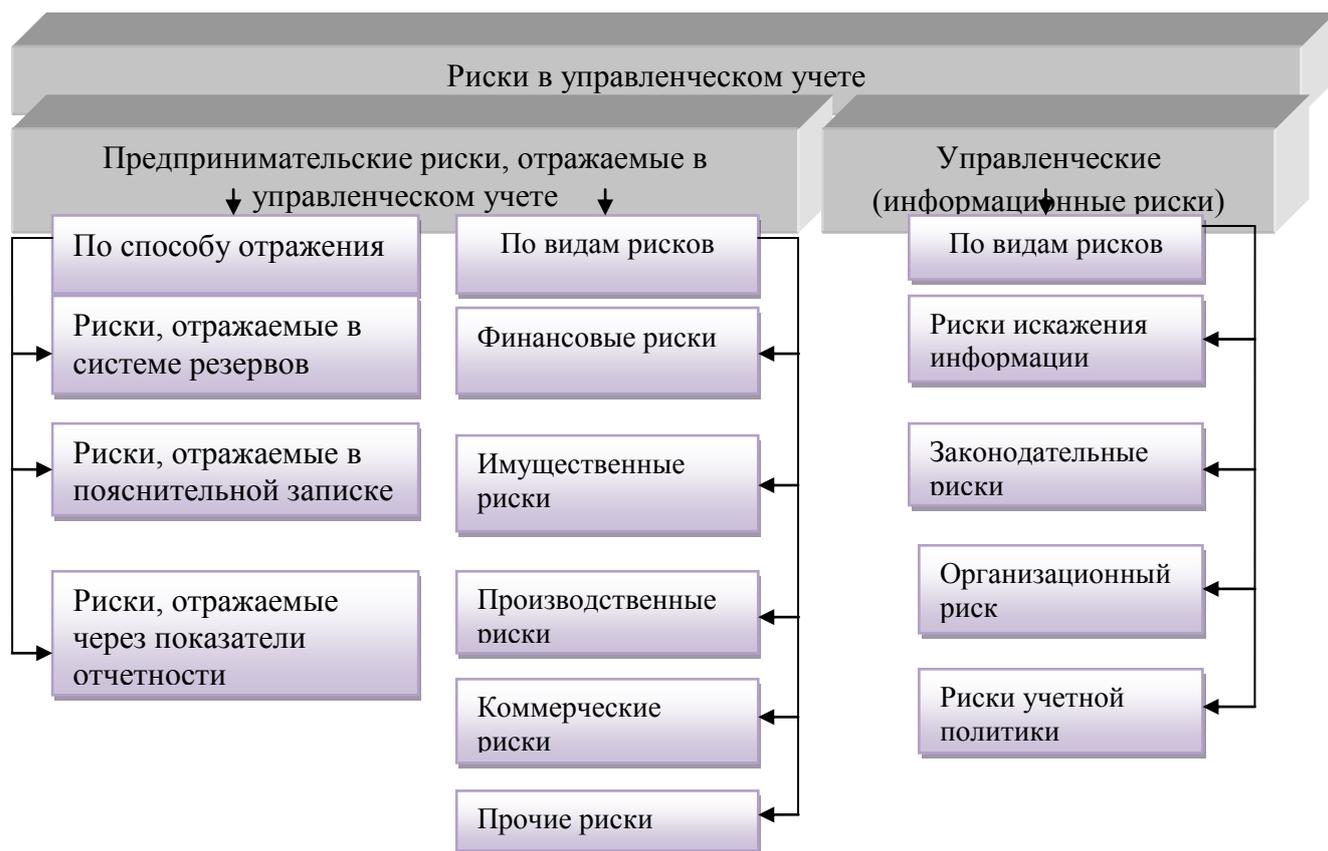


Рис.1. Классификация рисков в управленческом учете

Так, в письме Минфина РФ №ПЗ-9/2012 «О раскрытии информации о рисках деятельности организации в годовой бухгалтерской отчетности» сказано, что в процессе хозяйственной деятельности организация подвергается влиянию отраслевых, правовых и прочих внутренних и внешних факторов (существенных условий, событий, обстоятельств, действий). В связи с этим возникают различные риски, способные существенно повлиять на финансовое положение и финансовые результаты деятельности организации. Большинство рисков хозяйственной деятельности организации с большой вероятностью имеют финансовые последствия и, следовательно, находят отражение в составляемой организацией бухгалтерской отчетности. Поэтому в названном документе определены общие требования к раскрытию информации о рисках.

Информация о других видах потенциально существенных рисков подлежит обособленному раскрытию. Например, информация о рисках, обусловленных деятельностью связанных сторон организации, возможностью истечения сроков действия значимых для организации патентов, лицензий. В табл. 1 представлены основные источники информации для формирования риск-ориентированной системы управленческого учета организации.

Раскрытие указанной информации риск-ориентированной системой управленческого учета является одной из составляющих системы внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни организации.

Таблица 1 - Информационные источники риск-ориентированной системы управленческого учета организации

Виды рисков	Информационные источники
Рыночный риск	Бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках, отчет о движении денежных средств, пояснительная записка к бухгалтерской отчетности, данные управленческой отчетности, План счетов (20,23,25,26,30-39,44,76,90,91,99,84), оборотно-сальдовая ведомость и др.
Кредитный риск	Бухгалтерский баланс, отчет о движении денежных средств, пояснительная записка к бухгалтерской отчетности, анализ результатов хозяйственной деятельности, План счетов (20, 23,25,26,30-39,44,66,67,91), оборотно-сальдовая ведомость и др.
Риск ликвидности	Бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках, пояснительная записка к бухгалтерской отчетности, отчет финансового директора, План счетов (01,08,04,10,14,15,16,20, 23,25,26,30-39,41,43,44,51,52,57,60,62,76,90,91,), оборотно-сальдовая ведомость и др.
Правовой риск	Аудиторское заключение, пояснительная записка, арбитражная практика и т.д.
Страновой риск	Бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках, пояснительная записка к бухгалтерской отчетности, данные управленческой отчетности, План счетов (41,43,90,91)
Репутационный риск	Бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках, отчет об изменении капитала, данные управленческой отчетности, План счетов (75,81,90,91,94,84) и др.

Другой важнейший вопрос для организаций - это исполнение функций системы внутреннего контроля в увязке с формированием информационной базы в рамках риск-ориентированной системы управленческого учета организации (таблица 2).

Таблица 2 - Взаимодействие между функциями системы внутреннего контроля и риск-ориентированной системой управленческого учета сельскохозяйственной организации

Функция системы внутреннего контроля	Формирование информации риск-ориентированной системой управленческого учета организации	Центры ответственности (подразделения)
Контроль производственной деятельности	Информация о нарушениях, изменениях и отклонениях, выявление и анализ их причин.	Структурные подразделения основного, вспомогательного производства, обслуживающих производств и хозяйств
Контроль продаж	Информация о соблюдении договоров на поставку продукции (товаров), о затратах на поставку, о трансфертных	Отдел продаж (маркетинга)
Контроль финансовых и операционных рисков	Информация о финансовых операциях (рыночная, номинальная и реальная (по чистым активам) стоимость акций, сведения о рискованных событиях и убытках и т.д.	Бухгалтерия, планово-экономический отдел
Контроль деловой репутации	Информация о клиентах и операциях, подверженных риску, выявление несоответствия в действиях сотрудников, влекущее риск применения санкций и потери репутации	Совет директоров / Генеральный директор, главный бухгалтер
Контроль правовых рисков	Информация о внутренних и внешних правовых конфликтах, о состоянии внутренней и внешней нормативной базы; проекты нормативных документов.	Юридическая служба / Юрисконсульт

При принятии решения в коммерческой организации анализируется текущая внутренняя и внешняя информация, в том числе о рисках, тенденциях, выявленных в результате анализа информации текущего периода; последствиях принятия решений.

Стратегия успешного управления рисками в сельскохозяйственной организации зависит от способности построения стратегической управленческой учетной системы, выступающей информативным индикатором различных угроз, с одной стороны, и описывающей план защитных мероприятий от риска, с другой стороны. Стратегический управленческий учет оперирует различным набором инструментов: сбалансированная система показателей (The Balanced Scorecard, BSC), модель экономической добавленной стоимости (Economic Value Added, EVA), учет затрат по видам деятельности (Activity-based costing, ABC). Последние два учетных инструмента могут быть применены в качестве показателей сбалансированной системы [6].

Стратегический управленческий учет рисков на базе сбалансированной системы показателей в сельскохозяйственных организациях имеет четко выраженные особенности, связанные с присущими их деятельности отраслевыми факторами рисков. В первую очередь к ним следует отнести природно-климатические, рыночные и социальные факторы. К сожалению, финансовый учет не может предоставить организациям такого рода информацию, в то время как стратегический управленческий учет позволяет учитывать им не только внутренние факторы риска, но и внешние, учитывать не только финансовые показатели, позволяющие учесть степень риска, но и не финансовые. В работах автора Караниной Е.В. [1-4] для целей учета внешних факторов в рамках стратегической риск-системы предприятия рекомендуется использовать данные регрессионного анализа статистических параметров рисков по отраслям экономики, что можно учесть и при оценке рисков сельхозпредприятий.

Литература

1. Каранина, Е.В., Теоретико-методологические основы анализа и оценки риск-системы промышленного предприятия: Монография. М.: Издательский дом «ФИНАНСЫ и КРЕДИТ», 2011. – 189 с.
2. Каранина, Е.В., Риск-система предпринимательства: концептуальные основы формирования и оценки с учетом регионально-отраслевых факторов // Научный журнал «Власть» – М.: 2011, с. 28-33
3. Каранина, Е.В., Основы стратегической оценки и оптимизации системы рисков предпринимательства с учетом регионально-отраслевых факторов/ Монография./ Киров, Филиал Волго-Вятской академии государственной службы, Изд-во «Аверс» – 2011. – 411 с.
4. Каранина Е.В., Риск-система предпринимательства: концептуальные основы формирования и факторной оценки // Управление экономическими системами: электронный научный журнал, 2011. - № 1 (25). - № гос. рег. статьи 0421000034/. - Режим доступа к журн.: <http://uecs.mcnip.ru>, с. 64-72
5. К риск-ориентированной системе бухгалтерского учета/ И.Д.Демина, С.Н. Меркущенко // Финансовый вестник.-2013.-№7.- С. 12-21.

6. Управленческий учет факторов риска/ О.С.Кириченко, Т.В.Кириченко, А.А.Комзолов // Управленческий учет.-2008.-№ 3.- С. 13-18.
7. Каранина Е.В. Комплексный подход к оценке стратегической позиции промышленного предприятия по уровню рисков как значимый инструмент стандартизации риск-менеджмента в России – РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. 2013. № 1. С. 224-229
8. Каранина Е.В. Формирование инновационной модели комплексной оценки рисков финансового состояния предприятия – Экономический анализ: теория и практика. – 2013. - № 13. С. 18-23.
9. Илышева Н.Н., Каранина Е.В. Методологический подход к анализу и формированию риск-системы стратегического управления предприятием – Экономический анализ: теория и практика. – 2011. № 22. С. 13-23.
10. Каранина Е.В. Управление рисками предпринимательства с учетом регионально-отраслевых факторов: методы и модели стратегической оценки и оптимизации – Монография, Киров, 2010.
11. Каранина Е.В. Концептуальные подходы к формированию универсальной модели управления рисками предпринимательства – Вестник Российского государственного гуманитарного университета. 2010. № 6. С. 178-187.
12. Каранина Е.В. Формирование модели риск-системы предприятия в современных рыночных условиях – Наука и экономика. 2010. № 2. С. 51-59.
13. Каранина Е.В. Основы формирования и оптимизации риск-системы субъектов регионально-отраслевой инфраструктуры предпринимательства – Монография, Кировский филиал МФЮА, Киров, 2008.

*Кашиникова И.В.,
канд. физ.-мат. наук, доцент БГЭУ (Минск)*

О применении математического аппарата теории нечетких множеств для решения логистических задач

Логистика приобретает все большую актуальность и внедряется практически во все направления экономической деятельности. Постоянное возрастание роли логистики в экономике обусловлено ростом промышленности, расширением ассортимента материалов, готовой продукции, сокращением их времени поставки, неопределенностью экономической ситуации и неустойчивостью. Кроме того, в условиях жесткой конкуренции, характерной для современного рынка, основной стратегией фирмы для повышения ее конкурентных преимуществ является ориентация на удовлетворение возможных потребностей потребителей.

Задачи управления запасами являются актуальными для широкого круга проблем логистики. Управление запасами представляет собой сложный комплекс мероприятий, в котором тесно переплетаются задачи оперативного

менеджмента, финансового менеджмента, маркетинга. Все эти задачи подчиняются одной цели — обеспечению непрерывного процесса производства и реализации продукции при минимизации текущих издержек по обслуживанию запасов.

Можно выделить четыре основные причины, приводящие к необходимости образования запасов:

- необходимость обеспечения непрерывности производственного;
- периодичность производства отдельных видов ресурсов у поставщиков;
- несоответствие режима поставок ресурсов с режимом их потребления;
- несовпадение ритма производства и поставок производственных ресурсов с ритмом их потребления.

При управлении запасами для определения оптимальной партии поставок в логистике используется формула Уилсона. Исходной информацией для ее расчета являются следующие параметры:

- Величина транспортно-заготовительных расходов
- Цена продукции
- Доля затрат на хранение в цене продукции
- Величина спроса

Общие затраты в единицу времени рассчитываются по формуле (1):

$$L = \frac{Kv}{q} + s \cdot \frac{q}{2}. \quad (1)$$

Где L – суммарные затраты в единицу времени

K – транспортно-заготовительные расходы;

S – переменные затраты, которые рассчитываются как доля затрат на хранение от цены продукции;

V – размер спроса в единицу времени.

Чтобы вычислить оптимальный размер партии поставки, нужно приравнять к нулю первую производную функции затрат по q (необходимое условие экстремума), то есть решить уравнение:

$$\frac{dL}{dq} = 0; \quad -\frac{Kv}{q^2} + \frac{s}{2} = 0.$$

Отсюда оптимальный размер партии заказа:

$$q^* = \sqrt{\frac{2Kv}{s}}. \quad (2)$$

Эту формулу называют *формулой размера партии, экономичной величиной заказа, формулой квадратного корня, формулой Уилсона* и т. д. [1].

Условия применимости формулы Уилсона:

- интенсивность потребления является априорно известной и постоянной величиной;
- время поставки заказа является известной и постоянной величиной;
- каждый заказ поставляется в виде одной партии;
- затраты на осуществление заказа не зависят от размера заказа;
- затраты на хранение запаса пропорциональны его размеру;
- отсутствие запаса (дефицит) является недопустимым.

Зачастую при разработке стратегии управления запасами приходится учитывать неопределенность, которая может возникать из-за различных причин. Традиционный подход к учету неопределенности в моделях управления запасами предполагает, что для неопределенных параметров известны вероятностные характеристики. Однако в реальных ситуациях эти параметры скорее обладают свойством нестохастической неопределенности. Поэтому для анализа моделей управления запасами в условиях неопределенности более корректно будет применение теории нечетких множеств.

Параметры, обладающие нестохастической неопределенностью, удобно представлять в виде треугольных нечетких чисел. Эти числа моделируют высказывание следующего вида: "параметр A приблизительно равен \bar{a} и однозначно находится в диапазоне $[a_{\min}, a_{\max}]$ ". Такой подход позволяет учесть и проанализировать широкий объем информации. Во-первых, здесь формируется полный спектр возможных сценариев развития системы. Во-вторых, решение принимается на основе всей совокупности оценок будущих значений. В-третьих, полученная треугольная оценка представляет собой совокупность возможных значений с учетом погрешности [2].

Рассмотрим ситуацию, когда, когда величины транспортно-заготовительных расходов и переменных затрат представлены нечеткими числами. Это может быть обусловлено следующими причинами:

- Неопределенность в прогнозировании инфляции, которая повлияет на размеры затрат;
- Неопределенность в прогнозировании закупочных цен, которая связана с общей неопределенностью рыночной ситуации;
- Неточность определения размеров переменных затрат. Размер переменных затрат определяется как доля от стоимости продукции, величина этой доли оценивается на основе экспертных оценок;
- Неточность определения размеров транспортно-заготовительных расходов. Это расходы включают в себя затраты на размещение заказа, поиск поставщика, сопровождение заказа и ряд других.

Таким образом, уместно принять данные параметры в виде нечетких треугольных чисел.

$$K = \left[k_{\min}, \bar{K}, K_{\max} \right]$$

$$s = \left[s_{\min}, \bar{s}, s_{\max} \right]$$

Тогда, используя правила арифметических действий над нечеткими числами [2] получим, что затраты для партии поставки q будут представлены в виде следующего нечеткого числа:

$$L(q) = \left[\frac{K_{\min} v}{q} + s_{\min} \frac{q}{2}, \frac{\bar{K} v}{q} + \bar{s} \frac{q}{2}, \frac{K_{\max} v}{q} + s_{\max} \frac{q}{2} \right] \quad (3)$$

Для расчета оптимальной партии поставки с нечеткими данными рекомендуется использовать следующий алгоритм:

1. Провести дефаззификацию нечеткого числа (3) по формуле (4) [2]

$$\sigma(L) = \frac{L_{\min} + 4\bar{L} + L_{\max}}{6} \quad (4)$$

2. Рассчитать оптимальную партию поставки \tilde{q} для $\sigma(L)$
3. Для рассчитанной оптимальной партии найти нечеткое значение $L(\tilde{q})$.

Рассмотрим пример.

Пусть входные параметры модели имеют следующий вид:

$$V = 1000 \text{ ед/мес}$$

$$K = [4000, 4230, 4700] \text{ руб.}$$

$$S = [6, 28, 32] \text{ руб, ед/мес.}$$

Тогда нечеткое значение суммарных затрат:

$$L = \left[\frac{4000}{q} + 13q, \frac{4230}{q} + 14q, \frac{4700}{q} + 16q \right]$$

Проведем дефаззификацию этого нечеткого числа по формуле (4):

$$\sigma(L) = \frac{1}{6} \left(\frac{4000}{q} + 13q + 4 \left(\frac{4230}{q} + 14q \right) + \frac{4700}{q} + 16q \right) = \frac{4270}{q} + 14,17q$$

- Теперь для $\sigma(L)$ рассчитаем оптимальную партию поставок по формуле (2):

$$q^* = \sqrt{\frac{2 \cdot 4270 \cdot 1000}{28,34}} = 548,95 \text{ ед.}$$

Далее рассчитаем нечеткое значение затрат:

$$L = \left[\frac{4000}{548,95} + 13 \cdot 548,95; \frac{4230}{548,95} + 14 \cdot 548,95; \frac{4700}{548,95} + 16 \cdot 548,95 \right] = [143,64; 7693,0; 8791,76]$$

Полученное нечеткое число охватывает весь спектр возможных значений суммарных затрат при оптимальной партии поставок q^* . Это позволит более взвешенно принимать управленческие решения по выбору стратегии управления запасами.

Литература

1. Модели и методы теории логистики/ под редакцией Лукинско В.С. - СПб: Питер, 2008. 448 с.
2. Ярушкина Н.Г. Основы теории нечетких и гибридных систем/ Н.Г. Ярушкина– М.: Финансы и статистика, 2004. – 320 с.

*Кичёв С.С.,
канд. экон. наук, доцент кафедры коммерции и технологии
торговли Сыктывкарского филиала
Российского университета кооперации*

Особенности сетевой торговли в Республике Коми

За последние годы объем сетевой розничной торговли в регионах страны увеличился в разы. Приход сетевых компаний в регионы позволяет им диверсифицировать свои риски, повысить выручку, поднять имидж компании, как национального игрока и получить конкурентное преимущество от выхода на рынок региона первыми. Этому способствуют рост доли среднего класса и изменение приоритетов потребителей в регионе. Потребители стремятся перейти на современные стандарты обслуживания и предпочитают торговые форматы, которые позволяют им экономить время, деньги, больше заботится о качестве своей жизни и здоровье, получать в одном месте качественные торговые и культурно-развлекательные услуги. Росту доли сетевых компаний на потребительских рынках регионов также способствует отсутствие эффективных механизмов государственного регулирования деятельности розничных сетей. Локальный потребительский рынок это система экономических отношений, складывающихся между профессиональными участниками рынка и покупателями и развивающихся на территории региона. Эти отношения обусловлены региональными особенностями, территориальными границами региона и особенностями спроса и предложения на данной территории.

Сейчас в России действует порядка 140 торговых сетей, обосновавшихся в регионах страны. Развитие сетевых процессов на региональном потребительском рынке это неизбежный процесс, соответствующий требованиям современного общества. Мировой опыт показывает, что сетевая торговля может занять до 90% розничного рынка. Это объясняется тем, что применение инноваций в сетевых торговых компаниях обеспечивает их высокую выживаемость и сама сетевая торговля является конкурентным преимуществом перед автономным розничным

магазином. По данным консалтинговой компании GFK, уже сейчас более 70% россиян предпочитают покупать товары в современных крупных магазинах.

Увеличение количества сетевых магазинов и приходящегося на них товарооборота приводит к коренному изменению структуры потребительских рынков. В регионах начинает складываться олигополистический рынок, где большая часть торговых точек принадлежат нескольким крупным сетевым компаниям[3]. Без использования регулирующих функций государства, данные перемены приведут к монополии импортных товаров, к потере стимулов развития отечественного и регионального производства и к несправедливому перераспределению между регионами налогов и доходов от деятельности сетевых компаний.

Региональный потребительский рынок Республики Коми также характеризуется ростом активизации сетевых процессов. По данным Росстата РФ удельный вес оборота розничных торговых сетей в общем обороте розничной торговли в Республике Коми в 2012г. составил 18,8%. Оборот розничной торговли на душу населения в 2012г. - 155,8 тыс. руб. Прирост оборота розничной торговли в 2012г. по сравнению с 2011г. - 10,1 %. Общий объем розничной торговли в 2013г. составил 22,3 млрд. рублей.

Для примера, в Кировской области удельный вес оборота розничных торговых сетей в общем обороте розничной торговли в 2012г. составил 21,4%. Оборот розничной торговли на душу населения в 2012г. – 99,2 тыс. руб. Прирост оборота розничной торговли в 2012 г. по сравнению с 2011г. - 13,4%. В мегаполисе г. Санкт-Петербург удельный вес оборота розничных торговых сетей в общем обороте розничной торговли в 2012г. составил 51,9%. Оборот розничной торговли на душу населения в 2012г. - 169,3 тыс. руб. Прирост оборота розничной торговли в 2012г. по сравнению с 2011г.- 12,4%. Данные показатели свидетельствуют, что прирост оборота розничной торговли торговых сетей в Республике Коми незначительно уступают аналогичным процессам в г. Санкт-Петербург.

Сегодня борьба за покупателя на потребительском рынке региона переходит к конкуренции за место на торговой полке сетевой компании. Региональным производителям, чтобы выжить, необходимо попасть со своей продукцией на полки сетевых компаний. Торговая сеть это единственный путь к покупателю и войти в сеть означает принятие региональными производителями требований и обязательств поставщика сети. Для этого им требуется учитывать требования сетевых компаний к закупаемой ими продукции. Малые региональные производители могут попасть в сеть только одним способом – создавая продукцию, которая будет пользоваться широким спросом у населения.

Минэкономразвития Республики Коми ведет работу по заключению соглашений с организациями торговли и товаропроизводителями в рамках проекта «Выбирай наше» и реализации Распоряжения Правительства РК от 02.08.2012г. №13-р, предусматривающего двухуровневую систему

сотрудничества с организациями торговли. В 2012г. заключены соглашения о сотрудничестве в области развития торговой деятельности с 7 крупными торговыми сетями. На муниципальном уровне заключено 168 соглашений о сотрудничестве в области торговой деятельности.

Торговые сети в Республике Коми предпочитают продавать хлебобулочную, молочную и мясную продукцию, куриные яйца и картофель местных производителей, поскольку местные бренды более узнаваемые и качественные. Они занимают 2/3 товарных групп в торговых сетях на территории региона. В целом доля продукции местного производства в общем объеме реализуемых продтоваров в республике выросла с 6% в мае 2012г. до 25% в конце года. Сдерживает развитие сотрудничества с сетевыми компаниями отсутствие специальной транспортной тары у местных производителей и современной упаковки производимой продукции, что не позволяет обеспечить надлежащую предпродажную подготовку товара и его подачу на склады торговых сетей.

В столице региона г. Сыктывкаре в торговом центре «Макси» открылся Санкт-Петербургский гипермаркет «Лента» и магазины краснодарской сети «Магнит». «Лента» – сеть гипермаркетов, куда приезжают в свободное время, чтобы купить товаров на несколько дней. Супермаркеты «Магнит» в Сыктывкаре и Ухте это формат «магазин у дома», в котором покупатели приобретают товары по пути с работы домой. До этого в регионе роль гипермаркетов выходного дня играли рынки, оптовые базы и крупные магазины местных сетей, например «Ассорти», «Эконом», «Пера» (Ижемский район). В настоящее время начался передел регионального потребительского рынка, от которого страдают местные сетевики, оптовики и владельцы небольших магазинчиков. Усилилась конкуренция во всех основных форматах сетевой торговли, что привело к закрытию ряда магазинов, принадлежавших мелким региональным ритейлерам, а также к консолидации регионального потребительского рынка. Рентабельность местных ритейлеров ниже, так как они не могут позволить себе качественной логистики, у них отсутствуют собственные склады-распределители, что делает их зависимыми от дистрибьюторов и позволяет закупать у них товар только на обычных оптовых условиях.

Несмотря на общий рост торговых объектов в республике нарушается специализация магазинов. Сократилось число булочных, магазинов "Овощи-фрукты", наблюдается "вымывание" нужного ассортимента из специализированных магазинов [2, с.4]. Усилилась неравномерность размещения предприятий торговли, в связи с приоритетным размещением сетевых магазинов в крупных городах республики. Большая часть налогов от деятельности сетевых ритейлеров уходит по месту их «прописки» – в Краснодарский край и Санкт-Петербург. Однако отчасти благодаря дешевым товарам сети «Магнит» Республика Коми пока находится почти в самом конце федерального списка по ценам в регионах. Кроме этого, при попадании

в сеть у местных производителей появляется гарантированный, крупный рынок сбыта своей продукции.

Требуется отметить, что сетевая компания «Магнит» очень агрессивна в захвате регионального потребительского рынка и поэтому с ней сложно договориться, чтобы брали на реализацию продукты от местных сельхозпроизводителей и переработчиков. В отличие от «Ленты», которая 25% торговой площади готова отдать под местную продукцию. Крупный региональный сельхозпроизводитель ОАО «Пригородный» уже сотрудничает с «Лентой» и поставляет салат, капусту в кочанах, огурцы. Вместе с тем, часть местной продукции, которая является востребованной у населения региона, по-прежнему реализуется через собственную розничную торговлю производителей. Например, птицефабрика «Зеленецкая» продает более 80% продукции через свои фирменные магазины.

В любом случае не стоит недооценивать потенциал региона, в котором находится сетевой бизнес. Руководство торговых сетей должно хорошо знать ассортимент продукции, производимой в регионе, а также предпочтения населения. Зачастую продукция местных предприятий пользуется большим спросом у населения, нежели импортированная из других регионов. Также необходимо учитывать и стратегических поставщиков - местные производящие предприятия, выпускающие хлебные, молочные, мясные и другие продукты питания.

В Коми довольно много магазинов, бренды которых можно встретить в других регионах. Например, «ЦентрОбувь» (порядка 900 торговых точек в разных городах России), «Эльдорадо» (больше 300 магазинов), «М.Видео» (280 розничных и 17 интернет-магазинов), «Рив Гош» (порядка 190), «Связной» (более 2500). У «Магнита» на сентябрь этого года в России было порядка 5400 торговых точек формата «магазин у дома», 105 гипермаркетов и более 440 магазинов косметики. В сеть «Лента» в 2012 года входило 49 гипермаркетов. Пока, ни у одного из сетевого участника нет доминирующей доли регионального потребительского рынка. Рынок супермаркетов сегодня представлен, как одиночными магазинами, так и сетевыми.

Посещаемость открываемых в регионе супермаркетов является высокой благодаря хорошему пешеходному и автобусному трафику в районе их расположения и наличию большого количества парковочных мест. Кроме этого, значительная часть покупателей проживает на расстоянии не более одного километра от гипермаркетов, что позволяет им не приезжать в магазин на автомобиле, или автобусе, а приходиться пешком.

Следует также отметить, что сетевые компания обостряют конкуренцию на потребительском рынке региона, способствуют снижению розничных цен, повышению уровня обслуживания, расширению ассортимента товаров и услуг, росту уровня технологических процессов. И даже внешне отрицательное последствие появления сетей - разорение и вынужденное репрофилирование небольших магазинов, оптовиков и дистрибьюторов, в долгосрочной перспективе явно положительно, так как

ввиду большей эффективности сетевой розничной торговли по сравнению с традиционной, высвобождаются люди, способные применить себя в других отраслях экономики региона. В результате региональный потребительский рынок становится более цивилизованным, потребности населения удовлетворяются на более высоком качественном уровне и в регион привлекаются на развитие доступные финансовые средства с других рынков.

С ростом присутствия сетевых компаний в регионе новым игрокам становится все труднее проникнуть на него. Российские сети, уже закрепившиеся на рынке, особенно «Магнит», «Лента» и «О'Кэй» имеют достаточно прочные позиции и не намерены пускать новые компании на свою территорию. Кроме того, цена выхода на рынок региона путем приобретения других сетей значительно выросла.

Наиболее существенным фактором, оказывающим положительное влияние на привлекательность потребительского рынка Республики Коми, для сетевых компаний остаются возрастающие доходы населения, (покупательная способность населения). В 2013г. среднедушевые денежные доходы населения республики составили 21,1 тысячи рублей, 51,4% которых жители тратили на покупку товаров [1, с.78-80]. Однако наблюдается стагнация реальных располагаемых доходов населения. Также из-за миграционного оттока жителей региона снижается численность населения, почти на 1000 человек за год. Всего в Коми в 2013г. проживало 880 тыс. человек. В результате неблагоприятной демографической обстановки в сельских районах республики происходит снижение числа магазинов торговли и их торговой площади.

В условиях, когда темпы роста доходов населения региона не растут, а покупатели становятся все более требовательны к качеству товаров и сервису наиболее перспективным для развития торговли в Республике Коми является формат супермаркета «у дома» с расширением доли товаров категории «фрэш». Данный формат торговли становится основным драйвером развития сетевой торговли в регионе. Кроме этого, для создания действенного механизма развития торговли необходимы новые экономико-правовые подходы, адекватные рыночным условиям развития торговли и внесение требуемых изменений в отношении сетевой торговли в федеральный закон от 28.12.2009 №381.

Литература

1. Социально-экономическое положение Республики Коми. Доклад за январь-март 2013г. / Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми, 2013 – 110с.
2. Шаньгин Ю. В. Формирование организационно-экономического механизма развития торговой сети региона: На примере Республики Коми: диссертация кандидата экономических наук: 08.00.05 Нижний Новгород, 2005 - 164с.

3. Чкалова О.В. Характеристика розничных торговых предприятий в России и за рубежом /О.В. Чкалова // Маркетинг в России и за рубежом. 2001 - № 4 - С. 83-101.

*Логинов Д.А.,
доктор экон. наук, профессор кафедры финансов
и экономической безопасности
ФГБОУ ВПО «Вятский государственный университет»*

Учет рисков в стратегическом планировании социально-экономического развития регионов

Территориальные социально-экономические системы нации, представленные регионами, претерпевают в настоящее время процесс преобразования ориентиров развития, главным вектором в которых становятся аспекты предупреждения рисков, проистекающих от внешней и внутренней народнохозяйственной и социальной среды. Управление устойчивым, сбалансированным социально-экономическим развитием регионов требует обеспеченности управляющей системы инструментарием комплексного мониторинга состояния внешней и внутренней экономической среды. Системное исследование экономической безопасности региона служит одним из основных показателей безопасности и качества условий для развития населения и регионального хозяйства как индикатора результативности регионального народнохозяйственного планирования [1].

Риск в науке об управлении понимается как управленческие действия и их результаты в ситуации неопределенности, ставящие под сомнение достижение запланированного результата и получение непредвиденного убытка [2]. Фактором риска в управлении регионом обычно служит источник ситуации неопределённости, возникающий в процессе осуществления планов, запланированных в рамках стратегических управленческих решений. Управления риском сводится к нивелированию отрицательного влияния условий риска, возвращающей управляющую систему в состояние способности достигать целей сбалансированного развития территории. Характеристика и взаимосвязи управления рисками социально-экономического развития региона представлена на рис. 1.

Любую территорию можно рассматривать как уникальный ресурс, составляющие которого образуют социально-экономический потенциал региона. Одновременно регион следует рассматривать и как комплексную народнохозяйственную систему, ожидаемое состояние которой зависит от требований к итоговым задачам осуществления управления развитием территории. Систему регионального хозяйства можно рассматривать как общность условий экономического и социального плана, определяющих жизнь человека во внешней среде [4]. При разработке моделей и механизмов

управления устойчивым развитием территорий необходимо учитывать многоаспектность результата деятельности управляемых субъектов и, в первую очередь, его экономическую и экологическую составляющие.

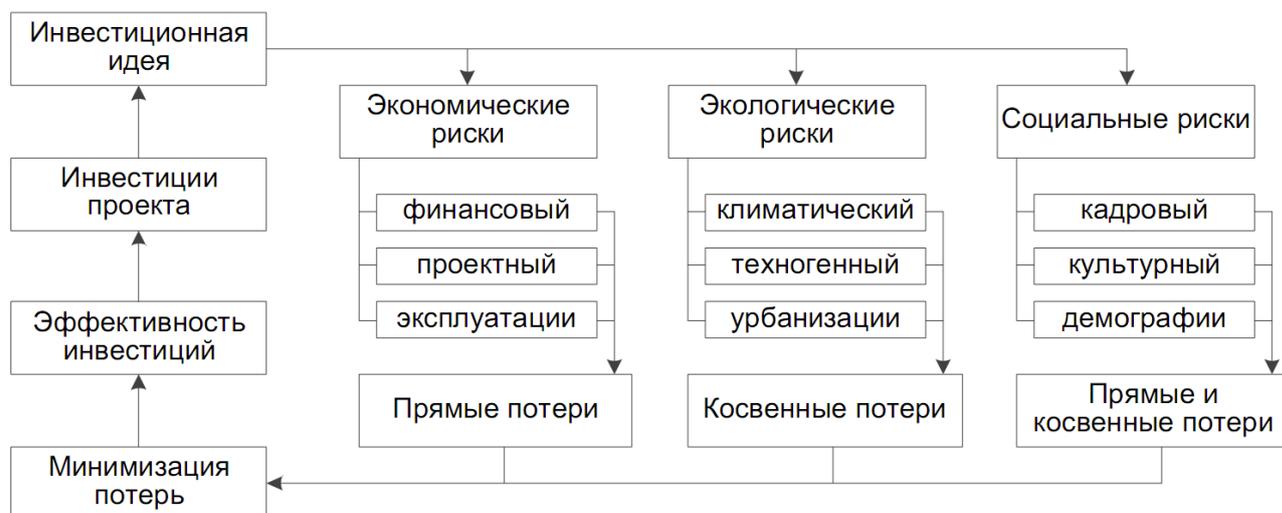


Рис. 1. Характеристика и взаимосвязи процесса управления рисками социально-экономического развития региона [3]

Снижение экологической безопасности территорий, с одной стороны, и необходимость экономического роста - с другой, образуют основное противоречие в реализации модели устойчивого развития социо-эколого-экономической системы.

Анализ современного состояния социо-эколого-экономических систем показывает, что до сих пор при разработке управленческих решений по устойчивому развитию территорий мы имеем дело с количественными критериями (рентный доход, кадастровая стоимость), позволяющими определить стоимость территориальных ресурсов. При этом отсутствует определенность относительно источников покрытия требований к качеству территорий, а также экологических, социальных и экономических последствий управленческой деятельности.

Главный принцип управления социо-эколого-экономическими системами заключается в необходимости измерения эффективности результата управленческой деятельности в количественном (уровень жизни) и качественном (качество жизни) аспектах. В данном случае экологической составляющей является интегральное качество территорий (риск недостижения целевого состояния системы).

Выработка эффективных управленческих решений устойчивого развития территорий основана на идее одновременного учета прибыльности (дохода) и риска финансовых операций. Однако классическая задача принятия решений в рамках рассматриваемой проблемной области должна учитывать риск недостижения планируемого уровня устойчивого развития территорий. При этом возникают две основные задачи: хеджирования рисков

на основе их оценки в денежной форме (Var-методология) и принятия управленческих решений на основе наиболее предпочтительного варианта из множества компромиссных возможностей устойчивого развития территорий.

Интегральные оценки качества социо-эколого-экономической системы имеет ряд существенных преимуществ:

частные показатели качества могут измеряться в различных шкалах (шкале отношений, в порядковой шкале, в бальных оценках);

требования к качеству задаются в виде нормативных уровней, т.е. нижних предельно допустимых значений по каждому показателю качества в отдельности;

интегральные оценки качества измеряются в порядковой шкале характеристики риска невыполнения требований к качеству;

учитывается неопределенность и противоречивость требований к качеству с помощью задания допустимых отклонений от нормативных значений;

возможен учет неравноценности частных оценок качества на основе определения весовых коэффициентов показателей;

оценки принимают минимальные значения среди множества компромиссных вариантов развития;

оценки технологически связаны с методами анализа иерархий (дерева решений).

Интегральная оценка, основанная на знаниях и опыте экспертов, измеряется в порядковой шкале, что позволяет ее квалифицированно использовать для ранжирования вариантов развития социо-эколого-экономической системы с различными уровнями социо-экологического риска негативного антропогенного воздействия на качество территорий.

Для содержательной интерпретации степени экологической опасности территорий целесообразно использовать вербально-числовые шкалы, в состав которых включается содержательное (словесное) описание выделенных градаций шкалы и соответствующие им числовые значения. Наиболее приемлемой для условий проблемной области является шкала желательности Харрингтона, принцип которой положен в основу разработки соответствующих значений (табл. 1).

Таблица 1 – Стандартные градации на шкале Харрингтона

Качественный уровень	Диапазон
Критический	0,00 – 0,19
Опасный	0,20 – 0,36
Допустимый	0,20 – 0,36
Приемлемый	0,63 – 0,79
Фоновый	0,80 – 1,00

Данная шкала относится к психофизическим шкалам. Ее конечное назначение – установление соответствия между физическими и

психологическими факторами, влияющими на принятие обоснованных эколого-экономических решений. При этом под физическими факторами понимаются реальные оценки качества территорий, а под психологическими - экспертные оценки желательности того или иного значения показателей экологического риска анализируемых вариантов. Числовые значения градаций шкалы получены на основе обработки и анализа большого объема статистических данных, что придает этой шкале достаточно универсальный характер и позволяет использовать ее различные модификации для оценки различных критериев качественного (субъективного) характера.

Процесс управления интегральным риском можно условно разделить на пять ступеней:

1) определяются факторы риска, генерируемые предприятием в процессе своей деятельности;

2) подсчитывается степень (или весовая характеристика) каждого фактора;

3) определяются возможности снижения риска при условии достижения планируемого конечного результата;

4) оценивается целесообразность сохранения видов деятельности, генерирующих высокие риски при условии наличия у предприятия финансовых ресурсов для управления таким риском;

5) подлежат страхованию риски, степень которых превосходит финансовые возможности предприятия.

Создание эффективной модели управления интегральным риском требует обеспечения максимальной достоверности первичных входных данных, используемых для проведения их анализа. Для решения данной задачи необходимы высококвалифицированные специалисты и автоматизированные системы получения и обработки данных, что может потребовать значительных затрат. В качестве элемента составления основного укрупненного структурного плана управления риском используется карта локальных рисков производственного предприятия, внедренная в практику отдельных из них. Карта включает в себя такие элементы, как совокупность локальных рисков и функциональных элементов организационной структуры предприятия, отвечающих за принятие указанных выше мер. Все руководители и ответственные лица функциональных подразделений призваны активно сотрудничать с руководителем или координатором, ответственным за управление интегральным риском предприятия. При этом специалисты оценивают следующие параметры:

возможный суммарный ущерб предприятия;

исковые требования по качеству продукции;

вероятность и последствия утраты или повреждения имущества;

преступную деятельность;

прочие потери.

Следует отметить, что управление риском на предприятии наиболее эффективно, если его руководство с правильных позиций оценивает интегральный риск финансово-хозяйственной деятельности, хорошо знакомо с допустимой величиной его колебаний и располагает постоянной информацией о состоянии специфических рисков, получаемых от руководителей подразделений и ответственных сотрудников предприятия. Именно поэтому в целях обеспечения подобного процесса целесообразно не только создание подразделения по оценке интегрального риска и управления им, но и определение наиболее значимых факторов риска и пределов их допустимых отклонений; разработка и реализация программы по работе с другими подразделениями и ответственными лицами, контролирующими локальные риски; назначение лиц, ответственных за выполнение задач по контролю за риском в подразделениях и службах; проведение оценки рисков до максимально низкого управленческого уровня; представление оценки рисков в качестве неотъемлемой составной части любой трудовой деятельности с поощрением сотрудников за успехи, достигнутые в этой области; отказ от излишней перестраховки от рисков, требующей значительных затрат, поиск и стимулирование изысканий в этой области решений, связанных со страхованием рисков в рамках предприятия.

Для мониторинга уровня риска предприятия необходимо использование систем автоматизированного контроля за его деятельностью. В целях повышения эффективности и уровня качества данного процесса подразделение по управлению риском предприятия должно быть интегрировано в общую корпоративную информационно-управляющую систему предприятия. Таким образом оптимизируются затраты на ввод-формализацию и первичную обработку входных данных, поскольку существенная часть необходимых материалов уже формализована и содержится в общей информационной базе данных предприятия. Качественное использование существующих на предприятии информационных ресурсов повышает эффективность работы подразделения по управлению интегральным риском предприятия как бизнес-единицы.

Использование в практике управления интегральным риском различных моделей, таких как модель стоимости капитальных активов, модель Value-at-risk, методов количественного анализа, например анализ сценариев и имитационное моделирование рисков по методу Монте-Карло, стресс-тестирование, связано с созданием или приобретением дорогостоящих специальных программных продуктов и привлечением высококвалифицированных специалистов в области математических методов анализа. Следует уделить внимание подготовке подобных специалистов в рамках предприятия.

К основным методам снижения степени риска в предпринимательстве, на наш взгляд, относятся: избежание и лимитирование; диверсификация; передача и хеджирование; самострахование; страхование.

К методам управления можно отнести также и сохранение риска, т.е. отказ от любых мероприятий по его снижению или передаче. Как известно, отрицательный результат – тоже результат, и мы не вправе исключать такой вариант из общего списка возможностей по управлению риском.

Перечисленные и другие формы избежания риска, несмотря на свой радикализм в отвержении отдельных их видов, лишает предприятие дополнительных источников формирования прибыли, а соответственно, отрицательно влияет на темпы его экономического развития и эффективность использования собственного капитала.

Оживление инвестиционных потоков и межотраслевого капитала на основе диверсификации в региональной промышленности мыслимо лишь на базе всемерного снижения государством отраслевых барьеров, образования жизнеспособных объединений независимо от существующих нормативно-технических требований. Мотивация процессов диверсификации в регионе заключается в поисках дополнительных внутренних источников финансирования за счет соединения под одной крышей разнорентабельных видов деятельности с различной степенью окупаемости затрат.

Таким образом, качественно-количественный подход к управлению устойчивым развитием территорий обеспечивает потенциальные возможности повышения экономической и экологической эффективности управленческих решений. Представленная методика ориентирована на определение обобщенной социо-экологической опасности территорий, интегральной оценки возможностей достижения устойчивого развития социо-эколого-экономической системы, которая имеет вероятностную природу. Данный подход позволяет визуализировать поиск и существенно сократить количество анализируемых вариантов устойчивого развития при контроле их эффективности.

Литература

1. Мурзин, А.Д. Комплексная оценка урбанизированных территорий: экономический, экологический и социальный аспект: монография [Текст] / А.Д. Мурзин. – Саарбрюккен: Издательство ЛАМБЕРТ, 2012. – 80 с.
2. Мурзин, А.Д. Рисковый подход в менеджменте проектов развития урбанизированных территорий [Текст] / А.Д. Мурзин, Е.А. Килафян // II Международная научно-практическая конференция «Социально-экономическое развитие регионов России»: сборник научных трудов / МЭСИ. – М., 2012. – С. 322-329.
3. Мурзин, А.Д. Механизм управления развитием городских территориальных систем на основе концепции социо-эколого-экономического риск-менеджмента [Текст] / А.Д. Мурзин, Е.А. Килафян, Е.Я. Цхьян // Инженерный вестник Дона. – 2012. - № 3 (21). – С. 629-629.
4. Моделирование социо-эколого-экономической системы региона: монография [Текст] / Под ред. В.И. Гурмана, Е.В. Рюминой; – М.: Наука, 2003. - 172 с.

*Мальцева И.С.,
канд. экон. наук, ст. науч. сотр. Института
социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми
научного центра УрО РАН, г. Сыктывкар*

Развитие производственной инфраструктуры в АПК северного региона и малый бизнес

В последние годы в АПК Республики Коми достаточно успешно развивается малый аграрный бизнес, крестьянские (фермерские) хозяйства. Одним из факторов поступательного движения является активная государственная поддержка индивидуальных предпринимателей и малых предприятий (которых более трех четвертей от общего количества). Более четверти расходов госбюджета на развитие сельского хозяйства в республике направляется на развитие малого бизнеса. Основные реализуемые бизнес-планы связаны с развитием животноводства, переработки сельскохозяйственной продукции. Вместе с тем, расширение масштабов деятельности малого бизнеса ограничено крайней неразвитостью производственной инфраструктуры АПК Республики Коми.

Низкий уровень развития инфраструктуры аграрного сектора с одной стороны, увеличивает затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство и сбыт, тормозит процессы модернизации производства, а с другой – не позволяет сельхозпроизводителям успешно реализовать свою продукцию, налаживать интеграционное взаимодействие, тем самым снижает их доходы.

Исследование видов сельскохозяйственной производственной инфраструктуры по функциональному назначению и ее классификация на: инновационную (научные и учебные организации); обслуживающую сельхозтоваропроизводителей (мелиорация, материально-техническое снабжение и обслуживание, транспортные услуги, торгово-закупочная деятельность); службы специального обслуживания (ветеринарные, искусственного осеменения, водохозяйственное строительство, фитосанитарный контроль) и рыночную (финансовое посредничество, лизинг, консультационное обслуживание) позволило выделить особенно низкую степень развития инновационной и рыночной инфраструктуры.

Низкий уровень развития инновационной инфраструктуры вызвал необходимость осуществления инноваций самими сельхозорганизациями (в основном крупными) и привлечения фирм из-за пределов республики. В республике происходит процесс свертывания системы подготовки кадров для АПК (сокращение числа аграрных специальностей в Сыктывкарском лесном институте и закрытие Коми филиала Вятской сельхозакадемии).

Анализ территориального размещения инфраструктуры АПК выявил низкий уровень ее развития во всех муниципальных образованиях (за исключением г. Сыктывкара), а также сосредоточение инфраструктурных

организаций в городах и районных центрах. Специфической особенностью аграрной инфраструктуры региона является государственная поддержка инфраструктуры, так как 40% организаций, обслуживающих сельскохозяйственное производство, являются бюджетными. Также важную роль в развитии аграрной инфраструктуры играют некоммерческие организации – сельскохозяйственные потребительские кооперативы (12% организаций) и организации системы потребительской кооперации.

Следующей особенностью инфраструктуры аграрного сектора является выполнение в поселениях инфраструктурных функций (ремонтно-технических, энергетических, дорожных, транспортных и др.) сельскохозяйственными организациями и в меньшей степени – крестьянскими (фермерскими) хозяйствами. Например, ООО «Северный» (МОМР Усинский) обслуживает 150 км зимника и осуществляет по нему перевозку грузов и пассажиров (летом – на судах по реке).

Особенностью развития рыночной инфраструктуры является организация и развитие ярмарочной торговли продовольственной продукцией во всех муниципальных районах и городах республики и слабое развитие оптовой торговли, маркетинга и логистики. Вместе с тем, неразвитость рыночной инфраструктуры не позволяет доставлять и использовать в сельской местности самые мобильные ресурсы – информационные и финансовые. Коммерческие банки работают в городах и районных центрах, система микрокредитования в республике не развита и предпринимателям в сельских поселениях банковские услуги практически недоступны. В Республике Коми в 2008-2012 гг. в связи с сокращением республиканского бюджета, запланированные республиканской программой мероприятия по созданию единой системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства (СГИО СХ) не реализовывались.

Республикой Коми осуществляются усилия по развитию рыночной инфраструктуры. Реализуется проект «Выбирай наше», в рамках которого проводятся рекламные акции, работает сайт «КомиФерма». Данный сайт позиционирует себя как региональная площадка объявлений о производимых сельскохозяйственных продуктах Республики Коми. Сайт «КомиФерма» дает возможность фермерам Коми открывать новые рынки сбыта для своей продукции, а значит больше зарабатывать. Однако, данный сайт носит в основном информативный характер. Так как в рамках взаимодействия сайт предлагает покупателю и продавцу встретиться на ярмарках выходного дня, или приехать к продавцу за товаром, что не всегда удобно для покупателя. Кроме того, в рамках проекта «Выбирай наше» планируется внедрение специальных кредитных банковских карт, по которым можно будет покупать местную продукцию со скидками в торговых сетях. Данный проект, безусловно, будет интересен для коммерческих банков, торговых сетей, крупных производителей, возможно – и для потребителей, но вряд ли

поможет развитию малого бизнеса. Это связано со сложностью встраивания малого аграрного бизнеса в систему сетевой торговли.

В регионах России постепенно развиваются процессы взаимодействия сельхозпроизводителей и покупателей с использованием интернет-торговли. По мнению аналитиков, базовое преимущество дистанционных форматов в бизнесе, ориентированном на розничных клиентов, – это в первую очередь эффективные дешевые коммуникации и сравнительно низкие издержки. Эффективным примером интернет-торговли сельхозпродукцией является организация специализированной компанией LavkaLavka в Московской и Ленинградской областях прямого взаимодействия фермеров и конечных потребителей. По сути, бизнес-модель LavkaLavka является своеобразным электронным аналогом колхозного рынка (экобазара), поскольку компания не самостоятельно занимается торговлей, а обслуживает прямое взаимодействие потребителей и фермеров, предоставляя им торговую площадку, а также берет на себя часть логистики (фермеры в оговоренные сроки доставляют товары в офис компании, которая развозит их клиентам). [1]. Представляется целесообразным развитие интернет-торговли в регионе.

Перспективным представляется развитие кооперации. В этой связи целесообразно повсеместное развитие кооперативов и формирование внутрирайонных сетей по продвижению местной сельскохозяйственной продукции. Основой этого перспективного направления могут стать функционирующие и создаваемые сельскохозяйственные потребительские кооперативы, организации системы потребительской кооперации и система ежедневной торговли местной продукцией в самих районных центрах и поселениях. Объемы деятельности и взаимодействия организаций потребительской кооперации с сельскохозяйственными производителями возрастают, о чем свидетельствуют данные таблицы 1.

Таблица 1 – Показатели деятельности потребительской кооперации Республики Коми в 2000-2012 гг., млн. руб.

Показатели	Годы						
	2000	2002	2004	2006	2008	2010	2012
Оборот розничной торговой сети	194	357	468	588	924	1242	1480
Оборот оптовой торговли	8	3	3	3	4	5	6
Оборот общественного питания	10	17	30	39	73	77	90
Объем промышленной продукции	20	20	30	33	47	74	86
Объем платных услуг населению	0,2	12	18	21	28	32	31
Объем закупок сельхозпродукции и сырья	13	20	27	37	42	82	98

Росту основных показателей деятельности в значительной мере способствовало участие организаций потребительской кооперации республики в целевых республиканских программах, развитие взаимодействия с органами

государственной и муниципальной власти. Вместе с тем, ведомственная разобщенность потребительской и сельскохозяйственной потребительской кооперации является серьезным препятствием реализации данного потенциала. Организации потребительской кооперации имеют иерархическую структуру управления и реализуют политику высших органов управления, рассматривая сельскую местность как территорию, на которой они работают. Сельскохозяйственные потребительские кооперативы малочисленны, и никаким образом не организованы. Создание совместных организаций крайне затруднено, так как такие организации не впишутся в систему потребительской кооперации, не смогут быть встроены в систему потребкооперации, не будут проходить по ее отчетности.

В этой связи представляется целесообразным разработать и реализовать республиканскую программу развития кооперации в сельской местности. В рамках реализации данной программы необходимо подготовить законодательную базу для создания совместных кооперативных организаций (потребительской и сельскохозяйственной потребительской кооперации), возможно, с участием муниципалитетов. Проектом Совета Центросоюза РФ предусмотрено создание единых торговых сетей (ЕТС), однако в Республике Коми его реализации препятствует рассредоточенность кооперативных торговых организаций и их отдаленность от республиканского центра. К примеру, из 35 потребительских обществ Коми потребительского союза только шесть находятся на расстоянии до 200 км от г. Сыктывкара, т.е. соответствуют требованиям включения их в региональную ЕТС. В данной ситуации представляется целесообразным создание полицентричной ЕТС, включающей все кооперативные организации.

Модернизация рыночной инфраструктуры связана с необходимостью развития дистанционного банковского обслуживания, лизинга, системы микрокредитования, облегчения доступа на городские рынки местных производителей, формирования оптового уровня торговли и грамотной логистики, мобильного сервиса, сельскохозяйственной и потребительской кооперации, а также внедрением современных технологий продаж.

В этой связи важным является создание оптово-розничных (логистических) центров в г. Ухта и г. Сыктывкар по переработке, упаковке и реализации сельхозпродукции для активизации взаимодействия городских и периферийных рынков. (В планах Минсельхозпрода РК – создание двух логистических центров в г. Сыктывкаре, таким образом, сельхозпроизводители северных и центральных районов не смогут воспользоваться услугами данных организаций). Задача оптово-розничных (логистических) центров – осуществлять координацию складского и транспортного обслуживания, информационного обеспечения, а также их контроль.

В работе оптово-розничных (логистических) центров целесообразно реализовать концепцию экобазаров – оснащенных современным оборудованием специализированных торговых центров, предназначенных

для продажи региональными производителями своей продукции конечным покупателям. Производители арендуют торговые площади и в формате традиционной рыночной торговли предлагают покупателям не только традиционные сельскохозяйственные товары, но и о промышленную продукцию — грибы, ягоды, мед, орехи, и т. д. Концепция экобазаров основана на использовании идеи сервисизации, при которой компания, работающая на рынке розничной торговли продуктами питания (сам торговый центр), не занимается самостоятельной торговой деятельностью, а создает условия для ведения торговли производителями (обслуживает их сбытовые потребности). Речь идет не просто об аренде площадей, а о предоставлении арендаторам бесплатного доступа к имеющемуся оборудованию (пилы и мясорубки для разделки мяса, «выносной холод» для рыботорговцев, форма для продавцов и т. д.), то есть о полноценном обслуживании производственных потребностей арендаторов [2]. Экобазары создают цивилизованную альтернативу продовольственным рынкам, обеспечивая лучшее обслуживание для арендаторов и больше комфорта и безопасности для покупателей. Например, договор с арендатором заключается только после проверки его продукции ветеринарной лабораторией экобазара. Кроме того, на территории экобазара может быть ресторан и детский центр, что обеспечивает современный уровень комфорта.

Целесообразно развитие маркетинга, в частности формирование муниципальных брендов, рекламы, мобильного сервиса. Для активизации сбыта местной сельхозпродукции, снижения транзакционных издержек производителей сельхозпродукции целесообразна оптимизация системы розничных продаж. Продвижению продукции на внутрирайонном и на межрайонном уровне будет способствовать формирование муниципальных брендов, например, «Усть-Цилемское масло», «Ижемское молоко». В торгово-сбытовом направлении формируется новая роль муниципалитетов не только как производящих и перерабатывающих продукцию, но и обслуживающих сельхозпроизводство образований. Сервисная функция муниципальных образований способна активизировать рыночные отношения внутри муниципалитета, создать положительный имидж местной продукции, улучшить организацию производства (например, ликвидировать сезонность производства молока за счет организации искусственного осеменения), особенно в отдаленных муниципальных образованиях, поселениях, стимулировать продвижение инноваций (реализация идеи сервисизации на основе муниципально-частного партнерства).

Литература

- 1 Денисенко Е.. Больше, чем магазин // Эксперт: Северо-Запад. 2012. - № 11. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://expert.ru/northwest/2012/11/bolshe-chem-magazin>.
- 2 Москаленко Л. (2011). Возвращаемся в городок // Эксперт. 2011. -№ 48. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://expert.ru/expert/2011//48/vozvrashaemsya//gorodok/>.

*Мырхалыков Ж.У.,
доктор техн. наук, профессор,
Есиркенова А.М.,
доктор экон. наук, профессор,
Копбаева Р.Т.,
Южно-Казахстанский государственный
университет им. М. Ауэзова*

Современные требования к развитию транспортно-логистической системы в Республике Казахстан

В условиях глобализации обостряется международная конкуренция не только в производстве, но и в расширении рынков сбыта, в развитии и эксплуатации национальных и международных транзитных коридоров [1]. Согласно экспертным оценкам «товарооборот между Азией и Европой вырастет к 2015 году до 1 трлн. долл. США в год», а доходы от транзита в целом составят 80 млрд. долларов США [2]. Современный потенциал рынка логистических услуг Республики Казахстан оценивается примерно в 10-11 млрд. долл. США.- оценка компаний Cominfo Logistics Solutions (Россия) и КИА Центр [3].

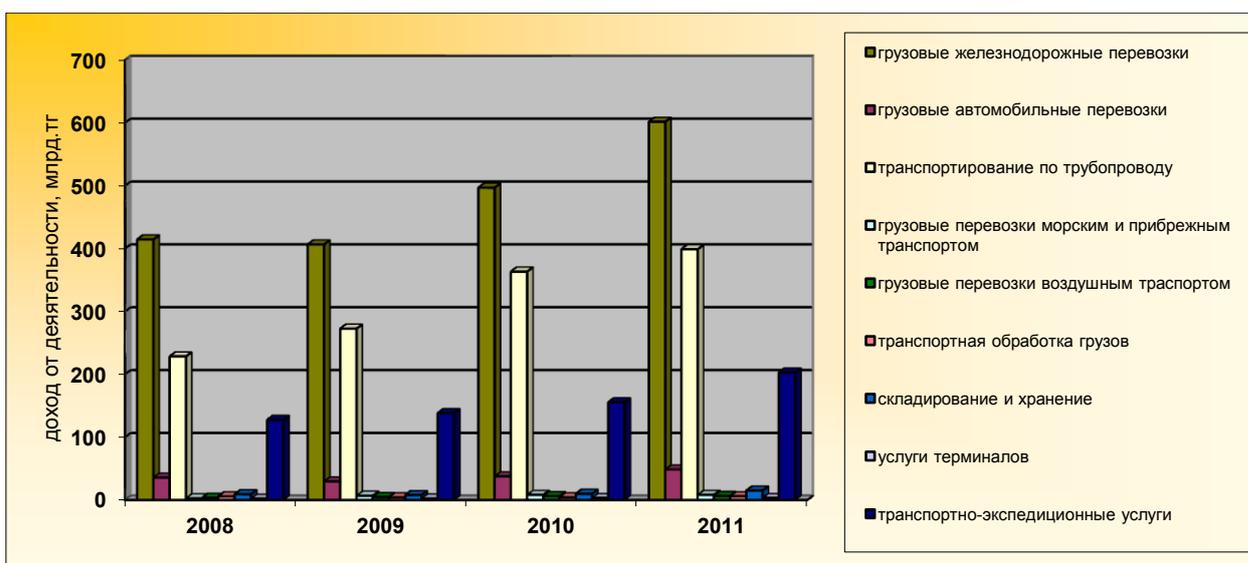
Основные составляющие рынка транспортно-логистических услуг в республике (по мере убывания в величине доходов от деятельности) следующие:

- грузовые железнодорожные перевозки;
- транспортирование по трубопроводу;
- грузовые автомобильные перевозки;
- транспортно- экспедиционные услуги.

Услуги, связанные с транспортировкой грузов и их сопровождением, как грузовые перевозки морским и прибрежным транспортом, воздушным транспортом в силу географических особенностей республики и характера перевозимых грузов не имеют решающего значения в характеристике рынка транспортно-логистических услуг.

Транспортная обработка грузов, услуги терминалов, а так же услуги по складированию и хранению - относительно новая сфера услуг, находящаяся на стадии динамичного развития. Динамика развития составляющих рынка транспортно-логистических услуг в Республике Казахстан за 2008-2011 гг. представлена на рисунке 1.

Мы солидарны с мнением аналитика Европейского фонда «VIV» В.Гульбас, что современная логистика во многом определяет и гарантирует уровень и рост экономики государства, а доля затрат на доставку товарных масс всегда сказывается на конкурентной устойчивости государства [1]. Основные показатели деятельности транспортного комплекса Республики Казахстан представлены в таблице 1.



Источник: [4].

Рисунок 1- Динамика развития составляющих рынка транспортно-логистических услуг в Республике Казахстан за период: 2008-2011 гг.

Таблица 1 - Основные показатели деятельности транспортного комплекса Республики Казахстан

Наименование показателей	2010	2011	2012	Доля,% (2012г.)
1.Перевезено грузов всеми видами транспорта, млн.т	2430,1	2965,0	3221,6	100,0
в том числе:				
-железнодорожным	265,7	277,2	290,9	9,02
-автомобильным	1971,6	2475,65	2718,1	84,37
-трубопроводным	187,0	206,7	207,3	6,43
-воздушным	0,03	0,03	0,02	0,00
-речным	1,1	1,1	1,3	0,04
-морским	4,7	4,6	4,0	0,12
2.Грузооборот, млн.т*км	381024,8	444363,0	475278	
в том числе: железнодорожный транспорт, млн.т*км	210713,3	219739,8	232939,6	
-доля железнодорожного транспорта в грузообороте всех видов транспорта, %	55,3	49,5	49,0	
3.Грузоёмкость экономики, т*км/дол. США ВВП*	2,59	2,39	2,37	
4.Доля экономической деятельности «транспорт и складирование» в ВВП,%	8,0	7,0	7,27	

Примечание: данные Агентства РК по статистике, 2013 г.
 Рассчитано автором как частное от деления совокупного грузооборота (т*км) на величину ВВП (млн.дол.США)

Основными проблемами рынка грузовых перевозок республики являются:

- недостаточный уровень комплексного логистического сервиса;
- отсутствие системного управления маршрутами и коридорами;
- высокая бюрократизация при оформлении документов при оказании транспортных услуг;
- дисбаланс грузопотоков, как следствие: высокий уровень порожних маршрутов;
- несовместимость стандартов отечественных и зарубежных грузоперевозчиков.

Перечисленное является первопричиной проблем рынка транспортной логистики (таблица 2).

Таблица 2- Проблемы рынка транспортной логистики в Республике Казахстан

Проблемы рынка транспортной логистики
Неудовлетворительное техническое состояние транспортной инфраструктуры и средств транспортировки, как следствие – ограниченные провозные возможности
Отсутствие большинства транспортных привязок к торгово-складским хозяйствам
Слабая интеграция как внутри страны, так и за ее пределами
Недостаток средств транспортировки
Слабая организация эффективного перевозочного процесса с использованием различных видов транспорта
Недостаточное использование современных транспортных технологий
Невысокий, в целом, уровень компетентности кадрового состава
Примечание: составлена автором с использованием источника: [1].

Имея в виду значимость каждого вида транспорта в осуществлении транспортной работы, необходимо выделить из череды проблем слабую организацию эффективного перевозочного процесса с использованием различных видов транспорта, недостаточное использование современных технологий.

С точки зрения наиболее важных для Казахстана мировых трендов можно выделить следующие (рисунок 2) [5]:

- развитие многоуровневой и эффективно управляемой сети внутренних и внешних транспортно-логистических центров как системы управления грузопотоками на обширном географическом пространстве;
- развитие концепции “сухих портов” вблизи крупных производителей и потребителей;
- создание транснациональных мультимодальных интеграторов на базе крупнейших компаний, выполняющих задачу ускоренного развития логистической составляющей на обширном географическом пространстве;

-внедрение принципов управления цепочками поставок и контрактной логистики;

-повышение эффективности таможенных процедур и др.

По оценкам исследователей, центр экономического роста, уже смещающийся в сторону Китая и других стран Азии, закрепится в этой роли. Это, с одной стороны, повлияет на организацию логистических процессов глобальных перевозчиков, с другой – создаст повышенный спрос на логистические услуги в этом регионе [6].

Главным логистическим оператором Казахстана в силу значимости железнодорожных перевозок в цепи услуг по транспортировке грузов с использованием основных принципов логистики выступает Национальная Компания «Казахстан Темир Жолы» (АО НК «КТЖ»).

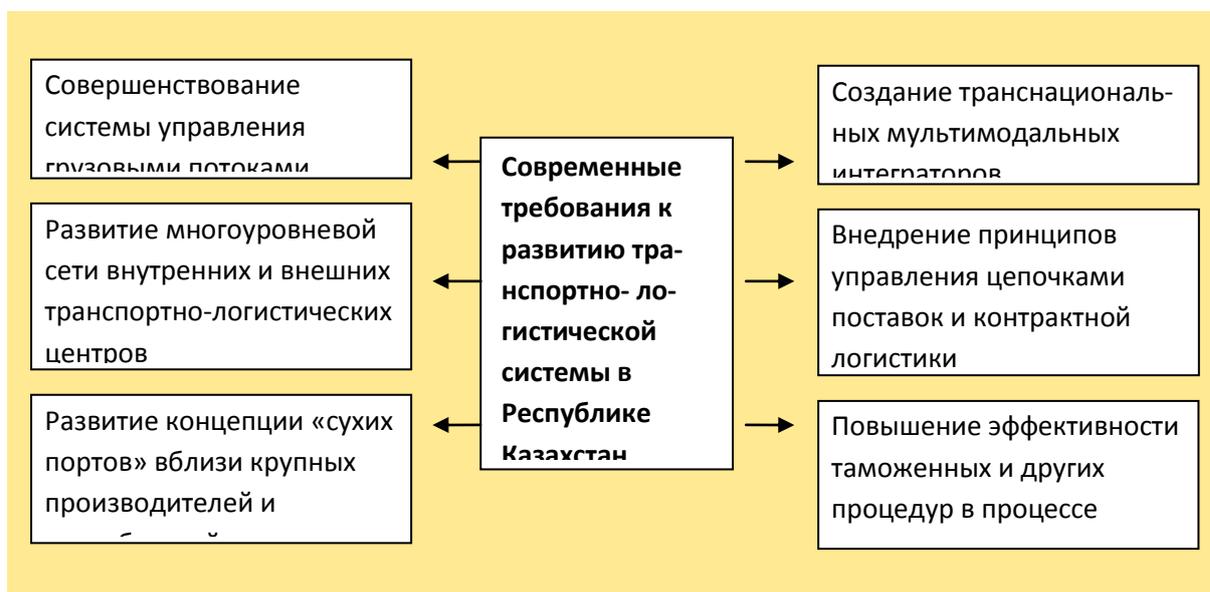


Рисунок 2 - Современные требования к развитию транспортно-логистической системы в Республике Казахстан

«Национальная транспортно-логистическая система должна основываться на трех принципах»[7]:

1) продвижение и позиционирование Республики Казахстан как ...низкозатратного альтернативного транзитного коридора между Юго-восточной Азией и Европой;

2) устранение барьеров вхождения и выхода, уменьшение затрат на транспортный и логистический компоненты;

3) увеличение доли транспортной составляющей в ВВП посредством увеличения добавленной стоимости услуг в транспортном и логистическом секторах.

По информации Всемирного банка в рейтинге стран по индексу эффективности логистики (LPI) за 2012год, определяемом по данным об: эффективности работы таможенных органов, качестве инфраструктуры, простоте организации международных поставок товаров, компетенции в логистике, возможности отслеживания товаров по всей цепочке поставок,

соблюдении сроков доставки, Казахстан находится на 86-м месте из 155 стран мира [7].

Транзитные возможности. «Мы должны развивать наш транзитный потенциал. Сегодня реализуется ряд крупных общенациональных инфраструктурных проектов, результатом которых должно стать увеличение транзитных перевозок через Казахстан. К 2015 году суммарный доход от транзита (всеми видами транспорта) должен составить около 1,5 млрд. долларов ежегодно, а объем транзита – увеличиться до 25 млн. тонн, к 2020 году - в два раза. «К 2050 году эта цифра должна увеличиться в 10 раз», - так сформулировал задачу Президент Н. Назарбаев, озвучивая новую Стратегию «Казахстан - 2050» [8]. Для сравнения:

- в 2010 году транзит грузов по транспортным коридорам республики составил 14,8 млн. тонн, общий доход от транзита – около 900 млн. долларов США;

- в 2011 году объем транзита составил 16,5 млн. тонн, а доход от него – приблизился к 1 млрд. долларов США.

В связи с этим основные задачи транспортной логистики заключаются в:

- повышении качества транспортно-логистических услуг до мирового уровня;

- доступности глобальных путей сообщения для казахстанского экспорта;

- комплексном развитии транспортной и логистической инфраструктуры;

- увеличении пропускной способности транспортных коридоров, в том числе: транзитного;

- сокращении транспортной составляющей в стоимости производства и реализации продукции;

- создании интегрированной системы логистических центров и информационной поддержки;

- повышении конкурентоспособности Республики Казахстан на глобальном рынке в целом.

Литература

1. Гордиенко Д. «В сетях» логистики. <http://extrade.satu.kz>.
2. <http://extrade.satu.kz/a10547-pyat-elementov-transportnoj.htm>
3. Овчаренко Н., Титюхин Н., Модель транспортно-логистической системы Казахстана <http://loginfo.ru>
4. Статистический сборник «Транспорт в Республике Казахстан» 2007-2011 гг., Астана, 2012
5. Сыздыкова Н. «Создание благоприятного логистического климата так же важно, как и создание инвестиционного» «Панорама» <http://wfin.kz>
6. <http://extrade.satu.kz>
7. Казахстан расширяет географию транспортно-логистической стратегии. <http://www.primeminister.kz>

8. Послание Президента РК Н.А.Назарбаева «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». - 14 декабря 2012 г. // <http://goo.gl/UB5kE>

*Огарков А.П.,
доктор экон. наук, профессор государственного университета
по землеустройству, советник и член-корр. Россельхозакадемии
(ВИАПИ имени А.А. Никонова),
Огарков С.А.,
канд. экон. наук, преподаватель
Московского финансово-юридического университета МФЮА*

Проблема перехода от сырьевой к несырьевой модели экономики будущего и основные фонды: инвестиционная роза торговли

В исторически сложившейся модели российской экономики сохраняются интерес и необходимость глубокого освоения природных ресурсов. Восточная сырьевая база, сохранившиеся заводы, электростанции служат опорой для отраслей переработки и промышленности, создают благоприятные условия для повсеместной занятости населения. В прошедшем десятилетии, в условиях непрерывного прироста темпов развития экономики, износ основных фондов продолжал увеличиваться, доступность социальных благ на селе сокращалась, население постарело, глубинные сельские территории обезлюдели. Все это повышает актуальность обсуждения перспектив развития экономики, механизмов организации труда и производства, инвестирования в основные фонды [1].

Российская экономика настроена на активную торговлю с 14 странами, на которые приходится 70 процентов товарооборота (Китай, Нидерланды, Германия, Италия, Украина, Беларусь, Турция, США, Япония, Франция, Польша, Республика Корея, Финляндия, Великобритания). Торговая роза имеет сходство по смыслу с понятием роза ветров в строительстве при определении ветровых нагрузок на здание; их интенсивность и направления меняются по странам. Поэтому сохраняется приверженность к валютной корзине американского доллара и Евро, а в перспективе и к юаню.

На страны СНГ приходится 13-15% внешней торговли, ОЭСР- 60-70% товарооборота - чистый экспорт положительный. Со странами АТЭС чистый экспорт отрицательный, импорт составляет 34%, экспорт -17%. Африка, Америка, за исключением США, Австралия практически не закрыты российской торговлей.

В международной торговле России около 30% сырьевого импорта приходится на Китай (18%)-первое место, Германию (12%)-третье место, через которую перенаправляются товары китайского происхождения, так как обоюдное взаимодействие направлено на расширение товарооборота. По экспорту с величиной 13% занимают первую строчку Нидерланды, однако,

это скорее не физический экспорт, а офшор сырьевых монополий. Германия и Италия примерно по 15% экспорта из России; Украина и Беларусь в торговле на пятом и шестом местах.

По другим странам доля экспорта и импорта постепенно сокращалась: в период 2000г. снижение произошло с 40% до 32%, а в 2010г. - с 35% до 29%.

В настоящее время основная часть доходов бюджета формируется от реализации на мировом рынке сырьевых ресурсов – нефти, газа, минерального сырья, металла, круглого леса, необработанных алмазов. Разведанные запасы интенсивно эксплуатируются, в ряде мест они уже практически опустошены, а разведка новых месторождений при падении цен в будущем обернется сплошными убытками для монополий. Не ведется глубокая интенсивная переработка сырья, недостаточно видов продукции извлекается из нефти. В развитых странах – до 80 наименований продуктов, лес реализуем в виде круглых бревен, без переработки на лесоматериалы. В Китай экспортируется круглый лес, где его перерабатывают на пиломатериалы (доски, плинтуса, фанеру), и вывозят, оставляя у себя прибавочную стоимость от переработки. Это пример неэффективной экономики, не имеющей благоприятного будущего. Поставляем ежегодно до 20 млн.т зерна на экспорт, а в стране не развивается комбикормовая промышленность, в огромных количествах закупаются мясо и животные, имея у себя доступные корма, сенокосы и пастбища, позволяющие развивать отечественное животноводство.

Реализация идеи несырьевого будущего, неподготовленного отказа от инвестирования в сырьевые отрасли, приведет к дисбалансу развития экономики. Запасы полезных ископаемых, несмотря на их постепенную выработку и истощение, обладают огромным потенциалом для геологоразведки, промышленного освоения на долгие десятилетия. При существующем уровне потребления их наличие останется в достаточном объеме для хозяйственной жизни не одного поколения. Неэффективное использование собственного сырья несет угрозу потери экономической независимости. В научном аспекте смысл отделения сырьевого от несырьевого кластеров теряется, хотя бы потому, что развитие производственных отраслей опирается на собственную минерально-сырьевую базу, источниками для которых служит Восточная территория за Уралом. В ее недрах находятся сырьевые ресурсы – минералы всей «таблицы Менделеева», и снабжающая энергией огромной мощности гидроэлектростанций полноводных рек широченного экономического пространства. По М.В. Ломоносову «Мощь России будет прирастать Сибирью».

Непродуманный и необоснованный скоротечный скачек в другую крайность - несырьевую экономику, способную якобы сейчас обеспечить долгосрочное развитие и высокие темпы роста экономики – опасен получением обратного результата. Необходимо построение модели эффективного использования имеющихся сырьевых долгосрочных ресурсов

и вовлечения их в хозяйственный оборот в рыночных условиях с инвестированием в воспроизводство основных фондов. Сырьевая и несырьевая составляющие экономики взаимодополняемы, взаимоувязаны и должны быть подчинены одному результату – приросту социальных благ, повышению качества жизни населения.

Несырьевое будущее – серьезная проблема, обусловившая дискуссию на фоне беспрецедентного подъема мировых цен на углеводороды и металлы, опирающиеся на односторонний подход к монопродуктовому сырьевому экспорту, прибыль от которого распределяется не всему обществу. Наличие сырья во внутреннем экономическом пространстве предоставляет естественное экономическое благо и создает преимущество в организации размещения производительных сил в Сибири и на Дальнем Востоке.

Несырьевая доля в экономике способна возрасти в результате реализации планов эффективного размещения производительных сил, организации наукоемких производств, которым необходима современная высококвалифицированная рабочая сила. Сектору переработки не хватает дешевого капитала и современных основных фондов. По прогнозу средний темп роста экспорта не сырьевых товаров в период 2014-2018 годов должен достичь 7%, и за десять лет предполагается его удвоить. Однако превзойти по своим стоимостным объемам сырьевой сектор в обозримом времени крайне затруднительно.

Товарный рынок регулируется квотами, тарифами, пошлинами, технологиями, знаниями – мерами, затрудняющими активный межстрановой обмен. Кроме того, в условиях ВТО сужаются возможности государства для поддержки доконкурентной и конкурентной стадий производства и распределения товаров.

Прежде всего, необходимо определиться, какие товары и услуги становятся экспортно-ориентированными. Экспорт стимулирует спрос, повышает темпы прироста ВВП и добиться его положительной динамики невозможно в отсутствие конкурентоспособного внутреннего производства. Необходимы условия для свободного предпринимательства, защиты прав инвесторов.

Сырьевой экспорт покрывает в 1,9 раза чистый экспорт, что дает возможность просуществовать на высоких ценах в среднесрочной перспективе несколько лет. Однако, и четырехкратное падение цены нефти в 2008г. не повлияло на положительное сальдо чистого экспорта. Не представляется возможным полностью отказаться от эксплуатации недр и земли, на богатствах которых стоит экономическое пространство, от которых (при внимательном рассмотрении) происходят все основные фонды (из руды – металл в конструкциях зданий и др.).

То, что эффективно удастся получить обществу от недр - оно получает, другое дело, что распределение доходов среди членов общества происходит

еще недостаточно совершенно и необходима доработка законодательства для демократичного проведения расчетов через бюджеты.

На сырье основывалась меховая экономика древней Руси, при Царе зерновая экономика, на добыче сырья из недр она продолжает существовать в наши дни.

Условия для резкого перехода или вытеснения нефти, угля, других сырьевых ресурсов с рынка до настоящего времени не созданы и нет программы перехода на несырьевую экономику.

Часть ренты, полученной от нефти, газа за годы высокой цены на природные ресурсы следовало бы направлять на субсидии по возведению энергоэффективных домов, квартир, электромашин, бытовых процессоров, других товаров и услуг на товары неистощаемых ресурсов.

Природное сырье служит базисом для независимого функционирования и развития российской экономики.

Экономикам, лишенным необходимых внутренних ресурсов, весьма сложно строить финансовые механизмы для вовлечения в хозяйственный оборот импортного сырья. Сырьевая доля в экономике вместе с высокими ценами на сырье - преимущество, которым необходимо научиться эффективно распоряжаться для того, чтобы вести поиск новых технологий, производства отечественных товаров массового потребления, инвестирования в воспроизводство основных фондов.

Несырьевой экспорт – проблема диверсификации внутреннего производства и открытости экономики в увязке с правилами ВТО. Отсутствие передовых технологий тормозит развитие сферы услуг, и сдерживает торговлю. По данным Таблицы 1 видна динамика торговой розы по годам чистого экспорта с положительным сальдо сырьевого экспорта.

Таблица 1.

Чистый экспорт отраслей российской экономики, млн.долл.США[2]

Чистый экспорт	Год						
	1995	2000	2005	2008	2009	2010	2011
Не сырьевой							
Машины, оборудование и транспортные средства	-7742	-1578	-29931	-117995	-54689	-79241	-121480
продовольственные товары	-11774	-5761	-12938	-25911	-20142	-27117	-29220
Текстиль, текстильные изделия и обувь	-1490	-1174	-2654	-10788	-8855	-13407	-15863
продукция химической промышленности, каучук	2755	1312	-1908	-4975	-9193	-12040	-13651
прочие товары	-867	209	-1152	-4669	-2211	-4307	-5417
кожа, пушнина и изделия из них	146	144	55	-684	-527	-937	-1188
Итого	-18972	-6848	-48528	-165022	-95617	-137049	-186819
сырьевой							
минеральные продукты	30277	53351	153338	318035	199298	266926	356832
Металлы, драгоценные камни и изделия из них	16945	19546	32940	42414	27285	33758	36048
древесина и целлюлозно-бумажные изделия	3259	3167	5015	5056	3326	3965	4815
Итого	50481	76064	191293	365505	229909	304649	397695
Всего чистый экспорт	31509	69216	142765	200483	134292	167600	210876

Несырьевой экспорт требует создания новых рабочих мест, строительства заводов и фабрик для выпуска товарной продукции, а следовательно необходимы инвестиции в воспроизводство основных фондов по опережающим технологиям. Однако, выручка от сырьевой экспансии нередко оседает в офшорах, не инвестируется в переработку. Для массовой ипотеки и лизинга высоки ставки и мала рассрочка, кредитование инвестиций также осложняется высокими темпами инфляции, удорожанием строительства, недостаточностью залогов, банковскими рисками.

Чистый экспорт услуг из-за сокращения реального производства товаров народного потребления хронически отрицательный, но экономика приобретает черты импортера услуг (таблица 2).

Таблица 2
Чистый экспорт услуг [2]

Чистый экспорт услуг	год			
	2000	2005	2010	2011
Всего	-6665	-13775	-28701	-35947
Транспорт:	1225	3976	2853	1689
Водный	341	1426	216	-580
Воздушный	471	713	45	-234
Прочий	412	1837	2593	2504
Поездки:	-5419	-11444	-17757	-21068
Деловые	-422	-76	3144	4240
Личные	-4997	-11370	-20899	-25308
Строительство	-236	-1825	-1757	-2536
Страхование	-377	-375	-575	-853
Связь	97	-88	-749	-1057
Финансы	64	-502	-667	-641
Информация	-415	-60	-525	-680
роялти и лицензии	22	-1333	-4441	-5237
прочие	-1627	-1150	-3021	-3586
культура и отдых	-	-253	-526	-566
государственные услуги	-	-720	-1538	-1413

Сырьевая и несырьевая части национального богатства в разное время уступали по своей роли, месту и значению, отождествляя цели и современный уровень развития производительных сил экономики. Стоимость различных составных частей национального богатства периодически подвергается переоценке по мере изменения состояния основных фондов. Конфигурация макроэкономических индикаторов устарела и не дает подняться экономике на новый уровень. Двигатель торговли теперь необходимо настроить на силу растущих производств, а не на продаваемое сырье, как происходило полтора десятилетия назад.

Чтобы промышленность и другие отрасли экономики выпускали наукоемкую конкурентоспособную продукцию, пользующуюся спросом и реализуемую на внутренних и международных рынках, требуются соответствующие инвестиции, развитие науки, освоение в производстве передовых достижений. Для примера, только в сфере производства, переработки и хранения сельхозпродукции готовы для широкого внедрения в практику свыше 500 ресурсосберегающих, эффективных, инновационных, наукоемких технологий, однако внедрение их в производство отстает.

Необходим переход на интенсивное развитие и использование возобновляемых ресурсов – земельных ресурсов, а в энергетике – возобновляемых ресурсов – солнца, ветра, геотермальных вод, тепла Земли, малых рек, органических отходов и других. Россия располагает огромным потенциалом земель.

Общая земельная площадь составляет свыше 17 млн.кв.км, в том числе 230 млн. га сельхозугодий (пашня, сенокос, пастбища, залежь) , а площадь пашни – свыше 120 млн.га. Однако на сегодня земельные ресурсы используются неэффективно: свыше 35 млн.га продуктивных земель выведено из производительного оборота, зарастает сорняками, кустарником, мелколесьем, заболачивается - деградирует плодородие, - как инвестиционно не привлекательны.

Классиками экономической теории и передовой практикой доказано, что земля, при правильном, неистощительном к ней отношении не теряет плодородие. В земледелии важно обеспечить баланс между вносимыми с урожаем питательными веществами из почвы и соответствующим, а не сокращающимся объемом питательных веществ, вносимых в почву органическими и минеральными удобрениями.

Необходимы инвестиции на восстановление и развитие мелиорации земель, борьбу с опустыниванием, заболачиванием земель, освоение заброшенных территорий, мелиорацию, инвестирование в воспроизводство основных фондов сельского хозяйства, требуется восстановить государственное землеустройство – как важнейший институт обеспечения рационального использования и охраны земельных ресурсов.

На землях важно обеспечить производство (в больших объемах) экологически чистой и безопасной продукции растениеводства и животноводства. Для этого в России имеются все благоприятные природные условия – огромные пространства с чистым воздухом и водой, незагрязненной почвой. Экологически чистая натуральная продукция пользуется все возрастающим спросом на мировом рынке.

Остро нуждается инвестирование в развитие животноводства, сельскохозяйственных потребительских обслуживающих кооперативов в сфере строительства как наиболее эффективного механизма воспроизводства основных фондов на сельских территориях, замены ветхого и аварийного жилого фонда.

Экспортная торговля сырьем в обмен на машины, открытость экономики для потребительских товаров и либерализация валютных отношений создали за короткий промежуток времени в истории концентрацию частно-государственного капитала. Вместе с тем, упущен еще один шанс перехода к массовому выпуску товаров народного потребления внутри экономического пространства и комплексному обустройству социальной сферы. В конце прошлого века помешала неразвитость законодательства и финансовая неграмотность, а в начале этого века настигла офшорная лихорадка, оставившая без надежд на инвестирование в улучшение обустройство социальной сферы экономики и жизнеустройство на сельских и других территориях.

Литература

1. Огарков С.А. Основные фонды сельского хозяйства./ С.А. Огарков // МО,; Издатель Мархотин П. Ю., 2011. – 376 с.
2. Российский статистический ежегодник 2013./Электронный ресурс// http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1135087342078

*Перминова О.Н.,
магистрант ФГБОУ ВПО «Вятский
государственный университет»*

Сбалансированная система показателей как инструмент обеспечения экономической безопасности бизнеса

Одним из важнейших элементов комплексной безопасности предприятия является экономическая безопасность. Это объясняется тем, что хозяйственно-экономическая деятельность предприятия оценивается с помощью показателей прибыли и эффективности деятельности, его экономического состояния. При неопределенности условий осуществления предпринимательской деятельности возникают угрозы существованию предприятия и существенные экономические риски в виде потери дохода и капитала. Результатом обеспечения экономической безопасности является высокая эффективность деятельности предприятия и его стабильное функционирование.

Экономическая безопасность – это состояние предприятия, при котором вероятность недополучения прибыли и возникновения потерь в результате неэффективности принимаемых управленческих решений сведена к минимуму, а все наиболее важные элементы структуры и деятельности предприятия обладают высокой степенью защиты от нежелательных изменений.

Выделяют несколько видов риска:

- 1) управляемые – регулируются самим предприятием;
- 2) труднорегулируемые – предприятием регулируются с трудом, определяются историей его предшествующей деятельности;
- 3) неуправляемые – не могут быть урегулированы самим предприятием (глобальные).

Проблема управления рисками имеет первостепенное значение для оценки возможностей развития предприятия и выявления внутренних резервов. Предприятию необходимо придерживаться стратегии, которая обеспечивает увеличение эффективности деятельности, устойчивое развитие и повышение безопасности.

Для оценки целесообразности принимаемых решений и защиты от возможных потерь необходим анализ риска, который проводится по двум направлениям: качественный и количественный. Определяются факторы, потенциальные области риска, производится идентификация и оценка возможных рисков.

Выявление потенциальных областей риска, возможных потерь, оценка состояния всего предприятия и эффективности его деятельности производится на основе анализа различных финансовых показателей. При анализе основных видов финансовых рисков предприятия (риск снижения финансовой устойчивости, неплатежеспособности, инвестиционный риск) целесообразно провести комплексную оценку деятельности предприятия для обнаружения «узких» мест.

Исследованию и разработке систем показателей комплексной оценки предпринимательской деятельности посвящено множество работ зарубежных и отечественных авторов.

Ряд российских авторов (М.И. Баканов, М.В. Мельник, А.Д. Шерemet, Л.Т. Гиляровская, Л.Л. Ермолович, Н.П. Любушин, Г.В. Савицкая, А.Н.Соломатин, Г.В. Шадрин) при оценке эффективности основывается на расчете финансово-экономических показателей с факторным рассмотрением влияния основных производственных средств, материальных и трудовых ресурсов на эффективность деятельности предприятия.

Другие авторы, например, А.Н. Асаул, Г.Л. Багиев предлагают оценивать эффективность деятельности отношением результата к затратам либо обратным соотношением показателя затрат к показателям результата и рассматривать показатели результата в зависимости от стадии жизненного цикла продукции:

- 1) На стадии разработки и внедрения продукции – специфические показатели в зависимости от стратегических задач, поставленных на весь жизненный цикл продукции (от формирования идеи до снятия с производства продукции).

- 2) На стадии роста – показатель прибыли. Также возможно сочетание нескольких показателей и методов оценки эффективности деятельности, которые охватывают самостоятельные направления

деятельности предприятий и формируются на различных потребительских рынках.

3) На стадии зрелости - прибыль. Но при первых признаках снижения показателя прибыли возрастает значение стратегических задач (поиск и разработка новых идей, их испытание и внедрение), и оценка эффективности производится с использованием показателей устойчивости предприятия.

4) На стадии спада - показатель прибыли, стремящийся к максимально возможному значению, Дополняется в зависимости от выбранной стратегии – быстрый уход с рынка либо возобновление спроса. При быстром уходе анализируются результаты по другим элементам ассортиментного ряда. При возобновлении спроса рассматривается риск неопределенности и степень вероятности возобновления спроса на продукцию.

В зарубежных методах анализа одной из самых популярных систем на сегодняшний день является сбалансированная система показателей - Balanced Scorecard (BSC), разработанная Д. Нортоном и Р.Капланом.

Сбалансированная система преобразует стратегию предприятия в показатели и задачи, сгруппированные по 4 направлениям:

1. Финансовая составляющая (финансовые показатели, являющиеся индикаторами соответствия стратегии, ее осуществления общему плану совершенствования предприятия);

2. Клиентская составляющая (потребительская база, сегмент рынка, в которых конкурирует данное предприятие);

3. Составляющая внутренних бизнес-процессов (определяет главные внутренние бизнес-процессы, которые необходимо совершенствовать);

4. Составляющая обучения и развития персонала (инфраструктура, которую необходимо создать для обеспечения долговременного роста и совершенствования).

Таким образом, сбалансированная система показателей отражает все аспекты деятельности организации, экономические и финансовые показатели, а также предполагает стратегическое планирование.

Также в зарубежной литературе представлены такие модели, как Бортовое табло (Tableau de Bord), Деловое окно управления (Business Management Window), модель внутреннего рынка «Хьюлетт-Паккард», управление по целям (Management by Objectives, MBO), модель EP2M (Effective Progress and Performance Measurement), система улучшения и измерения производительности (Productivity Measurement and Enhancement System (ProMES)).

В основе вышеперечисленных зарубежных моделей лежит количественно измеримый показатель достигнутых результатов - ключевой показатель эффективности или KPI (Key Performance Indicator). Выделяют:

- 1) KPI результата - сколько произвели и какой результат;
- 2) KPI затрат - количество затраченных ресурсов;

3) КРІ функционирования - оценка соответствия процесса алгоритму его выполнения;

4) КРІ производительности – отношение полученных результатов к времени, затраченному на его получение;

5) КРІ эффективности - отношение полученного результата к затраченным ресурсам.

Ключевые показатели эффективности включают в себя набор основных параметров, используемых руководством для наблюдения и прогнозирования результатов деятельности предприятия и последующего выбора стратегии управления. База для формирования КРІ - стратегия, ключевые бизнес-процессы и организационная структура компании. При изучении стратегических целей, их переводе на бизнес-модель компании появляется возможность определить количественные показатели организации, подтверждающие достижение поставленных целей и динамику изменений этих показателей во времени.

Таким образом, комплексный анализ эффективности деятельности предприятия позволяет оценить эффективность управления и выявить потенциальные области риска на основе системы показателей. Своевременное выявление факторов риска, угроз и опасностей – одна из наиболее важных задач обеспечения экономической безопасности предприятия.

Литература

1. Багиев Г.Л., Асаул А.Н. Организация предпринимательской деятельности. Учебное пособие под общей ред. проф. Г.Л.Багиева. - СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2001.
2. Нортон Д., Каплан Р. Сбалансированная система показателей. От стратегии к действию. — М.: Олимп-Бизнес, 2010.
3. Казаков О. Д. Формирование многоуровневой системы измерения эффективности деятельности промышленного предприятия. // Известия РГПУ им. А.И. Герцена 2008 №74-1.
4. Шамин И. КРІ для финансиста. / И. Шамин. // Штат. – 2008. - №3.

*Романенко Г.И.,
канд. экон. наук, доцент,
директор ООО «Вятское агентство имущества»,
Садаков Б.Е.,
канд. техн. наук, доцент кафедры
экономики и управления Кировского филиала МФЮА*

Управление рисками в системе экономической безопасности субъектов оценочной деятельности

Предприятия малого бизнеса в сфере оценочной деятельности (ОД) решают важные проблемы оценки массовых объектов (залог, арестованное имущество, ипотека, наследство и др.), работают даже в небольших райцентрах. В условиях экономического кризиса, а также характерного для современного периода в РФ кризиса оценочной деятельности, такие оценочные компании выработали свои способы повышения уровня экономической безопасности (ЭБ).

ЭБ субъекта ОД – это экономическая и юридическая среда, обеспечивающая получение стабильных доходов, повышение престижа профессиональной деятельности в обществе, отсутствие повышенных рисков претензий со стороны заказчиков и третьих лиц к имуществу оценщика и оценочной компании (ОК).

В экономическом плане имеются достаточно ясные перспективы расширения сферы ОД: приватизация, кадастровая оценка земельных участков и объектов капитального строительства, оспаривание кадастровой стоимости, раздел и передел собственности, исполнительное производство, арбитражное управление, ипотечное кредитование и др.

Казалось бы, широкая востребованность оценочных услуг должна способствовать повышению престижа профессии оценщика, повышению ЭБ бизнеса оценочных компаний. Однако сложилась такая ситуация, что при слове «оценщик» у большинства участников рынка и обывателей на лице возникает ухмылка... Корпоративные заказчики (банки, РЖД...) в большинстве случаев создают подразделения для проведения внутренней оценки и контроля за проведение оценки активов. СРО оценщиков пытаются контролировать работу оценщиков, следственный комитет предлагает ввести для них уголовную ответственность.

Таблица

Типичные риски малого бизнеса в оценочной деятельности

Наименование	Характеристика, хеджирование
Выполнение работ по заказам государственных и муниципальных органов, которые часто сопровождаются недокументированными при	Диверсификация оценочного бизнеса за счет консалтинговых, экспертных, риэлтерских и аудиторских услуг. Подготовка квалифицированных и добросовестных специалистов по

конкурсах требованиями (уровень цены, «откаты» и др.)	управлению федеральным имуществом
Незаинтересованность большинства заказчиков в определении реальной РС, использование отчета об оценке как инструмента для удовлетворения своих корыстных интересов	Публичное размещение отчетов об оценке в сети Интернет
Не основанные на ФСО и стандартах требования корпоративных заказчиков (банки, РЖД и др.) к составу отчета и применяемым методам оценки	
Отсутствие у оценщиков стимулов для повышения квалификации, выполнение профессиональных услуг на коммерческой основе. Неразвитость систем внутрифирменного контроля качества	Развитие здоровой конкуренции и соблюдение законодательства об ОД должно привести к росту заинтересованности в развитии компетенций и квалификации оценщиков
Недееспособность НСОД, как следствие - отсутствие стандартов оценки по конкретным видам активов, невозможность доказать, что оценка выполнена методически правильно	Разработка, тестирование и опубликование новых методик оценки РС. Ориентация на Международные стандарты оценки
Стандарты требуют определения РС в виде конкретного значения. В среде субъектов экономической деятельности слабо продвигается представление о том, что точность оценки зависит от развитости рынка	Формирование альтернативных, добровольных СРОО по территориальному принципу на некоммерческой основе. Предоставить оценщикам право свободного перехода из одной СРОО в другую
Отсутствие общепринятых компетенций, квалификаций и специализаций оценщиков. Учебные заведения готовят оценщиков бизнеса – фактически любого имущества, не запрещенному в гражданском обороте	Разработка профессиональных стандартов профессии «оценщик», легитимизация специализаций в оценке по видам имущества и целям оценки
Нематериальные активы оценочной компании в значительной мере «закреплены» за конкретными оценщиками, хотя и финансируются компанией	Внедрение специальных систем стимулирования наиболее «продвинутых» оценщиков, введение их в состав учредителей оценочной компании
СРОО с принудительным членством	Сдача единого квалификационного

не заинтересованы в защите своих членов. Имидж СРОО в глазах оценщиков и потребителей услуг имеет негативный оттенок	экзамена в ВУЗах, аккредитованных Минэкономразвития РФ. Участие в выборных органах СРОО (экспертный совет, методсовет, комитеты и т.п.), их региональных подразделений
Существование риска введение уголовной ответственности оценщиков «за превышение полномочий»	Общественное обсуждение проблемы. Оценщики «измеряют», а не формируют стоимость
Утечка конфиденциальной информации, шаблонов расчетов и отчетов	Разработка мер по защите результатов интеллектуальной деятельности в профессии
Правовая коллизия, когда субъектом ОД является оценщик как физическое лицо, а услуги по возмездным договорам оказывает оценочная компания, с которой оценщик работает по трудовому договору. Страхование и КФ СРОО оказываются лишними расходами	После введения саморегулирования ОД прекратились выплаты по страховым полисам оценщиков. Заказчик может высказать претензии только оценочной компании. Казалось бы, оценщик более защищен

Оценщики находятся на переднем плане мероприятий по повышению ЭБ нашей страны. Экономическая и политическая ситуация в стране таковы, что участников рынка достаточно редко интересует «реальная» РС предмета сделки.

Интерес участников сделки проявляется в давлении на исполнителя оценки с целью получить максимально заниженную или завышенную стоимость. Поскольку ОД сочетает в себе и коммерческую, и профессиональную составляющие, ЭБ и репутация могут пострадать.

В соответствии со 135-ФЗ оценочные компании не являются субъектами ОД. С одной стороны, это хеджирует риски, т.к. ОК не несет дополнительных специфических рисков экономической безопасности (ЭБ). Но коммерческая деятельность в оценочном бизнесе заставляет ОК в определенной мере идти на поводу у заказчика оценки. Ответственность перекладывается на плечи оценщика как физического лица – субъекта ОД. Однако у оценщика нет прямых взаимоотношений с заказчиком в рамках договора на оценку. С момента введения саморегулирования в ОД прекратились страховые случаи, отсутствуют выплаты из компенсационного фонда.

Принятое в законодательстве об ОД в РФ разделение полномочий и ответственности перед заказчиком между ОК и оценщиком приводит к безответственности, к выполнению «заказных» оценок.

Правовая коллизия приводит к появлению предложений о введении уголовной ответственности для оценщиков. При этом оценщики уже не

рассматриваются как наблюдатели за рынком, за стоимостью имущества, как стоимостные консультанты, - им вменяется ценообразующая роль.

Оценщик как субъект оценочной деятельности в соответствии с 135-ФЗ несет всю ответственность за результаты оценки РС. Однако сегодня отсутствуют:

- стандарты оценки различных видов активов. В результате ни оценщики, ни заказчики и другие потребители не знают, как определять РС «правильно»;

- представления о допустимых отклонениях РС как «наиболее вероятной цены» в зависимости от развитости сегмента рынка не внедряются в массовое сознание участников рынка и контролирующих органов.

Принудительно введенное саморегулирование привело к тому, что СРОО заинтересовано в расширении своих рядов. Вход в профессию не требует подтверждения уровня профессиональных знаний и компетенций. Достаточно пройти обучение, оплатить компенсационный фонд и вступительные взносы. Низкие пороговые значения входа в профессию приводят к демпингу и низкому профессионализму значительной части оценщиков.

В условиях саморегулирования ОК компания для легитимного оказания оценочных услуг должна иметь в своем штате не менее двух оценщиков. Диверсификация заключается в подготовке нескольких оценщиков – членов СРОО, желательно различных. Однако при этом оценщики разных СРОО должны пользоваться различными правилами оценки «своих» СРО, что увеличивает вероятность оспаривания оценок.

Представляется разумным переход от СРОО федерального уровня к территориальным СРОО. Это позволит уменьшить риски появления в ОД недобросовестных оценщиков.

- классификации направлений специализации оценщика. В учебных заведениях учат оценщиков «всега», называя это оценкой стоимости предприятия (бизнеса). Практически неизвестны наработки по перестройке образовательного процесса под требования Болонских соглашений (бакалавр, специалист, магистр...), по требованиям к базовому образованию при профессиональной переподготовке

- реальные стимулы для повышения квалификации (деньги получает ОК, отвечает оценщик). При отсутствии стандартов и требований остается принцип бизнеса: быстрее, с наименьшими затратами...

Как повышают свою ЭБ ОК? Чаще всего не экономическими методами:

- выдвижение руководителей в выборные органы власти или СРОО;
- диверсификация бизнеса (риэлтерская, аудиторская).

В условиях саморегулирования ОК компания для легитимного оказания оценочных услуг должна иметь в своем штате не менее двух оценщиков. Диверсификация заключается в подготовке нескольких оценщиков – членов СРОО, желательно различных.

В то же время важный резерв повышения ЭБ оценочного бизнеса – повышение квалификации оценщиков, сдача экзаменов по программе НСОД, участие в программах подготовки кадров для оценочной отрасли, разработка пионерных методик оценки различных видов активов, подготовка учебных пособий и стандартов предприятия (шаблонов и процедур) по подготовке отчетов об оценке.

Еще одно направления повышения ЭК оценочного бизнеса – внедрение процедур внутреннего контроля качества отчетов об оценке.

Метод уклонения от риска – не работать с коррупционными заказчиками, недобросовестными контрагентами, мошенниками.

Метод локализации рисков – внутрифирменный контроль, повышение квалификации исполнителей, анализ рынка оценочных услуг.

Метод диссипации (распределения) рисков – работа с субподрядчиками и фрилансерами, оценщиками из разных СРОО.

Методы компенсации риска – участие в работе органов СРОО.

*Сапожникова М.А.,
магистрант ФГБОУ ВПО «Вятский
государственный университет»*

Риски бюджетного процесса: понятие и оценка

Как известно, бюджетный процесс, являясь регламентированной законодательством Российской Федерации деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса, по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности, неизбежно связан с определенными рисками.

Необходимость внедрения процедур управления рисками в деятельности органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления была определена еще в Концепции повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации в 2006-2008 годах [2].

Актуальность проблемы бюджетных рисков в настоящее время значительно повысилась. Об этом свидетельствует и тот факт, что о необходимости минимизации бюджетных рисков указано и в Бюджетном Послании Президента РФ Федеральному собранию от 13.06.2013 "О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах" [4].

На каждой стадии бюджетного процесса присутствуют события, которые могут быть подвержены рискам. Неопределенность событий,

возникающая на стадии планирования и исполнения бюджета, несовпадение плановых и фактических показателей доходов и расходов дает основание полагать о существовании бюджетного риска.

В настоящее время в Бюджетном кодексе Российской Федерации не закреплено понятие «бюджетный риск» [1].

При этом, среди экономистов, существуют различные подходы к определению понятия «бюджетный риск».

Так, например, С. В. Каламбет трактует бюджетные риски как риски, обусловленный действием как внутренних, так и внешних факторов, воздействующий на доходные и расходные статьи бюджета [7].

Д. Горохова считает, что бюджетные риски - это возможность возникновения потерь бюджета вследствие воздействия факторов внешней среды и управленческих решений, оказывающих негативное влияние на устойчивость бюджетов и подлежащих количественной и качественной оценке [6].

И. М. Соломко, М. Н. Соломко под риском понимают вероятность поступления доходов бюджета в объеме ниже прогнозируемого, и невозможности полного исполнения бюджетных обязательств [8].

В. В. Янов считает, что бюджетные риски - это риски, возникающий вследствие отклонений от плана на стадии исполнения бюджета [9].

Таким образом, в зависимости от акцентов на расходы или на доходы бюджета, существуют различные подходы к понятию «бюджетный риск».

В соответствии с Приказом Минфина России от 19.10.2011 N 383 (ред. от 20.01.2014) "О порядке осуществления в Министерстве финансов Российской Федерации оперативного мониторинга качества финансового менеджмента", под бюджетным риском понимается возможность невыполнения (полностью или частично) определенных параметров (характеристик) федерального бюджета, неэффективного управления ликвидностью счета по учету средств федерального бюджета, а также неэффективного использования средств федерального бюджета в текущем финансовом году при условии сохранения в течение текущего финансового года качества финансового менеджмента, достигнутого в отчетном периоде [5].

Бюджет, как экономическая категория, представляет собой систему финансовых отношений между государством и другими субъектами экономики по поводу образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. Поэтому исследования бюджетного риска должны затрагивать и расходы, и доходы бюджета.

В бюджетном процессе участвуют большое количество участников бюджетного процесса, которые оказывают влияние на бюджетный риск. Неопределенность условий реализации бюджетного процесса, вызванная, политическими, экономическими и природными факторами, также влияют на бюджетные риски. Таким образом, можно дать следующее определение

бюджетного риска: бюджетный риск представляет собой риск, связанный с непоступлением доходов и, соответственно, недофинансированием расходов, обусловленный действием как внутренних, так и внешних факторов, и подлежащий количественной и качественной оценке.

Бюджетный риск может быть описан с помощью следующих характеристик:

1) Экономическая природа данного вида риска. Он проявляется в ходе бюджетного процесса, прямо связан с формированием доходов и осуществлением расходов соответствующего бюджета и характеризуется возможными их отклонениями от планируемого размера.

2) Объективность проявления бюджетного риска. Бюджетный риск является объективным явлением для бюджета любого уровня, поскольку различные виды финансовых рисков сопровождают практически все виды финансовых операций и все направления финансовой деятельности. При этом объективная природа проявления бюджетного риска неизменна, несмотря на то, что ряд его параметров зависит от принимаемых управленческих решений.

3) Вероятность реализации. Вероятность категории бюджетного риска проявляется в том, что рисковое событие может произойти, а может и не произойти. Степень вероятности определяется совокупностью воздействующих на процесс факторов.

4) Неопределённость последствий бюджетного риска. Она заключается в том, что отклонения от планируемой суммы могут произойти как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения сумм бюджетных доходов и расходов. При этом уровень бюджетного риска не является неизменным показателем и находится под влиянием множества факторов.

При наступлении рискованной ситуации в бюджетном процессе могут возникнуть следующие виды потерь, представленные в таблице 1.

Таблица 1

**Причины и последствия потерь при рискованной ситуации
в бюджетном процессе**

Виды потерь	Причины возникновения	Бюджетные риски
Экономические	1. Рост расходных обязательств; 2. Снижение бюджетных доходов	1. Увеличение дефицита бюджета; 2. Рост долговых обязательств; 3. Невозможность финансирования в полном объеме всех расходных обязательств и функций

		государственной власти
Временные	1. Недостоверность исходных данных; 2. Некомпетентность исполнителей; 3. Некачественное планирование бюджетных показателей	1. Несоблюдение участниками регламента бюджетного процесса; 2. Несвоевременное предоставление и (или) отклонение проекта бюджета; 3. Несвоевременное исполнение бюджета
Репутационные	1. Неэффективная бюджетно-налоговая политика	1. Утрата доверия со стороны общественности и бизнеса; 2. Инвестиционная непривлекательность регионов; 3. Отток капитала на другие территории

Важно осуществлять анализ рисков, чтобы формировать мероприятия по уменьшению негативных факторов и использованию преимуществ позитивных факторов.

При анализе бюджетных рисков необходимо руководствоваться Приказом Минфина России от 19.10.2011 N 383 (ред. от 20.01.2014) "О порядке осуществления в Министерстве финансов Российской Федерации оперативного мониторинга качества финансового менеджмента" [5].

При расчете бюджетных рисков Министерством финансов Российской Федерации осуществляется анализ событий на основе формул расчетов размера риска, представленных в таблице 2.

Таблица 2

Оценка бюджетных рисков

Наименование события	Формула расчета размера риска	Характеристика размера риска
1	2	3
1. Неэффективность бюджетных расходов		
1.1. Неполное и (или) несвоевременное принятие и	$R = \sum_i \frac{l_i}{L_k} (100 - E_i(P)),$	Высокий риск присваивается при значениях R от 60 до 100;

<p>исполнение бюджетных обязательств</p>	<p>где: $E_i (P)$ - общая оценка i-го главного распорядителя средств федерального бюджета по показателям качества финансового менеджмента, характеризующим полноту, своевременность принятия бюджетных обязательств на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, а также отражающим несоответствие требованиям бюджетного законодательства расчетно - платежных документов, представленных в органы Федерального казначейства; L_i - контрактующие лимиты бюджетных обязательств на текущий финансовый год, доведенные Федеральным казначейством до i-го главного распорядителя средств федерального бюджета; L_k - общий объем контрактующих лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год, распределенных Федеральным казначейством</p>	<p>Средний риск присваивается при значениях R от 30 до 60; Низкий риск присваивается при значениях R от 0 до 30.</p>
<p>1.2. Низкое качество среднесрочного финансового планирования</p>	$R = \sum_i \frac{S_i}{S} (100 - E_i (P)),$ <p>где: $E_i (P)$ - оценка i-го главного распорядителя средств федерального бюджета по показателю качества финансового менеджмента, равного доле положительных изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета с учетом корректирующего коэффициента; S_i - объем бюджетных ассигнований на текущий финансовый год и плановый период по i-му главному распорядителю средств федерального бюджета согласно уточненной сводной бюджетной росписи федерального бюджета; S - общий объем бюджетных ассигнований на текущий финансовый год и плановый период согласно уточненной сводной бюджетной росписи федерального бюджета</p>	<p>Высокий риск присваивается при значениях R от 60 до 100; Средний риск присваивается при значениях R от 30 до 60; Низкий риск присваивается при значениях R от 0 до 30.</p>
<p>1.3. Низкая степень реализации отраслевых (ведомственных)</p>	$R = \sum_i \frac{S_i}{S} (100 - E_i (P)),$	<p>Высокий риск присваивается при значениях R от 60 до 100;</p>

<p>планов повышения эффективности бюджетных расходов</p>	<p>где: $E_i(P)$ - оценка i-го главного распорядителя средств федерального бюджета по показателю качества финансового менеджмента, характеризующему степень реализации отраслевого (ведомственного) плана; S_i - объем бюджетных ассигнований на текущий финансовый год и плановый период по i-му главному распорядителю средств федерального бюджета согласно уточненной сводной бюджетной росписи федерального бюджета; S - общий объем бюджетных ассигнований на текущий финансовый год и плановый период согласно уточненной сводной бюджетной росписи федерального бюджета</p>	<p>Средний риск присваивается при значениях R от 30 до 60; Низкий риск присваивается при значениях R от 0 до 30.</p>
<p>2. Низкое качество управления доходами</p>		
<p>2.1. Низкое качество планирования налоговых доходов федерального бюджета и таможенных пошлин</p>	$R = \text{SUM} \frac{d_i}{D} (100 - E_i(P)),$ <p style="text-align: center;">i</p> <p>где: $E_i(P)$ - оценка i-го главного администратора доходов федерального бюджета по показателю качества финансового менеджмента, равного фактическому отклонению от прогноза поступлений налоговых доходов и (или) таможенных пошлин по i-му главному администратору доходов федерального бюджета; d_i - объем налоговых доходов и (или) таможенных пошлин по i-му главному администратору доходов федерального бюджета согласно федеральному закону о федеральном бюджете; D - общий объем налоговых доходов и таможенных пошлин, утвержденный федеральным законом о федеральном бюджете</p>	<p>Высокий риск присваивается при значениях R от 60 до 100; Средний риск присваивается при значениях R от 30 до 60; Низкий риск присваивается при значениях R от 0 до 30.</p>
<p>2.2. Низкое качество планирования прочих доходов федерального</p>	$R = \text{SUM} \frac{d_i}{D} (100 - E_i(P)),$ <p style="text-align: center;">i</p>	<p>Высокий риск присваивается при значениях R от 60 до 100;</p>

бюджета	<p>где:</p> <p>$E_i (P)$ - оценка i-го главного администратора доходов федерального бюджета по показателю качества финансового менеджмента, равного фактическому отклонению от прогноза поступлений прочих доходов по i-му главному администратору доходов федерального бюджета;</p> <p>d_i - объем прочих доходов по i-му главному администратору доходов федерального бюджета согласно федеральному закону о федеральном бюджете;</p> <p>D - общий объем прочих доходов, утвержденный федеральным законом о федеральном бюджете</p>	<p>Средний риск присваивается при значениях R от 30 до 60;</p> <p>Низкий риск присваивается при значениях R от 0 до 30.</p>
2.3. Недопоступление доходов федерального бюджета	$R = \sum_i \frac{d_i}{D} (100 - E_i (P)),$ <p>где:</p> <p>$E_i (P)$ - оценка i-го главного администратора доходов федерального бюджета по показателю качества финансового менеджмента, равного доле невыясненных поступлений, зачисленных в федеральный бюджет, уточняемых главным администратором доходов федерального бюджета, и возвратов (возмещений) из федерального бюджета излишне уплаченных (взысканных) сумм;</p> <p>d_i - объем доходов по i-му главному администратору доходов федерального бюджета согласно федеральному закону о федеральном бюджете;</p> <p>D - общий объем доходов, утвержденный федеральным законом о федеральном бюджете</p>	<p>Высокий риск присваивается при значениях R от 60 до 100;</p> <p>Средний риск присваивается при значениях R от 30 до 60;</p> <p>Низкий риск присваивается при значениях R от 0 до 30.</p>
3. Неэффективное управление ликвидностью счета по учету средств федерального бюджета		
3.1. Низкое качество кассового прогнозирования по межбюджетным	$R = \sum_i \frac{I_i}{L} (100 - E_i (P)),$	<p>Высокий риск присваивается при значениях R</p>

<p>трансфертам, иным субсидиям и инвестициям</p>	<p>где: $E_i(P)$ - оценка i-го главного распорядителя средств федерального бюджета по показателю качества финансового менеджмента, характеризующему погрешность кассового планирования по межбюджетным трансфертам, иным субсидиям и инвестициям; I_i - лимиты бюджетных обязательств на текущий финансовый год, доведенные Федеральным казначейством до i-го главного распорядителя средств федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов, иных субсидий и инвестиций; L - общий объем лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год, распределенных Федеральным казначейством на предоставление межбюджетных трансфертов, иных субсидий и инвестиций</p>	<p>от 60 до 100; Средний риск присваивается при значениях R от 30 до 60; Низкий риск присваивается при значениях R от 0 до 30.</p>
<p>3.2. Низкое качество кассового прогнозирования по прочим расходам</p>	$R = \sum_i \frac{I_i}{L} (100 - E_i(P)),$ <p>где: $E_i(P)$ - оценка i-го главного распорядителя средств федерального бюджета по показателю качества финансового менеджмента, характеризующему погрешность кассового планирования по прочим расходам; I_i - лимиты бюджетных обязательств на текущий финансовый год, доведенные Федеральным казначейством до i-го главного распорядителя средств федерального бюджета на осуществление прочих расходов; L - общий объем лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год, распределенных Федеральным казначейством на осуществление прочих расходов</p>	<p>Высокий риск присваивается при значениях R от 60 до 100; Средний риск присваивается при значениях R от 30 до 60; Низкий риск присваивается при значениях R от 0 до 30.</p>

Полученные результаты обобщаются, формируется вывод о наиболее существенных рисках бюджетного процесса. Данная оценка является основой для выбора оптимальных методов оперативного управления бюджетными рисками. При осуществлении бюджетного процесса, его участники на всех стадиях должны учитывать существующие риски и анализировать имеющиеся факторы риска на предмет возникновения новых рисков бюджетного процесса и с целью выработки и осуществления мер по минимизации рисков, либо нивелирования их негативных последствий.

Таким образом, комплексное внедрение оценки бюджетных рисков будет способствовать созданию мощной аналитической базы по определению причинно - следственных связей недополучения доходов и недофинансирования расходов бюджета. Создание системы оценки бюджетных рисков в России будет способствовать своевременному принятию управленческих решений, как на государственном, так и на местном уровнях.

Литература

1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 21.07.2014).
2. Распоряжение Правительства РФ от 03.04.2006 N 467-р «О Концепции повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами в 2006 - 2008 годах и плане мероприятий по ее реализации».
3. Распоряжение Правительства РФ и ГД ФС РФ от 30.12.2013 года № 2593-Р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года».
4. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 13.06.2013 "О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах".
5. Приказ Минфина России от 19.10.2011 N 383 (ред. от 20.01.2014) "О порядке осуществления в Министерстве финансов Российской Федерации оперативного мониторинга качества финансового менеджмента".
6. Горохова Д.А. История становления и современный взгляд на управление бюджетными рисками субъектов Российской Федерации // РИСК: ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. 2012. № 3. Ч. 1. С. 180-185.
7. Каламбет С.В. Бюджетные риски и особенности их оптимизации на уровне регионов Украины // Бизнес Информ. 2013. № 4. С. 90-96.
8. Соломко И.М., Соломко М.Н. Оценка рисков бюджетного процесса: теоретический аспект / Вестник ТОГУ. 2011. № 2 (21). С. 175-182.
9. Янов В.В. Субстанция бюджетного риска: теоретико-методологические аспекты // Сибирская финансовая школа. 2012. № 6. С. 96-101

Современные подходы к формированию рынка инвестиционных услуг в предпринимательстве

В современных условиях на основе многоаспектности содержания экономики к исследованию экономических явлений и категорий, содержание рынка инвестиционных услуг целесообразно рассматривать с позиции концептуального подхода (таблица).

Данный подход позволяет представить рынок инвестиционных услуг как совокупность процессов по сбору, обработке, анализу и использованию информационных ресурсов при накоплении различных средств, превращению их в инвестиционные ресурсы [2,4].

В экономической литературе распространено мнение, что товарами на инвестиционном рынке выступают объекты инвестиционной деятельности, в числе которых вновь создаваемые и модернизируемые фонды, оборотные средства во всех отраслях и сферах народного хозяйства РФ, ценные бумаги, целевые денежные вклады, научно-техническая продукция, а также другие объекты собственности, имущественные права и интеллектуальная собственность [9,12].

Концептуальный подход более полно раскрывает содержание рынка инвестиционных услуг с позиции политэкономических, организационно-инфраструктурных и институциональных факторов.

Исходя из вышесказанного, автор утверждает, что рынок инвестиций, являясь частью рынка инвестиционных услуг, представляет собой совокупность распределительно - обменных отношений между субъектами инвестиционной и предпринимательской деятельности по поводу купли-продажи различных инвестиционных проектов, используемых в процессе инвестиционной деятельности для формирования инвестиционных факторов обновления производственной сферы.

Можно разделить точки зрения авторов, рассматривающих рынок инвестиций как рынок инвестиционных услуг, что соответствует классическому пониманию рынка вообще как сферы товарного обмена, формирования спроса и предложения на конкретную товарную продукцию, услуги или капитал. С учетом этой позиции вряд ли правомерно считать инвестиционный рынок, прежде всего, как совокупность инвестиционных предложений и проектов.

Не вызывает сомнения взгляд на рынок инвестиционных услуг как на совокупность экономических отношений и как часть единого общественного воспроизводственного процесса, что соответствует классической теории воспроизводства.

Таблица. Концептуальные подходы к формированию рынка инвестиций

Виды подходов	Содержание подходов
Политэкономический подход	Позволяет охарактеризовать рынок инвестиционных услуг как особую группу распределительно - обменных экономических отношений в общей системе общественно- экономических отношений, связанную с движением и трансформацией различных видов инвестиций, а также как совокупность субъектов инвестиционной деятельности. Основными субъектами рынка инвестиций выступают инвесторы, осуществляющие вложение собственных, заемных или привлеченных средств в форме инвестиций и обеспечивающие их целевое использование, а также потребители этих инвестиций. Рынок инвестиций в предпринимательстве появляется только тогда, когда начинают взаимодействовать, взаимодополнять друг друга инвестор и подрядчик, отношения и связь которых определяют самоорганизующие возможности рынка инвестиционных услуг. Эти субъекты часто совмещают функции инвестора и потребителя инвестиций
Организационно-инфраструктурный подход	Представляет данный рынок как совокупность предприятий и организаций, осуществляющих сбыт, закупки средств производства, техники, технологий, патентов, ноу-хау, товарных знаков и прочее, и рыночной инфраструктуры, разветвленного комплекса рыночных институтов
Институциональный подход	Дает основание для дополнительной качественной характеристики рынка инвестиционных услуг, как совокупности широкого спектра связей, отношений и условий, частью которых является инвестиционный климат. То есть инвестиционный климат экономики является одной из обобщенных характеристик инвестиционного рынка той или иной экономической системы, той или иной группы товаров.

Действительно, рынок инвестиционных услуг от других услуг отличается, прежде всего:

- а) спецификой услуг;
- б) особенностями функций;
- в) отличительными чертами механизма регулирования инвестиционной деятельности и процессов.

Можно согласиться с мнением, что рынок инвестиций (инвестиционный рынок) несет в себе особый регулирующий механизм.

Однако вряд ли всю сущность и содержание рынка инвестиционных услуг можно сводить к механизму заключения сделок между инвесторами, заказчиками и подрядчиками инвестиционных инструментов.

Практика рынка инвестиций в предпринимательстве рассматривает основные пути его формирования: рынок реального инвестирования, рынок финансового инвестирования, рынок инвестиционных инвестиций (рынок интеллектуальных товаров и услуг).

Исходя из природы рынка, основополагающим фактором развития рынка является спрос. А это, безусловно, зависит от развития условий активности, перехода к стратегии экономического качественного роста.

Развитие активности предпринимательства основных субъектов рынка является, с точки зрения автора, вторым направлением формирования рынка инвестиций в сфере бизнеса.

Важным путем формирования рынка является формирование соответствующей инфраструктуры, институциональных условий, коммерциализация строительной деятельности, создание современной нормативно-правовой базы. Действующее законодательство, в основном сформированное в первой половине 90-х годов, и в определенной степени удовлетворяет фундаментальным условиям формирования и развития рынка инвестиционной деятельности, в том числе рынка инвестиций в строительном предпринимательстве и соответствует наиболее принципиальным международным стандартам.

В числе важнейших направлений есть основание назвать и формирование целостной инфраструктуры рынка инвестиций в строительстве, в том числе создание особых подсистем в национальных и региональных информационных системах, позволяющих выстраивать целостный мониторинг для постоянного отслеживания динамики конкретных рынков, их сегментов, а также инвестиционного климата регионов. Некоторые элементы информационных систем есть (газеты, каталоги, теле- и радиопередачи, система электронной почты, интернет и др.), но пока только элементы.

Проведение исследования рынка инвестиций и основных направлений его формирования и развития дает основание сделать несколько выводов.

Прежде всего, необходимо констатировать, что данный рынок, точнее рынки, находятся лишь в начальной стадии формирования.

Формирование и развитие рынка инвестиций возможно лишь при активной деятельности государственных структур на федеральном, региональном и местном уровнях. Формирование соответствующих институциональных систем, включая законодательное обеспечение, без государства невозможно. Стихийно в современных условиях рынок инвестиций в строительном предпринимательстве сформироваться не может.

Сравнительный анализ основных теорий и концепций развития инвестиционных рынков, сформировавшихся в западной экономической литературе XX века, позволил выделить содержащиеся в них следующие

основные направления развития, формы и методы организации региональных инвестиционных рынков:

- формирование экономического механизма, обеспечивающего эффективное взаимодействие рыночных институтов и хозяйствующих субъектов российской экономики;

- выбор организационно-хозяйственных и организационно-правовых инвестиционных услуг в предпринимательстве исходя из приоритетов обеспечения интересов потребителей услуг;

- выбор эффективных методов на базе инновационных подходов в предпринимательской деятельности.

Достаточно привлекательными являются позиции авторов считающих, что инвестиционный рынок представляет собой совокупность рынков различных объектов инвестирования (рынок объектов реального инвестирования, рынок объектов финансового инвестирования, рынок объектов инновационных инвестиций). Все эти рынки разделяются на рынки конкретных форм и видов инвестиций (рынок недвижимости, рынок прямых капложений, фондовый рынок, денежный рынок) [1,3,5,7,11,12].

Изученный опыт может быть использован при разработке основ концепции развития инвестиционных рынков в предпринимательстве.

Литература

1. Бочаров В.В. Финансово-кредитная система регулирования рынка инвестиций. - М.: Финансы и статистика,1993. - С.20.
2. Вершинская О.Н. На пути к информационному обществу.// НТИ. Сер.2 Информационные процессы и системы.-1995. - №8 - С.1 - 7.
3. Гитман Л., Джоник М. Основы инвестирования / Пер. с англ. - М.:Дело,1997.- С .10.
4. Доронин А.И. Аналитическая работа подразделения экономической разведки предприятия с материалами средств массовой информации.//Информационные ресурсы России.-2000.- №1.- С.17 -20.
5. Иванова Н. Инновационная сфера: контуры будущего// Мировая экономика и международные отношения.-2000. - №8 - С.54 - 66.
6. Инвестиционный рынок: конъюнктура 2001год // Инвестиции в России.- 2002 .- №5.- С.16 - 25.
7. Инвестиционная привлекательность региона: методические подходы и оценка // Инвестиции в России.-2001. - №5 .- С.11 - 19.
8. Карлоф Б. Деловая стратегия / Пер. с англ. - М.: Экономика,1991.-С.90.
9. Концепции информационной безопасности Российской Федерации//Межотраслевая информационная служба. - 1996 .- №2. -С.3 - 21.
10. Пурлик В.М. Рынок инвестиционных товаров и логистика [Текст]: Монография.-М.: Международный университет бизнеса и управления.-1997. - С.7.
11. Шарп Ф., Александер Г., Бейли Д. Инвестиции [Текст]: учебник / Пер. с англ. – М.: Инфра-М,1997.- 1024с.

12. Шеремет В.В., Павлюченко В.М., Шапиро В.Д. и др. Управление инвестициями в 2-х томах. [Текст]: учебник - М.: Высшая школа, 1998. - 928с.

Тимин А.Н.,
канд. экон. наук, доцент
Вятского государственного университета

Микрофинансовые организации в России: основные особенности деятельности и влияние на экономику

После принятия в 2010 году Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» произошёл взрывной рост количества таких организаций (к настоящему времени их зарегистрировано почти четыре тысячи). Согласно отчётности МФО, их совокупный кредитный портфель в целом по России превысил 50 млрд. руб. Это заставляет задуматься о влиянии МФО на финансовую систему страны, социальную и политическую стабильность.

Рассмотрим с данной точки зрения работу существующих в России и Кировской области микрофинансовых организаций.

В настоящее время существуют различные точки зрения по вопросам функционирования МФО, их влияния на экономику и будущего данных организаций. Для того, чтобы провести соответствующий анализ, необходимо определить предмет исследования.

В соответствии с Федеральным законом РФ от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» микрофинансовой организацией (МФО) может стать юридическое лицо, зарегистрированное в форме фонда, автономной некоммерческой организации, учреждения (за исключением бюджетного учреждения), некоммерческого партнерства, товарищества или хозяйственного общества.

Такая организация сможет начать осуществлять деятельность после внесения сведений о себе в государственный реестр МФО.

МФО не предоставляют такой подробной отчётности, как банки, им не обязательно соблюдать банковские нормативы ликвидности и достаточности собственных средств, нет у них и жёстких ограничений по минимальному размеру уставного капитала.

Для того чтобы открыть МФО, достаточно нескольких сотен тысяч рублей. Сложностей с регистрацией также не возникает: многие действующие МФО предлагают купить право на осуществление деятельности с использованием собственной торговой марки, готовый пакет документов, инструкции по работе с заёмщиками и помощь в получении просроченных долгов.

Это также отличает МФО от кредитных кооперативов, где процедуры проверки более подробные.

Более того, до недавнего времени выдача микрозаймов могла быть неосновной деятельностью организации. До сих пор микрофинансовая деятельность не является исключительной и может осуществляться наряду с любой другой. В российском реестре микрофинансовых организаций имеются такие, основной деятельностью которых является торговля обувью, консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления, торговля зерном, парфюмерией и косметикой, ювелирными изделиями, сдача недвижимости в аренду, архитектурная деятельность и даже деятельность «по организации и постановке театральных и оперных представлений, концертов и прочих сценических выступлений» (правда, в настоящее время количество займов, которое может выдавать организация, не являющаяся профессиональным участником кредитного рынка, сокращено до 4 в год) [1].

Основная клиентская база МФО – физические лица, а также малый бизнес.

Таким образом, МФО в России – по сути, малый и средний бизнес, не сравнимый по уровню ответственности и стабильности с банковскими структурами, при этом наделённый полномочиями по работе с населением, практически как у банков.

Следствием этого является низкая финансовая устойчивость МФО. Регистрация данных организаций началась в 2011 году. За это время было внесено в реестр МФО 4583 организации (данные на 1 января 2014 года). За этот же период было исключено из реестра 717 организаций (15,6%). [4]. Уход с рынка шестой части компаний в течение трёх лет существования самого рынка – явный показатель нестабильности.

В связи с вышеизложенным у органов власти различных уровней и части населения возникают опасения относительно влияния МФО на состояние общества и экономическое развитие. Сопровождения по данной тематике проводились в 2013 году и на уровне Правительства РФ, и региональных правительств (в частности, Кировской области).

Логично предположить, что слабый государственный контроль и отсутствие развитой системы нормативов финансовой устойчивости (вместе с ожиданиями ужесточения регулирования) приводят к тому, что владельцы МФО пытаются как можно сильнее обогатиться прямо сейчас, действуют безответственно, не обращая внимания на последствия своей деятельности. В первую очередь это касается организаций, занятых выдачей необеспеченных потребительских кредитов, так называемых PDL (Payday Loans, «займы до зарплаты»).

Опасения вполне обоснованы. Влияние МФО на экономику может проявляться в нескольких аспектах.

Во-первых, снижение социальной стабильности, связанное с очень высокими процентами по потребительским кредитам (700% годовых и выше), и, соответственно, ростом просроченной задолженности. С подобным явлением несколько лет назад столкнулись ЮАР и Индия. Рост просроченной задолженности там привёл к массовым самоубийствам, отказу

значительной части заёмщиков от выполнения своих обязательств, списанию заметного объёма задолженности и подрыву доверия ко всей финансовой системе упомянутых стран. [6].

Подрыв доверия ко всем финансовым организациям связан ещё и с тем, что МФО при заключении договоров активно используют те же приёмы, что и отдельные банки.

Например, большой договор полностью набран мелким и однообразным шрифтом, без какого-либо выделения ключевых моментов (размер процентной ставки, правила начисления пени, суммы дополнительных расходов по договору, и т.п.) курсивом, жирным шрифтом или иным способом.

Таким образом, клиент оплачивает не только проценты за пользование финансовыми ресурсами, но и различные комиссионные вознаграждения за кассовое обслуживание, за компьютерные услуги, за рассмотрение пакета документов, и т.д. и т.п.

Все это может привести к тому, что эффективная ставка возрастает еще на 10-20%.

Вопрос о финансовой и экономической стабильности можно рассмотреть и с другой стороны. Микрофинансовые организации нуждаются в кредитных ресурсах, и привлекать их можно, как у населения, так и у банков. В настоящее время последний источник является преобладающим. Это связано как с законодательными ограничениями по приёму МФО средств от населения, так и неготовностью граждан рисковать собственными средствами подобным способом.

Известно, что в 2012 – 2013 годах около 10% средств микрофинансовые организации получали от частных лиц (заявленные ставки привлечения составляют 25-30% годовых) По сути, подобные вложения граждан являются депозитом, однако передача средств во временное пользование оформляется как кредитный договор, в котором заёмщиком является микрофинансовая организация. Таким образом, вклад в микрофинансовой организации не защищён системой страхования вкладов. Отдельные микрофинансовые организации предлагают осуществлять добровольное страхование вкладов. Понятно, что страховая компания берёт за такую услугу довольно существенный процент, что уменьшает общий доход вкладчика.

Кроме того, доход от вложенных средств в полном размере облагается налогом на доходы (поскольку, с точки зрения закона, не является доходом по вкладу). Ставка налога составляет 13%. В результате реальный доход с учётом коммерческого страхования и налогов может уменьшиться с 25-30% до 15-17%. При этом степень риска вложений сопоставима с операциями на фондовом рынке.

Размер «вклада» физического лица в микрофинансовую организацию не может быть меньше 1,5 млн. руб. Вклады меньшего размера – явное нарушение закона. В 2014 году ЦБ начал проводить масштабные проверки

деятельности микрофинансовых организаций. Главным направлением проверок являются вклады физических лиц и другие кредитные ресурсы [7].

Во-вторых, высокая потенциальная доходность МФО приводит к отвлечению средств из реального сектора экономики в финансовый. Как уже говорилось, расходы, необходимые для начала работы микрофинансовой организации, вполне приемлемы для малого бизнеса, при гораздо большем доходе и быстрой окупаемости. С точки зрения потенциального инвестора МФО выглядит как нечто подобное запрещённому в большинстве регионов игорному бизнесу. При этом учредители мелких МФО, как правило, не знакомы со спецификой банковской деятельности и связанными с ней рисками. Это тормозит инвестиции в реальное производство в сфере малого бизнеса.

Основной источник средств, за счёт которого российские МФО выдают займы – кредиты банков (до 90% привлечённых средств в среднем по стране).

Таким образом, микрофинансовые организации в современной России являются ещё одним финансовым посредником, причём доход его очень велик (ставка, под которую они берут кредит в банке (как ИП или частное лицо), не превышает 35% годовых, ставки, по которым выдают кредиты – 600 - 800% годовых и выше.

Это ещё один механизм изъятия средств из реального сектора экономики.

В-третьих, значительные объёмы необеспеченного кредитования приводят к увеличению денежного предложения при неизменном количестве товаров. Итогом может стать увеличение инфляции.

Таким образом, возможные негативные последствия деятельности МФО могут ощутить все слои населения, в том числе и те граждане и предприниматели, которые не пользуются их услугами.

Однако, несмотря на значительные потенциальные риски, которые несёт деятельность МФО, по мнению автора, в ближайшие несколько лет у данных организаций не будет возможности существенно повлиять на общее экономическое и социальное положение в стране. В информационном и рекламном пространстве МФО явно преобладают по сравнению с банками, но это связано в первую очередь с развитием рынка и не отражает реального положения вещей.

Главная проблема, которая возникает при исследовании деятельности МФО - отсутствие полной информации. Несмотря на простоту отчётности данных организаций, процент ошибок и недостоверных сведений по-прежнему велик (несмотря на то, что мониторинг ведётся почти два года). В результате государственные финансовые органы до сих пор не предоставляют официальные данные о деятельности указанных организаций в целом по России.

Присутствуют лишь приблизительные и экспертные оценки. Так, объём кредитного портфеля МФО на конец 2013 года оценивается в размере 40-50

млрд. руб. (аналитический портал www.banki.ru), есть и оценки, что он достигает 70 млрд. руб. [6,8]. Структура задолженности по видам заёмщиков также оценивается с погрешностью в десять процентов. Считается, что 40-50% рынка – это кредиты предпринимателям. Более точные цифры имеются по величине просроченной задолженности – это 17,6 млрд. руб. [8] – опять же, от 20% до 40% кредитного портфеля по разным оценкам. При этом доля просроченной задолженности в портфеле МФО значительно не увеличивается (хотя в условиях отсутствия точной информации заметным было бы только увеличение на несколько десятков процентов).

Но даже на основании этих приблизительных данных можно сделать вывод о незначительном влиянии МФО на общие показатели финансового рынка в России. Весь объём кредитного портфеля МФО по стране сопоставим с объёмом кредитного портфеля банков в одной только Кировской области (около 72 млрд. руб.). По данным ЦБ, общий объём активов банков по итогам 2013 года составил 57410 млрд. руб., таким образом, доля МФО в активах кредитных организаций по самым смелым оценкам не превышает 0,15% (и соответственно, доля будет около 0,5% на рынке кредитов физическим лицам). Даже при росте объёмов деятельности данных организаций в несколько раз они не будут существенно воздействовать на общую закредитованность населения. С другой стороны, в 2014 году наметилась важная тенденция – началось снижение количества МФО [4]. В связи с ужесточением регулирования МФО будет становиться всё меньше. Кредитный портфель, по-видимому, будет продолжать расти, хотя и меньшими темпами, чем раньше, но имеющиеся средства будут перераспределяться между более крупными (и соответственно, более подконтрольными государству) игроками на рынке.

Итак, МФО практически не оказывают влияния на рынок кредитных услуг в целом по стране. Но это не означает, что они не влияют на экономическую и социальную обстановку в конкретных регионах и населённых пунктах. Здесь наблюдается обратная зависимость между количеством МФО и масштабами деятельности банков в определённой местности.

Чем ниже уровень жизни и, соответственно, уровень финансовой грамотности населения, тем большее количество МФО стремятся освоить рынок. Также МФО более развиты в тех регионах, где выше численность населения с незарегистрированными доходами. Следовательно, МФО не являются конкурентами для банков, а используют тех людей, с которыми банки в силу законодательных ограничений отказываются сотрудничать.

В качестве примера можно привести такое соотношение зарегистрированных МФО в Кировской и Нижегородской областях. В Кировской области на 1310 тыс. человек населения [5] в настоящее время приходится 129 МФО и их филиалов (одна организация на 10155 человек), в Нижегородской области соответственно – 120 МФО и филиалов [9] на 3281 тыс. человек [5] (одна организация на 27342 человека). При этом МФО

Нижегородской области, как правило, имеют филиальную сеть, присутствует также около десятка АНО, предназначенных для софинансирования проектов малого бизнеса. В Кировской области, напротив, много мелких организаций, и большинство их занимается исключительно кредитованием населения.

Подобные закономерности представлены в масштабах всей страны. МФО распространяются в депрессивных местностях, и своим присутствием усугубляют ситуацию. Если по стране их доля в кредитном портфеле малозаметна, то в отдельном взятом городе или посёлке она может быть гораздо выше. Это теоретически может привести к последствиям, сопоставимым с теми, которые имели место в развивающихся странах (разумеется, в масштабе отдельной местности).

С 2014 года вступает в действие ряд мер, призванных упорядочить деятельность МФО и сделать её более цивилизованной. МФО теперь нельзя использовать упрощённую систему налогообложения, у них также появилась возможность создавать резервы. Организации, занимающиеся микрофинансовой деятельностью, должны обязательно состоять в государственном реестре, раскрывать информацию о полной стоимости займа и подавать сведения в бюро кредитных историй. Кроме того, организациям запрещено иметь одинаковые или созвучные названия.[закон] Также МФО должны участвовать в противодействии легализации доходов, полученных преступным путём. Важно, что ставки по кредитам МФО не должны будут отличаться от среднерыночных более чем на одну треть. Усредненный показатель будет ежеквартально определяться Банком России (будет учитываться поправка, связанная с дополнительными рисками деятельности МФО). [2].

Об эффективности данных мер и их влиянии на рынок можно будет судить по итогам 2014 года.

В настоящее время понятно, что, в случае ужесточения контроля со стороны регулирующих органов, значительное количество МФО покинет рынок, либо будет осуществлять деятельность нелегально, либо будет поглощена другими, более крупными организациями. В том случае, если МФО удастся укрупнить и сделать более прозрачными, их влияние на обстановку в небольших населённых пунктах станет более предсказуемым.

Также необходимо учитывать деятельность нелегальных МФО. Их кредитный портфель оценивают в сотни миллиардов, возможно, в триллионы рублей, количество таких организаций также примерно в три раза превышает количество зарегистрированных МФО. Как правило, такие организации более мелкие, их деятельности граничит с обыкновенным мошенничеством. Они являются прямыми конкурентами зарегистрированных МФО. Кроме того, между двумя типами микрофинансовых организаций постоянно происходит взаимное движение. Часть нелегальных МФО каждый год получает лицензию, часть зарегистрированных МФО в это же время уходит в теневой бизнес.

Очевидно, что борьба с нелегальными МФО должна вестись более активно, так как иначе все меры регулирования рынка становятся бессмысленными – участникам проще будет продолжать деятельность неофициально, а не усложнять свою работу, чтобы соблюдать новые требования ЦБ.

Отдельный аспект деятельности МФО – их сотрудничество с малым бизнесом. Это, пожалуй, единственное направление деятельности, где микрофинансовые организации могут принести значительную пользу. С организацией помощи малому бизнесу и была изначально связана деятельность МФО за границей.

На мировом рынке микрофинансовые организации существуют относительно недавно. Больше распространены они в развивающихся странах. Работают с беднейшими слоями населения, не имеющими возможность получить кредит в банке.

Положительный опыт работы МФО имеется в Индии и Юго-Восточной Азии, некоторых мусульманских странах. Однако там микрофинансовые организации действуют по правилам так называемого «социального бизнеса», т.е. являются общественно значимыми проектами, приносящими их владельцу минимальную (либо нулевую прибыль). «Социальный бизнес» не является способом обогащения своего основателя [10]

По мнению одного из крупнейших идеологов социального бизнеса, нобелевского лауреата и основателя «банка для бедных» Мухаммада Юнуса (Бангладеш), МФО можно считать общественно полезной в том случае, «если её средняя ставка кредитования не более чем на 10% превышает цену привлечения ресурсов» [3].

Иначе микрофинансовая организация становится классическим ростовщиком, изымающим деньги у малоимущих слоёв населения, делающим бедных ещё беднее, а богатых ещё богаче, усиливающим социальную напряжённость.

В России действует система фондов микрофинансирования (при поддержке минэкономразвития). Фонды представлены почти во всех регионах. В основном фонды финансируют неторговые предприятия, при средней ставке в 8 - 10% годовых, поскольку, как правило, кредитуются низкорентабельное производство. Торговые предприятия не кредитуются. Общий объём кредитов по данному направлению невелик - около 8 млрд. рублей в год.

Остальные кредиты выдаются коммерческими МФО под процент выше, чем в банке (до 35% - 40%). Предприниматели вынуждены прибегать к таким кредитам в случае отсутствия возможности получить средства в банке. Являясь вынужденной мерой, подобные заимствования не могут способствовать развитию большинства малых предприятий. Такие отношения, как и в случае с физическими лицами, имеют больше признаков ростовщического, а не банковского кредита.

В то же время именно работа малых финансовых организаций, частично капитализируемых из средств бюджетов различных уровней, способствовала бы развитию малого бизнеса в регионах. К сожалению, МФО в настоящее время далеки от концепции социального бизнеса. Это связано как с экономической политикой государства, так и с особенностями мышления предпринимателей, сформированными в 90-е годы.

Таким образом, можно сделать вывод, что, несмотря на значительный общественный резонанс, МФО в настоящее время не могут оказать существенного влияния на экономику России. Однако их развитие только начинается и возможны различные его варианты – от неблагоприятного, когда МФО будут специализироваться преимущественно на выдаче ростовщических кредитов населению и подрывать социальную стабильность, до позитивного, если преимущественной сферой деятельности микрофинансовых организаций станет финансирование малого бизнеса.

Выбор того или иного сценария развития зависит от государственной политики в сфере финансового регулирования, общего состояния экономики и действий саморегулируемых сообществ финансовых организаций.

Литература

1. Мухаммад Юнус, Алан Жоли: Создавая мир без бедности: Социальный бизнес и будущее капитализма М: Альпина Паблишер, 2010, 307 с.

Законодательные акты

1. Федеральный закон от 02.07.2010 N 151-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».
2. Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ (ред. от 05.05.2014) "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" (с изм. и доп., вступ. в силу с 16.05.2014).

Электронные ресурсы

1. www.cbr.ru/sbrfr
2. www.gks.ru
3. www.banki.ru/news/bankpress/?id=5043445
4. www.mforussia.ru/cb-vpervye-provedet-massovye-proverki-mfo
5. www.bankist.ru/news/1551
6. www.mfo.su/reestr
7. www.rg.ru/2007/07/27/yunus-bankir.html

Раздел V.

СЕКЦИЯ «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА, АУДИТА, НАЛОГОВ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ»

*Баженков О.В.,
канд. экон. наук, доцент кафедры учета, анализа и аудита
ФГАОУ ВПО «Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»*

Особенности управленческого учета для целей реализации информационного обеспечения анализа производственной деятельности предприятий медной промышленности

Производственную деятельность предприятий медной промышленности целесообразно представить в виде описания производственного процесса, в разрезе определяющих его производственных переделов.

Наиболее распространенные схемы производственного процесса на предприятиях медной промышленности можно представить следующим образом (рис. 1)

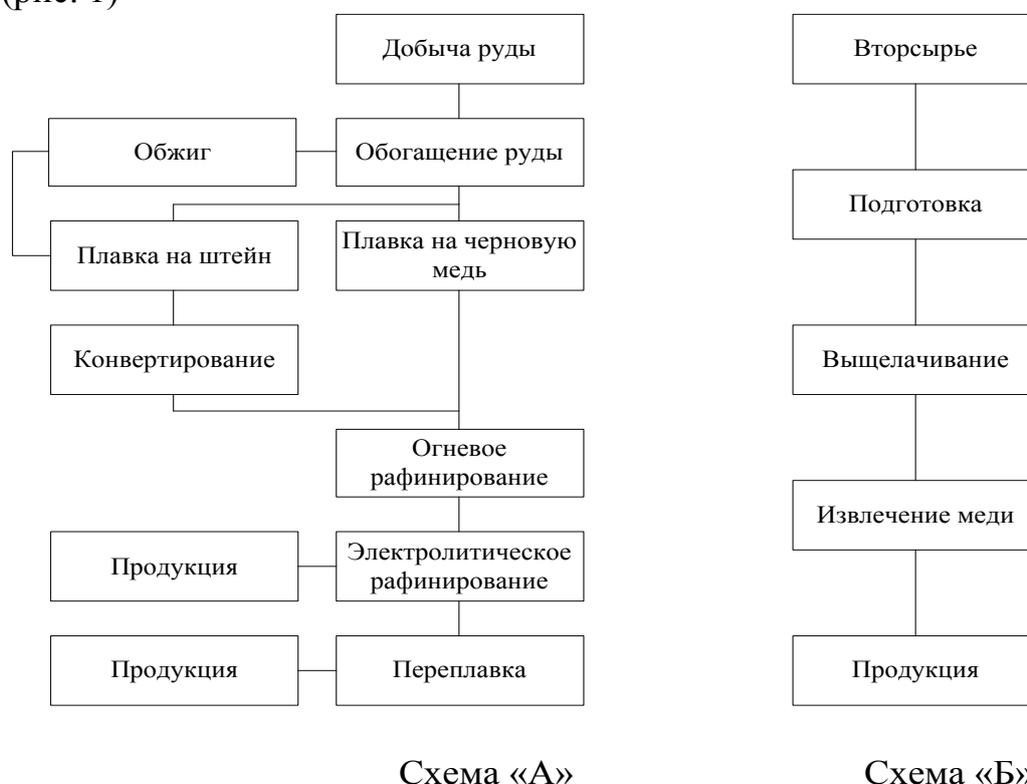


Рис. 1. Схема производственного процесса на предприятиях медной промышленности (схема «А» - схема пирометаллургического получения меди)

из сульфатных руд; схема «Б» - схема переработки металлизированного вторсырья [2].

Каждый из процессов является основой формирования соответствующего производственного передела. Таким образом, для схемы «А» производственного процесса будем выделять следующие производственные переделы: Добыча руды, Обогащение руды, Обжиг, Плавка на штейн, Конвертирование, Огневое рафинирование, Электролитическое рафинирование, Переплавка. Для схемы «Б» производственного процесса будем выделять следующие производственные переделы: Сбор вторсырья, Подготовка, Выщелачивание, Извлечение меди.

Схематично основные характеристики передела можно представить следующим образом (рис. 2).

Таким образом, информационно-учетное обеспечения анализа производственной деятельности, должно обеспечивать предоставление следующей информации:

- о размере затрат, сформированных в каждом переделе, с группировкой в соответствии с авторской схемой производственного передела, представленной на рисунке 2.
- об объеме и стоимости полуфабрикатов, изготовленных в каждом переделе.

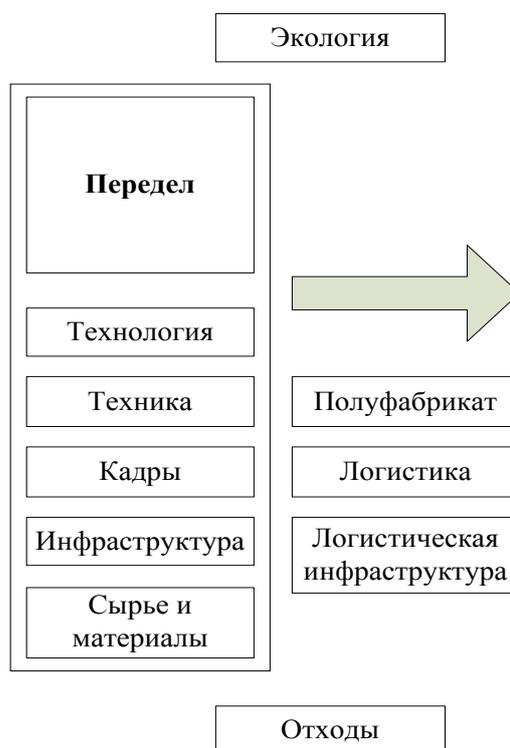


Рис. 2. Структура производственного передела [1].

Для реализации представленных выше требований к информации необходима построенная соответствующим образом система управленческого учета [3].

Учета затрат. Учет затрат, соответствующий озвученным выше требованиям ведется на счетах, аналогичных счетам бухгалтерского учета, отраслевая специфика и аналитичность сформированной таким образом информации достигается путем введения соответствующих субсчетов.

Для учета производственных затрат в бухгалтерском учете применяются следующие синтетические счета: 20 «Основное производство», 23 «Вспомогательное производство», 25 «Общепроизводственные расходы», 29 «Обслуживающие производства и хозяйства». Подобные счета будем использовать также и в управленческом учете.

Для организации надлежащей аналитики субсчета, открываемые в разрезе синтетических счетов должны раскрывать следующую информацию:

- реализуемая схема организации производственного процесса;
- место возникновения затрат (наименование производственного передела);
- статья затрат;
- вид затрат;
- наименование затрат. [4]

Таким образом, пример построения структуры аналитического учета затрат при реализации схемы пирометаллургического получения меди из сульфидных руд (без учета отражения аналитики в разрезе конкретного наименования затрат) будет иметь следующий вид (табл. 1)

Таблица 1

Структура аналитического учета затрат производственного передела «Добыча руды» при реализации схемы пирометаллургического получения меди из сульфидных руд

Номер синт. счета	Код схемы организаци и производственного процесса	Код места возникновения затрат	Код статьи затрат	Код вида затрат
1	2	3	4	5
25. Обще производственные расходы	25.1. Пирометаллургическое получение меди из сульфидных руд	25.1.1. Добыча руды	25.1.1.1. Технология	25.1.1.1.1. Амортизация нематериальных активов
				25.1.1.1.2. Прочие затраты на технологию
		25.1.1.2. Техника	25.1.1.2.1. Амортизация техники	
			25.1.1.2.2. Содержание техники оборудования	
			25.1.1.2.3. Текущий ремонт техники	
			25.1.1.2.4. Капитальный ремонт техники	
25.1.1.2.5. Прочие затраты на				

				содержание техники
		25.1.1.3.	Кадры	25.1.1.3.1. Заработная плата с начислениями
				25.1.1.3.2. Обучение, переподготовка, повышение квалификации
				25.1.1.3.4. Социальные выплаты
				25.1.1.3.5. Прочие затраты кадры
		25.1.1.4.	Инфраструктура	25.1.1.4.1. Амортизация инфраструктурных объектов
				25.1.1.4.2. Содержание инфраструктурных объектов
				25.1.1.4.3. Текущий ремонт инфраструктурных объектов
				25.1.1.4.4. Капитальный ремонт инфраструктурных объектов
				25.1.1.4.5. Прочие затраты на содержание инфраструктуры
		25.1.1.5.	Сырье и материалы	25.1.1.5.1. Сырье и основные материалы
				25.1.1.5.2. Полуфабрикаты и комплектующие изделия
				25.1.1.5.3. Вспомогательные материалы
				25.1.1.5.4. Топливо
				25.1.1.5.5. Тара и тарные материалы
				25.1.1.5.6. Запчасти
				25.1.1.5.7. Строительные материалы
				25.1.1.5.8. Инвентарь и хозяйственные принадлежности
				25.1.1.5.9. Спецодежда
				25.1.1.5.10. Энергетические расходы
				25.1.1.5.11. Прочие сырье и материалы
		25.1.1.6.	Экология	25.1.1.6.1. Экологические платежи
				25.1.1.6.2. Прочие затраты на

			экологию
		25.1.1.7. Логистика	25.1.1.7.1. Затраты на перевозку
			25.1.1.7.2. Прочие логистические затраты
		25.1.1.9. Логистическая инфраструктура	25.1.1.9.1. Амортизация инфраструктурных объектов
			25.1.1.9.2. Содержание логистических инфраструктурных объектов
			25.1.1.9.3. Текущий ремонт логистических инфраструктурных объектов
			25.1.1.9.4. Капитальный ремонт логистических инфраструктурных объектов
			25.1.1.9.5. Прочие затраты на содержание логистической инфраструктуры

Учета полуфабрикатов. Учет полуфабрикатов, ведется на счетах, аналогичных счетам бухгалтерского учета, отраслевая специфика и аналитичность сформированной таким образом информации достигается путем введения соответствующих субсчетов.

Для учета полуфабрикатов в бухгалтерском учете применяется синтетический счет 21 «Полуфабрикаты собственного производства». Подобный счет будем использовать также и в управленческом учете.

Для организации надлежащей аналитики субсчета, открываемые в разрезе синтетического счета должны раскрывать следующую информацию:

- реализуемая схема организации производственного процесса;
- место возникновения полуфабриката (наименование производственного передела);
- вид полуфабриката;
- тип полуфабриката. [5]

Таким образом, пример построения структуры аналитического учета полуфабрикатов собственного производства при реализации схемы пирометаллургического получения меди из сульфидных руд (без учета отражения аналитики в разрезе конкретного наименования полуфабрикатов) будет иметь следующий вид (табл. 2)

Таблица 2

Структура аналитического учета полуфабрикатов собственного производства производственного передела «Добыча руды» при реализации схемы пирометаллургического получения меди из сульфидных руд

Номер	Код схемы	Код	Код вида	Код типа полуфабриката
-------	-----------	-----	----------	------------------------

р синт. счета	организаци и пр- венного процесса	места возникно вения затрат	полуфабрикат а	
1	2	3	4	5
28. Полу фабри каты собст венно го произ водст ва	28.1. Пирометал лургическо е получение меди из сульфидны х руд	28.1.1. Добыча руды	28.1.1.1. Перерабатыва емые отходы	28.1.1.1.1. Горная порода
				28.1.1.1.2. Прочие
			28.1.1.2. Полуфабрикат передела	28.1.1.2.1. Руда в породе

Учета готовой продукции. Учет готовой продукции, ведется на счетах, аналогичных счетам бухгалтерского учета, отраслевая специфика и аналитичность сформированной таким образом информации достигается путем введения соответствующих субсчетов.

Для учета готовой продукции в бухгалтерском учете применяется синтетический счет 43 «Готовая продукция». Подобный счет будем использовать также и в управленческом учете.

Для организации надлежащей аналитики субсчета, открываемые в разрезе синтетического счета должны раскрывать следующую информацию:

- реализуемая схема организации производственного процесса;
- место возникновения готовой продукции (наименование производственного передела);
- вид готовой продукции;

Таким образом, пример построения структуры аналитического учета готовой продукции при реализации схемы пирометаллургического получения меди из сульфидных руд (без учета отражения аналитики в разрезе конкретного наименования готовой продукции) будет иметь следующий вид (табл. 3)

Таблица 3

Структура аналитического учета готовой продукции производственного передела «Переделка» при реализации схемы пирометаллургического получения меди из сульфидных руд

Номер синт. счета	Код схемы организации производственного процесса	Код места возникновени я затрат	Код вида готовой продукции
43. Готовая продукция	43.1. Пирометаллургическое получение меди из	43.1.9. Переделка	43.1.9.1. Вайербарсы
			43.1.9.2. Катанка

Так, по средствам учетных операций на счетах управленческого учета формируется подробная аналитическая информация о стоимостных и натуральных показателях производственной деятельности предприятий медной промышленности.

Таким образом, в данной публикации были рассмотрены Особенности управленческого учета для целей реализации информационного обеспечения анализа производственной деятельности предприятий медной промышленности.

В ходе подготовки публикации были получены следующие результаты:

- представлена схема производственного процесса на предприятиях медной промышленности;
- представлена структура производственного передела;
- представлена и кратко охарактеризована система управленческого учета, обеспечивающая формирование исходных данных для анализа производственной деятельности

Литература

1. Баженов О.В. Особенности стратегического планирования производственной деятельности металлургического холдингового предприятия в условиях реализации инновационного сценария развития экономики // Экономика и предпринимательство – 2013 - № 8 (37). С. 276-279.
2. Набойченко С.С., Агеев Н.Г., Карелов С.Г., Мамяченков С.В., Сергеев С.А. Процессы и аппараты цветной металлургии. – Екатеринбург: Изд-во УРФУ, 2013 – 564 с.
3. Юрьева Л.В. Методологическая основа стратегического управленческого учета в холдинговых структурах // Вестник УрФУ. Серия: Экономика и управление – 2009 - №6. С. 46-54.
4. Юрьева Л.В. Организация управленческого учета на металлургическом предприятии // Все для бухгалтера – 2008 - №3. С. 25-29
5. Юрьева Л.В. Методика формирования затрат на производство в системе управленческого учета на металлургическом предприятии // Все для бухгалтера – 2008 - №12. С. 30-37

*Брусницын Д.Н.,
магистрант кафедры учета, анализа и аудита
ФГАОУ ВПО «Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»*

Анализ оценки эффективности использования информационных технологий в системе стратегии развития корпоративной информационной системы на предприятиях водопроводно-канализационного хозяйства

Процесс стратегического планирования является инструментом, который помогает руководству предприятия принимать правильные стратегические решения и корректировать в соответствии с ними повседневную жизнь организации.

Стратегическое планирование – это выработка стратегии с помощью формализованной процедуры, расписанной по этапам, методикам, технике исполнения и направленной на построение модели будущего, а также программы перехода к этой модели.

На сегодняшний день актуальность стратегического планирования деятельности Екатеринбургского муниципального предприятия водопроводно-канализационного хозяйства МУП «Водоканал» обуславливается следующими факторами:

- необходимостью долгосрочного планирования внешней и внутренней деятельности крупнейшего городского предприятия коммунальной сферы в связи с комплексным реформированием отрасли;
- реализацией долгосрочных и дорогостоящих инфраструктурных проектов по развитию, ремонту и эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения города Екатеринбурга;
- необходимостью обеспечения четкого понимания направлений деятельности со стороны Екатеринбургской городской думы и координирующих подразделений администрации города Екатеринбурга и Правительства Свердловской области;
- необходимостью обеспечения четкого понимания направлений деятельности в целях стимулирования роста стоимости предприятия для привлечения инвестиций в коммунальное хозяйство города.

Неотъемлемую часть в стратегическом плане МУП «Водоканал» занимает раздел «информационные технологии»

Функционал раздела: обслуживание компьютерной и периферийной техники, планирование направлений совершенствования предприятия в сфере информационных технологий (ИТ), развитие систем автоматизации производственных процессов, совершенствование геоинформационных систем, создание единого информационного пространства.

Основная цель: формирование единой стратегии по использованию информационных систем на предприятии.

Стратегические программы и мероприятия совершенствования ИТ:

1. Лицензирование программных продуктов (ПП)

- Принятие решения о лицензировании
- Анализ возможности перевода персональных компьютеров (ПК) на свободно-распространяемое программное обеспечение (СПО)
- Определение необходимого количества ПК для лицензирования в Microsoft
- Выбор оптимального лицензионного соглашения с Microsoft

2. Создание единого информационного пространства (ЕИП)

- Определить основные разделы ЕИП
- Разработать центр бизнес-аналитики на основе ЕИП
- Интеграция существующей программной среды с ЕИП
- Разработка электронной библиотеки знаний для работников Предприятия
- Календарь мероприятий руководителя

3. Создание эффективной системы электронного документооборота

- Разработать концепцию развитию системы электронного документооборота (СЭД)
- Разработка электронного архива на базе СЭД
- Применение электронной цифровой подписи (ЭЦП)
- Взаимодействие с потребителями услуг по средством внешнего ЕИП

4. Создание совершенной системы хранения баз данных (БД) и архивирование

- Разработать отказоустойчивую систему хранения БД, с применением программно-аппаратных комплексов
- Разработать внутренний регламент проведения операций с БД и архивированием

5. Модернизация парка ПК и серверов

- Проанализировать существующий парк ПК, выявить процент ПК старше 5 лет, от 3-5 лет, до 3-х лет
- Утвердить проект утилизации ПК
- Утилизация и приобретение новых ПК
- Проанализировать существующий парк серверов

Внедрение подобных мероприятий должно быть обосновано с точки зрения их эффективности.

Оценка эффективности использования информационных технологий:

Информационные технологии по составу и степени реализации можно поделить на 2 группы:

- Управленческо-административные ИТ;
- Технологические ИТ

Таблица 1. Состав ИТ по группам

Управленческо-административные ИТ	Технологические ИТ
Программные комплексы видения бухгалтерского и налогового учета	Программные комплексы диспетчеризации станций водоподготовки, водоочистки, насосных станций
Программные комплексы управления сбытом юридическим и физическим лицам	Программные комплексы по расчету гидравлических мощностей нагрузки сети
Единое информационное пространство как центр принятия управленческих решений	Программно-аппаратные комплексы контроля качества выпускаемой продукции
Набор прикладных программных средств используемых в обработке информации	

Полученный эффект от совершенствования и развития ИТ.

Управленческо-административные ИТ:

- Квалифицированный уровень персонала
- Совершенствование бухгалтерского и налогового учета
- Совершенствование процесса документооборота
- Совершенствование процесса начисления и контроля денежных средств (ДС) за предоставленные услуги
- Гибкость предоставления информации для принятия стратегически важных решений руководством Предприятия в т.ч.:
 - уровень дебиторской задолженности
 - количество отгруженной продукции
 - поступление ДС
 - уровень заемных средств
 - собственный капитал
 - основные средства
 - привлеченные инвестиции

Технологические ИТ:

- Контроль качества производимой продукции / услуги
- Уменьшение простоев производства и предотвращение аварийных ситуаций, снижение объема утечек
- Управление гидравлическими режимами работы сети
- Энергоэффективность:
 - Снижение энергопотребления насосных станций, станций водоподготовки;
 - Уменьшение нагрузки на электрические сети;
 - Увеличение срока службы насосных агрегатов и трубопроводов;
 - Уменьшение гидравлических ударов.

Для оценки эффективности автором были предложены следующие показатели эффективности использования информационных технологий, которые условно можно разделить на 3 группы:

К **первой группе** относятся показатели, характеризующие производственную эффективность внедрения формирования ИТ-пространства.

1.1. Изменение объема производства продукции ():

$$= ОП_1 - ОП_0, \quad (1)$$

где $ОП_0$ и $ОП_1$ – консолидированный объем производства продукции, отраженный на основании учетных данных, соответственно предшествующих и последующих внедрению инноваций. Может измеряться как в натуральных, так и в стоимостных показателях.

1.2. Изменение себестоимости выпускаемой продукции ():

$$= ВП_1 \times (C_0 - C_1), \quad (2)$$

где $C_0 - C_1$ – удельная себестоимость продукции, определенная на основании учетных данных, полученных в период, соответственно, предшествующий и последующий внедрению инноваций.

1.3. Изменение трудовых затрат, завязанных с изготовлением продукции ():

$$= ВП_1 \times (УТЗ_0 - УТЗ_1), \quad (3)$$

где $УТЗ_0 - УТЗ_1$ – удельные трудовые затраты, определенные на основании учетных данных, полученных в период, соответственно, предшествующий и последующий внедрению инноваций. Могут измеряться как в натуральных, так и в стоимостных показателях.

1.4. Изменение материалоемкости продукции ():

$$= \frac{МЗ_1 - МЗ_0}{ОП_1 - ОП_0}, \quad (4)$$

где $МЗ_0$ – стоимость материальных производственных затрат, определенных на основании учетных данных в период предшествующий внедрению инноваций;

$\Delta МЗ_{ин}$ – измерение стоимости материальных затрат (при неизменной номенклатуре и объеме выпуска товарной продукции), вызванное внедрением инноваций.

Вторая группа показателей характеризует финансовую эффективность формирования ИТ-пространства.

2.1. Изменение маржинального дохода ($\Delta МД$), рассчитанного путем уменьшения выручки от реализации продукции на величину переменных затрат, связанных с изготовлением этой продукции:

$$\Delta МД = МД_1 - МД_0, \quad (5)$$

где $МД_0$ и $МД_1$ – маржинальный доход, рассчитанный на основании учетных данных, полученных соответственно в период предшествующем и последующем внедрению инноваций.

2.2. Изменение прибыли, остающейся в распоряжении предприятия (за счет реализации инновационных проектов (в частности формирования ИТ-

пространства). При этом прибыль, остающаяся в распоряжении предприятия, рассчитывается, как сумма чистой прибыли и начисленных амортизационных отчислений по всему амортизируемому имуществу предприятия:

$$= ПРП_1 - ПРП_0, (6)$$

где $ПРП_0$ и $ПРП_1$ – прибыль, остающаяся в распоряжении предприятия, рассчитанная на основании учетных данных, полученных соответственно в период предшествующий и последующий внедрению инноваций.

2.3. Изменение чистой прибыли () :

$$= ЧП_1 - ЧП_0, (7)$$

где $ЧП_0$ и $ЧП_1$ – величина чистой прибыли, определенная на основании учетных данных, полученных соответственно, в период предшествующий и последующий внедрению инноваций.

Третья группа показателей отражает инвестиционную эффективность инноваций (в частности формирования ИТ-пространства)

3.1. Чистая приведенная стоимость (NPV). Порядок расчета чистой приведенной стоимости следующий:

- сначала определяем текущую стоимость затрат (IC_0), то есть рассчитываем размер инвестиций, подлежащих резервированию для целей реализации инновационного проекта.

Затем рассчитываем текущую стоимость плановых денежных поступлений от реализации инновационного проекта (PV), путем приведения денежного потока (CF) к текущей дате:

NPV показывает чистые доходы или чистые убытки инвестора от помещения денег в инновационный проект по сравнению с альтернативным их вложением. Если $NPV > 0$, реализация инновационного проекта приносит большой доход, чем альтернативное размещение капитала. Если же $NPV < 0$, то реализация инновационного проекта имеет доходность ниже рыночной. Если $NPV = 0$, то оба варианта вложения капитала обеспечивают одинаковый доход.

3.2. Рентабельность инвестиций:

Относительный характер показателя рентабельности инвестиций делает возможным обоснование выбора инвестиционного проекта, связанного с реализацией инноваций из ряда существующих альтернатив.

Таким образом, в данной статье автор рассмотрел использование информационных технологий в стратегии развития корпоративной информационной системы. Предложил стратегические программы и мероприятия направленные совершенствование ИТ предприятия, рассмотрел существующие приемы анализа эффективности инновационной деятельности, применимые для оценки эффективности ИТ-пространства.

Кроме того автор разделил ИТ на 2 группы, с описанием положительных эффектов при их совершенствовании.

*Загарских В.В.,
аспирант Вятского государственного университета*

Бюджетный учет восстановления основных средств (реконструкции, модернизации, достройки, дооборудования)

В настоящее время у сотрудников уголовно-исполнительной системы возникают трудности в учете основных средств, в частности работ по восстановлению движимых и недвижимых объектов, корректировке начисленной амортизации после работ по восстановлению основных средств. Рассмотрим основные операции, которые необходимо учесть бухгалтеру в казенных учреждениях.

К реконструкции объектов основных средств относится изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей, площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения.

К работам по достройке, дооборудованию объектов основных средств относится дополнение основных средств новыми частями, деталями и другими механизмами, которые будут составлять единое целое с этим оборудованием, придадут ему новые дополнительные функции или изменят показатели работы, и раздельное их применение будет невозможно.

К работам по модернизации относится совокупность работ по усовершенствованию объекта основных средств путем замены его конструктивных элементов и систем более эффективными, приводящая к повышению технического уровня и экономических характеристик объекта.

Затраты по достройке, реконструкции, модернизации, дооборудованию относятся на счета 1 106 11 000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения», 1 106 31 000 «Вложения в основные средства - иное движимое имущество учреждения», а после окончания работ, приемки их результатов и государственной регистрации (в случаях, предусмотренных законодательством) относятся на увеличение балансовой стоимости объектов основных средств (абз. 2, 3 п. 7 Инструкции № 162н). Завершение восстановительных работ оформляется Актом о приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных, модернизированных объектов основных средств (ф. 0306002).

В случаях изменения первоначально принятых нормативных показателей функционирования объекта основных средств в результате проведенной достройки, дооборудования, реконструкции или модернизации срок полезного использования по этому объекту пересматривается по решению комиссии учреждения по поступлению и выбытию активов (п. 44

Инструкции № 157н).

Объекты основных средств, находящиеся у учреждения в оперативном управлении, не подлежат амортизации в налоговом учете (пп. 1, 3 п. 2 ст. 256 НК РФ). Следовательно, затраты по достройке, реконструкции, модернизации, дооборудованию этих объектов основных средств не увеличивают их стоимость в целях налогообложения прибыли (абз. 4 п. 1 ст. 252, п. 2 ст. 257 НК РФ).

Выполнение работ (оказание услуг) казенными учреждениями не признается объектом налогообложения по НДС (пп. 4.1 п. 2 ст. 146 НК РФ). Таким образом, в общем случае при предъявлении подрядчиками сумм НДС они учитываются в стоимости работ (пп. 4 п. 2 ст. 170 НК РФ).

Однако если основные средства предназначены для использования в деятельности учреждения, облагаемой НДС, то суммы НДС, предъявленные подрядчиками, привлеченными для выполнения работ по достройке, реконструкции, модернизации, дооборудованию этих основных средств, учреждение вправе принять к вычету при соблюдении условий, указанных в п. 2 ст. 171, п. 1 ст. 172 НК РФ.

При использовании таких основных средств в операциях, как подлежащих, так и освобождаемых от налогообложения НДС, предъявленные учреждению к уплате суммы «входного» НДС подлежат распределению в порядке, установленном п. 4 ст. 170 НК РФ.

Рассмотрим бухгалтерские записи по реконструкции, достройке, модернизации, дооборудованию объектов основных средств в бюджетном учете казенных учреждений (таблица 1).

Бухгалтерские записи по реконструкции, достройке, модернизации, дооборудованию объектов основных средств в бюджетном учете казенных учреждений.

Таблица 1.

№ п/п	Содержание операций	Дебет	Кредит
1	Отражение затрат на реконструкцию, достройку, модернизацию, дооборудование объекта основных средств: - выполненных собственными силами учреждения - выполненных силами сторонней организации	КРБ 1 106 11 310, КРБ 1 106 31 310 КРБ 1 106 11 310, КРБ 1 106 31 310	КРБ 1 302 хх 730, КРБ 1 105 хх 440, КРБ 1 303 хх 730 КРБ 1 302 31 730
2	Отнесение затрат на реконструкцию, достройку, модернизацию, дооборудование объекта	КРБ 1 101 1х 310 КРБ 1 101 3х 310	КРБ 1 106 11 310 КРБ 1 106 31 310

№ п/п	Содержание операций	Дебет	Кредит
	основных средств на увеличение его первоначальной стоимости		

Пример 1.

Балансовая стоимость здания с учетом переоценок равна 900 000 руб. Договорная стоимость проведенных подрядчиком работ по реконструкции составляет 90 000 руб., включая НДС. На основании решения комиссии казенного учреждения оставшийся срок эксплуатации нежилого здания после завершения его реконструкции определен равным 50 годам. Здание находилось в эксплуатации 60 лет. Сумма ранее начисленной амортизации составляет 540 000 руб.

Необходимо отразить в учете казенного учреждения проведение реконструкции нежилого здания, если в результате проведенного комплекса работ увеличился срок полезного использования здания.

В соответствии с абз. 3 п. 27 Инструкции по применению Единого плана счетов, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, стоимость затрат, произведенных в связи с реконструкцией объектов основных средств, увеличивает первоначальную стоимость этих объектов при условии улучшения (повышения) их первоначально принятых нормативных показателей функционирования. В данном случае затратами на реконструкцию здания признается договорная стоимость проведенных подрядчиком работ по реконструкции здания.

В соответствии с абз. 3 п. 27 Инструкции по применению Единого плана счетов, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, стоимость затрат, произведенных в связи с реконструкцией объектов основных средств, увеличивает первоначальную стоимость этих объектов при условии улучшения (повышения) их первоначально принятых нормативных показателей функционирования. В данном случае затратами на реконструкцию здания признается договорная стоимость проведенных подрядчиком работ по реконструкции здания.

По завершении работ оформляется Акт о приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных и модернизированных объектов основных средств (ф. 0306002), на основании которого производится запись по дебету счета 1 101 12 310 «Увеличение стоимости нежилых помещений - недвижимого имущества учреждения» и кредиту счета 1 106 11 310. Сведения о произведенной реконструкции вносятся в Инвентарную карточку учета основных средств (ф. 0504031) (абз. 3 п. 7, п. 33 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н).

В случае если в результате проведенной реконструкции срок полезного

использования объекта основных средств изменился, расчет годовой суммы амортизации производится учреждением линейным способом, начиная с месяца, в котором был изменен срок полезного использования. Начисление амортизации в этом случае производится исходя из остаточной стоимости амортизируемого объекта на дату изменения срока полезного использования и уточненной нормы амортизации, исчисленной исходя из оставшегося срока полезного использования на дату его изменения (абз. 2, 3, 4 п. 85 Инструкции № 157н).

В течение финансового года амортизация на объект основных средств начисляется ежемесячно в размере 1/12 годовой суммы (абз. 6 п. 85 Инструкции № 157н).

В данном случае срок полезного использования реконструированного нежилого здания, определенный комиссией учреждения, составляет 50 лет (600 месяцев).

Отразим бухгалтерские записи по проведению реконструкции нежилого здания (таблица 2).

Таблица 2.

Содержание операций	Дебет	Кредит	Сумма , руб.	Первичный документ
Отражены затраты на реконструкцию здания	КРБ 1 106 11 310	КРБ 1 302 31 730	90 000	Акт о приемке выполненных работ
Затраты на реконструкцию здания отнесены на увеличение его первоначальной стоимости	КРБ 1 101 12 310	КРБ 1 106 11 310	90 000	Акт о приеме-сдаче объектов основных средств, Инвентарная карточка учета основных средств
Ежемесячно в течение оставшегося срока эксплуатации здания (600 месяцев) (начиная с месяца завершения работ по реконструкции)				
Начисление амортизации ((900 000 - 540 000 + 90 000) / 600)	КРБ 1 401 20 271	КРБ 1 104 12 410	750	Справка

Заказчик ФКУ ИК №1 УФСИН России по Кировской области
 (наименование организации) Форма по ОКУД 0306002
 по ОКПО 3333333

Исполнитель работ ООО "Компьютер-Сервис"
 (наименование структурного подразделения) по ОКПО xxxxxxx
 (наименование организации (структурного подразделения)) Договор (заказ) номер 95
 дата 01.03.2014

Номер документа	Дата составления
<u>3</u>	<u>28.03.2014</u>

**АКТ
 о приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных,
 модернизированных объектов основных средств**

Период ремонта	по договору (заказу)	с	<u>01.03.2014</u>
		по	<u>01.04.2014</u>
	фактический	с	<u>04.03.2014</u>
		по	<u>28.03.2014</u>

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель Начальник (должность) Андреев П.В. (подпись) (расшифровка подписи)

« 28 » марта 20 14 г.

1. Сведения о состоянии объектов основных средств на момент передачи в ремонт, на реконструкцию, модернизацию

Номер по порядку	Объект основных средств	Номер			Восстановительная (остаточная) стоимость, руб.	Фактический срок эксплуатации
		инвентарный	паспорта	заводской		
1	2	3	4	5	6	7
<u>1</u>	<u>Персональный компьютер Intel Celeron 430</u>	<u>1 101 04 14 052</u>	<u>-</u>	<u>ER256321</u>	<u>3 611-50</u>	<u>27 месяцев</u>

2. Сведения о затратах, связанных с ремонтом, реконструкцией, модернизацией объектов основных средств

Номер по порядку	Объект основных средств	Вид работы	Затраты на демонтаж, руб.	Стоимость выполненного объема работ, руб.					Примечание	
				по договору (заказу)		фактическая				
				ремонта	реконструкции, модернизации	ремонта	реконструкции, модернизации	затраты по транспортировке оборудования		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
<u>1</u>	<u>Персональный компьютер Intel Celeron 430</u>	<u>Модернизация: замена процессора; установлен второй жесткий диск; установлен дополнительный модуль оперативной памяти</u>		<u>-</u>	<u>7000-00</u>	<u>-</u>	<u>7000-00</u>	<u>-</u>		
Итого				<u>297</u>	<u>7000-00</u>		<u>7000-00</u>			

Стоимость объекта основных средств после реконструкции, модернизации 10 611-50 руб.

Заключение комиссии:

Предусмотренные работы договором (заказом) выполнены полностью / не полностью _____
 (указать, что именно не выполнено)

По окончании работ модернизации объект прошел испытания и сдан в эксплуатацию. Изменения в характеристике объекта, вызванные штатным капитальным ремонто:
 [ремонта, реконструкции, модернизации]

реконструкцией, модернизацией: увеличение производительности компьютера, повышение скорости работы компьютера, увеличение места для хранения файлов и скорости доступа к файлам.

Председатель комиссии	<u>Начальник</u> (должность)	(подпись)	<u>Андреев П.В.</u> (расшифровка подписи)
Члены комиссии:	<u>Бухгалтер</u> (должность)	(подпись)	<u>Безрукова П.М.</u> (расшифровка подписи)
	<u>Начальник ОиХО</u> (должность)	(подпись)	<u>Ястребов М.Р.</u> (расшифровка подписи)

Объект основных средств

Сдал	<u>Инженер ООО "Компьютер-Сервис"</u> (должность)	(подпись)	<u>Молотилов Р.М.</u> (расшифровка подписи)	" 28 " <u>марта</u> 20 <u>14</u> г.
------	--	-----------	--	-------------------------------------

М.П.

Принял	<u>Начальник ОиХО</u> (должность)	(подпись)	<u>Ястребов М.Р.</u> (расшифровка подписи)	" 28 " <u>марта</u> 20 <u>14</u> г.
--------	--------------------------------------	-----------	---	-------------------------------------

Пример 2.

Первоначальная стоимость компьютера равна 45000 руб. Договорная стоимость приобретенных комплектующих составляет 6000 руб., включая НДС. На основании решения комиссии учреждения оставшийся срок эксплуатации компьютера определен равным двум годам. Компьютер находился в эксплуатации 24 месяца. Сумма ранее начисленной амортизации составляет 30000 руб.

Необходимо отразить в 2014 г. в учете казенного учреждения приобретение в целях модернизации компьютера комплектующих (модуля памяти большего объема, дополнительного жесткого диска) за счет бюджетных средств.

Приобретенные учреждением комплектующие отражаются в учете в составе материальных запасов на счете 1 105 36 000 «Прочие материальные запасы - иное движимое имущество учреждения» (п. 118 Инструкции № 157н).

В данном случае затратами на модернизацию компьютера признаются фактические вложения учреждения в улучшение его эксплуатационных характеристик, а именно стоимость комплектующих, подлежащая уплате поставщику.

По завершении указанных работ оформляется Акт о приеме-сдаче модернизированных объектов основных средств (ф. 0306002), на основании которого производится запись по дебету счета 1 101 34 310 «Увеличение стоимости машин и оборудования - иного движимого имущества учреждения» и кредиту счета 1 106 31 310 (абз. 3 п. 7 Инструкции № 162н). Сведения о произведенной модернизации вносятся в Инвентарную карточку учета основных средств (ф. 0504031).

Отразим бухгалтерские записи по проведению модернизации компьютера силами учреждения (таблица 3).

Таблица 3.

Содержание операций	Дебет	Кредит	Сумма, руб.	Первичный документ
Получение комплектующих от поставщика	КРБ 1 105 36 340	КРБ 1 302 34 730	6 000	Отгрузочные документы поставщика
Модернизация компьютера работником учреждения	КРБ 1 106 31 310	КРБ 1 105 36 440	6 000	Акт о списании материальных запасов

Содержание операций	Дебет	Кредит	Сумма , руб.	Первичный документ
Затраты на модернизацию Компьютера отнесены на увеличение его первоначальной стоимости	КРБ 1 101 34 310	КРБ 1 106 31 310	6 000	Акт о приеме-сдаче объектов основных средств, Инвентарная карточка учета основных средств
Ежемесячно в течение оставшегося срока эксплуатации компьютера (24 месяцев)				
Начисление амортизации ((45 000 - 30 000 + 6000) / 24)	КРБ 1 401 20 271	КРБ 1 104 34 410	875	Справка

Необходимо учесть, что единицей учета основных средств в казенных учреждениях является инвентарный объект (п. 45 Инструкции № 157н). Инвентарным объектом основных средств может быть:

- объект со всеми приспособлениями и принадлежностями;
- отдельный конструктивно обособленный предмет, предназначенный для выполнения определенных самостоятельных функций;
- обособленный комплекс конструктивно-сочлененных предметов, представляющих собой единое целое, предназначенный для выполнения определенной работы. При наличии в комплексе частей с разным сроком полезного использования каждая такая часть учитывается как самостоятельный инвентарный объект.

При этом, если по комплексу конструктивно сочлененных объектов, состоящих из нескольких предметов, установлен общий для всех объектов срок полезного использования, указанный объект учитывается как самостоятельный инвентарный объект (Письма Минфина России от 11.09.2012 № 02-06-10/3621, от 14.12.2012 № 02-06-10/5196).

Инвентарные объекты основных средств принимаются к учету согласно требованиям Общероссийского классификатора основных фондов ОК 013-94, утвержденного Постановлением Госстандарта России от 26.12.1994 № 359, к группировке объектов основных фондов по подразделам с учетом следующих особенностей.

В частности в качестве одного инвентарного объекта учитываются здание и надворные постройки, обеспечивающие его функционирование (сарай, забор, колодец и др.). Если эти постройки и сооружения обеспечивают функционирование двух и более зданий, они считаются самостоятельными инвентарными объектами.

Каждому инвентарному объекту недвижимого имущества, а также инвентарному объекту движимого имущества (кроме объектов стоимостью до 3000 руб. включительно, а также библиотечного фонда независимо от стоимости) присваивается уникальный инвентарный порядковый номер. Данный номер должен быть обозначен материально ответственным лицом в присутствии руководителя учреждения или его заместителя и работника бухгалтерии путем прикрепления жетона, нанесения краской или иным способом, обеспечивающим сохранность маркировки. При невозможности обозначения инвентарного номера на объекте основных средств в случаях, определенных требованиями его эксплуатации, присвоенный ему инвентарный номер применяется в целях бюджетного учета с отражением в соответствующих регистрах бюджетного учета без нанесения на объект основного средства.

Обращаем внимание на то, что Инструкциями № 157н и № 162н не установлено каких-либо требований к порядку формирования учреждениями инвентарных номеров объектов основных средств. Поэтому учреждения могут самостоятельно разработать правила формирования инвентарных номеров и отразить эти правила в учетной политике.

Аналитический учет основных средств ведется на следующих инвентарных карточках (п. 54 Инструкции № 157н, Приказ Минфина России от 15.12.2010 № 173н:

- Инвентарная карточка учета основных средств (ф. 0504031);
- Инвентарная карточка группового учета основных средств (ф. 0504032).
- Инвентарные карточки регистрируются в Описи инвентарных карточек по учету основных средств (ф. 0504033).

Материально ответственные лица ведут Инвентарные списки нефинансовых активов (ф. 0504034), за исключением библиотечных фондов. Таковы особенности бюджетного учета по восстановлению объектов основных средств, которые желательно указать в учетной политике казенного учреждения.

Литература

1. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ;
2. Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
3. Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»;
4. Приказ Минфина РФ от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными

органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению»;

5. Постановление Госстандарта РФ от 26.12.1994 № 359 «О принятии Общероссийского классификатора основных фондов»;

6. Письма Минфина России от 11.09.2012 № 02-06-10/3621, от 14.12.2012 № 02-06-10/5196.

Раздел VI.

СЕКЦИЯ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

*Чеботарева И.В.,
ст. преподаватель кафедры теории и практики
таможенного дела Кировского филиала МФЮА*

Элементы системы управления рисками в таможенных органах

Реализация экспортно-импортных операций подвержена рискам, имеющим различное происхождение и область распространения. Управление рисками - это основной базисный принцип современных методов таможенного контроля. Этот метод позволяет оптимально использовать ресурсы таможенных органов, не уменьшая эффективности таможенного контроля, и освобождает участников внешнеэкономической деятельности от излишнего бюрократического контроля.

В соответствии с Киотской конвенцией 1999 г. процедуры, основанные на управлении рисками, позволяют контролировать производство таможенного оформления на участках, где существует наибольший риск, позволяя основной массе товаров и физических лиц свободно проходить через таможенную.

Концепция системы управления рисками (СУР) в таможенных органах определяет несколько уровней управления: стратегический, оперативный и тактический, основные их черты отражены в таблице 1.

Таблица 1 - Уровни управления рисками

Уровни управления	Содержание
Стратегическое	Определение областей риска с наибольшей вероятностью потенциально возможного нарушения таможенного законодательства и наибольшей величиной ущерба в случае возникновения рисков (тенденции, закономерности), а также разработка и внедрение соответствующих мер по их предотвращению или минимизации на уровне всей таможенной системы РФ

Оперативное	Определение локальных областей риска с наибольшей вероятностью потенциально возможного нарушения таможенного законодательства и наибольшей величиной ущерба в случае возникновения рисков, характерных для отдельных лиц, товаров и (или) таможенных органов, в том числе распределении компетенции таможенных органов по принятию решений.
Тактическое	Определение областей риска, характерных для краткосрочных ситуаций, конкретных лиц, партий товаров.

Управление рисками предполагает использование разнообразных мероприятий, которые позволяют прогнозировать наступление рисков и применять меры к снижению его негативных последствий.

Применяемая в настоящее время в таможенных органах РФ СУР состоит из следующих элементов (рис.1):

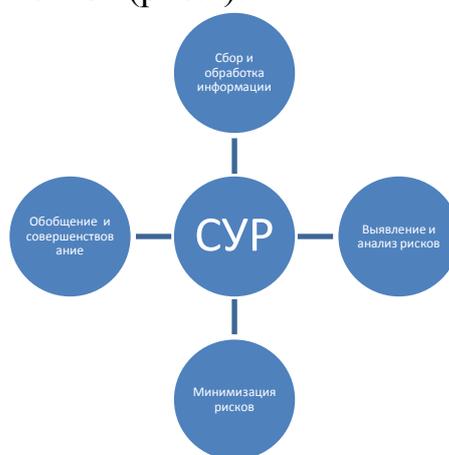


Рисунок 1 - Элементы СУР

Первый элемент СУР - сбор и обработка информации о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу. В целях выявления рисков должностные лица таможенных органов используют различные источники информации.¹¹⁰

В качестве основных сведений для выявления и определения потенциальных рисков используются информационные ресурсы ФТС России. К ним относятся базы данных электронных копий зарегистрированных и оформленных таможенных деклараций, базы данных электронных уведомлений пограничных таможенных органов о направлении товаров в таможенные органы назначения, базы данных электронных копий деклараций таможенной стоимости и корректировок таможенной стоимости. На новый технологический уровень переведены процессы межведомственного информационного взаимодействия ФТС России с ФНС России, Минтранс России, Федеральным казначейством, Банком России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, ФГУП «Почта России», ОАО «РЖД» и др.

¹¹⁰ Приложение № 3 приказа ФТС России от 11.01.2008 № 11

Использование информационных технологий для управления информацией, что позволяет проводить быстрый анализ критериев отбора является эффективным инструментом управления рисками. В течение 2013 года в системе таможенных органов РФ внедрены и эксплуатируются комплекс программных средств поддержки проверочной деятельности таможенных органов (КПС «Постконтроль»)¹¹¹ и комплекс программных средств, обеспечивающих обработку неструктурированных данных, содержащихся в таможенных документах, при осуществлении таможенных процедур и таможенного контроля (КПС «Семантика»)¹¹².

Все большее распространение приобретают технологии предварительной обработки и анализа поступающей информации на основе системы управления рисками с использованием, в том числе алгоритмов обработки неструктурированных данных, содержащихся в таможенных документах, при осуществлении таможенных процедур и таможенном контроле.

С 1 сентября 2013 года в соответствии с приказом ФТС России от 29 апреля 2013 г. № 851 «Об утверждении порядка формирования единой базы выявленных рисков» на сервере ФТС России начато формирование Единой базы выявленных рисков и организован доступ к данному информационному ресурсу должностных лиц таможенных органов, что обеспечило систематизацию информации обо всех выявляемых нарушениях таможенного законодательства и ее использование при управлении рисками.

Второй элемент СУР - выявление и анализ рисков.

Выявление и анализ риска предполагают систематическое использование имеющейся у таможенных органов информации для определения причин и условий возникновения рисков, их идентификации и оценки возможных последствий несоблюдения таможенного законодательства. Выявление причин и условий возникновения рисков предполагает выполнение действий по определению области риска. Под областью риска понимают отдельные сгруппированные объекты анализа. Например, объектом анализа является наименование товара, подлежащего таможенному контролю, его код по ТН ВЭД, количество и стоимость, страна его происхождения, заявленная таможенная стоимость, а объектом анализа могут быть начисление и уплата таможенных платежей, порядок декларирования предъявленного к оформлению товара.

В 2013 году ФТС России осуществляла работу по обеспечению единообразного подхода к классификации товаров и организации контроля правильности классификации товаров, выполнению обязательств Российской Федерации перед Всемирной торговой организацией.

¹¹¹ Справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России «Таможенная служба Российской Федерации в 2013 году», режим доступа : <http://www.customs.ru>, дата обращения 14.04.2014

¹¹² Справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России «Таможенная служба Российской Федерации в 2013 году», режим доступа : <http://www.customs.ru>, дата обращения 14.04.2014

По результатам деятельности таможенных органов в части контроля правильности классификации товаров в 2013 году доначислено более 3 млрд. рублей (в 2012 году – 2,5 млрд. рублей) таможенных платежей, довызыскано 2,8 млрд. рублей (в 2012 году – 1,7 млрд. рублей), заведено 1 463 дела об АП (в 2012 году – 1380 дел), штрафные санкции наложены по делам об АП на сумму около 83 млн. рублей (в 2012 году – 79,7 млн. рублей), из них взыскано в бюджет штрафов на сумму 58,7 млн. рублей (в 2012 году – 54,2 млн. рублей).¹¹³ - рисунок 2.

Идентификация причин и условий возникновения рисков осуществляется с использованием идентификатора риска, под которым понимается расхождение между фактическими и заранее заданными параметрами. Например, соотношение веса брутто и нетто товара при его упаковке в различные виды тары.

Анализ риска не может быть полным без его оценки. Оценка риска предполагает не только систематическое определение вероятности наступления риска, но и оценку возможных потерь от него, то есть оценку меры или степени последствий нарушения таможенного законодательства в случае его возникновения.

Третий элемент СУР - разработка и реализация мер по минимизации либо предотвращению выявленных рисков.

Разрабатываемые меры по минимизации риска могут принести разный по величине и направленности результат и оказать разнонаправленное влияние на различные аспекты таможенного администрирования. При подготовке и выборе мер необходима сбалансированная оценка суммарного эффекта применения мер по минимизации риска, которые в свою очередь принято разделять на прямые и косвенные.

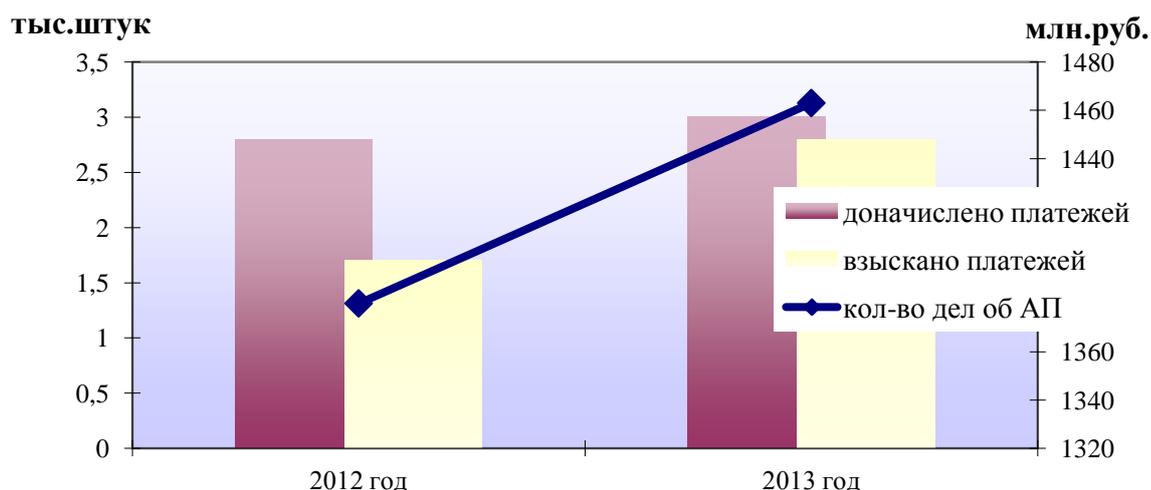


Рисунок 2 - Динамика результатов СУР в части классификации товаров

¹¹³ Справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России «Таможенная служба Российской Федерации в 2013 году», режим доступа: <http://www.customs.ru>, дата обращения 14.04.2014

Прямые меры по минимизации рисков - это комплекс мероприятий, непосредственно связанных с выпуском товаров и применением мер по минимизации рисков и отдельных форм таможенного контроля. К ним относятся формы таможенного контроля, средства идентификации товаров и транспортных средств, меры по обеспечению законодательства в соответствии с процедурой внутреннего таможенного транзита. Кроме того, проводится сбор информации о лицах, осуществляющих деятельность по перемещению товаров и транспортных средств, а также в области таможенного дела (экспертиза, декларирование, временное хранение).

Косвенные меры по минимизации рисков - это комплекс мероприятий, направленных на процесс таможенного администрирования. Мероприятия осуществляются путем разработки или модернизации таможенных и информационных технологий, проведения организационно-штатных мероприятий, применения тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности.

Результатом выполненного анализа является создание нормативно-правового документа - профиля риска.

Профиль риска - совокупность сведений об области риска, индикаторах риска, а также указания о применении необходимых мер по предотвращению или минимизации рисков (п. 5 ст. 127 Таможенного кодекса Таможенного союза)¹¹⁴

С точки зрения таможенного контроля выделены 19 профилей риска в отношении новых групп товаров, актуализированы значения стоимостных индикаторов риска по 485 товарным подсубпозициям.

Индикаторы риска - определенные критерии с заранее заданными параметрами, отклонение от которых или соответствие которым позволяет осуществлять выбор объекта контроля (п. 3 ст. 127 Таможенного кодекса Таможенного союза). Таким образом, в настоящее время профили риска охватывают 51% Номенклатуры товаров¹¹⁵, 32% от общего физического объема ввоза товаров и 68% от общего стоимостного объема ввоза товаров¹¹⁶. Все это свидетельствует о высоком уровне таможенного риска и необходимости постоянного совершенствования системы управления данными рисками.

В зависимости от региона применения профиль риска может быть: общероссийским, региональным и зональным. По срокам действия - краткосрочным - от 1 рабочего дня до 1 месяца, среднесрочным - от 1 месяца до 3 месяцев, долгосрочным - от 3 месяцев до 6 месяцев и постоянным - свыше 6 месяцев.

¹¹⁴ Таможенный кодекс Таможенного союза (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 06.07.2010).

¹¹⁵ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (ред.24.10.2013) «Об утверждении единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза»

¹¹⁶ Полуянова Т. Казна "с иголки" // Российская Бизнес-газета. 2011. № 794. 5 апр.

После издания профиля риска данный документ поступает в таможенные органы и является обязательным при проведении таможенного контроля.

Для целей предотвращения возможного перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу Таможенного союза с нарушением таможенного законодательства Таможенного союза и (или) законодательства Российской Федерации в 2013 году утверждено 9 379 профилей рисков, из них 202 – общероссийских, 707 – региональных и зональных, 8 470 – срочных (в 2012 году утверждено 8 588 профилей рисков, из них – 49 общероссийских, 338 – региональных и зональных, 8 201 – срочных) - рисунок 3.

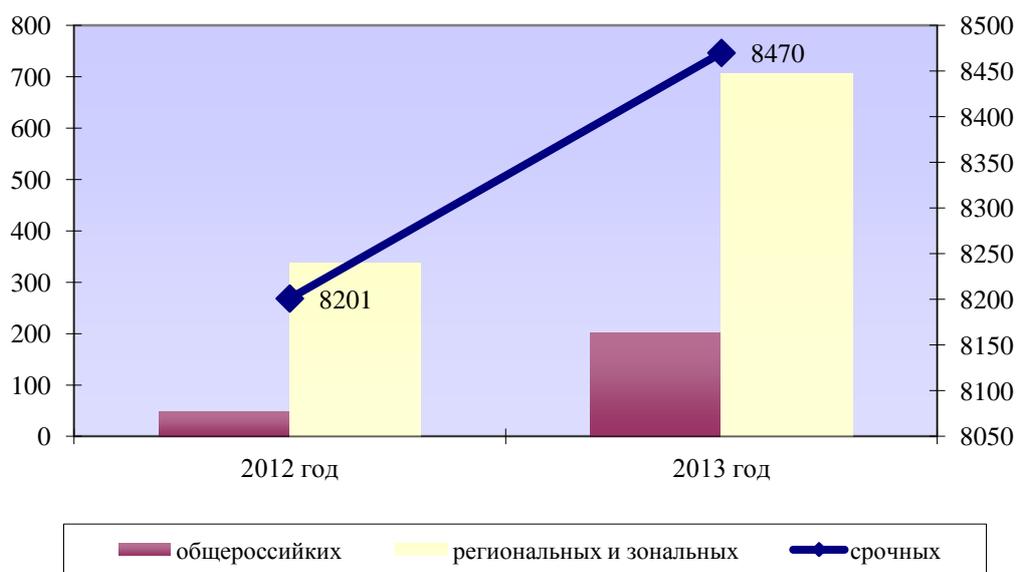


Рисунок 3 - Динамика количества утвержденных профилей рисков, штук

Четвертый элемент СУР - обобщение результатов принятых мер и подготовка предложений по их совершенствованию.

Эффективная работа системы управления рисками невозможна без отлаженной системы обратной связи.

В результате применения мер по минимизации рисков таможенными органами в 2013 году принято 14 281 решение об отказе в выпуске товаров в соответствии с заявленными таможенными процедурами (в 2012 году – 10 540 решений) и 578 решений о запрете к ввозу/вывозу товаров (в 2012 году – 436 решений)¹¹⁷ - рисунок 4.

¹¹⁷ Справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России « Таможенная служба Российской Федерации в 2013 году», режим доступа: <http://www.customs.ru>, дата обращения 14.04.2014

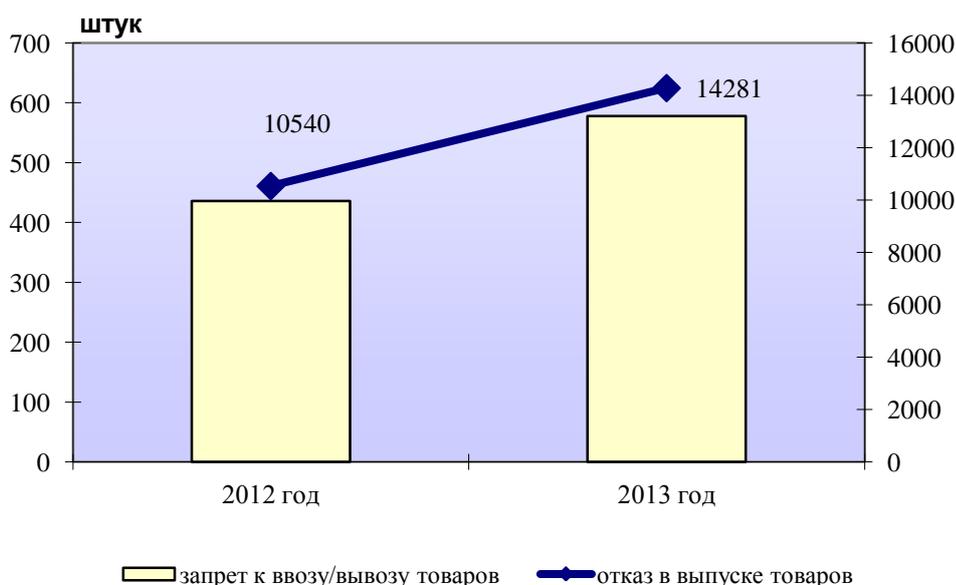


Рисунок 4 - Результаты применения мер по минимизации рисков

Сумма таможенных платежей и штрафов, дополнительно начисленных таможенными органами в результате применения системы управления рисками, составила 16,59 млрд. рублей (в 2012 году – 16,95 млрд. рублей).

Количество возбужденных дел об административных правонарушениях (далее – дела об АП) в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составило 21 103 дела об АП (в 2012 году – 17 355 дел об АП). Количество дел, квалифицируемых в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ), – 553 уголовных дела (в 2012 году – 461 уголовное дело) - рисунок 5.

Полнота, оперативность и достоверность информации, которая используется для разработки и реализации мер по предотвращению и минимизации рисков, качество обобщения и анализа полученной информации являются важным фактором, определяющим обоснованность и эффективность принимаемых управленческих решений. Другим фактором эффективности принимаемых решений является исполнение принятых управленческих решений на конкретном рабочем месте. Анализ эффективности проводимых мероприятий по выявлению рисков и применению мер по их минимизации осуществляется уже после того, как профиль риска начал действовать. По результатам анализа и обобщения результатов применяемых мер принимают решение о дальнейшем использовании профиля риска либо и его корректировке, то есть о необходимости актуализации профиля риска. Под актуализацией профиля риска понимается изменение области риска действующих профилей рисков, перечня мер по минимизации рисков, а также продление сроков действия профилей рисков.

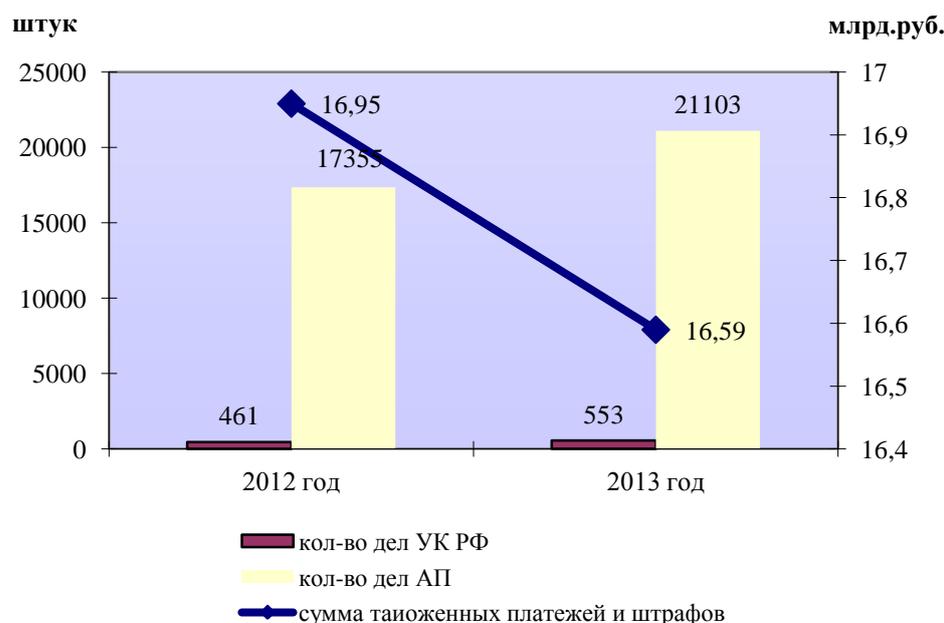


Рисунок 5 - Результаты применения мер по реализации профилей рисков

В целях унификации применения системы управления рисками таможенными органами Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь в 2013 году проведено 7 заседаний Рабочей группы по развитию системы управления рисками в таможенных органах государств – членов Таможенного союза, по результатам которых унифицированы индикаторы рисков по отдельным направлениям таможенного контроля, подготовлен и утвержден ряд решений Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза.

Раздел VII.

СЕКЦИЯ ПСИХОЛОГИИ

*Дубовцева В.В.,
педагог-психолог МДОУ № 109 г. Кирова*

Проблема развития инклюзивного образования в системе дошкольного образования

Новый термин «инклюзивное обучение/воспитание/образование» (inclusion) был предложен ЮНЕСКО для того, чтобы подчеркнуть необходимость специальных усилий, которые должны быть сделаны окружением для того, чтобы человек с нарушениями включен в систему образования и имел равные возможности с другими. Термин был предложен в дополнение к термину «интегративное обучение /воспитание/образование»,

под которым часто понимают простое помещение человека с нарушениями в неподготовленную среду.

«Интегративное» образование – предполагает создание коррекционных групп в детских садах. В данных группах реализуется индивидуальный подход, однако, выделение «особых» групп часто ведет к исключению «особых» детей из социальной жизни детского сада, создает определенные барьеры в общении и взаимодействии детей. Поэтому от идеи интеграции стали переходить к идее инклюзии – совместному обучению и воспитанию детей разными стартовыми возможностями.

Принцип инклюзивного образования заключается в следующем: администрация и педагоги обычных школ и ДОУ принимают детей с особыми образовательными потребностями независимо от их социального происхождения, физического, эмоционального и интеллектуального развития и создают им условия на основе психолого-педагогических приемов, ориентированных на потребности этих детей.

«Интегративное» образование предполагает создание коррекционных групп в детских садах. Это первый шаг от классической системы специального образования (предполагающий полную сегрегацию «особых» и «нормальных» детей), в сторону образования, признающего различия между людьми как ценность, и понимающего каждого человека как полноправного участника образовательного процесса.

«Инклюзивное» образование – это признание ценности различий всех детей и их способности к обучению, которое ведется тем способом, который наиболее подходит этому ребенку. Это гибкая система, которая учитывает потребности всех детей, не только с проблемами развития, но и разных этнических групп, пола, возраста, принадлежности той или иной социальной группе. Система обучения подстраивается под ребенка, а не ребенок под систему. Преимущество получают все дети, а не какие-то особые группы, часто используются новые подходы к обучению, дети с особенностями могут находиться в группе полное время или частично, обучаясь с поддержкой и по индивидуальному учебному плану.

Важным условием инклюзивного образования является ориентир не только на обучение и воспитание ребенка, а на сопровождение семьи как целостной системы, в которой каждый элемент не заменим и уникален.

На сегодняшний день проблема развития инклюзивного образования в России находится под пристальным вниманием не только родителей и педагогических сообществ, но и всей общественности.

Психолого-педагогические трудности и проблемы инклюзивного образования заключаются в следующем:

- проблема неприятия детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ);
- проблема неприятия идеологии инклюзивного образования;
- трудности в понимании и реализации подходов к обучению детей с ОВЗ;

- нежелание многих родителей обучать своих нормально развивающихся детей вместе с детьми с ОВЗ;
- неадекватное восприятие нормально развивающимися детьми сверстников с ОВЗ;
- трудности социально-психологической адаптации детей с ОВЗ.

Одной из проблем инклюзивного образования детей с особыми образовательными потребностями является нежелание родителей нормально развивающихся сверстников обучать своих детей вместе с детьми с ограниченными возможностями здоровья. Родители здоровых детей часто высказывают опасения, что развитие их ребенка может задерживаться присутствием тех, кто требует значительной поддержки. Поэтому просвещение родителей занимает важное место в работе специалистов школ и ДОУ. Педагогическое просвещение помогает формировать толерантное отношение к детям с ограниченными возможностями здоровья, правильно организовать общение с ними.

Основу работы с родителями здоровых детей должен составить цикл занятий, направленных на развитие толерантности. В работе с родителями здоровых детей должен соблюдаться подход, определяющий толерантность как сознательное допущение субъектом чего-либо, что им не одобряется; как добровольное воздержание от учинения препятствий осуждаемому «другому» при условии, что у субъекта есть возможность оказать ему сопротивление, есть власть помешать свободному самовыражению «другого»; как уважение и признание равенства, отказ от доминирования и насилия, признание многомерности и многообразия человеческой культуры, норм поведения, отказ от сведения этого многообразия к единообразию или преобладанию какой-либо одной точки зрения.

Основная цель занятий — формирование установок понимания и принятия чужого мнения, умение проявлять эмпатию, элементарно налаживать контакты. Тренинговые упражнения, наполняющие данный блок, направлены на решение следующих задач:

- осознание собственной уникальности и уникальности других;
- развитие умения понимать чувства, эмоции, действия, отношение других людей;
- овладение умением сопереживать через установление эмоционального контакта и регулярного общения.

Основная цель совместных занятий — дать родителям ответ на вопрос «что такое инклюзивное образование». Целесообразно организовывать совместную работу с родителями обеих категорий детей по следующему алгоритму.

1. Просветительский блок

а) информационный блок призван дать родителям ответ на вопрос «что такое инклюзивное образование», его основные принципы, каковы особенности детей с ограниченными возможностями здоровья; преимущества инклюзии интеграции детей с нарушениями здоровья, возможные трудности и проблемы;

б) законодательный блок позволяет родителям получить информацию о правах детей вообще и правах инвалидов в частности, о российском и международном законодательстве, обеспечивающем право на равный доступ детей к образованию; какую законодательную базу нужно иметь, чтобы выстроить систему инклюзивного образования, какая роль отводится родителям, а какая — самим детям, через какие инстанции нужно пройти ребенку, чтобы попасть в общеобразовательное заведение, как выстраивается график занятий ребенка и какие условия создаются для того, чтобы ребенку было комфортно в школе.

2. Психологический блок призван помочь родителям и «больных» и «здоровых» детей решить проблемы и трудности психологического характера:

а) разрушение барьеров, стереотипов — предполагает рассмотрение существующих стереотипов в отношении людей с инвалидностью и подходов к пониманию проблем инвалидности; выработку основных направлений по разрушению барьеров;

б) приобретение навыков, призванных помочь в улучшении ведения переговоров с представителями органов образования и школьных администраций;

3. Блок обмена опытом

а) совместное обсуждение опыта зарубежных стран по внедрению инклюзивного образования;

б) совместное обсуждение проблем и трудностей, с которыми пришлось столкнуться при переходе к инклюзивному образованию;

в) совместное обсуждение конкретных примеров - историй о детях с инвалидностью, которые успешно учатся в массовых школах.

Совместные занятия позволяют реализовать основной принцип инклюзии «Другой — не значит плохой!» и защитить права детей с ограниченными возможностями на равный доступ к образованию и общению со сверстниками. Работа, построенная подобным образом, помогает родителям лучше понимать проблемы детей, а родителям детей-инвалидов избавиться от чрезмерной опеки над ними, поскольку дети становятся более самостоятельными и уверенными в себе.

Таким образом, говоря об инклюзивном образовании, следует отметить, что это не только создание технических условий для беспрепятственного доступа детей с ограниченными возможностями в общеобразовательные учреждения, но и специфика учебно-воспитательного процесса, который должен строиться с учетом психофизических возможностей ребенка с ограниченными возможностями здоровья. В образовательных учреждениях должно быть организовано качественное психолого-педагогическое сопровождение, а также создан особый морально-психологический климат в педагогическом и ученическом коллективах. Психолого-педагогическое сопровождение инклюзивного образования — это важная составляющая модели инклюзивного образования.

Включение, инклюзия – это перемена. Перемены пугают всех. Но в данном случае речь идет о правах человека, и идти навстречу переменам необходимо. Воспитатели, учителя, работающие в системе инклюзивного образования готовы принять «особого» ребенка, зная, что в лице специалистов, а также родителей этих детей они будут иметь огромную поддержку.

Подводя итог, необходимо отметить, что инклюзия – это больше, чем интеграция. Это включение не только в образование, но и в жизнь всех без исключения, это учет сильных и слабых сторон каждого, это признание различий, это обогащение представлений о различиях как естественном явлении мира и общества, это возможность получения эффективного образования благодаря постоянной поддержке и изменению образовательного пространства.

Литература

1. Валиева С.Ф. Роль семьи в процессе социализации ребенка//Вестник МГУ.Серия 18. 1997. №3.
2. Малофеев Н.Н. Ранняя помощь – приоритет современной коррекционной педагогики// Дефектология.-2003. №4.
3. Мамайчук И.И. Психологическая помощь детям с отклонениями в развитии. – СПб., 2001.
4. Маллер А.Р. Ребенок с ограниченными возможностями: книга для родителей.- М.: Педагогика-Пресс, 1996.
5. Рекомендации по психокоррекционной работе с семьями, воспитывающими проблемного ребенка// Воспитание и обучение детей с нарушениями развития/ Никулина В.Д. 2002.№4.
6. Ткачева В.В. О некоторых проблемах семей, воспитывающих детей с отклонениями в развитии//Дефектология.1998.№1.

*Королева О.Л.,
канд. психол. наук, доцент кафедры
общей и специальной психологии ВятГГУ*

Возможности использования выразительных средств при коррекции эмоциональной сферы детей с общим недоразвитием речи

Дети с речевыми нарушениями – это особая категория детей, так как у большинства из них процесс психического развития взаимосвязан с речевыми и неречевыми функциями в онтогенезе. Значительные нарушения речи влияют на формирование отдельных сторон психики, что приводит к нарушению эмоционально-волевой сферы, коммуникативным нарушениям, социальной дезадаптации,

Под биологической основой речевых и неречевых психических процессов А.Р. Лурия подразумевал постепенно усложняющиеся в онтогенезе системы психических функций. Деятельность речевых и

неречевых функций основывается на работе многих структур головного мозга. Кроме того, развитие психики ребенка происходит под влиянием условий окружающей среды, целенаправленного воспитания и обучения и биологических предпосылок [3]

Одним из основных положений, определяющим процесс нормального психического развития является взаимосвязь речевых и неречевых функций в онтогенезе, что было указано в работах Л. С. Выготского [1]. Речевые связи делают психические процессы сознательными, произвольными, обобщенными. Л.С.Выготский высказывался о единстве речи и мышления, физической и содержательной сторон слова, взаимозависимости двух основных функций речи - коммуникативной и обобщающей [1]. Эти положения разделял С.Л.Рубинштейн, подчеркивая, что формирование отвлеченного мышления невозможно без языка.

В основе возникновения общего речевого недоразвития лежат различные причины и механизмы. Их правильное понимание необходимо для выбора оптимальных приемов коррекционной работы.

Так зарубежные педагоги Ж. Демор, О. Декроли, Э. Сеген, а также отечественные психологи и врачи Л.С. Выготский, А.И. Граборов, В.П. Кащенко и др. указывают на возможность использования искусства в коррекции психических процессов у детей. Э. Сарно высказал идею об эстетическом воспитании посредством искусства, которое влияет на нравственность ребенка, а также формирует его мышление, воображение, эмоции и чувства. По данным В.П. Осницкого эмоционально-волевая сфера включает в себя такие параметры, как самооценка, тревожность, самоконтроль, саморегуляция, мотивация достижения успеха [4,5].

Наличие речевого дефекта у детей часто приводит к пониженной самооценке, проявлению негативизма, повышенной раздражимости и агрессивности, и как следствие к возникновению трудностей в общении с окружающими.

О.А Конопкин утверждает, что у детей с общим недоразвитием речи низкий уровень самоуважения и сопереживания к окружающим, они могут подчиняться контролю из вне, например, со стороны взрослых, но сами не умеют контролировать свое поведение и речь [2].

Поэтому для достижения коррекционного результата в речевой сфере, необходима коррекция эмоционально-волевой сферы. Таким коррекционным средством является воздействие различных технологий арт-терапевтических направлений, которые благотворно влияют на психические процессы, усиливая коррекционных эффект. М.Л. Афанасьева Г.А. Волкова, Е.А. Медведева, Г.Р.Шашкина, Е.З. Яхнина, и др. отмечают, что занятия психогимнастикой дают положительную динамику в развитии психоэмоциональной, психомоторной сферы дошкольников с различными речевыми нарушениями.

С.М. Миловская, И.В. Евтушенко говорят о психокоррекционном воздействии музыки в работе с детьми с общим недоразвитием речи.

По мнению Т.Б. Филичевой, психическое развитие детей с общим недоразвитием речи, как правило, опережает их речевое развитие. У них отмечается критичность к собственной речевой недостаточности [2].

Л.С. Выготский [1] считал, что в качестве основного содержания коррекционной работы необходимо создание зоны ближайшего развития личности и деятельности ребенка. Поэтому психологическая коррекция должна исходить из целенаправленного формирования психологических новообразований, которые составляют сущностную характеристику возраста.

К сожалению, часто на практике можно еще встретить случаи, когда педагоги без оснований объясняют неудачи своих воспитанников их умственным развитием, отсутствием у них способностей. Полагаясь лишь на использование коррекционных программ логопедом и психологом в условиях дошкольных учреждений, такие педагоги оставляют без дополнительного внимания таких детей.

Однако практический опыт работы по использованию выразительных средств показывает эффективность результатов в работе с детьми, имеющими различные проблемы в развитии в том случае, когда наблюдается совместная деятельность психолога, педагога, логопеда и родителей. Это объясняется, во-первых, тем, что выразительные средства дают возможность широко использовать как групповую, так и индивидуальную формы работы с детьми.

Во-вторых, позволяют ставить и решать конкретные психокоррекционные задачи за счет комплексного использования различных техник арт-терапевтических направлений.

В-третьих, выразительные средства являются преимущественно невербальным средством общения, что делает их особенно ценными в работе с той категорией детей, которая недостаточно хорошо владеет речью, имеет трудности в вербальной передаче своих переживаний и чувств.

В-четвертых, включая взрослых в совместную деятельность с детьми, выразительные средства вызывают у детей и у взрослых положительные эмоции, открывают творческий потенциал, внутренние механизмы саморегуляции, что является важным в работе с проблемными детьми.

В нашей практике мы используем выразительные средства, в зависимости от тех или иных проблем. Наиболее эффективным является комплексное использование на занятиях таких средств как изотехники (коллаж, монотипии, рисунок), элементы сказки и элементы цветотерапии, музыка, в единстве игровыми приемами. Вариативность выразительных средств различных арт-терапевтических направлений позволяет развивать представление о деятельности как об игре, а игра непременно ведет к развитию коммуникативных навыков. Это позволяет добиться положительных результатов в работе с детьми с общим недоразвитием речи.

Психокоррекционные занятия с использованием выразительных средств позволяют выявить чувства, развивать межличностные навыки общения и взаимодействия, сформировать положительную самооценку и уверенность в ребенке. Так создание коллажей и композиций из оригами

позволяют развивать поисковую деятельность, развивают сенсомоторные способности, которые в свою очередь влияют на речь.

Психологическое влияние оказывает и выбор художественных материалов для работы. Работа с такими материалами, которые легче контролировать (краски, глина) помогут неуверенным детям почувствовать себя увереннее и спокойней. Подбор и вырезание картинок из журналов для создания коллажа позволяет таким детям присоединиться к работе. При этом происходит проявление широкого спектра эмоций. Работа, связанная с подбором ткани, сшивание или размазывание красок по ткани могут становиться успокоительным моментом в ходе работы.

Следующим выразительным средством в коррекционной работе с детьми является использование музыки. Коррекция эмоционально-личностной сферы дошкольника с нарушениями речи осуществляется в комплексе использования музыки и движения. Язык жестов, мимики, позы, движения позволяют отразить внутреннее эмоциональное и душевное состояние ребенка.

Моделирование положительного эмоционального настроения (регуляция, повышение эмоционального тонуса, снятие психоэмоционального возбуждения) направлены на то, чтобы вывести ребенка из того или иного эмоционального состояния.

В психокоррекционной работе с детьми с нарушениями речи применяется интегративная музыкотерапия, что проявляется в синтезе музыкального и наглядно-зрительного восприятия (музыка + видеозаписи природы + звуки природы).

Таким образом, музыка может использоваться как в качестве основного ведущего фактора развития, так и дополнением в качестве музыкального сопровождения других коррекционных методов, для усиления или интервенции, что повышает ее эффективность.

Использование песка в коррекционной работе является одним из невербальных средств арт-терапевтического направления, что делает его ценным при работе с детьми, имеющими речевые нарушения. При использовании песка в работе с детьми происходит, главным образом, отреагирование внутреннего напряжения. Взаимодействуя с песком и используя при этом фигурки, происходит познание ребенком окружающего мира. Использование рефлексии на таких занятиях позволяет детям понимать себя и других и формирует навыки позитивной коммуникации, что является важным для детей с общим недоразвитием речи.

Наиболее эффективным выразительным средством является сказка. Потенциал сказки заключается в ее направленности на интеграцию личности, развитие творческих способностей, совершенствования взаимодействия с окружающим миром. Использование сказки позволяет ребенку актуализировать и осознать свои проблемы, а также увидеть различные пути их решения. Следует отметить, что структура сказки должна быть связана с жизнью и проблемами ребенка. Подбор персонажей для сказки и установлению отношений между ними придается особое значение. Так при

проблемах коммуникации и интеракции у детей в сказку необходимо включать героев в соответствии с реальными участниками конфликта и устанавливать с ними символические отношения, сходные с реальными. В этом случае цель сказкотерапии заключается в оказании помощи детям выявить и осознать свои проблемы и показать возможные пути их решения.

Таким образом, важную роль в коррекции эмоциональной сферы ребенка-дошкольника с общим недоразвитием речи играет воздействие, оказываемое на него выразительными средствами. В результате использования таких средств появляются способности управлять эмоциями, т. е. развивать произвольность поведения. Эмоции постепенно становятся более осмысленными, начинают подчиняться мышлению, происходит усвоение различных способов действия и норм поведения.

Литература

1. Выготский Л. С. Собрание сочинений: в 6 т., Т. 5: Основы дефектологии [Текст] / Л. С. Выготский; под ред. Т. А. Власовой. - М.: Педагогика, 1983. - 368 с.
2. Конопкин, О.А. Психологические механизмы регуляции деятельности [Текст] / О.А.Конопкин.- М.: Наука, 1980.- 355с.
3. Лурия А.Р. Язык и сознание [Текст] / А.Р.Лурия - М.: Изд-во Моск. ун-та, 1979. - 320 с
4. Дети с ограниченными возможностями: проблемы и инновационные тенденции в обучении и воспитании. Хрестоматия. / Сост. Н. Д. Соколова, Л. В. Калининкова. -М. : Гном, 2001.
5. Источник: <http://doshvozrast.ru/metodich/konsultac88.htm>

*Корчагина-Мокеева А.Г.,
канд. пед. наук, педагог дополнительного образования
МАОУ Гимназия № 83 г. Тюмени*

Структурно-функциональная модель приобщения детей старшего дошкольного возраста к эстетическим ценностям

Актуальность исследования проблемы приобщения дошкольника к эстетическим ценностям исходит из недостаточной разработанности (в соответствии с социальным заказом и основными задачами, стоящими перед дополнительным образованием в аспекте изучения эстетической составляющей образовательного процесса) теоретических подходов в осуществлении процесса приобщения детей старшего дошкольного возраста к эстетическим ценностям.

Современные исследования (Т.С. Комарова [1], Б.М. Неменский [2], Л.И. Савенков [3]) в области эстетического воспитания дошкольников указывают на прямую зависимость между ценностным отношением к эстетической деятельности и ее успешностью, степенью самовыражения, саморазвития личности в ней. По их мнению, приобщение детей к

эстетическим ценностям нужно начинать как можно раньше, в старшем дошкольном возрасте.

Старший дошкольный возраст с педагогической и психологической точки зрения характеризуется как особый период в воспитании и развитии ребенка. Он завершает дошкольное детство и является переходной ступенью к школьному обучению. Именно в этот период происходит активное формирование важных для последующего обучения и развития черт поведения детей, деятельности, связанных с интеллектуальной, нравственно-волевой, эмоциональной и эстетической сферами.

Исследования в сфере художественного образования и эстетического воспитания (Т.Н. Доронова, Е.В. Кузин, Б.М. Неменский, Н.М. Сокольникова, Т.Я. Шпикалова и др.) свидетельствуют, что самовыражение детей в изобразительной деятельности выступает необходимым условием их творческой активности, развития эстетического отношения к действительности. Влияние искусства на формирование личности, которое осуществляется в рамках эстетического воспитания, способствует развитию чувственного восприятия жизни. Это подтверждают исследователи Н.А. Ветлугина, А.В. Запорожец, Т.С. Комарова, В.А. Разумный и В.А. Сухомлинский. Важным средством эстетического воспитания и формирования активной творческой личности является народное декоративно-прикладное искусство (Т.С. Комарова, Г.П. Новикова, Т.Я. Шпикалова и др.). Вместе с тем, приобщение к эстетическим ценностям в исследованиях представлено не в полной мере, а значительная часть образовательных программ эстетического цикла рассчитана на репродуктивную деятельность, не предусматривающую формирование эстетических ценностей. Следовательно, существует необходимость более глубокого переосмысления проблемы приобщения детей старшего дошкольного возраста к эстетическим ценностям как с содержательной, так и с процессуальной точки зрения.

Ведущими понятиями для нашего исследования являются понятия «эстетические ценности» и «приобщение детей старшего дошкольного возраста к эстетическим ценностям». Под *эстетическими ценностями* мы понимаем признанные в обществе эталоны красоты и гармонии, вызывающие у детей старшего дошкольного возраста эмоциональный отклик и восхищение, способствующие пониманию идеала красоты. *Приобщение детей старшего дошкольного возраста к эстетическим ценностям* рассматривается нами как поэтапное целенаправленное воздействие на личность ребенка средствами народной росписи, благодаря которому у детей формируются эстетические знания, умение воспринимать, понимать и ценить прекрасное, создавать его в собственной художественной деятельности.

На основе системного, личностно-деятельностного, аксиологического и контекстного подходов мы спроектировали структурно-функциональную модель процесса приобщения детей старшего дошкольного возраста к эстетическим ценностям в учреждениях дополнительного образования. Структурно-функциональная модель приобщения детей старшего

дошкольного возраста к эстетическим ценностям представляет собой единство блоков: целевой, содержательный, процессуально-технологический и оценочно-результативный (Рисунок 1).

Целевой блок приобщения к эстетическим ценностям выполняет целеобразующую функцию. Данный блок включает в себя цель модели, которая заключается в приобщении детей старшего дошкольного возраста к эстетическим ценностям.

Содержательный блок приобщения к эстетическим ценностям осуществляет информационную функцию, включает обзор существующих образовательных программ, применяемые в настоящее время в учреждениях дополнительного и дошкольного образования, к ним следует, прежде всего, отнести программы «Радуга», «Детство», «Успех», «Развитие», «От рождения до школы» и «Капелька». В них отражены взгляды на содержание и организацию дошкольного воспитания, в том числе роль изобразительной деятельности в эстетическом воспитании детей старшего дошкольного возраста. Данный блок содержит разработанную нами программу приобщения детей старшего дошкольного возраста к эстетическим ценностям, целью является приобщение к эстетическим ценностям через развитие исторической памяти, развития навыков художественно-творческой деятельности, ознакомление с наследием народного искусства.

Задачи программы: научить основам теории и практики росписи (хохломы, городецкой, мезенской, полховско-майданской), по представлению, по образцам, по памяти, изучать форму, композицию, пропорции; способствовать развитию зрительной памяти, фантазии, художественных способностей, особых качеств эстетического сознания, раскрывая взаимодействие национального народного искусства; обеспечивать овладение элементарными умениями, навыками, способами художественной деятельности с различными материалами.

Процессуально-технологический блок приобщения к эстетическим ценностям осуществляет формирующую функцию. Процесс приобщения личности к эстетическим ценностям имеет сложную структуру. Основные компоненты и структурно-содержательная основа данного процесса трактуется исследователями неоднозначно. М.С. Каган выделяет в нем: эстетическое восприятие, переживание, оценку, практическую деятельность. Ф.Д. Кондратенко характеризует приобщение к эстетическим ценностям через творческую деятельность. Выше перечисленные компоненты, на наш взгляд, должны быть объединены и стать неразрывными элементами единого целого процесса. Процесс приобщения детей старшего дошкольного возраста к эстетическим ценностям включает следующие элементы: эмоциональное восприятие объекта, осознание эстетической ценности объекта, использование методов, способствующих приобщению к эстетическим ценностям, творческая деятельность. В нашем исследовании методами, способствующими приобщению детей старшего дошкольного возраста к эстетическим ценностям являются:

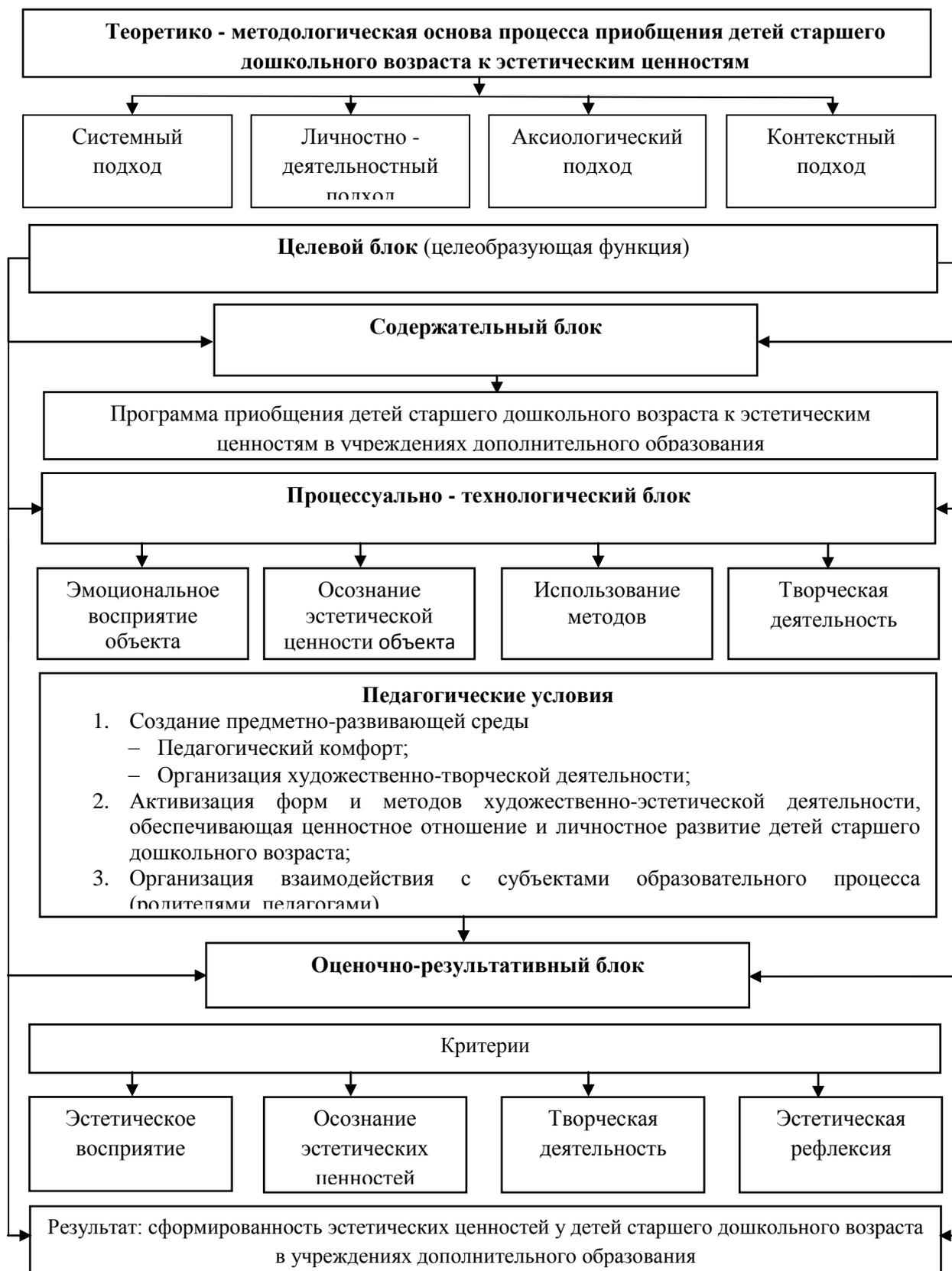


Рисунок 1 – Структурно-функциональная модель приобщения детей

1. Наблюдение за окружающими предметами и явлениями, за природой как первооснову красоты и величия, показ детям разнообразие ее форм, цветов, совершенство строения, эмоциональной отзывчивости на них эстетических

чувств, интересов, потребностей, отношений

2. Показ способа действия, образцов для обследования, тренировочные упражнения с целью освоения элементарных средств художественной выразительности с целью приобщения детей к эстетической и художественной деятельности, развитие у них умений и навыков художественного воспроизведения окружающих форм.

3. Демонстрация образцов народного декоративно-прикладного искусства с целью ознакомления детей с народным орнаментом, колористическими решениями народных узоров, композиции;

4. Рассказ, беседа о художественном наследии русского народа и традиционных изделиях народных мастеров, истории становления, особенностях изображения элементов народной росписи;

5. Проведение экскурсий на выставки декоративно-прикладного и народного искусства, в залы музея, посвященные русским народным традициям, в мастерские по изготовлению предметов народных промыслов.

Оценочно-результативный блок реализует аналитическую функцию, отражающий эффективность предлагаемой модели, достижение предполагаемого результата: сформированность эстетических ценностей у детей старшего дошкольного возраста.

Мы полагаем, что разработанная модель приобщения детей старшего дошкольного возраста к эстетическим ценностям наиболее эффективно будет реализовываться при соблюдении следующих педагогических условий: создание предметно-развивающей среды, предусматривающей организацию художественно-творческой деятельности и педагогического комфорта; активизации форм и методов художественно-эстетической деятельности, обеспечивающей ценностное отношение и личностное развитие детей старшего дошкольного возраста; организации взаимодействия с субъектами образовательного процесса (родителями, педагогами).

Итак, структурно-функциональная модель процесса приобщения детей старшего дошкольного возраста включает следующие блоки: целевой, содержательный, процессуально-технологический и оценочно-результативный, каждый из которых, по нашему мнению, будет ценным и необходимым в достижении поставленной цели – обеспечение формирования эстетических ценностей у детей старшего дошкольного возраста.

Литература

Комарова Т.С. Программа эстетического воспитания детей 2-7 лет / Т.С. Комарова, А.В. Антонова, М.Б. Зацепина.– М.: Педагогическое общество России, 2005. – 128 с.

1. Неменский Б.М. Мудрость красоты: о проблемах эстетического воспитания / Б.М. Неменский. – М.: Просвещение, 1987. – 255с.

2. Савенков А. Исследовательские методы обучения в дошкольном образовании / А. Савенков // Дошкольное воспитание. – 2006. – № 4.

Сущность категорий «семьи группы риска», «дети группы риска»

Важным вопросом социальной психологии и социальной педагогики является вопрос о семьях и детях группы риска.

На наш взгляд, к настоящему времени этот вопрос является не вполне определенным, разработанным и устоявшимся.

Остановимся на основных положениях, предопределяющих нашу точку зрения по данной проблеме. Прежде всего, сконцентрируем внимание на ключевом понятии – «риск».

Слово «Риск» синонимично понятию «опасность» [1, с.470]. Рисковать – значит «подвергаться опасности, искушать судьбу, играть с огнем, совать голову в петлю, лезть на рожон» [там же].

Википедия уточняет и развертывает данную формулировку: «Риск — характеристика ситуации, имеющей неопределённость исхода, при обязательном наличии неблагоприятных последствий. Риск — сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий. Знание вероятности неблагоприятного события позволяет определить вероятность благоприятных событий...» [2].

При этом анализ трактовок понятий «риск, «рисковать» показывает, что главным образом они соотносится с осознанной человеком опасностью как реальностью: опасность явно существует, и она ощутима индивидом.

Открытый смысл риска раскрывает известный психолог К.К. Платонов в своем определении этого понятия. Риск рассматривается им как «обращение к деятельности при отсутствии уверенности в достижении ее цели» [3, с.125]

Отсутствие уверенности в достижимости результатов деятельности может быть обусловлено как объективными (внешние условия), так и субъективными (внутренние возможности человека) факторами. Они и определяют наличие ситуации, именуемой «риск».

Таким образом, феномен «риск» в его социальном смысле характеризуется следующими основными чертами.

1. Наличие опасности или угрозы для социального объекта (общества, социальной группы, конкретного человека как объекта деятельности или сложившейся ситуации и т.д.).
2. Наличие потенциальной угрозы для самого носителя риска (группы, микро социальной группы, конкретного человека и т.д.).
3. Объективный характер угрозы, которая не обязательно осознается конкретным индивидом. В случае осознания субъектом угрозы для себя или для окружающих людей риск становится субъективным понятием.
4. Внешний и внутренний характер обстоятельств, вызывающих риск. Внешние обстоятельства складываются объективно и не зависят от воли и

сознания человека. Внутренний характер обстоятельств (детерминант) риска диктуется причинами, заключенными в самом человеке, в его психике и поведении.

5. Наличие пограничной характерологической или критической черты опасности или угрозы, составляющей риск. Переход через данный момент в положительную или отрицательную сторону ведет к качественному изменению ситуации «риск» также в положительную (нейтрализация риска) или отрицательную (обострение риска) стороны.

6. Шаткость, неопределенность ситуации риска, возможность ее изменения.

7. Наличие скрытого, потенциального характера сути опасности, условий ее обязательной реализации для носителя риска или для окружающих людей.

В соответствии с данными характеристиками рассмотрим понятия «семья группы риска», «дети группы риска».

Скрытую или явную опасность для окружающих может представлять любая семья, любой ребенок (бездетная, имеющая детей, неполная семья и т.д.; ребенок из благополучной семьи, ребенок из неблагополучной семьи и т.п.). Например, опасность может заключаться в имеющейся тенденции к воровству.

Риск возрастает, если в семье имеется ребенок. Он становится объектом угрозы, поскольку подвергается риску вступить на отклоняющийся путь социального развития. Однако, это – не закономерный, predetermined путь его развития, это – риск, как для семьи, так и для ребенка составить реализовавшуюся угрозу, то есть встать на путь воровства. Если это случается, то и семья, и ребенок переходят черту дозволенного и спускаются по социальной лестнице вниз.

Пограничная черта риска в данном случае должна иметь маргинальные характеристики (например, нечестность родителей или их стремление к иждивенчеству; нечестность самого ребенка). Но на данный момент преступления еще нет. И семья, и ребенок, внешне благополучны.

Этот момент очень важен для профессионала в плане его своевременной диагностики. При этом скрытая тенденция ребенка не обязательно связана с тенденцией семьи. Но, с другой стороны, ребенок из семьи группы скрытого риска более подвержен опасности, чем ребенок из социально здоровой семьи.

Обнаружить семью или ребенка со скрытыми отрицательными тенденциями довольно трудно. Однако социальный опыт свидетельствует о том, что скрытые характеристики отрицательного плана сопряжены с некими открытыми проявлениями не вполне благополучных характеристик, например, с отсутствием атмосферы взаимоуважения в семье, с замкнутостью, подавленностью ребенка. Особенно важно выявить скрытые риски в семьях с ребенком, так как объектом опасности может стать именно он.

Таким образом, опасность для общества может представлять как семья, так и ребенок. То есть при внешнем благополучии семья, ребенок уже могут относиться к группе риска, риска, как опасности для общества.

Но даже в случае, если семья бездетна, опасность может существовать для нее самой – опасность перейти черту и, соответственно, перейти на более низкий уровень своего развития. Эта опасность приобретает более выраженный характер, если в семье есть дети. В этом случае необходимо обязательное вмешательство социально-психологической и социально-педагогической служб.

Исходя из сказанного, можно согласиться с утверждением о том, что семьей группы риска является неблагополучная семья, что ребенком группы риска является неблагополучный ребенок. Но это уже вторичный, запущенный риск, проявившийся открыто. Усугубление положения может привести к третичному и т.д. риску, который проявляется на фоне уже имеющегося неблагополучия.

Неблагополучие является более низким уровнем по сравнению с благополучием семьи, ребенка. Однако и в данном случае могут существовать неблагополучные семьи и дети первого, второго и т. д. уровня. Определить четкие и стабильные характеристики уровней неблагополучия после перехода семьи или ребенка в данный разряд из разряда благополучных довольно затруднительно: для каждой семьи, как и для каждого ребенка, существуют свои проблемы, свой комплекс характеристик, позволяющих сделать вывод об их принадлежности на данный момент к тому или иному типу.

Но бесспорно утверждение: профессионал не должен ожидать развития болезни для постановки диагноза и лечения. Его задача – своевременно обнаружить пограничную черту зоны риска и нейтрализовать его, помочь клиенту подняться вверх.

Для бездетных семей наблюдаться у психолога, социального педагога и искать у них помощи – дело персональное. Для семей с детьми – это дело общественной важности. Она продиктована возложенной на них социальной ответственностью за будущее гражданина страны. Вместе с семьей эту ответственность должны нести специалисты – психологи и педагоги данных учреждений.

При этом, естественно, важно предупредить «болезнь», не допустить ее усугубления. Возникает вопрос, как это сделать при наличии в современном учреждении образования большого, до тысячи, количества семей. Следует учитывать и то, что, как уже говорилось, к зоне риска может быть отнесена любая семья, любой ребенок, в том числе, и социально относительно благополучные.

Держать на учете и регулярно подвергать мониторингу все благополучные семьи учащихся, всех без исключения детей – дело невозможное. Поэтому и следует выделить, прежде всего, семьи «группы риска», для которых характерно благополучие относительное, а затем регулярно исследовать их более или менее часто. Данные семьи, как показывает практика, имеют отличительные характеристики: семьи военнослужащих, беженцев, неполные семьи и т.д., семьи, которые могут столкнуться с трудностями адаптации к социуму. Данные характеристики

позволяют определить зону относительного благополучия семьи, связанного с риском.

При этом нельзя утверждать, что для всех отмеченных семей свойственны трудности в деле воспитания детей, что для них обязательно свойственны те или иные отклонения от норм социальной адаптации. Единственным объективным отклонением относительно благополучной семьи группы риска является ее основная характерологическая черта – например, отсутствие одного из родителей (чаще – отца) в неполной семье, частые переезды семьи военнослужащего и т.п. Данная характеристика может вызвать трудности объективного (например, нехватка времени и средств для воспитания ребенка) и субъективного (недостаточное внимание к ребенку или его гиперопека и т.д.) характера. То есть обостряется риск.

Однако однозначно утверждать, что в данной семье ребенок вырастет с отклонениями от норм, нельзя. Такое может произойти при стечении ряда обстоятельств, а может и не произойти. Широко известны случаи, когда полноценные граждане выросли в неполных и других семьях, вполне благополучных, но не без оснований отнесенных к группе риска. Риск существует, но он может оправдаться, реализоваться, а может и не оправдаться.

Сказанное относится и к детям группы риска. Держать в поле зрения специалист должен, прежде всего, детей, живущих и социализирующихся в среде, не совсем благоприятной, не совсем надежной (например, семья группы риска или сомнительная группа одноклассников), то есть в среде первичного риска.

Далее обязательно следуют социальные группы вторичного риска, контактирующие с ребенком (неблагополучные семьи, асоциальные группы и т.п.).

Отдельную категорию детей группы риска составляют дети-«одиночки», зона риска которых не обязательно связана с семьей или группой (например, дезадаптированные подростки).

С перечисленными характеристиками непременно связана следующая характеристика риска: шаткость и неопределенность ситуации в семье или ситуации, связанной с ребенком. Риск мобилен, излечим. Отсюда важным является определить критерии диагностики семей, детей, своевременно выявить имеющиеся трудности и назначить лечение. Важно не допустить спуска субъекта (обладателя риска) по «лестнице риска» на нижнюю ступень, вовремя остановить этот процесс с помощью адекватных методов.

Решение данной задачи усложняется такой характерологической чертой риска, как его скрытый, потенциальный характер. Однако грамотно поставленная диагностика призвана найти «уязвимое место» риска – его пограничную черту со следующей потенциальной стадией более низкого порядка. В зависимости от сути данного момента последующие действия должны быть направлены на выход из кризиса и недопущение «скатывания вниз», на активизацию действий семьи или ребенка для перехода на более

высокую стадию развития и уменьшения риска в силу действия философского закона отрицания отрицания.

На основании изложенной позиции мы предлагаем следующее характерологическое определение рассмотренных феноменов.

Семьи (дети) группы риска это те семьи (дети), которые заключают в себе потенциальную возможность вступить на отклоняющийся от норм путь социального развития и которые в данном случае могут представлять угрозу, как для общества, так и для себя самих.

Литература

1. Александрова, З.Е. Словарь синонимов русского языка / Под ред. Л.А. Чешко. – 11-е изд., перераб. и доп. - М.: Русский язык, 2001. - 568 с.
2. <http://ru.wikipedia.org/wiki>
3. Платонов, К.К. Краткий словарь системы психологических понятий: учеб пособие для учеб заведений профтехобразования. – 2-е изд., перераб и доп. - М.: высш. шк., 1984. – 174 с.

*Светоносова Л.Г.,
канд. пед. наук, доцент кафедры теории и методики начального
образования ФГБОУ ВПО «Шадринский государственный
педагогический университет»*

Роль рефлексивно-пиктографических задач в процессе формирования педагогической культуры будущего учителя

Формирование педагогической культуры учителя должно основываться на наличии у студентов педагогического вуза специальных знаний, умений и качеств личности. Целью формирования педагогической культуры учителя является формирование личности студента педагогического вуза, обладающей высоким уровнем педагогической культуры, ориентированной на созидательную творческую деятельность, владеющей знаниями профессии, умеющей конструктивно решать сложные педагогические ситуации. Для этого в теории и практике педагогики используются различные методы и средства обучения студентов: метод проектов, ролевой игры, викторины, конкурсы, текстовые педагогические ситуации и т.д., которые являются наиболее разработанными, но полностью не решающими проблему формирования педагогической культуры учителя. В нашем исследовании средством формирования педагогической культуры учителя выступают рефлексивно-пиктографические задачи (РПЗ), являющиеся разновидностью педагогических задач.

В нашем исследовании в качестве средства формирования педагогической культуры будущего учителя выступают рефлексивно-пиктографические задачи, которые представляют собой реалистичные рисунки, наглядно отражающие проблемную ситуацию в педагогическом взаимодействии между его субъектами, не имеющие единственно

правильного ответа и включающие в себя задание, связанное с анализом педагогической культуры изображенного в задаче учителя, решение которых в групповом обсуждении и индивидуально зависит от личностных особенностей, творческих способностей и педагогической культуры студентов педагогического вуза и практикующих учителей. РПЗ присущи следующие характеристики: графическое изображение проблемных ситуаций во взаимодействии субъектов образовательного процесса, связанных с проявлением педагогической культуры; дивергентность (множество вариантов интерпретации ситуаций и их конструктивных решений); противоречивость; альтернативность выполнения задания.

Отличие РПЗ от текстовых педагогических задач заключается в том, что: РПЗ представляют собой информацию, зашифрованную в рисунке, которая воспринимается с помощью зрительного анализатора, педагогические задачи – словесная информация, которая воспринимается с помощью слухового анализатора; РПЗ универсальны и понятны (их можно применять в обучении школьников, студентов, учителей); РПЗ необходимо перекодировать с языка рисунка на язык слов, понять их смысл в зависимости от личностных особенностей, прошлого опыта, творческих способностей и т.д.

В зависимости от преобладающего вида познавательной деятельности, а также при учете структурных компонентов педагогической культуры учителя мы предлагаем типологию РПЗ:

1. Рефлексивно-эвристические (греч. *heurisko* - «отыскиваю», «нахожу», «открываю») задачи – задачи, в процессе решения которых студент представляет себя в роли учителя, мысленно «входит» в заданные (изображенные) ситуации, ищет педагогически и культурно целесообразные варианты решения, моделирует в воображении свои профессиональные действия и их последствия, устно/письменно описывает на учебном занятии.

Данные задачи способствуют формированию умений: строить мысленную модель изображенной педагогической ситуации с опорой на воображение; распознавать мотивы действий и поступков, изображенных в задаче учащихся; прогнозировать развитие ситуации; действовать компетентно в условиях задач; импровизировать и конструктивно разрешать данные проблемные ситуации и осуществлять рефлексию своей педагогической культуры.

2. Рефлексивно-проектировочные задачи - задачи, в процессе придумывания и рисования которых студенты педагогического вуза и начинающие учителя анализируют и творчески интерпретируют реальные и/или воображаемые проблемные ситуации в учебно-воспитательном процессе; прогнозируют их развитие; осознают в них роль учителя и учащихся; формулируют задания, связанные с анализом педагогической культуры учителя.

Данные задачи способствуют формированию умений: понимать сущность изображаемых проблемных ситуаций и находить путь их конструктивного разрешения; рефлексировать, оценивая себя, свою

педагогическую культуру, и сравнивать с ее «эталонном»; оперировать образами; относиться к детям, педагогической деятельности в целом как к ценности.

3. Рефлексивно-имитационные задачи - рефлексивно-проектировочные и рефлексивно-эвристические задачи, в процессе решения которых разыгрываются изображенные ситуации в группах. Каждый из «игроков» должен побывать в роли учителя и разыграть свой вариант решения РПЗ, педагогически и культурно целесообразный и убедительно обосновать эффективность предлагаемого решения в полемике с конкурирующими вариантами.

Данные задачи способствуют формированию умений: организовывать совместную деятельность; доказывать свою точку зрения; убеждать «учащихся»; переключать их внимание; быть терпимым к мнениям других «игроков»; понимать и рефлексировать состояния, чувства «учащихся» и передавать им это понимание.

Рефлексивно-пиктографические задачи можно классифицировать по способу кодирования вербальной (словесной) информации в невербальную (рисунок): *символьные* (ребусы, коллажи), *реалистичные* (изображение реальных или воображаемых педагогических ситуаций в интеракции «учитель-ученик», «ученик-ученик», «ученик-родитель»), *комичные* (гиперболизация (преувеличение) / преуменьшение узловых моментов в изображении педагогических ситуаций).

Конструирование (создание) РПЗ аналогично творческому процессу, который имеет следующие стадии:

1. Озарение (необычная мысль, идея);
2. Мгновенное осмысление идеи и моментальный выбор пути ее реализации;
3. Реализация идеи;
4. Осмысление (анализ воплощения идеи) [1, с. 46].

Важным моментом конструирования РПЗ представляется демонстрация РПЗ, выполненных другими студентами ранее, или РПЗ, основанных на классических картинах художников.

Возникает вопрос: «Каким образом студенты конструируют РПЗ?» Студенты получили задание – нарисовать РПЗ, отражающую конфликтную ситуацию во взаимодействии учителя с учащимися, и составить вопросы к ней. После его выполнения мы провели письменный опрос студентов 3 курса факультета иностранных языков, который позволил выделить следующие этапы конструирования РПЗ:

1. а) Актуализация витагенного опыта
 - «прежде чем нарисовать ПЗ, я вспомнила случай из школы, с которым может столкнуться не только учитель, но и любой человек»;
 - «вспоминала ситуации, которые вызывали трудности на уроке раньше (в школе, училище);
- б) возникновение идеи (этап инсайта)
 - «для создания педагогической задачи сначала нужна была идея,

ассоциация конфликтной ситуации».

в) выбор оптимальной идеи, если их возникло несколько

- «у меня возникло несколько идей, которые я хотела нарисовать, и из них я выбрала ту, которая, на мой взгляд, была наиболее подходящей, и которую можно было легче изобразить»;

- «я выбрала именно эту ситуацию, так как она показалась мне наиболее сложной».

2. Осмысление и выбор изображения ситуации.

3. Процесс изображения конфликтной ситуации.

На этих этапах конструирования РПЗ возникали следующие трудности: сложность представления и изображения выбранной ситуации, размещение на листе, отсутствие художественных способностей, сложность в изображении деталей рисунка, изображения сути конфликта, сложность в изображении людей (учителя, учащихся) в профиль, в цвете или черно-белых тонах, действия учащихся или учителя.

4. Анализ воплощения идеи в РПЗ, составление вопросов к ней

-«я проанализировала действия своих учителей в данной ситуации, затем поставила себя на место учителя. Я рассматривала эту ситуацию исходя из нескольких факторов: позиция другого ученика, самого опоздавшего»;

-«вопросы я писала исходя из данной ситуации - что изображено, как ведет себя учитель, ученики. А в конце – решение на свою же задачу – как бы я повела себя в данной ситуации»;

-«вопросы я задала исходя из ситуации, представила себя на месте учителя, представила, какие чувства и эмоции он испытал в тот момент»;

-«при составлении вопросов я опиралась на самую суть ситуации. Вопросы, которые я составила, охватывают все то, что поможет решить данную задачу, т.е. они являются наводящими».

Необходимо подчеркнуть, что не все студенты обладают развитыми художественными способностями, поэтому в оценивании РПЗ нужно учитывать: оригинальность, логичность, реалистичность, понятность изображения, правильную и понятную формулировку вопросов.

Важным звеном технологии конструирования и решения рефлексивно-пиктографических задач студентами педагогического вуза является механизм их решения. Он рассматривается нами в русле формирования педагогической культуры студентов, включая в себя: возникновение на основе внешней наглядности образа восприятия, который зависит от прошлого опыта, личностных особенностей и т.д., → понимание смысла изображенной проблемной ситуации, роли в ней учителя и уровня его педагогической культуры → возникновение на основе внутренней наглядности образа представления (творческое и воссоздающее воображение) → поиск вариантов решения изображенной ситуации, педагогически и культурно целесообразных, выбор оптимального варианта решения → рефлексия (анализ процесса решения, его трудностей, выбранного варианта решения,

оценка своей педагогической культуры).

Остановимся на этапе рефлексии и приведем ее примеры:

-«благодаря данной задаче я осознал, что как в школе, так и в другом учебном заведении должны быть культура поведения учеников и культура общения учителя с детьми»;

-«нельзя давать волю эмоциям и принимать скоропалительных решений»;

-«профессия учителя сложная, необходимо уметь вести себя в разных ситуациях, развивать педагогические качества в период обучения в вузе»;

-«я не хочу быть учителем и работать с детьми»;

-«мне нужно стремиться стать педагогически культурным учителем»;

-«трудно быть учителем, но интересно»;

-«необходимо всегда находить подход, который не травмировал бы психику детей, не задевал их чувства, но способствовал разрешению проблемы».

Таким образом, этап рефлексии решения РПЗ способствует осознанию как трудностей будущей профессиональной деятельности, так и осмыслению своих педагогических качеств, знаний, умений, навыков.

Что касается критериев решения РПЗ, то можно выделить следующие:

- оригинальность, креативность;
- педагогическая целесообразность;
- учет психологических особенностей возраста изображенных учащихся;
- эффективность;
- возможность переноса решения на другие педагогические ситуации;
- уважение личности учащихся, личностно-ориентированный подход к ним;
- культура общения и поведения учителя.

Резюмируя вышесказанное, можно отметить, что роль РПЗ в процессе формирования педагогической культуры будущих учителей состоит в том, что в процессе решения РПЗ студенты развивают свою педагогическую культуру, опираясь на усвоенные культурные образцы поведения, являясь и становясь, таким образом, субъектами педагогической культуры. Процесс решения РПЗ мотивирует студентов соответствовать в своих профессиональных действиях учителю высокой педагогической культуры. РПЗ расширяют представления о педагогической культуре учителя и научно-практический кругозор студентов; способствуют усвоению в занимательной форме педагогических знаний, умений и навыков; развивают критическое, творческое, рефлексивное мышление будущих учителей.

Процессы и конструирования, и решения РПЗ стимулируют познавательную активность студентов, способствуют актуализации их витагенного опыта, самореализации, развития творческих способностей. Они помогают будущим педагогам осознать особенности будущей профессиональной деятельности, проанализировать свои педагогические способности и профессионально необходимые качества.

Литература

1. Коджаспирова Г.М., Коджаспиров А.Ю. Педагогический словарь: учебное пособие / Г.М. Коджаспирова, А.Ю. Коджаспиров. – М.: Гардарики, 2005. – 287 с.

2. Корчагина Л.Г. Рефлексивно-пиктографические задачи как средство формирования педагогической культуры учителя: автореферат дис. канд.пед.наук / Л.Г. Корчагина.- Тюмень: ТюмГУ, 2007.- 25 с.

*Светоносова Л.Г.,
канд. пед. наук, доцент кафедры теории и методики
начального образования ФГБОУ ВПО «Шадринский
государственный педагогический университет»*

Понятие «Педагогическая культура учителя» в трудах современных исследователей

Наибольшее число исследований по проблеме педагогической культуры связано с разработками культурологического подхода в ряде наук и приходится на 90-е годы XX столетия и начало XXI века. В этот период исследуются следующие аспекты педагогической культуры: методологический (В.А. Сластенин, В.В. Краевский, А.Н. Ходусов); гуманитарный (Г.И. Гайсин, Е.Н. Шиянов); этнопедагогический (В.А. Николаев, В.К. Шаповалов); политехнический (В.А. Комелина, В.Д. Симоненко); историко-педагогический (А.К. Колесова, З.И. Равкин); нравственно-эстетический (Е.Н. Богданов, Н.Б. Крылова); коммуникативный (Ш.А. Магомедов, А.В. Мудрик); технологический (М.М. Левина, Н.Г. Руденко); духовный (Е.И. Артамонова, Н.Е. Щуркова, Е.Г. Силяева); физический (М.Я. Миленский); информационный (С.М. Конюшенко); рефлексивный (Т.А. Бондаренко); эмпатический (Т.В. Романова). Поэтому, безусловно, понятие «педагогическая культура» получило широкое распространение в современной научной литературе, однако не существует его общепризнанного научного определения. В педагогических энциклопедиях и учебно-методических изданиях педагогическая культура трактуется по-разному.

Так, отечественный пионер изучения данной проблемы А.В. Барабанщиков, сравнивая понятия «педагогическая культура» и «культура педагогического труда», утверждает, что первое характеризует профессионально-личностные качества педагога, а второе – его деятельность. [15, с.71]. Причем «педагогическая культура» является важнейшей предпосылкой «культуры педагогического труда». А.В. Барабанщиков определяет педагогическую культуру как определенную степень овладения преподавателем педагогическим опытом человечества, степень его совершенства в педагогической деятельности, достигнутый уровень развития его личности. В своей основе педагогическая культура, по его мнению,

содержит мировоззренческую, нравственную, профессиональную, интеллектуальную, эмоциональную, эстетическую, физическую и гигиеническую стороны культуры [2, с. 71-78].

Определяя педагогическую культуру, Г.М. Коджаспирова указывает, что она представляет собой совокупность высокого уровня развития и совершенствование всех компонентов педагогической деятельности и такого же уровня развития и реализации сущностных сил педагога, его способностей и возможностей [6, с.82]. Основой педагогической культуры выступает общая культура, проявляющаяся в:

- разносторонности, широком кругозоре, эрудиции;
- высоком уровне духовных интересов и запросов, эстетических и нравственных потребностей в общении с искусством, людьми, природой;
- культуре мышления, эмоциональной культуре личности, культуре труда, общения, правовой и экологической и т.д.

З.Ф. Абросимова рассматривает педагогическую культуру как сложную социальную характеристику личности учителя, отражающую его педагогическую позицию; как показатель уровня его духовного, нравственного, интеллектуального развития, его знаний, умений и навыков, высокого профессионализма, профессионально значимых качеств личности, необходимых для успешного решения педагогических задач [1, с.20].

В энциклопедическом словаре по культурологии педагогическая культура определяется как составная часть, слагаемое общей культуры педагога, характеризующее степень глубины и основательности овладения им знаниями педагогической теории в ее постоянном развитии, умение применять эти знания самостоятельно, методически обосновано и с высокой эффективностью в учебном процессе с учетом особенностей школьного класса или студенческой аудитории и в неразрывной связи с жизнью [8, с.375].

Другой отечественный исследователь Е.В. Бондаревская рассматривает педагогическую культуру в гуманистическом контексте, понимая ее как часть общечеловеческой культуры, в которой с наибольшей полнотой запечатлелись духовные и материальные ценности образования и воспитания, а также способы творческой педагогической деятельности, необходимые для обслуживания исторического процесса смены поколений, социализации личности, осуществления образовательно-воспитательных процессов [3, с. 219]. По ее мнению, совокупным субъектом педагогической культуры выступает общество в целом, задающее цели и содержание образования, а его «агентами» в педагогическом взаимодействии выступают учителя, родители, педагогические сообщества, реализующие этот социальный заказ в конкретно-историческом и личном педагогическом опыте. Педагогическая культура включает в себя всю совокупность достижений социально-педагогической практики, педагогических взглядов, отношений, идей, теорий, способов педагогической деятельности и педагогического взаимодействия.

Н.Е. Воробьев, Т.В. Иванова, В.К. Суханцева утверждают, что

педагогическая культура – интегральное качество личности учителя, проектирующее его общую культуру в сферу профессии, синтез высокого профессионализма и внутренних свойств педагога, владение методикой преподавания и наличие культуротворческих способностей [4, с. 61]. По мнению этих исследователей, учитель, обладающий высокой педагогической культурой, имеет хорошо развитое педагогическое мышление и сознание, обладает творческим потенциалом и является средоточием всемирного культурно-исторического опыта [4, с. 61].

Похожей точки зрения придерживается Л.А. Терехина, определяя педагогическую культуру как интегральное качество личности учителя, диалектически связанное с общей и социальной культурой, содержащее общие признаки для всех разновидностей этого явления [9, с. 10].

В.И. Филиппова, говоря о культуре учителя, вводит понятие социальная культура личности. По ее мнению, она означает усвоение культурных норм и традиций общества [10, с.58-63]. Социальная культура выявляет и общечеловеческие ценности общения людей. Поэтому она имеет огромное профессиональное значение для учителя, выражая уровень его педагогического мастерства. В.И. Филиппова выделяет ряд показателей социальной культуры личности:

1. Осознанные мотивы деятельности. Каждый, кто хочет повлиять на поведение другого человека, должен попытаться понять его, понять мотивы его поведения, причины и цели его действий. Способность видеть себя в других, установить взаимопонимание, найти общий интерес отличает профессию учителя;

2. Способность к сотрудничеству, которое возможно только при условии взаимного уважения и равенства сторон. Способность к сотрудничеству проявляется в том, чтобы помочь учащимся почувствовать своеобразие, непохожесть на других не как недостаток, а как определенную ценность, необходимую для общения, делающую его интересным [10, с.59].

Согласно Е.Ю. Захарченко, педагогическая культура представлена в нескольких аспектах:

- как часть социальной практики в сфере взаимоотношений поколений, где накапливаются определенные традиции, нормы взаимоотношений, опосредуются требования религии, морали, формируется национальный стержень. Основанием и показателем развития педагогической культуры в данном аспекте является развитие народной педагогики;
- как область человеческих знаний, включающая педагогические концепции, теории, нормы, ценности, идеи. Эта часть педагогической культуры создавалась опытом людей, специально изучающих процессы образования, воспитания. Развитие передовой педагогической мысли определяет условия развития педагогической культуры в этом аспекте;
- как деятельность учителя – субъекта педагогической культуры, продукта своей эпохи, вобравшего в себя весь опыт предшествующих поколений в области теории и практики. Здесь педагогическую культуру можно рассматривать как сущностную характеристику профессиональной

деятельности учителя, обеспечивающего воспроизводство социального опыта в личности, перевод человеческой культуры в индивидуальную форму существования [5, с. 69-70].

В нашем исследовании мы опираемся на подход Н.Б. Крыловой к проблеме педагогической культуры. В рамках культурологической парадигмы она формулирует следующее определение педагогической культуры: педагогическая культура – это некоторая совокупность (иногда не просто сумма, но система, открытая или закрытая) ценностных отношений к образованию и ребенку, которые предметно и практически реализуются в образовательном процессе [7, с.204]. По мнению Н.Б. Крыловой, ее показателями выступают состояние и качество образования, уровень образованности в обществе, культура организации образования в конкретной школе, мастерство отдельного педагога. Соотнося понятия «педагогическая культура» и «культура педагога», она утверждает, что «культура педагога» более широкое понятие, представляющее собой комплексное многоуровневое явление, включающее и личностные качества – характер, общительность, общую эрудицию, творческий потенциал в целом. Н.Б. Крылова полагает, что сущность педагогической культуры состоит в том, что она есть состояние самообновления собственной культуросообразности и культурной идентичности в постоянно меняющемся образовании [7, с.204]. «Педагогическая культура, - подчеркивает она, - это не просто умение найти наилучшую культурную норму, а скорее стремление испробовать все новые и новые культурные образцы» [7, с.204]. Н.Б. Крылова указывает на то, что изменения педагогической культуры, происходящие в содержании образования, осуществляются по следующим направлениям:

1. Углубление индивидуализации образования: его ориентация на индивидуальные интересы и потребности ребенка, на свободное саморазвитие данных ему от рождения способностей и склонностей (реализация принципов культурной идентичности ребенка и природосообразности, или соответствия образования природе каждого);

2. Экологическая ориентация образования: практическое включение ребенка в природоохранную и природоисследовательскую деятельность (реализация принципа сообразности образования целям понимания и сохранения природы);

3. Ориентация образования на культурное разнообразие: практическое включение ребенка в мультикультурное сообщество, создание условий и обеспечение разнообразной культурной деятельности в школе и вне ее (реализация принципов культуросообразности и мультикультурности образования);

4. Продуктивная социализация: ориентация образования на реальные конечные продукты учебы, организация реальной социальной и трудовой практики каждого учащегося (реализация принципа продуктивности образования, его сообразности практическим, деятельностным интересам, а также принципам демократии, самоуправления и сотрудничества) и деятельности школьного сообщества в целом [7, с.212].

Подытоживая вышесказанное, педагогическая культура учителя проявляется в его педагогической деятельности и общении, в основе своей имеет общую культуру учителя, является не только личностным, но и профессиональным качеством учителя. Добавим, что она представляет собой интегральное качество личности учителя, проектирующее его общую культуру в сферу профессии (Н.Е. Воробьёв, В.К. Суханцева, Т.В. Иванова); интегральное качество личности учителя, диалектически связанное с общей и социальной культурой (Л.А. Терехина); усвоение культурных норм и традиций общества (В.И. Филиппова); часть социальной практики, область человеческих знаний и деятельность учителя (Е.Ю. Захарченко); совокупность ценностных отношений к образованию и ребенку (Н.Б. Крылова).

Принимая во внимание мнения данных авторов, мы предприняли попытку дать авторское определение педагогической культуре учителя, которая рассматривается нами как совокупность высокого уровня развития личностных и профессиональных качеств учителя, сочетающая в себе его поведение и деятельность с творческим отношением.

Литература

1. Абросимова З.Ф. Педагогическая культура учителя / З.Ф. Абросимова // Наука и образование Зауралья. -1998.- №2(3).
2. Барабанщиков А.В. Проблемы педагогической культуры преподавателей ВУЗов. (К вопросу о сущности педагогической культуры) / А.В. Барабанщиков // Советская педагогика. -1981. - №1.
3. Бондаревская Е.В. Теория и практика личностно-ориентированного образования/ Е.В. Бондаревская. – Р-на/Д.: Издательство Ростовского педагогического университета, 2000. – 352 с.
4. Воробьёв Н.Е., Суханцева В.К., Иванова Т.В. О педагогической культуре будущего учителя / Н.Е. Воробьёв // Педагогика. – 1992. - № 1-2.
5. Захарченко Е.Ю. Становление педагогической культуры молодого учителя / Е.Ю. Захарченко// Педагогика. – 2002. - №3.
6. Коджаспирова Г.М. Педагогическая антропология / Г.М. Коджаспирова. – М.: Академия, 2000. – 175 с.
7. Крылова Н.Б. Культурология образования/ Н.Б. Крылова. – М.: Народное образование, 2000. – 272 с.
8. Культурология / под ред. В.А. Фортунатовой, Л.Е. Шапошниковой. – М.: Высш. школа, 2003. – 3030 с.
9. Терехина Л.А. Формирование педагогической культуры будущего учителя в процессе общепедагогической подготовки: Автореф. дис.... канд. пед. наук /Л.А. Терехина.- М., 1996. – 23 с.
10. Филиппова В.И. Культура и мировоззрение учителя/ В.И. Филиппова // Педагогика. – 1992. - №3-4.

*Тельнова Л.В.,
зав. МДОУ детский сад № 3 «Сказка»
р.п. Тоншаево Нижегородской области*

Психологическая поддержка родителей при нарушении их взаимодействия с детьми в период кризиса трёх лет

Одной из наиболее важных и спорных тем как в теоретической, так и в практической психологии, является взгляд на природу возрастных кризисов. Существующее разнообразие подходов свидетельствует о том, что на данный момент недостаточно разработана общепсихологическая теория на основе общих подходов психологических школ. В практической психологии такие авторы как Ф.М.Василюк, В.Н.Цапкин, А.В.Юревич указывают на то, что кризис традиционно рассматривается как разрыв между академической наукой и психотерапевтическими практиками. На современном этапе развития психологической науки встает вопрос о необходимости некоторых изменений в подходах к определению возрастных этапов и кризисов детей. Это связано с тем, что современные дети более акселерированы по сравнению с прошлыми десятилетиями.

Интерес к проблеме раннего детства и кризисных периодов на данном возрастном этапе вызван тем, что первые годы жизни являются периодом интенсивного развития, это время, когда закладывается фундамент психического и физического здоровья ребёнка. К трём годам начинает складываться психическая организация, включающая в себя как естественные, так и первично социализированные функции. Именно в возрасте трёх лет создаются необходимые предпосылки для перехода к следующему, периоду в жизни ребёнка – дошкольному.

Кризис трех лет, выпавший на период перехода от раннего детства к дошкольному, имеет особое место и определяется как: «возраст упрямства» (К.Бюллер, 1924), «возраст строптивости» (И.Ионеску, 1973), негативизм (Б.Уайт, 1982), «кризис самостоятельности» (Д.Б.Эльконин, 1965), «кризис независимости» (Б.Л.Ланда, 1975).

Острый характер течения кризиса, а также яркое проявление его симптомов связывают со степенью депривации тех детей, чьи родители чрезмерно контролируют или воспитывают авторитарно.

В результате изменений социальных отношений ребенка и окружающей его аффективной сферы происходит целый ряд внешних и внутренних конфликтов, это может быть выражено в невротических реакциях детей. Эти реакции носят болезненный характер.

В период кризиса трёх лет ребёнок впервые открывает для себя, что он похож на других, в частности, его родителей. Одним из проявлений этого открытия служит появление в его речи местоимения «Я».

Помощь взрослого, нарушающая равенство, перестает приниматься. Конфликт обостряется тем, что многие формы поведения взрослых, которым стремится подражать ребенок, запрещены для детей. Отказ от выполнения распоряжений, нарушающих симметричность отношений со взрослыми (так называемый пассивный негативизм) - естественная форма борьбы ребенка с подобными ограничениями [2].

В активно негативистском поведении воспроизводится важнейшая функция взрослого: принятие решения, выработка намерения. Оно строится простейшим из возможных способов - путем создания точного негатива по отношению к решению взрослого, к сформулированному им намерению. В обобщенной форме такой способ действия может быть представлен как «всегда поступать наперекор отдаваемым распоряжениям».

Самостоятельность негативистского поведения чисто формальна. Фактическим автором намерения остается взрослый, а ребенок лишь «переводит» его, заменяя все полюса взаимодействия.

Многие родители эффективно этим пользуются, отдавая распоряжения, противоположные своим реальным намерениям. Проведя собственную интерпретацию, ребенок в итоге выполняет именно то действие, которого от него хотели добиться.

Как видим, в период кризиса трех лет у родителей нарушается общение с детьми и это порождает проблему в общении. Многие родители, не обладающие знаниями общения со своим ребенком испытывают трудности со своим ребенком в период кризиса трех лет.

Поэтому перед психологом стоит задача - объяснить родителям смысл процесса, происходящего в период кризиса трех лет, и убедить их в необходимости перестройки отношений с ребенком на основе равноправия.

В случае, если родители в этот период начинают предоставлять ребенку больше свободы и самостоятельности, то этим они поддерживают его новое представление о себе и приучают к целесообразному различению тех областей жизни, в которых он действительно может вести себя «как взрослый».

Если родители продолжают выстраивать отношения так же, как раньше, то ребенок не имеет возможности различить эти области жизни и во всех случаях настаивает на своем праве «быть взрослым» [1].

Психологическая помощь родителям – это, по мнению И.Ю.Кулагиной, прежде всего:

- информирование родителей о психологических особенностях развития детей трёх лет;
- оказание помощи в осознании причин капризов и упрямства у детей;
- овладение эффективными приёмами общения и взаимодействия с детьми.

Информирование как раз и состоит в том, чтобы показать родителям, как опираясь на ведущий вид деятельности - игру, необходимо стать хорошими партнерами. Для этого в игре - надо присмотреться к тому, как ребенок играет, что он использует в качестве атрибутов, и понять, что ребенок намеривается совершить.

Чтобы стать соучастником игры в развивающей игре, родители должны сосредотачиваться на затеях ребенка, а не на своих собственных.

Родители, наблюдая за детьми, должны включать в процесс игр эмоционально - информационный разговор, что помогает маленьким детям адаптироваться в происходящем. Это может помочь получать им сведения,

которые побуждают к развитию речи и пониманию того, как пользоваться языком. Для этого им надо слышать речевые обороты и структуру предложений.

При описаниях процесса развивающей игры важно следить за тем, чтобы не перегрузить ребенка. Очень важно во время игры проводить время с малышом в возрасте 3 лет, сидя рядом на полу, на его уровне, чтобы он чувствовал, что он любим и что он занимает важную часть в жизни родителя.

Для детей 3 лет важны игры, которые способствуют ослаблению негативных эмоций и снижению агрессии [3]. С ребенком трех лет важна изобретательная игра, которая помогает малышу избавиться от негативных эмоций.

Игра имеет исключительное значение для психического развития ребёнка. Она позволяет ему сохранять и приобретать психическое здоровье, определяет его отношения с окружающими, готовит к взрослой жизни. Игра помогает ребёнку приобрести определённые навыки в той или иной деятельности, в том числе и в общении, усвоить социальные нормы поведения, повышает жизненный тонус, улучшает эмоциональное и физическое состояние.

Таким образом, отправная точка начала игры с ребенком – это полное принятие индивидуальности ребёнка. Важно уважать его желания, не заставлять его играть насильно, сделать так, чтобы игра приносила радость, дозировать эмоциональную нагрузку на ребёнка, наблюдать за его самочувствием.

Литература

1. Венгер А.Л. По ступеням детства // Знание — сила, 1986, № 9. С. 26—38
2. Исследования по проблемам возрастной и педагогической психологии / Под ред. М.И.Лисиной. — М., 1980. - 168 с
3. Кулагина И.Ю. Возрастная психология (развитие ребенка от рождения до 17 лет): Учебное пособие. - М.: РОУ, 1996.

*Частоедова И.А.,
канд. мед. наук, доцент кафедры нормальной физиологии
ГБОУ ВПО «Кировская государственная медицинская академия»*

Взаимосвязь проявлений синдрома эмоционального выгорания у врачей общей практики с типом поведения

Профессиональный стресс - это многомерный феномен, выражающийся в физиологических и психологических реакциях на сложную рабочую ситуацию. Одним из приемов психологической защиты в стрессовых ситуациях, дезадаптации в профессиональной деятельности выступает синдром «эмоционального выгорания».

Эмоциональное выгорание представляет собой приобретенный стереотип эмоционального, чаще всего профессионального, поведения.

«Выгорание» отчасти функциональный стереотип, поскольку позволяет человеку дозировать и экономно расходовать энергетические ресурсы. В то же время, могут наступать его дисфункциональные следствия, когда выгорание отрицательно сказывается на исполнении профессиональной деятельности.

Специфика данного синдрома, особенности его проявления и развития изучались многими авторами и достаточно хорошо описаны (В.В. Бойко, 1996; Н.Е. Водопьянова, 1997; К. Маслач, 1982; В.Е. Орел, 2001; Т.И. Ронгинская, 2002; Т.В. Форманюк, 1994). Однако, несмотря на большое количество исследований, проблема взаимосвязи эмоционального выгорания с типом поведения и вегетативным статусом изучена недостаточно.

Цель исследования: изучение проявлений синдрома эмоционального выгорания у врачей общей практики и определение взаимосвязи стадий эмоционального выгорания с типом поведения.

Материалы и методы исследования: формирование синдрома эмоционального выгорания изучалось с помощью опросника В.В. Бойко, стрессоустойчивость и тип поведения определяли по шкале организационного стресса Маклина. В исследовании приняли участие 22 врача общей практики, из них 16 женщин и 6 мужчин. Средний возраст обследованных – $45,5 \pm 1,6$ лет со стажем работы $20,9 \pm 1,6$ года.

Результаты исследования: Изучая структуру синдрома эмоционального выгорания можно заключить, что фаза резистенции доминирует в картине синдрома у 47,6 %; выраженная фаза "истощения" определяется у 14,3% респондентов. Сложившийся синдром отмечается у 52% врачей, в фазе формирования - у 33 % (табл. 1). В целом, отдельные симптомы синдрома эмоционального выгорания выявлены у 95 % обследованных врачей. Чаще всего (у 24% врачей) отмечается сочетание трех симптомов синдрома эмоционального выгорания. С равной частотой (у 14 % обследованных) встречается сочетание четырех и пяти симптомов одновременно. Ведущими симптомами в синдроме эмоционального выгорания стали: «редукция профессиональных обязанностей» (у 67 % обследованных) и «неадекватное избирательное эмоциональное реагирование» (у 67 % врачей).

Таблица 1

Процентное распределение испытуемых по выраженности стадий СЭВ

Стадии СЭВ	не сформировалась		формирование		сформировалась	
	абс	%	абс	%	абс	%
напряжения	9	41	11	50	2	9
резистентности	6	27	6	27	10	46
истощения	11	50	8	36	3	14

Учитывая гендерные особенности обследованных, можно отметить, что достоверные различия ($p \leq 0,05$) между мужчинами и женщинами выявлены

по таким симптомам, как «неудовлетворенность собой», «загнанность в клетку» и «расширение сферы экономии эмоций» - у женщин средние показатели почти в 2 – 2,5 раза выше, чем у мужчин.

Таблица 2

Средние показатели выраженности синдрома эмоционального выгорания в зависимости от пола

Симптомы СЭВ	мужчины n=6	женщины n=16
Стадия напряжения:	28,5 ± 7,1	44,9 ± 4,8
переживание психотравмирующих обстоятельств	11,2 ± 3,5	17,0 ± 2,1
неудовлетворенность собой	4,3 ± 1,2*	8,4 ± 1,0*
загнанность в клетку	3,3 ± 1,3*	6,6 ± 0,9*
тревога и депрессия	9,7 ± 3,0	13,8 ± 2,8
Стадия резистентности:	47,5 ± 6,4	59,8 ± 5,5
неадекватное избирательное эмоциональное реагирование	18,3 ± 2,0	14,9 ± 1,9
эмоционально-нравственная дезориентация	8,8 ± 2,5	11,7 ± 1,7
расширение сферы экономии эмоций	6,0 ± 2,2*	16,6 ± 1,8*
редукция профессиональных обязанностей	14,3 ± 2,9	16,3 ± 1,9
Стадия истощения:	39,7 ± 7,8	42,1 ± 4,7
эмоциональный дефицит	9,3 ± 3,2	8,9 ± 1,3
эмоциональная отстраненность	10,3 ± 2,3	9,7 ± 1,6
деперсонализация	12,0 ± 3,8	10,1 ± 2,2
психосоматические и психовегетативные нарушения	8,0 ± 2,0	12,9 ± 2,1

Примечание: различия достоверны по критерию Манна- Уитни при * $p \leq 0,05$.

Среди личностных факторов, способствующих выгоранию, часто отмечают поведение человека типа А, под которым принято понимать четко проявляющийся поведенческий синдром или образ жизни, характеризующийся стремлением к достижению успеха и состязательности, напористостью, агрессивностью, постоянным ощущением нехватки времени, стремлением доминировать в коллективе, деятельностью на "износ", желанием добиться успеха во многих сферах деятельности одновременно, стремлением контролировать поступки других людей, неумением отдыхать, быстрой и громкой речью, порывистыми движениями, повышенной возбудимостью и т.д. Многочисленные исследования подтвердили наличие высокого уровня сердечно-сосудистых заболеваний в данной профессиональной группе. Поведение типа А выявлено у 59 % врачей, у остальных – поведение типа АВ. У врачей с поведением типа А зарегистрированы достоверно более высокие показатели фазы «напряжения»

в сравнении группой врачей с поведением типа АВ ($48,5 \pm 4,8$ и $28,8 \pm 5,8$ соответственно, $p \leq 0,05$) и по отдельным симптомам этой фазы: по шкале «загнанность в клетку» - $7,4 \pm 1,0$ и $3,2 \pm 0,8$ соответственно, $p \leq 0,01$, по шкале «тревога и депрессия» - $16,5 \pm 2,5$ и $7,2 \pm 3,3$ соответственно, $p \leq 0,05$ (табл 3).

Таблица 3

Средние показатели выраженности синдрома эмоционального выгорания в зависимости от типа поведения

Симптомы СЭВ	тип А n=13	тип АВ n=9
Стадия напряжения:	$48,5 \pm 4,8^*$	$28,8 \pm 5,8^*$
переживание психотравмирующих обстоятельств	$16,9 \pm 2,4$	$13,2 \pm 3,0$
неудовлетворенность собой	$7,8 \pm 1,0$	$6,7 \pm 1,6$
загнанность в клетку	$7,4 \pm 1,0^{**}$	$3,2 \pm 0,8^{**}$
тревога и депрессия	$16,5 \pm 2,5^*$	$7,2 \pm 3,3^*$
Стадия резистентности:	$60,9 \pm 5,9$	$49,9 \pm 6,4$
неадекватное избирательное эмоциональное реагирование	$16,5 \pm 2,0$	$14,9 \pm 2,4$
эмоционально-нравственная дезориентация	$11,6 \pm 1,6$	$9,9 \pm 2,8$
расширение сферы экономии эмоций	$16,8 \pm 2,7$	$9,1 \pm 3,5$
редукция профессиональных обязанностей	$15,9 \pm 2,1$	$16,0 \pm 2,2$
Стадия истощения:	$43,3 \pm 4,5$	$37,3 \pm 7,2$
эмоциональный дефицит	$9,6 \pm 1,7$	$8,2 \pm 1,8$
эмоциональная отстраненность	$9,3 \pm 1,5$	$10,7 \pm 2,4$
деперсонализация	$11,6 \pm 2,2$	$9,1 \pm 3,4$
психосоматические и психовегетативные нарушения	$13,1 \pm 1,9$	$9,3 \pm 3,0$

Примечание: различия достоверны по критерию Манна - Уитни при * $p \leq 0,05$; ** $p \leq 0,01$

Эти данные подтверждаются результатами корреляционного анализа, которые указывают на наличие средней силы взаимосвязей между выбором поведения и симптомами фазы «напряжения» ($r = 0,56 - 0,67$; $p \leq 0,05$). Таким образом, поведение типа А способствует формированию стадии напряжения синдрома эмоционального выгорания.

Таким образом, специфика работы врачей общей практики способствует развитию синдрома эмоционального выгорания, а выбор поведения типа А в стрессовых ситуациях ускоряет формирование первой стадии- «напряжения». Проведенное исследование подтверждает необходимость проведения профилактики профессионального стресса у врачей общей практики.

Председатель оргкомитета:

Каранина Е. В., доктор экон. наук, профессор, зав. кафедрой экономики и управления Кировского филиала МФЮА, руководитель Секции экономических наук

Члены оргкомитета:

Загарских Т.А., зав. кафедрой бухгалтерского учета и аудита, руководитель Секции «Актуальные вопросы бухгалтерского учета, анализа, налогов и налогообложения», Секции теории и практики таможенного дела

Мухачев В.А., канд. юрид. наук, член РАЮН, доцент, профессор, зав. кафедрой уголовно-правовых дисциплин Кировского филиала МФЮА, руководитель Секции юридических наук

Королева О.Л., канд. психол. наук, зав. кафедрой психологии Кировского филиала МФЮА, руководитель Секции психологии

Родыгина С.Н., канд. филос. наук, зав. кафедрой общегуманитарных и социально-экономических дисциплин Кировского филиала МФЮА, руководитель Секции общегуманитарных наук

Мухлынина М.М., канд. юрид. наук, зав. кафедрой гражданско-правовых дисциплин Кировского филиала МФЮА, руководитель Секции гражданско-правовых и государственно-правовых дисциплин

Научное издание

«Актуальные вопросы современной науки и образования»

Материалы международной научно-практической конференции

Технический редактор

И.Н. Ширяева

Издательство ООО «ВЕСИ»
610000, г. Киров, ул. Московская, 52.
Тел./факс: (8332) 69-50-15. E-mail: ooovesy@yandex.ru

Подписано в печать 25.09.2014. Формат 60x84/16.
Бумага офсетная. Гарнитура Times New Roman.
Усл. п. л. 18,7. Тираж 100 экз. Заказ № 619.

Отпечатано в типографии ООО «Лобань».
610000, г. Киров, ул. Московская, 52.
Тел./факс: (8332) 69-50-15.